实践者说

善用基层工作方法 筑牢青海防汛屏障

薛小磊

基层工作方法是新时代防范化解基层风险、提升全域治理能力的科学指南。《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》为破解基层治理难题、夯实安全发展根基提供了根本遵循和行动指南。青海作为长江、黄河、澜沧江发源地，是守护全国生态安全的重要屏障，独特的高原地理与气候特征，形成了防汛减灾流域覆盖面广、风险点位分散、灾害突发多发、基层防控艰巨的鲜明省情特点。做好高原防汛减灾工作，既是守护人民群众生命财产安全的重大民生工程，更是筑牢国家生态安全屏障、服务全国发展大局的重要政治任务。立足特殊省情禀赋，今年主汛期，面对极端天气多发频发、汛情形势复杂严峻的多重考验，全省各地各部门深学笃行习近平总书记关于基层工作方法的重要论述，坚持以科学方法论指导高原防汛实战，因地制宜探索适配高原治理实际的防控路径，累计排查整治隐患3.11万处、转移安置群众67.4万人次，在多轮极端天气和突发地质灾害处置中实现人员“零伤亡”，以科学化、规范化的基层治理实践，坚决守住全省防汛安全底线。

深耕一线扎根基层，以末端标准化建设破解高原防控难题。防汛减灾的主战场在基层、关键点在末梢。高原地区防汛力量相对薄弱、隐患点位隐蔽分散、群众避险条件有限的现实短板，决定了粗放式、经验化、纸面化的防控模式难以适配高原防汛工作需求，必须坚持重心下移、关口前移，把工作做在一线、把风险化解在源头。全省各地各部门牢固树立一线工作导向，坚决摒弃台账式防控、形式化落实的工作弊端，通过常态化实地踏勘、入户排查、暗访督导，精准查摆基层防汛责任虚化、预案不实、管控不严等隐性短板，依托基层网格化治理体系整合网格员、群测群防员、生态管护员等基层力量，织密全域覆盖、常态值守的风险防控网络。针对乡村一线风险处置不规范、避险流程不统一、基层履职缺抓手等突出问题，青海将扎根一线的工作方法转化为末端治理制度成果，创新完善防汛避险“五个五”工作法，将风险排查、预警叫应、人员转移、安置管控、复盘整改等基层核心工作环节全部标准化、流程化、具象化。这套贴合高原偏远地区实际的实操体系，有效破解了基层防汛“凭经验、无标准、落实散”的长期治理难题，筑牢了全省防汛减灾坚实的末端根基，实现源头防控、全域稳防、常态固防。

深耕调研靶向破题，以系统化制度体系完善全域治理格局。高原防汛风险兼具特殊性、隐蔽性和不确定性，没有成熟经验可借鉴、没有固定模式可套用，唯有立足实战复盘短板、紧贴省情创新机制，才能构建科学完备、务实管用的防灾治理体系。全省各地各部门坚持问题导向、实战导向，把调查研究贯穿防汛治理全过程、各环节，聚焦以往全省防汛统筹调度不畅、层级联动脱节、部门协同不足、研判标准不一等系统性堵点难点，系统总结历年防汛实战经验、提炼推广基层有效做法，逐步构建形成总纲引领、部门规范、基层落地的成套防汛治理制度体系。立足全省防汛全域统筹、层级调度的顶层治理需求，创新健全防汛“1235”指挥工作机制，作为统领全省防汛减灾工作的核心总纲，系统理顺全域防控、层级联动、应急处置的工作逻辑，有效破解防汛工作碎片化、统筹力不足、调度闭环不够等短板，搭建起权责清晰、上下贯通的全省防汛治理总体框架。针对部门联动不规范、会商研判不统一、调度处置不标准等协同问题，配套出台防汛会商研判工作指引、防汛调度工作指引，统一全省研判标尺、规范联合值守流程、明晰各方权责边界，构建起联动高效、规范有序、闭环可控的部门协同机制。从全域统筹的制度总纲，到部门履职的实操规范，再到乡村末端的防控标准，整套制度体系是青海运用党的调查研究方法破解高原防汛治理难题的标志性成果，以制度体系的确定性有效应对极端天气的不确定性。

闭环抓实落地见效，以刚性执行效能彰显治理实践价值。一分部署，九分落实。科学的基层工作方法、系统的防汛制度体系，最终价值都体现在闭环落实、刚性执行、实战见效上。青海创新构建的成套防汛治理制度体系，为全省防汛工作立标准、定流程、明责任，全省各地各部门坚持真抓实干、一抓到底、闭环推进，推动各项制度机制从纸面规范全面转化为实战治理效能，彻底扭转了以往被动应对、经验处置的传统治理模式。今年汛期，面对多轮极值降雨、突发地质灾害等严峻考验，全省严格依托标准化制度体系有序开展防控处置工作：黄南藏族自治州同仁市曲库乎乡遭遇极端强降雨、诱发泥石流风险，各级依规快速研判、精准调度、果断转移，实现群众全员安全撤离；海南藏族自治州共和县江西沟片区突发汛情，依托规范化会商调度机制联动处置，高效完成滞留游客转移安置工作；海北藏族自治州刚察县遭遇历史极值单日降雨，全域对照标准化防控体系逐项落地落实防控举措，实现人员零伤亡、无次生灾害。一系列实战成果充分印证，扎根基层、调研破题、狠抓落实的科学方法论，是破解高原防汛治理痛点难点的制胜法宝，成套制度化体系的全面落地，显著提升了青海防灾减灾工作的系统性、规范性、实效性。

基层治理提质增效，是安全发展、高质量发展的坚实基础。青海今年汛期的高原防汛实战，生动诠释了习近平总书记关于基层工作方法的重要论述的真理力量和实践伟力。立足“中华水塔”特殊生态定位，青海以党的基层工作方法为引领，结合高原防汛独特禀赋创新构建的成套防汛治理制度，形成了适配高原实情、贴合基层治理、契合安全发展需求的防灾减灾治理模式，既牢牢守住了民生安全底线，夯实了平安青海建设根基，更以基层治理现代化成效持续筑牢国家生态安全屏障，为西部高原地区防灾减灾和基层治理现代化提供了可复制、可推广的青海实践。奋进新征程，全省各地各部门将持续深学笃行习近平总书记关于基层工作方法的重要论述，坚持学用结合、知行合一，持续迭代优化防汛治理制度体系，推动成熟制度、标准流程深度下沉基层、常态落地见效。常态化推进隐患动态清零、督导复盘提质，持续补齐基层防汛能力短板、赋能基层履职尽责，坚决夯实防汛安全“最后一米”。始终以科学方法论赋能基层治理、以系统化制度筑牢安全防线，全力守护全省江河安澜、群众安居乐业。

（作者为青海省应急管理厅防汛抗旱处处长）

中国式现代化青海路径探索

碳账户赋能产业“四地”提质增效

麦志英

青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。立足“三个最大”省情定位，深入践行习近平生态文明思想，高质量推进产业“四地”建设，既要守护好绿水青山，也要算清绿色发展的“碳账”。健全碳账户体系，是用数字化手段破解“碳底数不清、减排成效难量化”难题、推动生态优势转化为发展优势的重要抓手。

准确理解碳账户，
让绿色发展有账可查

碳账户可以理解为持续更新的数字化“碳账本”，按照统一标准，对企业、项目、产品或个人的排放、减排和碳汇情况进行记录、核算和评价。不同温室气体统一折算为二氧化碳当量，排放量、减排量、碳汇量分别核算，既说清排放了多少，也说清与基准相比实际减少了多少。建多少账户不是目的，数据真实、口径清晰、结果可核查才是关键。

碳账户积分则是依据公开规则，对经核实的低碳行为和减排绩效给予的激励记录。积分与以吨计量的减排量应分开管理，不等同于碳排放配额或国家核证自愿减排量，不能直接用于碳市场履约。建立积分机制，目的在于鼓励减排行动，而不是把所有环保行为都包装成可交易的碳资产。

青海已有实践基础，出台了金融支持企业碳账户体系建设的政策。截至2025年末，已有988家企业建立碳账户；2026年，企业碳账户金融服务线上系统上线运行。未来，应在现有基础上进一步统一基础规范、完善评价机制、拓展服务场景，推动全社会碳账户从“建起来”向“用得好”深化。

发挥积分激励作用，
让生态优势转化为发展实效

建好用好碳账户，有助于把“三个最大”省情定位转化为绿色发展的具体实践。体现生态价值，就是以可信数据展示产品和服务的低碳成色，为绿色品牌建设提供支撑；履行生态责任，就是通过持续监测、核算评价，发现排放重点、识别减排潜力，为碳排放双控和项目管理提供依据；释放生态潜力，就是推动碳绩效与资源配置相衔接，引导资金、技术向绿色低碳发展领域集聚。

积分机制的价值在于形成“减排有记录、绩效有评价、贡献有回报”的正向激励。需要明确的是，积分不是可交易的碳资产，不能用于碳市场履约；但作为激励工具，它可以与融资服务、供应链采购、公共服务权益等挂钩，引导资源向低碳领域配置。对企业，可将经核验的碳效作为技改支持、供应链采购和融资服务的参考；对居民、游客，可通过绿色出行、文旅消费等权益兑换增强参与意愿。既鼓励低碳先进者，也支持传统产业持续改进，让节能降碳从外部要求转化为内生动力。

坚持分类建账，
让碳管理融入产业“四地”

产业特点不同，核算重点和激励方式也应有所区别。应坚持统一基础规则与分行业方法相结合，避免用一套指标衡量所有主体。

盐湖产业突出全链条降碳，服务世界级盐湖产业基地建设。以园区和骨干企业为牵引，贯通采卤、加工、物流等环节，重点核清燃料使用、外购电热和生产过程排放，按标准处理钾、锂、镁等联产品的排放分摊。优先围绕钾肥、碳酸锂等产品开展碳足迹核算，将工艺优化、余热利用、资源循环的实际减排成效纳入账户。评价既看排放总量，也看单位产品排放改善，以可信绩效支持绿色技改和供应链协同，促进资源综合利用与降碳增效相统一。

清洁能源产业突出源荷协同，服务国家清洁能源产业高地建设。衔接发电、交易、储能、用电等数据，按照国家规则核实非化石能源电力消费，完善绿证归属、核销与账户记录的衔接，防止环境权益重复认领。在此基础上，将经核验的绿电消费和节能改造成效纳入分类评价，服务产业园区低碳转型和绿色算力发展。既算清“生产了多少绿电”，更算准“谁使用、如何认定”，不以装机规模代替减排实绩。

生态旅游业突出全旅程参与，服务国际生态旅游目的地建设。借鉴西宁“碳慧城北”等既有探索，选择基础较好的景区、住宿和交通企业先行，建立运营碳账户，逐步衔接往返交通、住宿、游览等环节数据。对公交接驳、住宿节能、减少一次性用品使用等可验证行为，探索给予积分并兑换绿色出行、文旅消费权益。同步评价旅游服务单位排放改善情况，把低碳体验融入服务品质提升，在生态承载能力范围内发展旅游，不以积分激励刺激超容量接待。

绿色农牧业突出减排增汇联动，服务绿色有机农畜产品输出地建设。以合作社、家庭牧场和龙头企业为节点，汇集种养、加工、冷链数据，重点关注反刍动物甲烷以及施肥、粪污处理产生的温室气体排放，将科学饲养、化肥减量增效、粪污资源化利用的实际减排纳入评价，逐步形成特色农畜产品碳足迹。草地、土壤碳汇应结合遥感与地面观测单独核算，不将存量碳储量直接视为新增减排量。具备适用方法学并符合条件的项目，按规定开展审定、核查和登记，建立合理收益分配机制，让农牧民能够参与、获得实惠。

完善政策协同，
让碳账户建得实、用得久

强化省级统筹，避免重复建设。建议依托现有双碳、融资和行业管理平台，健全发展改革、生态环境、数据、行业主管部门及金融管理部门协同机制，统一数据接口和质量要求，分行业完善核算方法与评价规则。推动“一次采集、按需共享、多场景使用”，优先选择条件成熟的园区、景区和农牧业基地开展试点，成熟一项、推广一项。

夯实数据基础，提高核算公信力。衔接国家标准，加强重点环节计量，综合运用自动采集、生产台账、能源票据交叉校验和独立核查，不能仅凭用电量推算所有排放。明确企业核算、产品碳足迹与区域统计的边界，避免简单加总。减排评价应兼顾总量和强度，合理考虑产量、气候等因素，区分停产减产与技术降碳。坚持必要数据采集、授权使用和分类保护，为小微企业、农牧民提供低成本核算服务与线下办理支持。

健全激励约束，保障长期运行。公开积分生成、兑换和核销规则，明确奖励资金来源、年度上限及审核申诉程序，鼓励公共服务机构、企业和金融机构依法依规参与。金融机构应坚持市场化审贷，将碳绩效作为综合评价参考，而非唯一授信依据。建立数据纠错、异常核验和虚假申报追责机制，以数据质量、核实减排成效、服务成本和群众受益情况评价建设效果，不简单以开户数论成绩。

碳账户记录的是排放与减排，服务的是发展方式转变。坚持生态保护第一，不以单一碳指标替代水资源、生物多样性等综合保护要求，把数字化管理与制度创新、产业升级、群众参与结合起来，才能真正算清碳账、用好数据，为产业“四地”建设增添持久绿色动能。

（作者单位：青海师范大学经济管理学院）

学者声音

青海农村普惠养老服务的转型之路

张晓峰

养老是关乎国计民生的重要议题，而农村养老更是推进共同富裕、补齐民生短板的关键所在。自2011年国家倡导发展农村互助养老以来，各地已进行了十余年的实践探索。值得关注的是，今年是青海省养老服务高质量发展三年行动的收官之年，根据发展目标和重点任务，结合青海农村民族文化多元、生产方式多样、空间社会环境多样等典型特征，这对典型地理、人文环境下的养老路径选择提出更高要求。

基于此，结合青海农村养老实际，审视当前养老服务面临的现实困境，进一步发挥家庭在养老中的基础作用，探索与青海农村实际相适应的普惠养老服务路径，已成为推动农村养老服务转型发展的现实需要。普惠养老服务并非养老服务的平均化，而是在保障夯实特困老年群体基本养老服务的基础上，逐步扩大养老服务的覆盖范围，使更多老年人真正能够获得可及性、可负担性的基本服务。

青海农村养老服务的发展基础

近年来，青海持续推动养老服务向农村基层延伸，逐步形成以居家养老为基础、村级互助为补充、县乡服务资源向下辐射的初步格局。西宁、海东等地依托乡镇养老服务中心、农村幸福院等载体拓展助餐、照护和上门等基本服务，海南藏族自治州共和县等地也在探索县域养老服务资源统筹。值得注意的是，这些服务载体并非青海独有，其特点更多体现在运行方式上。面对青海发展过程中的典型特征，难以复制城市集中化的服务模式，这对转型农村普惠养老服务发展提出新的挑战：即不仅要推动公共政策、公共资源向基层延伸，而且要解决养老服务如何进入村社、到达家庭的问题，并且不能忽视家庭、村社志愿组织与邻里互助关系共同保障服务有效落地。

青海农村普惠养老服务的现实困境

第一，现有养老服务难以适应社会变迁。养老服务旨在通过物质与精神的双重保障提升老年人生活质量。目前，青海农村仍高度依赖家庭养老与机构养老两种类型。然而，随着家庭小型化趋势加剧，青海平均家庭户人口规模已降至2.79人，传统家庭养老的物理基础正在发生结构性的变化。与此同时，受限于经济水平、民族文化意识及保守观念影响，农村对社会化机构养老的接受度仍然有限，机构养老目前仍承担着特殊群体的基本托底功能。针对广大社会老人的普惠养老服务供给不足，特别是在偏远农区，专业护理人员匮乏、医疗康复设施不到位，使得离家不离村的基本养老需求难以得到有效满足。

第二，人口流动迁移加剧养老照料压力。当前，农村地区正快速卷入数智社会的变革潮流中。突出表现为，在农村人口流动方面，已从先前的以家庭男性为主，开始转向以年轻夫妇为主的家庭式集体流动。这种流动新变化促使老人再次滞留在农村生活圈。在原有资源尚未发展完全的背景下，代际分离的居住变化导致留守老人不仅缺乏日常生活照料，更面临精神赡养缺失的难题。尽管近年来青海加大农村幸福院等互助设施投入，但囿于运行经费和村集体经济发展层次不一，仅能提供简单的聚会场所，甚至部分地区出现季节性的开放选择。

第三，地域差异性增加养老服务供给难度。青海地域广阔，部分农村人口数量较少、居住相对分散，加之不同地区民族文化、生产生活方式以及养老需求存在差异，对养老服务的有效供给提出了更高要求。互助养老、政府购买服务等社会化养老服务在实践推进过程中，受居住地点分散、服务半径较大以及需求差异化等因素影响，容易面临服务成本较高、供需匹配不足等现实问题。特别是对于居住较为分散的老年群体，依托固定场所提供相对统一的养老服务，难以完全满足其多样化需求，也进一步增加了养老服务向农村基层有效延伸的难度。

青海农村普惠养老服务的转型之路

第一，坚持家国一体的价值导向，构建多主体协同参与的普惠体系。农村养老的根基在家庭，但家庭功能正在弱化，国家不能缺位，也不能替代家庭。家国一体的实质，不是国家包办代替家庭责任，而是通过制度安排为家庭赋能，使家庭有能力继续承担养老的基础功能。具体而言，依托县、乡、村三级养老服务网络，把县级专业资源向村级和偏远山区延伸：县级负责失能照护、医疗康复，乡镇承担区域协调和资源中转，村级依托互助幸福院、日间照料中心提供日常照料和探访关爱。对兜底保障对象精准落实特困供养、低保老人基本服务；对普通老年群体，探索低偿市场化服务，由村集体、社会组织、市场主体共同参与，政府通过补贴、购买服务等方式降低服务价格，形成“兜底有保障、普惠可负担、市场有补充”的多层次供给格局。

第二，发展多样化居家养老模式，推动制度供给与乡土文化相适应。养老服务方式的选择是与乡土文化相伴随。针对青海农村地域广袤、民族文化多元的特征，不应盲目照搬城市模式或盲从新兴概念，而应在摸清现有居家养老类型的基础上，探索建立符合乡土逻辑的转型之路。例如，发展基于邻里互助式居家养老，爱心助餐的居家式服务以及依托民族资源的文化代偿型居家养老等，使养老服务既有政策规范保障，又有乡土互助的灵活空间，并融入村民的文化传统和身份认同，逐步形成具有高原特色的多元化居家养老格局。

第三，优化服务资源配置，提升养老服务的可及性。近年来，青海持续加大养老服务投入，农村养老服务设施不断完善，但受人口居住分散、服务半径较大等影响，部分地区仍存在设施建设与服务共享的不匹配问题。因此，应注重对现有资源的配置效率，形成由需求识别，到资源匹配再到有效落地的运行机制。例如，针对人口相对集中的村社，可依托农村幸福院等载体拓展助餐、照料等服务，并提升服务质量层次；对人口稀少、居住分散地区，则应突破固定互助设施限制，通过定期巡回、村庄能人、志愿或低偿服务的熟人传帮带服务等方式推动服务不断线。同时，在有条件的基础上，发挥数字乡村建设平台，将其作为基层治理的辅助工具手段运用在日常的养老服务工作，使有限的养老资源在村庄和家庭之间有效流动，真正将资金投入和设施建设转化为老年人可感可及的普惠服务。

（作者单位：青海民族大学政治与公共管理学院）

青宣笔谈

赓续红色血脉 赋能青海实践

杨成成

习近平总书记多次强调，要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉。青海是红色文化资源的富集地、红色基因的传承地。在革命、建设和改革各个历史时期，青海大地见证了诸多红色精神的形成与传承：红军长征途经班玛，留下了长征精神的深刻印记；“两路”精神在青藏公路的建设中诞生，青海是其诞生地之一；“两弹一星”精神在金银滩草原的原子城孕育诞生；青藏铁路精神在高原铁路建设中铸就……

青海深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记对青海工作的重大要求，大力培育弘扬“挺起民族脊梁的红色文化”，传承红色基因，赓续精神血脉，为奋力谱写中国式现代化青海篇章提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

梳理好挖掘好保护好红色资源。结合第四次全国文物普查，广泛开展青海红色资源、文物普查，完善青海红色文化遗产保护名录，厘清青海红色文化资源本底。深入开展红色文化基因专题研究，大力推进“两弹一星”精神“口述史”等红色历史资料抢救性挖掘整理工作，积极申报和立项红色文化相关国家级和省级课题，推出《传承好青海红色文化》等一大批理论研究成果，切实将红色文化挖掘深研究透。编制青藏公路等红色文化保护发展规划，持续加强中国第一个核武器研制基地旧址、西路军纪念遗址、青藏公路红色资源、青藏铁路红色资源保护，留住青海红色文化根脉。

打造好建设好使用好红色基地。深入实施中国第一个核武器研制基地旧址保护利用工程，大力推进中国工农红军西路军纪念馆、青藏公路建设指挥部旧址（将军楼）、玉树抗震救灾纪念馆、青藏铁路精神展览馆等红色文化展馆的改陈布展、课程开发、规范管理，打造一批红色展馆、红色村镇、红色街区。加强红色基因库建设，建成网上数字化红色展馆，统筹推进微型党史馆、村史馆、展览馆、陈列馆、资料馆等建设，采用“线上+线下”的多元化方式，建好用好“大思政课”实践教学基地，将青海打造成青藏高原上的红色高地、精神高地。实施爱国主义教育基地、国防教育基地创建升级工程，建立动态测评体系，改进红色场馆预约参观、预约讲解、特许经营等服务。

宣传好弘扬好培育好红色文化。大力培育弘扬青海挺起民族脊梁的红色文化，健全红色精神教育传播体系，举办培育弘扬“两弹一星”精神座谈会等活动，推进“青海大中小学生走进金银滩”爱国主义教育行动，营造全省上下发扬红色传统、践行红色精神的浓厚氛围。加强青海两弹一星干部学院、“两弹一星”精神研究院等建设，培育开发“两弹一星”精神、青藏铁路精神等精品红色课程，打造体验式、沉浸式、互动式等红色课堂，深入开展《永不褪色的金银滩》等宣讲，推动红色文化转化为高原儿女感恩奋进的思想自觉和行动自觉。创作推出《“两弹一星”组歌》等红色文艺作品、融媒体产品，加大红色旅游开发力度，深入开展“全民国防教育日”“爱我国防”等宣传教育活动，推动红色精神转化为青海现代化建设自强不息、迎难而上的磅礴力量。

传承好赓续好践行好红色精神。实施红色基因传承工程，坚决履行好新时代党中央托付给青海的重大使命任务，牢牢把握青海“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，深入推进生态文明高地和产业“四地”建设，认真完成好“十五五”发展目标，切实把红色精神践行到中国式现代化青海实践当中。加大群众性主题教育力度，发动青海各族人民群众，立足自身岗位实际，积极投身青海生态环境保护、经济社会发展、民族团结进步、保障改善民生等各方面各领域，团结协作、艰苦奋斗，在平凡的岗位上作出不平凡的贡献。持续发扬创新创造精神，聚焦青海现代化建设当中的实际问题，加大清洁能源、绿色算力、高原产业发展等方面的科研力度，劈波斩浪、攻坚克难，以突破性科研成果为青海经济社会发展注入磅礴力量。

（作者单位：中共青海省委宣传部）