

法定节假日格局如何优化？

● 网友希望放假不调休 ● 专家建议适当增加假日总量，增设长假期

近日，国家发展改革委、文化和旅游部联合印发《国民旅游休闲发展纲要（2022—2030年）》（下称《纲要》），旨在进一步优化我国旅游休闲环境，完善相关公共服务体系，提升产品和服务质量，丰富旅游休闲内涵，促进相关业态融合。

据悉，《纲要》共提出10项重点任务，具体包括发展现代休闲业态、提升旅游休闲体验、推进产品创新升级等内容。其中，关于保障旅游休闲时间、优化全国年节和法定节假日时间分布格局的内容，引发社会热议。

“希望放假不调休”“建议加长春节假期”……诸如此类声音受到关注。《纲要》出台后，会如何优化全国年节和法定节假日？记者采访了相关专家。

每年近三分之一时间在休假，为何仍感觉不够

专家：现行的休假结构还可以优化

实际上，我国节假日天数自新中国成立以来已有所增加。记者查阅发现，在新中国成立初期，我国法定年节假日为7天；1999年增至10天；2007年颁布的《全国年节及纪念日放假办法》，将清明、端午、中秋和除夕设为法定假日，假日格局得到进一步完善。

公开资料显示，目前我国法定年节假日已变为11天，算上周末休息日，每年非工作日总计在115天左右，占比超31%。换言之，中国人每年有近三分之一的时间在休假。

此外，根据中国旅游研究院2021年10月发布的《中国休闲发展年度报告（2021）》统计，与2019年相比，2021年城镇居民工作日、周末、节假日休闲时间均出现不同幅度增长，其中周末增幅最大，节假日次之，休闲时间分别增加0.91小时和0.64小时。其中，农村居民平均每天休闲时间从3.14小时上升至4.36小时，涨幅达38.85%。

即便休息日超百天，依然有不少人感到“假期荒”，国庆、春节扎堆出游的话题不绝于耳。这背后，真的是放假天

数不够，还是放假的“打开方式”不对？

“从总量上看，放眼全球，我认为我国节假日天数并不少，也符合我国国情国力。”中国旅游研究院院长戴斌在接受采访时表示，大家之所以觉得假期天数还不够，主要有两个方面的原因。其一，随着人民生活水平提高和经济发展，大家渴望有更多的假期来满足自身享受生活的方式；其二，由于现行假期多为集中休假，这造成了居民的集中出游，带来的出行体验感、品质感相对变低，这也构成了人们认为节假日不够用的一大重要原因。

而在北京外国语大学文创产业研究中心旅游研究所所长刘思敏看来，虽然目前我国休假总量并不算少，居于世界中等水平，但这也意味着，在假期天数上我们仍有进一步增多的空间。“很多网友呼吁假期延长，我觉得是很合理的需求。”

同时，刘思敏提出，人们之所以感觉“假荒”，是因为现行的休假结构还不够合理。刘思敏解释，随着国内经济水平增长，人们精神需求提升，旅游成了很多人的选择。但“风景在远方”，除了国庆、春节两个长假外，其他诸如清明、端午等三天假期，并不足以支撑远游以及长途探亲等较为耗时的安排。

希望放假不调休，可行吗

专家：从国际上看还可以加以优化

自2008年开始，我国共设元旦、春节、清明、端午、劳动节、中秋和国庆七大全民法定公休节日，按照规定，全民公休节日的假期通过调整双休日来集中休假，休假时段每年由国务院发布。但网友对调休期待优化，一项媒体公开的调查显示，在“短假无调休”“长假有调休”和“都行”三个选项中，近80%的网友选择“短假无调休”。

那么，前挪后凑的休假模式，在国际上是否有先例？戴斌表示，1999年我国实行黄金周制度，连放七天假，实际上是三天假期，加上双休日的调休。通过这样的集中休假方式，以实现拉动消

费、促进经济发展的目的。

“但这种方式并不多见。从国际主流来看，更多国家和地区的长假并不需要调休，该休几天就休几天。”戴斌说。

增加假期时间，我们真的需要吗？

专家：四类人群急需长假

在每年的全国两会上，呼吁增加长假期，取消调休是不少代表委员的建议提案。

“我们呼吁增加假日总量，但更重要的是需要进一步合理优化假日结构，换言之，就是我们更需要长假。”刘思敏认为，眼下虽然双休日填充进了假期，但对于四类人群而言，小假期或者双休，并不能满足远距离出行需求。

第一类人群，即异地尤其是跨省就业打工者，他们需要长假来实现远程探亲的需求；第二类人群，即小康白领人群，需要长假来满足中远程休闲度假的精神需求；第三类人群，即中西部旅游业比较有优势的地区，更加需要东部地区客源前往消费旅游，而这同样会促进中西部地区的经济发展；第四类人群，即我国目前相对“老少边穷”的地区，同样需要额外的客源来实现经济发展。

基于以上原因，刘思敏认为，眼下延长长假期很有必要，呼吁增设黄金周，以实现假期结构的优化配置。

如何优化法定节假日格局

专家：适当增加假日总量，增设长假期

实际上，这已不是文旅部第一次出台有关优化国民旅游休闲的文件。2013年3月，文旅部便下发了《国民旅游休闲纲要（2013—2020年）》。该文件明确要求保障国民旅游休闲时间、改善国民旅游休闲环境、推进国民旅游休闲基础设施建设、提高国民旅游休闲服务质量等任务。其中包括加强带薪年休假落实情况监督检查、逐步实行低票价、打击欺客宰客、城市休闲公园限时免费开放、提高旅游休闲教育质量等保障措施。

上述文件实施以来，我国旅游休闲

环境得到持续优化，公共服务体系更加完善，产品和服务质量显著提升，旅游休闲内容也持续拓展延伸。

那么，本次新《纲要》出台，又释放了什么信号？前挪后凑的调休制度是否会暂停？更多长假是否会应运而生？对此，刘思敏表示：“我个人认为，《纲要》出台后，假期结构会在一定程度上沿着这个方向改变。但具体怎样去改，改到什么程度，现在还不能判断。”

究竟该如何优化假日分布格局？刘思敏认为：“就是在适当增加假日总量的情况下，重点增设长假期。”他解释称，一方面社会需要更加贯彻落实带薪休假，另一方面就是增加额外的黄金周，或者延长黄金周假期天数。只有增加黄金周长假，才是改善假日分布结构的有效手段，也是当下释放旅游消费，扶持旅游产业的一项重要策略。

刘思敏还表示，建议增设3个至5个法定节假日，并恢复过去的五一黄金周，呼吁为8月增设“避暑黄金周”。

他解释称，人们集中在十月或寒暑期出游，同时人们回家探亲、办婚礼、甚至领略四季风光都成了刚需，但如今却无法彻底得到满足。所以才有了国庆、春节人满为患的局面。

刘思敏建议，或可考虑在每个季度都设置黄金周。他补充说，其实增设两大黄金周，只需新增5个休假日，其中2天放在原有3天休假基础的五一期，另3天放在8月、连休周末，这样就能让每个季度都有黄金周。

而戴斌认为，旅游休闲制度的设计、优化必须从国情出发，不能过于理想化，既要考虑到人们对休闲的权利的满足和实现，也要考虑到节假日制度调整所带来的成本。

而对于如何合理放假，早在2017年，人力资源和社会保障部就曾公开表示：法定节假日假期长短的设置，需要与一个国家和地区的经济社会发展水平相适应，综合考虑假期增加对用人单位人工成本、生产经营发展等方面的影响。

据《成都商报》报道

2022年江源科考启动

重点研究“冰和碳”

新华社西宁7月24日电（记者 陈杰 田中全）2022年江源综合科学考察24日在青海省玉树藏族自治州启动。这次科考活动将为长江源和澜沧江源地区进行定点“体检”，其中冰储量和湿地碳储量观测是此次科考的重点。

2022年江源综合科考由长江水利委员会长江科学院牵头组织，联合青海省水利厅、长江技术经济学会及长江文明馆等单位对长江正源沱沱河、南源当曲、北源楚玛尔河和澜沧江源区的水资源、水生态环境等开展科学考察，考察内容包括冰川、河流水文、泥沙、河道河势、水环境、水生态、水资源、水土流失、冻土、地形地貌等。

冰川考察是此次科考的重点内容之一。这次科考在前期遥感监测的基础上，将通过探地雷达等技术检测冰川厚度，匡算冰储量。这将为预测未来河流径流量变化提供基础研究资料。

这次科考还将重点观测长江源湿地的碳储量。科考队将通过打桩取样等方式，对湿地水域、植被和土壤碳储量进行本底调查，为湿地碳汇研究打基础。

作为青藏高原生态系统的重要组



7月24日，长江科学院科考队员在澜沧江源区的杂多进行科考工作。

新华社记者 肖艺九 摄

成部分，长江源和澜沧江源地区是气候变化的敏感响应区和生态环境脆弱区，对流域气候系统稳定、水资源保障、生物多样性保护、生态系统安全具有重要影响。

长江水利委员会长江科学院总工

程师徐平介绍，此次考察将进一步掌握长江源和澜沧江源地区的生态环境现状，为长江大保护、三江源国家公园建设、长江源和澜沧江源区“水-生态-环境”演变与适应性保护对策研究提供基础数据。

C919六架试飞机

全部完成试飞

新华社上海7月24日电（记者 贾远琨）记者24日从中国商用飞机有限责任公司（简称中国商飞公司）获悉，C919大飞机六架试飞机已圆满完成全部试飞任务，标志着C919适航取证工作正式进入收官阶段。

试飞是一款新研机型号取证工作的重要组成部分，是表明飞机设计符合适航条款要求的重要方法之一。通过试飞验证飞机的设计思想和技术路线，表明飞机的安全性和可靠性满足适航规章要求。六架试飞机完成全部试飞任务，是C919大飞机项目研制取得的重要阶段性胜利。

此外，今年5月，即将交付给首家用户东航的首架C919大飞机在上海浦东机场首飞成功。

C919大飞机是中国按照国际民航规章自行研制、具有自主知识产权的大型喷气式民用飞机，2015年11月完成总装下线，2017年5月成功首飞，目前累计拥有28家客户815架订单。