青海省第二轮第一批生态环境保护例行督察集中通报典型案例

本报讯 经省委、省政府批准，省第一、第二、第三生态环境保护督察组分别对海南、海北、黄南州开展了第二轮第一批省生态环境保护例行督察。督察进驻期间，查实了一批突出生态环境问题。为发挥警示教育作用，切实推动问题整改，现集中公开通报3个典型案例。

典型案例：

1.海南州违法占用草原问题多发

2.海北州部分地区城乡污水收集处理设施存在短板

3.黄南州部分砂石矿山生态环境问题突出

典型案例一：海南州违法占用草原问题多发

2026年11月，省第一生态环境保护督察组督察发现，海南州非法开垦草原，矿山开采、道路交通等建设项目侵占草原问题多发。

一、基本情况

海南州是黄河上游的重要水源涵养区，区域草原在阻挡西部荒漠化向东发展上发挥着重要作用。督察发现，海南州草原保护监管不力，牧民擅自翻耕草原种植燕麦等饲草料，建设项目违规占用草原、盗采砂石破坏草原植被等问题突出。

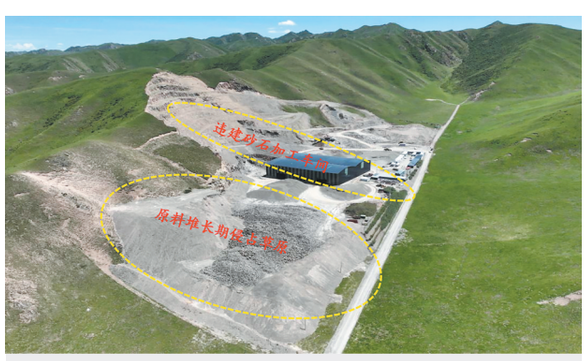
二、主要问题

（一）非法开垦种植饲草料问题多发。第三轮中央生态环境保护督察指出，海南州共和县倒淌河镇违规开垦草原种植燕麦295亩的问题，虽已整改并完成销号，但海南州举一反三排查整治不到位，未健全长效监管机制，非法开垦草原问题屡禁不止。省林草部门反馈海南州2023—2025年非法开垦草原图斑174个、面积13572.71亩，其中共和县92个、面积4366.22亩；同德县80个、面积9119.59亩；兴海县2个、面积86.9亩。整体上虽已完成整改，但督察组随机抽查发现，共和县5个已查处图斑，2处再次复耕，3处植被恢复效果较差。2026年以来，同德县自查发现新增非法开垦草原问题36起、面积2324.9亩，均在尕巴松多镇；贵南县自查发现14起、面积2794.1亩，主要集中在塔秀乡；共和县截至2026年9月底尚未开展排查工作，倒淌河镇黄科村周边还存在大面积非法开垦种植饲草料、经济作物情况。



2026年9月30日，调查发现，原共和县自然资源和林业草原局于2026年6月21日查处的（图斑号：Gong-he00730）倒淌河镇甲乙村二社非法开垦草原55.9亩涉案地块存在复耕种植燕麦问题。

（二）建设项目非法侵占草原破坏植被问题仍然突出。《中华人民共和国草原法》规定，需要临时占用草原的，应当经县级以上地方人民政府草原行政主管部门审核同意；占用期满，用地单位必须恢复草原植被并及时退还。贵南县宏达砂石料有限责任公司东贡卡建筑石料用砂岩矿、青稞羊二号建筑用砂石矿于2023年5月矿权注销后，生产区、生活区、堆料区长期非法占用草原，至今未清场腾退并恢复治理。该企业还未经批准违规建设砂石加工车间，非法侵占草原6.3亩。同德县尕巴松多镇美日科紫托塘建筑用砂石矿于2025年6月矿权注销后，加工区、生活区相关设施未及时腾退，土地复垦严重滞后。兴海县源发矿业有限公司满丈岗金矿采矿区，未经批准违法占用天然牧草地、采矿用地共计约13.28亩，且至今未查处。



2026年7月8日，调查发现，贵南县东贡卡建筑石料用砂岩矿生产、生活区设施长期侵占草原，违规建设砂石加工车间。

（三）建设项目临时用地范围非法采挖砂石。《自然资源部关于规范和完善砂石开采管理的通知》明确，工程施工砂石料免办采矿许可证的范围严格限定在建设项目用地红线以内，临时用地不在豁免范围。《中华人民共和国矿产资源法实施条例》规定，建设项目施工单位在批准的作业区域和建设工期内，因施工需要采挖只用作普通建筑材料的砂、石、黏土，无需取得采矿权，作业区域不包括建设项目施工临时用地。倒湖茶公路黑马河至大水桥段改造工程设置的共和县切吉乡加什科村取弃土场，施工单位青海第三路桥建设有限公司超审批范围侵占草原24.28亩，非法取土开采砂石49万方。G227贵德至大武公路贵德至尕巴松多段工程施工单位青海省湟源公路工程建设有限公司在同德县尕巴松多镇瓜什则村临时用地范围非法取土开采砂石10万余方。共和县青海湖水位上涨海南州淹没区农牧户住房搬迁改善工程在倒淌河镇东卫村、黑马河镇加隆村设置的2处取土场也存在类似问题。



黑马河至大水桥公路改造工程施工单位青海第三路桥建设有限公司设置在共和县切吉乡加什科村的取弃土场，非法取土开采砂石，侵占草原。

三、原因分析

海南州履行生态环境保护责任不到位，对草原生态保护监管不力，致使草原破坏问题多发频发。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

典型案例二：海北州部分地区城乡污水收集处理设施存在短板

2026年11月，省第二生态环境保护督察组督察发现，海北州部分城乡生活污水收集处理设施存在短板，部分设施闲置。

一、基本情况

海北州位于青海北部，湟水河、黑河发源于境内。督察发现，部分城镇建成区污水管网问题整治不到位，存在污水溢流现象；部分乡镇管网存在污水溢流问题，未及时有效处置；部分乡镇污水处理设施建而不用，治污效能发挥不充分。

二、主要问题

（一）部分城镇建成区管网雨污合流整治不到位。刚察县针对城区雨污合流问题，污水处理厂厂区内及厂外污水管网污水外溢现象，虽组织开展污水外溢因素和溢水点排查整治，及时封堵溢流点，防止生活污水溢流直排，但未统筹推进管网系统治理，管网短板未能补齐。建成区老旧管网溯源排查、雨污合流改造等历史遗留问题治理不到位，局部区域污水收集设施改造仍未收尾，污水收集体系短板依然存在，难以保障污水稳定收集、达标处置。同时，污水处理厂尾水配套人工湿地部分设施破损老化，日常维修养护缺位，深度净化、水质提标功能未能有效发挥。



2026年9月8日，督察组暗查发现，刚察县城西片区污水管网污水直排沙柳河湿地公园。

（二）部分乡镇管网污水溢流问题未及时整改。2024年省级黄河流域生态环境污染治理情况专项督查指出泉吉乡管网污水溢流问题，但直至本次督察时该问题仍未整改到位。针对泉吉乡管网溢流问题，刚察县虽开展排查并落实临时管控措施，但没有同步实施源头改造，溢流隐患未能根除，整改没有形成闭环。现场监测数据显示，外溢污水化学需氧量超70毫克/升、五日生化需氧量超40毫克/升，分别超出《地表水环境质量标准》Ⅱ类标准值3.7倍、12.3倍。



2026年6月29日，督察组暗查发现，刚察县泉吉乡桥头电焊铺东侧1#生活污水外溢直排。

（三）部分乡镇污水处理设施建而未用。乡镇污水处理站是补齐基层治污短板、完善流域治理体系的重要支撑。根据《中华人民共和国生态环境法典》第三百零五条规定，地方各级人民政府应当统筹规划、建设农村污水、垃圾处理设施，并保障其正常运行；《城镇排水与污水处理条例》第十六条明确，城镇排水与污水处理设施竣工验收合格后，应当及时确定运维单位，落实管护责任。海晏县甘子河乡、刚察县伊克乌兰乡、泉吉乡、哈尔盖镇4座污水处理站分别于2021年、2023年建成，但属地在项目建成后，未及时落实配套管网接驳、运维主体确定、运行经费保障等投运前置工作，设施长期闲置、迟迟未能正式投运，未有效发挥治污效能。

三、原因分析

海北州部分地区对城乡生活污水收集处理设施运行维护管理不到位，推动督察反馈问题整改力度不足。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

典型案例三：黄南州部分砂石矿山生态环境问题突出

2026年11月，省第三生态环境保护督察组督察发现，黄南州砂石矿山开采违规占用林草地屡禁不止，生态修复不严不实，污染防治措施落实不到位，生态环境保护形势不容乐观。

一、基本情况

黄南州现有砂石矿主要分布于黄河沿岸河谷地带。近年来，随着重大工程项目相继落地，砂石需求快速增长，供给压力向生态承载力集中转移。部分企业重开采、轻治理，个别地方重保障、轻监管，管理粗放、约束乏力，生态环境保护压力较大。

二、主要问题

（一）侵占农用地问题多发。根据《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国草原法》规定，采矿活动应当在依法登记的开采区域内进行，建设占用农用地或者使用草原的，应当依法办理用地审批手续。督察发现，黄南州境内砂石料厂存在越界开采和未批先用问题，造成地表植被损毁。尖扎县措周乡多让村建筑用砂石矿侵占天然牧草地、裸土地约80亩，未办理任何用地手续，将属于一般工业固体废物的脱水泥饼在该区域堆存；坎布拉镇建筑用砂石矿亦存在此类问题，侵占农用地约30亩，生态破坏明显。



尖扎县措周乡多让村建筑用砂石矿侵占天然牧草地示意图（影像时间2025.5.28）

（二）修复治理效果不佳。《中华人民共和国矿产资源法》规定，采矿权人应当按照批准的矿区生态修复方案及时进行矿区生态修复。督察发现，同仁市曲库乎乡官秀村建筑用砂岩矿自2022年开采以来，仅对过采区进行了台阶平整，未对开采区开展覆土种草等生态修复工作。2025年，同仁市西口沟建筑用砂石矿越界采挖，造成15.58亩天然牧草地破坏，已被当地自然资源部门立案处罚，但植被恢复不到位。泽库县和日镇东格日村建筑用砂石矿2026年8月3日采矿权到期，督察进驻时，仍未开始生态修复。



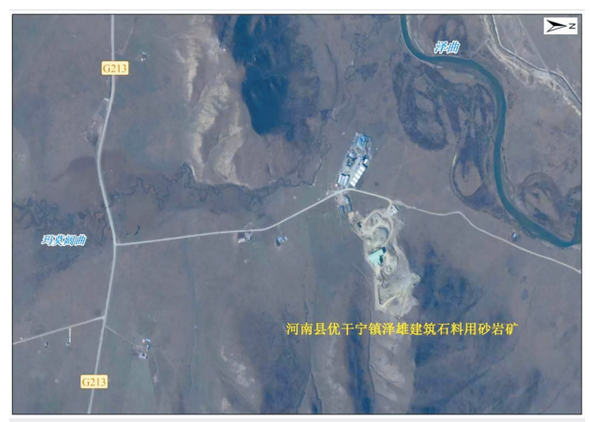
同仁市西口沟建筑用砂石矿越界采挖现场照片（拍摄时间2026.11.10）

（三）污染防治措施落空。根据《中华人民共和国生态环境法典》规定，矿山企业应当加强精细化管理，采取密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等措施严格控制粉尘和气态污染物排放，采取有效措施收集和处理产生的全部废水；产生危险废物的单位应当按照国家规定和生态环境保护标准的要求贮存、利用、处置危险废物。督察发现，尖扎县措周乡多让村建筑用砂石矿厂区部分道路存在积尘，围挡、苫盖等扬尘防控措施落实不到位；废水未全部有效收集处理，泥水溢流；还存在危险废物暂存不规范、管理台账混乱的问题。



尖扎县措周乡多让村建筑用砂石矿泥水溢流现场照片（拍摄时间2026.11.3）

（四）砂石开采布局管控不严。2022年省政府办公厅印发《关于加强露天矿山监督管理若干措施的通知》规定，公路两侧直观可视范围内，禁止新设立露天矿山。前期调查发现，河南县优干宁镇泽雄建筑石料用砂岩矿未严格执行露天矿山监督管理有关规定，部分开采面位于国道、高速公路直观可视范围内。开采活动造成的裸露山体直接暴露于交通干线沿线视野，与周边生态景观风貌不相协调。



河南县优干宁镇泽雄建筑石料用砂岩矿与G213示意图（影像时间2025.5.11）

三、原因分析

黄南州发展理念有偏差，重开发轻保护，把原料供给当硬任务、生态保护当软约束，在矿山开采中采、占、治、防环环失守。企业主体责任缺失，修复投入不足，“谁破坏、谁治理”落实不到位。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

勇立潮头再扬帆

（上接第一版）

秉持共商共建共享理念，既注重分享发展经验，也支持通过对话协商解决分歧和争端；围绕亚太地区共同面临的发展和治理议题，深化多领域务实合作；推动青年、妇女、媒体、智库交流，便利人员往来，拉紧人文交流纽带……APEC“中国年”的300多场会议和活动主题多样、形式灵活，广泛凝聚各方共识，收获丰硕成果。

开放贯通血脉，创新激活潜能，合作筑牢根基。亚太经合组织秘书处前执行主任胡安·卡洛斯·卡普纳伊表示，开放、创新、合作回应了亚太面临的现实挑战，体现了中国以长远眼光谋划区域共同发展的智慧，为持续增长和共同繁荣提供支撑。

以责任担当开创美好未来

深圳湾畔，红树林绵延葱郁，与香港米埔湿地隔海相望，共同构筑起东亚－澳大利西亚候鸟迁飞通道上的生态屏障。候鸟迁飞、岁岁往复，昭示万物相生相依、命运与共的朴素道理。

“亚太是我们共同发展的空间，我们都是亚太这片大海中前行的风帆。”习近平主席深刻指出。

有山河壮阔的大陆，也有碧海环抱的岛屿；有成熟经济体，也有新兴市场与发展中经济体。是怎样的战略智慧与路径抉择，徐徐铺展出今日亚太多姿多彩的崭新图景？

——有携手共进的格局境界。“志同道合，是伙伴。求同存异，也是伙伴。”APEC舞台上，习近平主席多次强调“促进优势互补，共同做大亚太合作蛋糕”“形成各国相互成就、共同发展的合作格局”。

在上汽通用五菱印尼基地，中国产业链企业和印尼本土供应商双向协作，技术标准落地、管理经验共享、市场空间拓展、人才培养提质，一条跨越山海的产业链，“链”出了合作共赢的动能。

——有立己达人的胸襟情怀。如今，共建“一带一路”倡议在亚太地区铺就互联互通之路，亚洲基础设施投资银行架设资金融通之桥，进博会、消博会等展会矩阵敞开联通四海的机遇之门。中国持续为亚太和全球提供更多公共产品，以行动诠释担当。

——有和而不同的治理智慧。“我们倡导开放的地区主义，探索出自主自愿、协商一致、灵活务实、循序渐进的‘APEC方式’。”习近平主席回顾APEC发展历程，阐释亚太伙伴如何秉持大家庭精神、在合作中形成共同体意识，携手创造“亚太奇迹”。

观察人士认为，30多年的制度建设让APEC发挥着国际关系“调节器”、区域经济秩序“稳定器”、经济治理新范式“孵化器”的作用。亚太经合组织秘书处执行主任爱德华多·佩德罗萨说，APEC的优势之一在于通过对话磋商“就一些棘手问题达成共识”。

——有和衷共济的团结力量。中东局势的震荡沿着油气供应链传导，人工智能的蓬勃发展推高电力需求，全球能源格局加速演变。9月，APEC能源部长会议通过联合声明，首次提出并系统阐释“亚太能源共同体”概念，引导各方在协作中应对市场风浪，探寻转型新路。

“越是风高浪急，越要同舟共济”“亚太不能也不应该沦为地缘博弈的角斗场”。面对地缘冲突、单边主义等重大风险，粮食安全、气候变化等多重挑战，习近平主席倡导各方同舟共济、守望相助，共迎全球性挑战。

泰国法政大学区域研究所APEC研究中心主任西颂鲁·猜亚西说，碎片化的世界呼唤强有力的领导与合作。中国积极协调各方，凝聚团结合力，展现大国担当。

俄罗斯远东联邦大学东方学院中国问题专家安德烈·杰里亚宾说，面对诸多全球性挑战，没有任何国家能独善其身。建设亚太共同体，中国正在发挥“稳定器”作用，“我们对APEC深圳会议寄予厚望”。

大洋浩瀚，同舟者进。从深圳出发，构建亚太共同体的航船，承载着共同发展繁荣、完善全球治理、开创美好未来的愿景，扬帆破浪，驶向更辽阔远方。

（新华社北京11月14日电）

青海日报社党风廉政建设监督投诉电话：0971-8457880 0971-8457403
监督投诉邮箱：qhrbsjw@163.com 读者监督电话：8457776（白） 8457258（夜）
地址：西宁市长江路5号 传真电话：8454513 邮政编码：810000 联系电话：8457775
青海日报社常年法律顾问：青海诚嘉律师事务所主任鲁卧领律师
广告经营许可证号：6300004000001 广告中心：8457759
报纸发行中心：8457228 报纸投递投诉：11185
投稿电子信箱：qhrbtg@126.com
印刷：青海日报社印刷厂 地址：西宁市城中区长江路5号
今日零售每份1.00元 每月定价：50.00元