

# 日本首相菅义伟组建新内阁



9月16日,在日本东京首相官邸,日本首相菅义伟(前排中)率内阁走下楼梯,准备合影。——新华社发

新华社东京9月16日电(记者 姜俏梅 郭丹)日本执政党自民党新总裁菅义伟16日在日本临时国会首相指名选举中顺利当选日本首相,并立即组建内阁。新内阁将于当晚在皇宫举行首相任命仪式和内阁大臣认证仪式后正式成立。

菅义伟内阁共有阁僚20人。从人员构成来看,前厚生劳动大臣加藤胜信担任内阁官房长官,副首相兼财务大臣麻生太郎、外务大臣茂木敏充、文部科学大臣萩生田光一、经济再生担当大臣西村康稔、经济产业大臣梶山弘志、环境大臣小泉进次郎、奥运大臣桥本圣子以及国土交通大臣赤羽一嘉这8名安倍内阁成员继续留任。安倍胞弟岸信夫首次入阁担任防卫大臣要职。分析人士认为,这反映出菅义伟内阁看重政权稳定性,继承前任安

倍政策的色彩浓厚。

此外,菅义伟还起用有科技大臣经验的平井卓也担任数字大臣,武田良太出任总务大臣。行政改革担当大臣河野太郎、厚生劳动大臣田村宪久、法务大臣上川阳子和国家公安委员长小此木八郎4名阁僚均曾担任过相同职位。农林水产大臣野上浩太郎、复兴大臣平泽胜荣、一亿总活跃担当大臣坂本哲志、防卫大臣岸信夫以及为筹备2025年世界博览会增设的世博担当大臣井上信治为首次入阁。

8月28日,时任日本首相安倍晋三宣布因健康原因辞职。本月16日,日本召集临时国会举行首相指名选举。当天上午,安倍内阁在临时内阁会议上总辞职,这标志着创下日本史上在职时间最长纪录的安倍内阁谢幕。

## “稳”字当先 菅义伟政权起航

从新政权的人员构成看,菅义伟此次人事安排“稳”字当先,既突出对前首相安倍晋三施政路线的“继承”,又在兼顾党内派系平衡的同时“论功行赏”。此外,他通过设置数字担当大臣等新内阁岗位打造自身特色,并在自民党和内阁重要岗位上确保政权运营主导权。

### “继承”安倍稳政策

和16日上午辞职的安倍内阁相比,菅义伟新内阁中有8名阁僚留任原有职位,包括副首相兼财务大臣麻生太郎、外务大臣茂木敏充、文部科学大臣萩生田光一等与安倍关系密切的内阁要员。

有3名安倍内阁成员转任其他职务:原厚生劳动大臣加藤胜信转任内阁官房长官,原国家公安委员长武田良太转任总务大臣,原防卫大臣河野太郎转任行政改革担当大臣。其中,内阁官房长官是菅义伟组阁最受外界瞩目的阁僚位置。加藤胜信是安倍的亲信,曾作为内阁官房副长官与菅义伟搭档过一段时间。



加藤胜信



河野太郎



岸信夫

菅义伟新内阁中还有4人曾在安倍手下担任阁僚,现在又重新入阁,分别是法务大臣上川阳子、厚生劳动大臣田村宪久、国家公安委员长小此木八郎和数字担当大臣平井卓也。

内阁中另一要职防卫大臣则由安倍的弟弟岸信夫出任。安倍下台前曾就安保政策“留作业”,要求新政府在今年年底前就有相关弹压的新政策确定方针。岸信夫的政治理念与安倍相近,他出任防相被认为体现了安倍督促“作业”的意志。

分析人士指出,菅义伟在竞选自民党总裁时明确提出继承安倍路线,以上人事安排体现了这一方针。此外,上台伊始多用有经验的安倍“旧臣”,既可保持政策的稳定性与延续性,又能确保政权“安全运转”。而在菅义伟试图有所作为的行政改革领域,河野太郎和平井卓也将是他的“秘密武器”。

### “论功行赏”稳派阁

菅义伟在自民党内属无派系人士,此次能以巨大优势击败竞争对手当选自民党新总裁并成为新首相,党内几大派系的支持不可或缺。菅义伟在任命阁僚和自民党重要职位时也对支持他的派系投桃报李,“论功行赏”的意味颇浓。

自民党主要领导层中,率先支持菅义伟竞选总裁的干事长、二阶派领袖二阶博继续留任,政务调查会长下村博文来自最大派系细田派,总务会长佐藤勉来自自派,选举对策委员长山口泰明来自竹下派,留任的国会对策委员长森山裕来自石原派。这5个派系在总裁选举中都支持菅义伟。

新内阁职位也是各派均沾,上述5大派系均有阁僚职位进账。同时,菅义伟对总裁竞争对手岸田文雄和石破茂的派系也没有赶尽杀绝,岸田派和石破派各有1人出任阁僚。无派系人士也有3人入阁。

分析人士认为,作为无派系出身的自民党总裁和首相,菅义伟当务之急是要巩固权力基础,平衡派系利益,最大限度消除党内不满,避免内部隐患。

### 兼顾特色谋主动

菅义伟从安倍手中接过的自民党总裁任期只有一年。明年9月自民党将举行新的总裁选举。因此,菅义伟政权被认为有一定的“过渡”色彩,要实现长期执政需至少跨越两个门槛,一是明年9月连任总裁,二是率领自民党在最晚明年10月启动的众议院选举中获胜。

从此次人事安排看,众多重要岗位的留任和以稳为主的用人符合菅义伟和自民党的利益,一方面通过内阁人选强调了“继承”色彩,另一方面也在党内为迎战大选夯实了组织基础。

不过,菅义伟自己公开表示他的政权不会是过渡政权,此次他也提拔了一些新人进入内阁。最值得一提的是,他设立了数字担当大臣一职,并准备新创设“数字厅”,以打破政府部门间条块分割,推动数字化行政改革。这被视为菅义伟最有个人色彩的政策之一。

此外,内阁成员中也有不少菅义伟自己的“人脉”。内阁官房长官加藤胜信是菅义伟的长期副手。菅义伟初入政坛时,曾长期给国家公安委员长小此木八郎的父亲小此木彦三郎当秘书。菅义伟当选国会议员后,经济产业大臣梶山弘志的父亲梶山静六是他的“政治导师”。这些“人脉”有助于菅义伟政权运营的平稳顺畅。

当然,菅义伟能否长期执政,很大程度上取决于今后一年的执政表现,特别是能否带领自民党取得下届众议院选举的胜利。能否选择最有利时机解散众议院并领导本党赢得大选,将是对菅义伟执政能力和政治手腕的最大考验。

新华社东京9月16日电 (记者 郭丹)

## 新政府能否开出经济复苏新药方



6月21日,在日本东京,游客在浅草景区的商店街上参观游玩。

新华社发

新华社东京9月16日电(记者 刘春燕)在日本经济深陷衰退的背景下走马上任,菅义伟政府能否为日本经济复苏开出新药方引人关注。

自宣布参选自民党总裁以来菅义伟一再重申,自己将全面继承、继续推进“安倍经济学”,继续坚持抗疫和促进经济复苏两手抓,保就业、促恢复,在全力克服眼前危机的同时,也将继续挑战少子老龄化等结构性问题。

不过,以超宽松货币政策为主打的“安倍经济学”已执行了近8年。虽然曾引领日本经济迅速走向复苏,但其开启的超长低速复苏周期已于2018年10月结束。“安倍经济学”实际早已成强弩之末,也给后任留下太多未解的课题。要带领日本经济走出深度衰退、重启复苏,仅继承“安倍经济学”显然不够。

9月8日,内阁府发表公报将按年率计算的日本二季度实际经济增长率由负27.8%下调至负28.1%。原因是最新统计数据显示设备投资对经济增长的贡献大幅下滑。当天,总务省的报告也显示,日本家庭消费继6月环比回升之后7月份再度回落,环比与同比均呈现负增长。

一方面是设备投资低迷、家庭消费连续10个月同比下降,另一方面是出口连续21个月同比下降、入境游客恢复难期。日本经济正面临内外交困的严峻局面。

此间经济学家多认为,三季度经济按年率计算预计会有超过10%的增幅,但这个反弹力度不足以让经济摆脱衰退泥潭,并且三季度以后经济恢复或迅速减速。与此同时,日本经济仍面临疫情扩大的威胁,秋季出现“二次探底”的可能性仍存。日本经济或需3到4年时间才能恢复到疫情之前的水平。

为重振经济,除了继承“安倍经济学”,菅义伟已表示决意改革,通过改革僵化的规则和纵向割据的官僚体制,提高日本竞争力,带领日本经济再次走向复苏。

菅义伟在接受媒体采访时表示,日本电子政务发展滞后的问题在疫情中凸显,为推进数字行政发展,他将致力于打破日本官僚体制纵向割据的局面,研究设立“数字厅”,并将其视为最优先课题。

曾担任总务大臣、主管通信行业的菅义伟说,他将继续推动通信运营商之间的竞争。目前日本三大通信运营商垄断着约九成通信市场,坐享20%的营业利润。日本手机通信费居高不下,不仅成为家庭支出中的沉重负担,也将成为数字经济发展的障碍。

他说,日本的劳动生产率在七国集团中处于最低水平。在少子老龄化不断加剧的背景下,日本经济要继续增长,提高生产率是必然选择。数字行政滞后将成为经济发展的制约因素。

此外,他还提到考虑修改日本《中小企业基本法》、促进中小企业的合并与重组问题。目前,日本的中小企业约有358万家,占企业总数的99.7%。根据《2020年日本中小企业白皮书》,与大企业人均创造585万日元(1美元约合105日元)的附加值相比,中型企业只有326万日元,小型企业只有174万日元。

设立数字厅、促进手机降费、推动中小企业重组,这些考量的最大公约数就是促进竞争力的提高。各界对菅义伟内阁将推动改革也寄予很大期待。

不过,菅义伟作为安倍的接班人,担任自民党总裁的任期只剩一年,在有限的任期内能否有所作为还有待继续观察。