

# 文物保护法修订草案二审稿五大看点

文物保护法修订草案25日提请全国人大常委会会议二次审议。

去年10月草案一审稿提请审议后,公开征求社会公众意见。草案二审稿吸纳各方面意见建议,明确了加强文物普查、加强文物消防安全管理等内容。

## 看点一:加强文物普查和专项调查

文物普查是文物事业发展的重要基础性工作,是重大国情国力调查。我国分别从1956年、1981年、2007年开始开展过三次全国文物普查。第四次全国文物普查于2023年11月起开展。此外,我国还针对长城、石窟寺等开展了专项调查。

草案二审稿明确国家加强文物普查和专项调查,提高文物保护信息化建设水平。“我国资源类立法普遍都有调查制度,如森林法、野生动物保护法等,在第四次全国文物普查全面开展之际,进一步确立国家开展文物普查和专项调查的法律地位,对于构建全面普查、专项调查、空间管控、动态监测相结合的文物资源管理体系具有基础性作用。”中国文物学会副会长兼秘书长陆琼说。

专业人才队伍是文物事业长远发展的基础。针对我国文物人才队伍在数量、结构与质量等方面存在短板,与文物资源体量不匹配的现状,草案二审稿明确了国家加大考古、修缮、修复等文物保护专业人才培养力度,健全人才培养、使用、评价和激励机制。

## 看点二:突出和完善与中国共产党有关文物的保护

红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。加强革命文物保护立法是近年来文物领域地方立法的重要方面。据统计,全国已经有20多个省区市出台了红色资源



源保护传承的地方性立法,为国家层面加强立法保护提供了丰富实践和有效探索。

草案二审稿在总则中增加了“对与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神有关的文物,各级人民政府应当采取措施加强保护”的内容。

“草案二审稿将与中国共产党有关文物的保护单列一条,并增加‘伟大建党精神’的表述,体现了鲜明的立法导向。草案二审稿中的这一规定,使得革命文物的内涵更加丰富。”中国共产党早期北京革命活动纪念馆馆长杨家毅说。

## 看点三:加强文物消防安全管理

文物是不可再生的文化资源。火灾事故一直是文物安全的重要威胁,近

年来国内外博物馆、文物建筑多次发生火灾,导致文物损毁严重,文物消防安全问题引起社会广泛关注。

今年5月,国家文物局、国家消防救援局发布关于进一步加强文物消防安全隐患排查整治工作的通知,要求各地迅速开展风险隐患自查自改,切实消除文物安全隐患问题,切实提升消防应急处置能力,加大安全事故追责问责力度,切实提升文物消防安全意识。

对此,草案二审稿专门增加了相关条款,明确不可移动文物的所有人或者使用人应当加强用火用电用气等的消防安全管理,采取有针对性的消防安全措施。

“从法律上明确增加相关主体的文物消防安全职责,坚决筑牢安全防线,对加强不可移动文物消防安全管理具有重要意义。”故宫博物院研究馆员张克贵表示。

## 看点四:让文物活起来

草案二审稿增加了若干让文物活起来的举措。比如,规定为保护不可移动文物建立的博物馆等单位,应当加强对不可移动文物价值的挖掘阐释,开展有针对性的宣传讲解;对在文物价值挖掘阐释工作中做出重大贡献的,按照国家有关规定给予表彰、奖励等。

与草案一审稿相比,此次提请审议的草案二审稿明显加强了对博物馆和馆藏文物的关注。“草案二审稿规定文物收藏单位应当改善服务条件,提高服务水平。这也需要各级政府和有关主管部门加大对博物馆的支持力度,创造更好的政策环境,推动博物馆为全社会提供更好的公共文化产品和优质服务。”山东博物馆党委书记、馆长刘延常说。

## 看点五:鼓励和支持社会力量参与文物保护事业

文物保护不仅是某家单位或机构的事,也不仅是某个专业群体的事,需要社会各方共同行动起来,积极参与。

草案二审稿明确国家健全社会参与机制,调动社会力量参与文化遗产保护的积极性,鼓励引导社会力量投入文化遗产保护,并在表彰奖励、文物认定、行政管理等方面作出细化规定,为社会力量参与文物保护提供制度支撑。

“这些规定具有很强的现实意义,比如,公民可以提出核定公布文物保护单位或者登记公布未定级不可移动文物的建议,有助于引导全社会更加关注和参与第四次全国文物普查;公平对待国有文物收藏单位和非国有文物收藏单位,是对非国有博物馆群体的极大鼓励。”中国人民大学法学院教授王云霞建议,下一步可在税收等政策优惠方面规定得更加明确,进一步完善政府主导、社会参与的文物工作格局。

新华社北京6月25日电

## 我国对新西兰等三国试行免签政策

记者25日从外交部获悉,为进一步促进中外人员往来,中方决定扩大免签国家范围,对新西兰、澳大利亚、波兰3个国家持普通护照人员试行免签政策。

外交部发言人毛宁在当日例行记者会上应询介绍有关情况时说,2024年7月1日至2025年12月31日期间,上述国家持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友和过境不超过15天,可免签入

境。上述国家不符合免签条件人员仍需在入境前办妥来华签证。

“同时,我们促请有关国家给予中方人员更多签证便利。”毛宁说。

新华社北京6月25日电

## 长江中下游强降雨持续



6月24日,在长沙市雨花区万家丽中路附近,市民涉水通行。新华社发

6月17日以来,长江中下游地区出现持续性强降雨天气,中央气象台25日继续发布暴雨红色预警。本轮降雨有何特点?成因有哪些?应如何加强防范?

监测显示,安徽、浙江、江西、湖北、湖南等地部分地区17日以来累计降雨量有

250毫米至550毫米,湖南常德、安徽黄山、浙江杭州西部等地局地达600毫米至758毫米。

中央气象台首席预报员陈涛表示,本轮降雨具有持续时间长,降雨落区重叠度高等特点,且夜间降水增强明显,强降雨往往发生在后半夜。

陈涛介绍,从天气系统分析,未来三天西太平洋副热带高压维持稳定,其边缘的西南暖湿气流直接深入到长江中下游沿江地区,梅雨锋天气系统在江南北部到长江中下游沿江地区小幅摆动,因此降雨落区重叠度高、持续时间长,出现大范围强降雨。

预计未来三天,长江中下游地区梅雨将持续,湖南中北部、湖北南部、江西北部、安徽南部等地降雨时间长、累计降雨量大,部分地区强降雨区重叠度高。

水利部24日发布的汛情通报显示,23日8时至24日8时,受降雨影响,江西、湖北、安徽、浙江、贵州等地22条河流发生超警以上洪水。长江水利委员会会商确定,调度三峡水库自25日起增加出库流量,抓紧腾库应对后续洪水。

专家提醒,公众要密切关注气象部门发布的预报预警信息,尤其是降雨的具体落区和强度,避免进入河道、山区、低洼地带等危险区域,交通出行应避开积水路段,驾车要谨慎慢行。

据新华社电

## “纯血鸿蒙”开启测试

不兼容安卓应用、不依赖国外编程语言等核心技术,日前,被称为“纯血鸿蒙”的鸿蒙 HarmonyOS NEXT(鸿蒙星河版)正式面向开发者和先锋用户启动Beta(测试)版本,原生应用开发已进入全面冲刺阶段,并宣布将于今年四季度正式商用。中国的自主可控操作系统,正迈向直面市场考验的新阶段。

在华为开发者大会上,华为常务董事、终端BG董事长余承东宣布,5000款应用已加入鸿蒙生态,1500余款应用已完成上架,并将已在鸿蒙应用市场上架的不少应用图标现场“上墙”展示在大屏幕上。华为创始人任正非在接受采访时曾说:“做一个操作系统的技术难度不大,难度大的是生态。”华为轮值董事长徐直军今年4月也透露,打造鸿蒙原生应用生态是华为2024年最关键的事,希望通过2024年一年时间,先在中国市场把智能手机上用户使用时间超过99%的5000个应用全面迁移到鸿蒙原生操作系统上。

据《北京晚报》报道