

美国会对“北溪-2”再下重手吗

美国总统拜登近期在与德国总理朔尔茨出席记者会时表示,如果俄罗斯“入侵”乌克兰,“北溪-2”天然气管道项目将被终止。

俄天然气工业股份公司去年9月10日宣布“北溪-2”管道项目完工,但该管道迄今尚未投入运行。受美俄欧关系调整、乌克兰局势紧张等因素影响,德国新政府内部和欧盟相关部门在“北溪-2”运行问题上存在分歧。美国一直反对“北溪-2”,如今更是拿乌克兰问题大做文章,企图阻挠管道运行。

管道命运多舛

“北溪-2”是一条从俄罗斯绕过乌克兰、借道波罗的海直达德国的天然气管线,从评估到铺设完成历时超过10年,共耗资110亿美元,由俄罗斯、德国、法国、荷兰、奥地利等国企业共同出资。该管道一旦投入运行,俄罗斯输送德国的天然气量可翻一番。

由于涉及能源安全、地缘政治等多重议题并牵动多方利益,“北溪-2”深受美俄欧博弈影响,自提出以来进展不顺,一波三折。

美国是“北溪-2”的强烈反对者,称其为俄罗斯的地缘战略项目,会损害乌克兰等原天然气过境国的利益,并导致欧洲盟友在能源上对俄更加依赖。俄方指出,美方反对这一项目意在挤占俄在欧洲能源市场的份额,企图向欧洲高价兜售美国产天然气。除美国之外,波兰等中东欧国家也坚决反对这一项目。

“北溪-2”一经提出就遭到美国多次阻挠,项目几度停滞。美国时任总统特朗普2019年12月签署法案,对参与“北溪-2”项目的企业实施制裁,致使不少欧洲企业中途退出项目建设。拜登政府上台后,为改善跨大西洋关系特别是美德关系,取消对“北溪-2”相关企业的部分制裁,保留了针对俄罗斯企业的一些制裁措施。

“北溪-2”克服了重重阻力终于在2021年9月建成,硬件上已具备运营能力,不过距离真正实现通气仍需过两道



1月12日,德国总理朔尔茨在位于柏林的德国联邦议会接受问询。
新华社发

关:一是德国联邦网络管理局审批,二是欧盟委员会审核。

德国联邦网络管理局是德国电力、天然气、通信邮政等领域的监管机构。按照其要求,“北溪-2”运营商须在德国注册实体公司,审批过程将在公司提交资产、人力等方面的材料后开始。按照德国联邦网络管理局的估计,审批过程可能会持续到今年夏天。德国联邦网络管理局审批后,还须将审批决定提交给欧盟委员会。据估算,欧盟委员会的审核过程可能会长达4个月。

美国继续阻挠

拜登在记者会上并未说明美国将以何种措施中止“北溪-2”项目,仅代表“我们有能力做到”。

专家认为,俄罗斯已驳斥关于其要“入侵”乌克兰的谣言,但即使俄乌之间相安无事,美国也不会放过“北溪-2”。从“北溪-2”运行要经历的冗长审批流程来看,拜登政府似乎有足够的时间窗口来做准备。

一种可能是拜登政府恢复对“北溪-2”相关方面的制裁。当年特朗普政府对项目施加制裁后,十余家欧洲企

业退出项目建设,致使项目工期延误。拜登政府上台后曾取消对“北溪-2”的部分制裁,很大程度是向欧洲盟友展示“美国回来了”。只是,取消制裁的时间点“恰巧”是德国政府换届的空档期。如今,坚持推进“北溪-2”项目的默克尔已经离职,德国新的三党联合政府内部对“北溪-2”态度不一,不排除拜登政府之后会对“北溪-2”重下杀手。

另一种可能是拜登政府向德国与欧盟方面施加压力,将“北溪-2”的运行时间无限期拖下去。德国执政党之一绿党对于“北溪-2”的态度与美国政府相似,认为“北溪-2”是俄地缘政治项目。

现阶段,能够影响“北溪-2”项目前景的联邦网络管理局上级单位是德国联邦经济和气候保护部,部长为绿党政治家罗伯特·哈贝克。另外,德国外交部长安娜莱娜·贝尔伯克也来自绿党。如果拜登政府与这两位观点相近的部长沟通,可能不难找到延迟“北溪-2”通气的方法。

德国进退两难

德国眼下正实施绿色能源转型,计

划2022年关闭所有核电站、2038年淘汰煤电、2045年实现碳中和,不断扩大风能、太阳能等可再生能源供给。不过,由于能源转型过程漫长,绿色能源不可能一步到位,德国能源价格近年来不断上涨,民众不满情绪增加。如果“北溪-2”通气,无疑将缓解德国能源价格飙升的局面。

德国民调机构迪迈公司近日的一次民调显示,德国东部约70%的受访民众和西部约57%的受访民众支持“北溪-2”项目。只是,德国民意远不能决定这条管道的命运。

默克尔政府一直将“北溪-2”当作能源领域的纯商业项目对待,拒绝将其与地缘政治因素挂钩,顶住美国压力推进项目。但德国社民党、绿党和自民党2021年末组成新政府后,内部对“北溪-2”项目产生严重分歧。

专家指出,社民党占主导的德国总理府和绿党掌控的外交部都在寻求关键领域外交政策的主导权,“北溪-2”是重要议题之一。

德国总理朔尔茨希望延续默克尔政府的政策,将“北溪-2”看作私营领域的项目,认为其运营无关政治。而外长贝尔伯克则持反对意见,称这一项目依照欧洲能源法规不能批准。德国媒体曾就双方政策差异提问贝尔伯克,外交政策究竟由总理府还是外交部负责。贝尔伯克回答强硬,称“如果政府没有多种职能,就不需要那么多部长,一个就够了”。

俄罗斯科学院欧洲研究所德国研究中心首席研究员卡姆金认为,德国拒绝启动“北溪-2”将损害德国公司的商业利益,甚至将对联合政府带来政治风险。朔尔茨进退两难,一方面面临美国压力,另一方面需要面对可能因此损失数十亿美元的德国企业。倘若德政府因美国压力而放弃“北溪-2”,将合理合法的经济项目与政治挂钩,将加剧民众对政府的不满,带来严重政治风险。

据新华社发

美乌总统通话

支持外交努力推动和平

美国近日持续渲染俄乌之间的战争风险,声称俄罗斯将在今后几天“寻找借口入侵乌克兰”。不过,美联社援引泽连斯基助手的话报道,泽连斯基13日与拜登通话约一小时,坚称乌克兰处于“安全可靠的保护”之下。

按照乌克兰总统府的说法,泽连斯基感谢拜登持续向乌克兰提供军事支持,同时表示,乌克兰并非北约成员国,“因此只有强大的乌克兰军队才能确保我们国家的安全”。

泽连斯基还在通话中邀请拜登“在接下来的几天内访问基辅”,作为支持乌克兰的“强有力信号”,以助稳定局势。

不过,白宫当天发表的声明没有提及上述邀请,而是说两国领导人同意以外交和遏制并举的方式应对俄罗斯在俄乌边境集结军队的行为。

泽连斯基此前也曾质疑美方关于“俄罗斯入侵”愈演愈烈的渲染。他12日在一场记者会上说,目前有太多俄罗斯可能“入侵”乌克兰的说法,希望传播这类消息的人给出确凿证据。

美国媒体13日报道,美国政府打算在今后一两天内从乌克兰首都基辅撤出所有美方人员。

按照美国哥伦比亚广播公司的说法,美国政府“正准备在接下来24至48

小时内从基辅撤出所有美方人员”。

拜登和美国国务院此前反复警告美国公民尽快离开乌克兰,声称俄乌之间的局势“可能迅速失控”。

美国国务院12日说,出于安全考虑,美国驻基辅的部分外交人员正转移至乌克兰西部城市利沃夫,国务院敦促美国公民尽快离开乌克兰。据美国驻乌克兰大使馆的说法,乌克兰邻国波兰已同意简化美国公民入境手续,以便他们离开乌克兰。

美国务卿安东尼·布林肯12日在夏威夷召开的一场新闻发布会上说,美国下令驻乌克兰大使馆的大部分人员撤离,是因为“俄罗斯(对乌克兰)采取军事行动的风险足够高,威胁足够迫近,需要谨慎应对”。

布林肯说,大部分外交人员撤离后,美国将在乌克兰保留一个“核心外交团队”,与乌克兰籍雇员继续工作。

乌克兰与俄罗斯关系近期持续紧张,双方在两国边境地区部署了大量军事人员和武器装备。美国、乌克兰和北大西洋公约组织声称俄罗斯在靠近乌克兰东部边境地区集结重兵,准备“入侵”乌克兰。俄方予以否认,强调北约活动威胁俄边境安全,俄方有权在境内调动部队以保卫领土。

新华社特稿

乌驻英大使:

乌克兰或放弃加入北约



佩斯科夫(资料图)

俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫说,美国和北大西洋公约组织没有对俄方安全保障建议作“直接答复”,而把重点放在次要议题上。俄总统弗拉基米尔·普京不会让对话拖延成“多年谈判”。

佩斯科夫在俄罗斯卫星社14日播发的采访中说,普京多次表示,俄方不准备将与美国和北约的战略安全对话变成持续多年的谈判,因为如果那样的话,与谈判并行,北约和美国将“采取武装乌克兰、把乌克兰纳入北约军事架构并逐步吸收乌克兰加入北约等特别

行动”,这不符合俄罗斯利益。

佩斯科夫说,上述行动将对俄罗斯构成威胁,俄方必须作出反应,采取措施,把风险控制到最小程度。

美国和北约1月26日分别向俄罗斯递交书面答复,正式回应俄方一个多月前提出的安全保障建议。美国和北约没有公开答复内容。不过,美国国务卿安东尼·布林肯和北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格都确认,美国和北约均未就事关原则的议题让步,包括俄方要求北约停止“东扩”和不吸收乌克兰为成员国。

佩斯科夫说,普京向美国和北约“直接提出问题”,“但我们没有收到直接答复”。在俄方看来,对方试图在谈判中把重点转移到次要议题,“并且试图回避对我们来说至关重要的议题。不过,我毫不怀疑,普京总统将继续坚持他的立场,以确保这些原则性议题不会被忽视”。

另据英国广播公司报道,乌克兰驻英大使瓦季姆·普里斯泰科说,乌克兰愿意就加入北约表现“灵活性”,“也许”会放弃这一目标。

路透社报道说,如果乌克兰放弃加入北约,将是对俄方作出的重大让步。

新华社特稿