

# 拜登政府为何又派高官访华

4月24日,美国国务卿布林肯开启对中国为期三天的访问。

这是布林肯不到一年第二次访华。他也是继财政部长耶伦之后,今年第二位访华的拜登政府内阁部长。

中国外交部指出,布林肯国务卿此次访华,是中美落实两国元首旧金山会晤共识,保持对话、管控分歧、推进合作、加强国际事务协调的一部分。

## 两次访问有所不同

对比去年6月布林肯任内首次访华,这次显得有所不同。从措辞看,上次中方官宣访问是“经中美双方商定”,这次是“应中共中央政治局委员、外交部长王毅邀请”,中国外交部还对布林肯来访表示“欢迎”。从时间看,上次是两天,这次是三天。从行程看,上次只访问北京,这次增加上海一站。

复旦大学国际问题研究院院长、美国研究中心主任吴心伯也注意到两次访问的“温差”。布林肯上次访华因“飞艇事件”一波三折,且美国单方面推迟访问,被中国视为无理之举。当时,中美关系比较紧张,气氛尚冷。此次访问在中美关系出现企稳态势、双方高层持续互动的背景下展开,“温度”明显高于去年。

近期,中美高层密集接触。本月初,两国元首通电话;之后,美国财长耶伦、美国国务院亚太事务助理国务卿康达相继访华;11日,王毅与布林肯通电话沟通中东局势;16日,中美防长时隔一年多来首次视频通话。

此次,布林肯将停留上海也备受关注。美方分析人士称,这一安排有复刻耶伦之意。此前,耶伦的中国之行中访问了广州,她的“美食外交”在互联网上被热议,较有效地对冲了中美战略竞争带来的紧张感。

吴心伯表示,上海是中国经济中心,是维持中美联系的重要纽带,也是美国政要访华常来之地。去年,美国商务部长雷蒙多、参议院多数党领袖舒默都来上海访问。“布林肯造访上海可以



布林肯 资料图

增加对中国的了解,感受中国充满活力的发展态势,也能了解美国企业在沪发展状况。”

## 美方划出三个重点

关于布林肯此访目标,美国国务院官员划出三个重点:第一,在关键问题上取得进展;第二,明确、直接地传达对双边、区域以及全球性议题的关切;第三,负责任地管理竞争,以免导致误判或冲突。

美国国务院发言人米勒还表示,布林肯将阐述中美双方在恢复禁毒合作、军事交流、人工智能及加强民间交往方面取得的成就和正在开展的工作,并强调在中美存在分歧的领域负责任地管理竞争的重要性。

美国舆论指出,布林肯上次访华正值中美关系高度紧张时刻,访问意在稳定双边关系。如今,两国关系有所缓和,布林肯再度访华显示拜登政府努力推进对华接触。

吴心伯分析称,从目标看,布林肯上次访华旨在重返中美巴厘岛峰会共识,重启中美高层交往;此次访华则为落实旧金山峰会共识,解决双方关切问题,推动中美关系改善。

“除了为解决美方关切外,拜登政府派布林肯访华其实也想向盟友释放信号,即美国虽与中国展开竞争,但也能管控竞争。”吴心伯补充道。

那么,美方口中的“关键问题”

具体何指?所要传达的“关切”又有哪些?

据美国国务院称,布林肯将与中方官员讨论一系列双边、地区和全球问题,包括中东危机、俄乌局势、台海、南海以及朝鲜问题。

吴心伯说,美方所谓“关键问题”或“关切”主要指俄乌、台海、中东等。

就乌克兰危机,从美方释放的信息看,预计布林肯将对所谓中国协助俄提振国防产业对我施压。

就台海局势,台湾地区新当选领导人赖清德即将上任,美方对台海局势走向感到紧张,希望通过此行摸底。

就中东局势,布林肯此前呼吁中国施加影响力敦促伊朗保持克制,以防加沙战事升级为更广泛的地区冲突。预计布林肯此行会继续向中方传递这一信息。

“这次布林肯手上筹码不多,但有求于中国之处不少。”吴心伯说。

## 中方聚焦五大目标

中国外交部北美大洋洲司负责人在介绍布林肯访华相关情况时指出,中方主要聚焦五大目标:树立正确认知、加强对话、有效管控分歧、推进互利合作、共同承担大国责任。

吴心伯预计,中方将重点关切台湾、南海、经贸科技打压、人文交流问题。

对于台湾问题,将要求美国把坚持一个中国政策、不支持“台独”、不武装

台湾等承诺落到实处。

对于南海局势,针对美国挑动菲律宾挑衅中国、拉日澳等地区盟友为菲撑腰加剧南海紧张局势,中方会阐明严正立场。

经贸科技打压方面,就美方制裁更多中国企业,以及以去风险、产能过剩的名义打压中国新能源汽车等产业发展,中方将表达关切,要求美方予以重视并作出积极回应。

人文交流方面,就我赴美人员受到不公正待遇与美交涉。

“中方要与美方谈的问题不少,布林肯这次访华不轻松。”吴心伯说。

## 对华政策为何矛盾

尽管美国有意保持对华接触势头,也声称不寻求“脱钩”,但就在布林肯访华之际,美方对华施压、示强、敌对的言论和动作一个没少。

美国国务院4月22日发布年度国别人权报告,妄议中国新疆人权问题;美国国会参议院或于当地时间4月23日表决一揽子对外援助法案,其中包括要求TikTok脱离中国母公司等内容;美国总统拜登近日放话要对中国钢铝产品加征关税;美方官员炒作所谓“产能过剩”问题。

有评论称,软硬兼施显示拜登政府正在对华采取微妙的两面政策。拜登政府“自相矛盾”的对华政策或与美国大选因素有关。

任职于奥尔布赖特石桥集团的美前政府官员保罗·特里奥洛说,拜登政府试图稳住中美关系改善的积极态势,但是在大选背景下,又不能显得过于积极,以免给共和党提供弹药。因此,拜登政府会释放一些强硬信息,通过抨击北京向美国选民示好。

对此,吴心伯认为,随着美国进入大选季,美国国内政治对中美关系的外溢风险会越来越大,但更关键之处在于,美国说一套做一套凸显的是其对外政策的两面性。这种“两张皮”现象和虚虚实实的做法会长期存在。

“中美关系现处于脆弱的稳定状态。从表面看,比一年前稳定,但稳定表象下,明波与暗潮都在涌动。正如习近平主席与拜登通电话时所说,中美关系出现企稳态势,但两国关系中的消极因素也有所增加。”吴心伯说,因此,对布林肯访华不必抱有过高期待,对中美关系走向也不可盲目乐观。

据《解放日报》报道

## 普拉博沃当选印尼总统



4月24日,在印度尼西亚雅加达,普拉博沃·苏比延多(中左)及其竞选搭档吉布兰·拉卡布明·拉卡(中右)接受采访。新华社发

印度尼西亚选举委员会4月24日正式宣布普拉博沃·苏比延多为印尼第八任总统。

印尼选举委员会主席哈西姆·阿西阿里宣布,普拉博沃及其竞选搭档吉布兰·拉卡布明·拉卡以约9600万

张选票,即近59%的得票率,分别当选印尼总统、副总统,任期五年。

普拉博沃在4月24日的讲话中说,总统竞选已结束,印尼人民要求领导层同舟共济,共同推动国家繁荣,消除贫困、饥饿和腐败,当前的重点是加强政府内外团结,为人民的福祉而奋斗。

2024年印尼大选投票于2月14日举行,3月20日印尼选举委员会公布最终计票结果,显示普拉博沃与吉布兰胜选。

不久后,普拉博沃与吉布兰的竞选对手向印尼宪法法院提出申诉,指控他们选举舞弊,并质疑吉布兰作为副总统候选人的合法性。4月22日,宪法法院以证据不足为由,驳回申诉。

普拉博沃的总统就职仪式将于10月20日在印尼新首都努山塔拉举行。新华社雅加达4月24日电

## 联合国和欧洲官员劝英国三思“卢旺达计划”

联合国和欧洲官员4月23日呼吁英国重新考虑“卢旺达计划”,警告这一计划将对人权和难民保护等带来有害影响。

前一天,英国议会两院通过这一备受争议的计划,拟将非法入境英国的人员遣送至非洲国家卢旺达。英国首相里希·苏纳克说,将在10至12周内开始遣送非法入境者。

联合国难民署高级专员菲利波·格兰迪和联合国人权事务高级专员沃尔克·图尔克4月23日在一份联合声明中说,英国应采取切实举措解决移民和难民非正常流动问题,而不是通过“卢旺达计划”。格兰迪说,英方此举违反《关于难民地位公约》。图尔克则警告,英方做法“在全球开创危险先例”。

欧洲委员会人权专员迈克尔·奥弗莱厄蒂4月23日说,英国政府“应避免根据‘卢旺达计划’赶人”。据新华社电