

# 锚定发展坐标 彰显为民担当

## ——十四届全国人大四次会议青海代表团代表提出议案建议综述

一线传真

本报记者 乔欣

### 特色种养鼓起村民“钱袋子”

初夏时节，走进大通回族土族自治县新庄镇合其庄村，平整开阔的田野映入眼帘。阳光下，连片的农作物整齐铺展，新种植的洋姜顺着田垄延伸到了田间的中滩村，长势喜人。在村内加工车间机器的轰鸣声中，曾经的闲置场地、田间小作物，如今都成了带动村民增收的“金宝贝”。依托特色产业培育、产销精准帮扶，合其庄村走出了一条稳就业、保增收、促振兴的乡村致富路。

回望过去，合其庄村存在集体资源闲置、产业零散、村民增收门路有限等问题。为盘活闲置资产、补齐产业短板，驻村工作队深入摸排村情民意，立足本地种植基础谋划特色产业布局。青海大学选派的驻村第一书记赵孟良告诉记者，驻村工作队立足现有土地和闲置资源做文章，靠特色种养、就地加工、稳定销售，实现了村民有效增收。

党建引领凝聚合力，政企联动促发展。时间倒回到去年10月，在新庄镇党委政府的大力支持和驻村工作队“牵线搭桥”下，村里成功引入青海鑫盛农副产品加工有限公司入驻，依托“一村一品”发展思路，集中力量培育洋姜特色产业。与此同时，盘活原村集体荒地教学点，落地建设加工配套设施，建成标准化洋姜种植基地460亩，同步辐射带动大通县宝丰乡发展洋姜种植320亩，配套建成洋姜全粉加工车间。“预计年产洋姜干片可超100吨，村里迈出了从零星种植到规模化、产业化发展的第一步。”赵孟良介绍。

产业落地，最直观的变化就是村民增收渠道越来越宽。企业入驻后，吸纳了合其庄村及周边村庄60余人就业，其中包含脱贫户10人，务工群众人均月增收3200元。家门口的稳定岗位，让不少村民实现了就业顾家两不误。

“以前打工需要出远门，现在在家门口就能挣钱！我家里有残疾老人，早上给老人做完早饭，到厂工作两小时，下午还能回家干点家务，比在县城打工便利很多。”村民张米米真切感受到村里产业发展带来的便利，连连称赞。

随着产业升级，曾经在村民眼中只适合腌咸菜的洋姜，如今成了抢手的特色农产品。不仅如此，为彻底消除农户种植后顾之忧，企业与种植户统一签订保底收购协议，以每公斤1.0元的价格稳定收购洋姜，锁定农户种植收益。产业发展过程中，村集体角色实现提档升级，从单纯的资源出租方转变为产业组织者，逐步构建起“企业+合作社+农户”的利益联结新机制，让产业红利持续惠及全体村民。

村里的脱贫户肖金莲欣喜地说：“洋姜这个东西太普通了，我们原来全当配菜吃，现在村里建了洋姜加工厂，洋姜馍馍、洋姜饼干不仅新鲜还健康，城里人都抢着买。现在洋姜成了增收的‘金疙瘩’，明年我家也要种！”

前行之路，也是逐个破解难题的路。今年3月，合其庄村菜农遭遇蔬菜严重滞销难题，大量新鲜蔬菜积压田间。驻村工作队第一时间对接青海大学和西宁市第一人民医院帮扶人员到村，创新推行“蔬菜包”销售模式，累计销售蔬菜2000公斤，及时为村民挽回损失，化解了滞销困境，赢得村民一致认可。

在做强洋姜特色产业的同时，针对村里蔬菜种植品种单一、技术薄弱、销路狭窄的短板，工作队精准施策、系统帮扶：联动青海大学农学专家团队开设“田间课堂”4期，覆盖种植户26人次，现场讲授蔬菜高效种植、病虫害绿色防控等实用技术，把农技服务送到田间地头；主动对接青海牛小灶食品有限公司等商超企业，打通订单销售渠道，构建稳定产销体系；为村民协调优质甘蓝种苗1200株，从种苗源头提升蔬菜品质和市场竞争能力……一系列接上了“地气儿”的务实举措，为村民发展特色产业提供了“满满的底气”。

小特色产业，撑起乡村振兴大希望。如今的合其庄村，闲置资源得到盘活、特色产业持续壮大、群众就业更加稳定、产销链条不断畅通。依托实打实的产业帮扶和暖心惠民举措，村民收入稳步提升，乡村发展动能持续增强，“产业兴、群众富、乡村美”的振兴图景正在变为现实。



全国人大代表调研德令哈市尔湾镇代表联络室情况



全国人大代表调研黄南州黄河流域尖扎—同仁段生态修复综合治理项目



全国人大代表集中视察海南州清洁能源项目

省人大常委会代表工委供图

们表示，要深度衔接国家重大战略，找准政策落地切入点与发展发力点，因地制宜培育壮大新质生产力，持续增强保障国家生态安全、国土安全、能源资源安全能力，推动“纲要”确定的目标任务在青海落地见效。

针对盐湖产业链条较短、精深加工不足、附加值偏低等发展短板，全国人大代表、海西蒙古族藏族自治州委副书记、州长乔亚群与中国五矿集团有限公司西北区域总部总代表负责红卫联名建议，将盐湖资源综合利用核心技术攻关纳入国家重大科技专项，集中突破锂、镁、钾等稀有资源高效提取技术，布局建设国家级盐湖资源战略储备基地，推动盐湖产业延链补链强链。

同时，代表团还关注高原特色农牧业、文旅产业等领域发展，推动生态旅游和绿色农牧业提质增效，打响“青字号”品牌。围绕国际生态旅游目的地建设，代表团建议，支持青海创建文化生态保护区先行省，推动生态观光、高原康养、民族文化深度融合。围绕绿色有机农畜产品输出地建设，建议聚力打造高原冷凉蔬菜、牦牛藏羊、青稞油菜等特色优势产业带，让高原优质农牧产品走出青海、走向全国。

全国人大代表、青海省疾病预防控制中心

慢病所副所长马福昌结合高原地域特点建议：“面向高原‘一老一小’重点人群推行流感、肺炎疫苗免费接种政策，有效降低呼吸道传染病发病风险；持续完善高原医疗卫生服务体系，常态化抓好包虫病、高原病等地方病综合防治；强化基层医疗人才引育留用，全面提升基层诊疗服务能力，切实增强各族群众健康获得感、幸福感、安全感。”

全国人大代表、西宁市城西区长海路街道党工委副书记、办事处主任刘小蓉长期深耕基层治理一线。她认为，超龄不是权益保障的“休止符”，建议持续健全多层次社会保障体系，扩容提质基本养老保险与互助照护服务，完善灵活就业人员失业保险参保政策，持续增加普惠养老、普惠托育、普惠医疗服务供给，精准破解“一老一小”灵活就业群体的后顾之忧。

围绕“一刻钟”居家养老服务圈打造、县城城镇化提质、重点城市改革试点、农牧区基础设施提档升级等重点任务，代表们还建议，进一步加大中央财政转移支付和专项政策支持，补齐农牧区供水、供电、交通、通信、物流等基础设施短板，常态化推进人居环境综合整治；大力推进县域经济高质量发展，让改革发展成果更加公平、更加充分惠及全省各族群众。

### 夯实治理根基 同心筑牢平安防线

基层稳则全局稳，治理强则发展强。结合多民族聚居、生态保护区集中、巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重的省情实际，青海代表团紧盯风险防范、基层治理、数字赋能、应急保障、营商环境优化等重点领域，精准谋划务实举措，以高效能治理护航高质量发展。

全国人大代表、西宁市河道治理中心主任

厚植民生温度 携手共享发展成果

受地理条件、发展基础等因素制约，青海城乡发展差距明显，农牧区基础设施薄弱、公共服务供给不足等问题仍需加快破解。

代表们始终坚持以人民为中心的发展思想，紧盯教育、医疗、养老、就业、托育、社会保障等群众急难愁盼，用心用情提出了一系列惠民利民建议，让高原民生保障更有温度、幸福底色更加厚实。

发展是第一要务，是解决一切问题的基础和关键。立足高原资源禀赋与发展定位，代表们紧扣全省“四地”建设布局，聚焦高质量发展首要任务，围绕培育新质生产力、构建现代化产业体系积极建言。依托清洁能源富集优势，聚力推动能源产业与“算力供给地”建设；立足盐湖资源潜力，谋划产业链延链补链强链路径；着眼特色产业升级，推动高原农牧业、文旅产业提质增效，打响“青字号”品牌……一条条务实建议，精准对接发展所需、基层所盼，为激活内生动力、推动产业能级跃升凝聚了智慧力量。

民生福祉是发展的根本目的。受地理环境、发展基础等因素制约，青海民生领域仍有不少短板亟待补齐。代表们紧盯群众急难愁盼，聚焦医疗健康、养老托育、就业增收、基础设施等重点领域用心用情建言。从完善高原医疗卫生服务体系、强化重点人群健康保障，到健全社会保障体系、破解“一老一小”难题；从补齐农牧区基建短板、改善人居环境，到推进县域经济发展、促进城乡融合，每一份建言都饱含民生温度，承载着各族群众对美好生活的向往。

基层治理是国家治理的基石，高效能治理是高质量发展的保障。结合多民族聚居、生态

将志刚聚焦稳就业、保民生关键环节建议：优化生态管护、乡村保洁、公益管护等公益性岗位设置，健全岗位动态调整、绩效考核与有序退出机制，持续提高岗位保障标准，拓宽群众就地就近就业渠道，实现稳定增收、就近致富，以“安全底线”推动“行稳致远”。

全国人大代表、海东市委副书记、市长王华杰立足基层应急管理实践建议：在青海开展应急管理体系和能力现代化综合试点，完善多灾种一体化监测预警体系，建强专业化应急救援队伍，升级信息化指挥调度平台，构建适配高原特殊环境的应急处置机制，全面提升极端天气、自然灾害等突发事件快速响应和协同处置能力。

代表们还建议，深入实施智慧广电乡村工程建设，依托应急广播体系打通政策宣传、文化惠民、基层治理“最后一公里”；规范涉企收费管理，健全社会监督机制，持续减轻市场主体经营负担，持续优化市场化、法治化营商环境；以数字化改革赋能基层治理，推动治理模式从被动处置向主动预防、精准防控转变，实现矛盾纠纷源头化解、风险隐患智能预警，以现代化治理举措筑牢平安青海建设坚固防线。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。青海代表团提交的议案建议，始终锚定国家战略部署，紧密结合青海发展实际，统筹发展和安全，兼顾当前与长远，平衡保护与开发，凝聚着代表们的集体智慧，更承载着全省各族群众的美好期盼。

“我们将健全跟踪落实、反馈问效工作机制，逐项推进各项议案建议落地落实。把代表提出的一个个‘金点子’和一条条好思路转化为一项项惠民生、暖民心的务实举措，助一批关乎全省经济社会发展和百姓福祉的建议，逐一得到办理、落实和答复！”省人大常委会代表工委相关负责人表示。

### 关注

本报记者 乔欣 通讯员 李永菊

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁。提出议案建议是宪法和法律赋予的一项重要职权，也是代表依法履职的重要途径，更是落实“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”具体要求的实际行动。

十四届全国人大四次会议期间，青海代表团24名全国人大代表牢记初心使命、胸怀“国之大者”、心系“省之大要”，作答“民之所望”，共提交2件议案、90件建议。议案聚焦绿色算力发展、气候资源立法等前沿领域，建议覆盖生态保护、绿色转型、乡村振兴、民生保障、基层治理、企业培育等方面。

从坚守生态底线、守护三江之源，到赋能产业革新、培育新质生产力；从心系万家冷暖、增进民生福祉，到统筹安全稳定、夯实治理根基……一件件议案、一条条建议精准对接国家战略、紧贴青海实际、回应群众期盼，为青海高质量发展蓄势赋能。

### 坚守生态本位 用心守护“中华水塔”

保护好生态环境，是青海必须扛起的重大政治责任与时代使命。青海代表团始终坚持生态优先、绿色发展导向，将生态文明建设贯穿履职全过程，围绕守护“中华水塔”、深化生态修复、完善制度机制、推进双碳实践、数智化生态治理等关键议题，提出一系列针对性强、可落地性高的建议。

大会审议通过《中华人民共和国生态环境法典》，为全国生态文明建设划定了法治边界。全国人大代表、省生态环境监测中心副主任许庆民结合工作实践建议：加快构建青藏高原（青海）国家生态安全屏障数智化治理体系，持续赋能青藏高原生态大数据中心建设运营，以数字化、智能化手段完善生态监测网络，提升风险预警、动态监管和科学管控能力，以科技力量守护高原生态本底。

全国人大代表、果洛藏族自治州玛多县民政和社会保障局局长仁青扎西提出，要以系统治理、协同治理为抓手，全面提升国家公园规范化、精细化管理水平，全面强化生态保护、科研监测、综合管理效能，推动国家公园建设高质量发展。

代表们还建议，应持续推进工业领域绿色低碳转型，高标准打造青藏高原生态文明高地；持续加大三江源国家公园政策倾斜与资金投入，健全长效管理体制机制；提速推进青海湖国家公园设立进程，以国家公园建设牵引生态系统保护修复、提质增效。

### 激活内生动力 加快培育新质生产力

立足新发展阶段，就要践行新发展理念。青海代表团牢牢把握高质量发展这个首要任务，立足高原资源禀赋、产业特色与发展定位，紧扣全省“四地”建设总体布局，精准建言献策，全力推动产业结构优化、发展能级跃升，加快构建契合青海实际、富有高原特色的现代化产业体系。

在审议“十五五”规划纲要草案时，代表

### 时评

## 以高质量议案建议凝聚发展“金点子”

乔欣

人大代表是人民利益的代言人，依法建言献策是践行全过程人民民主的生动实践，更是汇聚众智、破解难题、推动发展的重要途径。

十四届全国人大四次会议期间，我省全国人大代表胸怀大局、情系高原，以高度的政治自觉和责任担当，紧扣国家战略导向与青海发展实际，认真履职尽责，用一份份议案建议传递群众心声、凝聚发展共识，为现代化新青海建设注入强劲思想动能。

生态保护是青海安身立命之本。代表们始终胸怀“国之大者”，把生态文明建设摆在履职首位，聚焦筑牢国家生态安全屏障、守护“中华水塔”核心使命，围绕生态治理数字化、国家公园提质、绿色低碳转型等关键领域深入思考、精准献策。从完善生态法治保障到强化生

态科技赋能，从健全生态管护机制到推动生态价值转化，每一条建议都立足生态本位，彰显了青海坚定不移走生态优先、绿色发展之路的坚定决心，为打造生态文明高地提供了务实思路。

发展是第一要务，是解决一切问题的基础和关键。立足高原资源禀赋与发展定位，代表们紧扣全省“四地”建设布局，聚焦高质量发展首要任务，围绕培育新质生产力、构建现代化产业体系积极建言。依托清洁能源富集优势，聚力推动能源产业与“算力供给地”建设；立足盐湖资源潜力，谋划产业链延链补链强链路径；着眼特色产业升级，推动高原农牧业、文旅产业提质增效，打响“青字号”品牌……一条条务实建议，精准对接发展所需、基层所盼，为激活内生动力、推动产业能级跃升凝聚了智慧力量。

活内生动力、推动产业能级跃升凝聚了智慧力量。

民生福祉是发展的根本目的。受地理环境、发展基础等因素制约，青海民生领域仍有不少短板亟待补齐。代表们紧盯群众急难愁盼，聚焦医疗健康、养老托育、就业增收、基础设施等重点领域用心用情建言。从完善高原医疗卫生服务体系、强化重点人群健康保障，到健全社会保障体系、破解“一老一小”难题；从补齐农牧区基建短板、改善人居环境，到推进县域经济发展、促进城乡融合，每一份建言都饱含民生温度，承载着各族群众对美好生活的向往。

基层治理是国家治理的基石，高效能治理是高质量发展的保障。结合多民族聚居、生态

保护任务繁重的省情实际，代表们围绕基层治理、应急保障、营商环境优化等重点领域精准谋划。优化公益性岗位设置、拓宽群众就业渠道；完善应急管理体系、提升风险处置能力；推进数字治理赋能、破解基层治理难题；规范涉企服务、优化营商环境，以务实举措夯实治理根基，推动治理模式转型升级，为全省发展营造稳定和谐环境，筑牢平安青海建设防线。

一件件建言饱含责任，一条条计策寄予期盼。此次大会形成的议案建议，立足国家战略、贴合青海实际、兼顾当前长远，凝聚着代表们的集体智慧。全省各地相关部门应以此为契机，健全督办落实机制，扎实推进各项意见建议转化落地，把“金点子”变成“好成果”，将代表履职智慧转变为实实在在的发展成效。