

# 李强主持召开国务院常务会议

## 对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排 听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报 部署开展固体废物综合治理行动 审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》和《商事调解条例(草案)》

新华社北京12月19日电 国务院总理李强12月19日主持召开国务院常务会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排，进一步增强责任感、紧迫感，认真对标对表，主动认领任务，结合职能逐项细化实化，加快制定具体实施方案，推动各项工作落地见效。对涉及面广、综合性强的重要任务，牵头部门要主动担当，相关部门要密切配合，加强跨部门协同攻坚，形成促发展的合力。要靠前发力抓落实，以扎实有效的工作不断巩固拓展经济稳中向好势头，确保“十五五”开好局、起好步。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，指出安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展和社会稳定大局，必须始终警钟长鸣，丝毫不能放松。要加强重点整治，坚持预防为主，紧盯重点行业、突出问题、薄弱环节，深入排查整治各类安全风险隐患，强化值班值守和应急响应，坚决防范和遏制重特大事故发生。要注重标本兼治，及时总结好经验好做法，积极推进制度化长效化，夯实安全生产基础，提升本质安全水平。

会议对开展固体废物综合治理行动作出部署，指出要坚决遏制住固废增长势头，按照减量化、资源化、无害化的原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，优先对与群众生活、安全生产密切相关的固废进行治理。要加快完善

综合治理长效机制，坚持“谁污染、谁治理”，加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设，提升固废资源化利用水平，发挥市场力量促进循环经济发展。

会议审议通过《中华人民共和国增值税税法实施条例(草案)》，指出要有力保障增值税法顺利实施，做实做细法律普及、操作指引等工作，确保纳税人有法可依、税务机关执法有据，切实保护纳税人权益，营造公平竞争环境。

会议审议通过《商事调解条例(草案)》，指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动，把好准入关、监管关，建立专业化、高水平调解员队伍，提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则融通衔接，提升涉外法律服务能力，为对外经贸合作提供有力保障。

会议还研究了其他事项。

# 记录时代风云 传递人民心声

## ——2025年“新时代·好记者”全国巡讲活动凝聚奋进力量

新华社记者 白 瀛

中国记协、全国三教办12月中旬组织第十二届“好记者讲好故事”优秀记者、2025年“全国十佳新闻工作者”和中国新闻奖获得者，赴全国13个省区市开展2025年“新时代·好记者”全国巡讲活动。演讲者记录时代、服务人民的先进事迹，在听众中引发广泛共鸣与深入讨论。

### 在现场记录时代

九三阅兵现场，中央广播电视总台记者傅早笛作为转播导演，精准把控15个机位，在5分钟内完成一系列“爆燃”画面的无缝切换，保证了直播的“米秒不差”。

宁夏日报记者王猛，用30年时光持续记录西海固的“水之变”，见证了这片土地因国家脱贫攻坚和生态治理战略而发生的沧桑巨变。

作为本次巡讲中唯一的县级媒体记者，青海省循化县融媒体中心马志明用脚步丈量家乡15年，把国家叙事转化成“张阿姨能听懂、李大爷看得见、乡亲们感受得到的家乡事”。

这些来自不同地域、不同岗位的新闻记者，用“在场”的坚守，诠释了记录时代风云的职业本色。

“记者们的讲述，如同一扇扇窗口，让我看到时代大潮下的细微波澜与壮阔图景。”辽宁传媒学院学生许铭宇说，“在他们身上，我感受到一种炽热的人文关怀与坚定的理想信念，那是对国家发展的深切关注、对社会公平正义的不懈追求、对人民福祉的深情守望。”

通过收看巡讲转播，北京师范大学

新闻传播学院硕士研究生彭晨曦认识到：做一名合格的新闻记者，不但要具备扎实的专业功底、敏锐的时代洞察力，更要具备坚定的理想信念和深厚的家国情怀。

### 用脚步丈量民情

定日地震发生后，新华社西藏分社记者洛卓嘉措第一时间赶赴海拔4300米的震中，在严寒中记录下村干部的坚守与民众的互助，展现“中国速度”和“中国温度”。

重庆广播电视集团(总台)记者陈正直，用调查报道推动相关部门为三峡库区移民办理被拖延27年的房产证，揭露公办教师参与校外培训、把课堂重点挪到收费课程的乱象。

吉林市融媒体中心记者胡妍，17年如一日坚守民生热线，顶着压力追踪天然气安装难题，克服阻力推动穿越主干道的管道施工，参与创办全媒体舆论监督服务栏目。

无论是重大突发事件中的逆行，还是关乎百姓切身利益的持久关注，记者们用脚步丈量出真实的民情民意。

“新闻报道既关乎国之大者，也系于民生细微。”厦门大学外文学院硕士研究生柳嘉景听完巡讲说，“新闻人的温度，就体现在对社会进步的推动、对个体命运的关怀、对时代脉搏的精准把握之中。”

新疆大学新闻与传播学院学生池兵在聆听巡讲后表示，对她而言，这样的巡讲不仅是一次精神洗礼，更是一份“职业指南”，让自己更坚定了“以人民为中心”的理念，立志将所学转化为记

录时代、服务人民的奋进力量。

### 以创新拥抱变革

主创报社B站号首个原创短视频，主创报社微信视频号首个作品，主创绘就“非凡十年”壮美画卷的《新千里江山图》……人民日报记者熊捷以十年青春参与报社新媒体转型。

山东广播电视台记者王昕萌深耕马铃薯产业，通过新媒体平台连接种植户与市场，从新闻的报道者转变为产业的参与者，展现了专业媒体人在细分赛道深耕的巨大价值。

年近花甲的扬州日报原副总编杓景炎，因为一次“扬州包子”网络舆论事件，被网友“架”到镜头前，他将自己在党报工作的深厚积淀转化为新媒体时代的舆论引导力。

从主流大报的融合转型到垂直领域的深耕细作，再到资深媒体人的主动“触网”，巡讲展现了新闻人顺应时代、勇于创新的生动实践。

安徽大学新闻传播学院学生王亚璐说，通过了解演讲者的探索更加清晰地认识到，媒体融合不是简单的渠道迁移，而是思维与实践的双重革新，唯有在坚守内容底线的基础上主动拥抱变革，才能让主流声音在新时代焕发新的生机。

“在算法与新媒体高度发展的今天，聆听巡讲让我重新理解了新闻工作的不可替代性。”同济大学计算机科学与技术学院学生李杜若说，“算法可以传播信息，但无法作出价值判断；而新闻工作者，正是在信息洪流中守住底线的人。”（新华社北京12月19日电）



包饺子迎冬至

12月19日，在河北省石家庄新乐市市直第二幼儿园，老师教小朋友包饺子。

临近冬至，各地开展包饺子迎冬至活动。

新华社发（贾敏杰 摄）

# 外交部:敦促美方不得实施“2026财年国防授权法案”涉华消极条款

新华社北京12月19日电（记者邵艺博 董雪）针对美国“2026财年国防授权法案”签署成法，外交部发言人郭嘉昆19日在例行记者会上表示，美国“2026财年国防授权法案”渲染“中国威胁”，干涉中国内政，损

害中国主权安全发展利益，中方对此强烈不满、坚决反对，已多次向美方提出严正交涉。

郭嘉昆说，中方敦促美方客观理性看待中国发展和中美关系，同中方相向而行，共同落实好中美元首旧金山会晤达

成的重要共识，不得实施上述法案涉华消极条款并消除负面影响。

“如美方一意孤行，中方将采取坚决有力措施，坚定捍卫自身主权安全发展利益。”他说。

# 过好紧日子 勤俭办事业

## ——各地区各部门多举措厉行节约、反对浪费

新华社记者

不久前，吉林省发展改革委办公点由分散的6处整合到1处，曾经的跨地点奔波、电话反复沟通，变为如今上下楼就能面对面交流，工作效率极大提高。

这是近期吉林通过盘活闲置资产，整合优化39个省级行政部门办公用房，让分散办公单位“聚”起来，运行成本降下来的生动实践。

2025年5月，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》施行，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓。半年多来，各地区各部门积极落实条例要求，持续发挥机关事务管理部门实物资产管理优势，以“小切口”做好节俭节约“大文章”。

### 公物仓“唤醒”闲置资产——

近日，重庆沙坪坝区退役军人事务局服务大厅因扩容新设了10个服务窗口，需要一批办公桌椅。

负责这项工作的局办公室科长兰俊龙给区公物仓管理员朱学涛打电话。在朱学涛的引导下，兰俊龙进入电脑里的“公物仓在线”应用，只见里面物品就像网购一样，分门别类、清晰明了。浏览中，一批成色较新的桌椅图片吸引了兰俊龙的注意。朱学涛介绍，这是前些年区住建委集中搬迁后剩下的，已经用了10多年。“这木头料子看着质量不错。”兰俊龙立即将这批桌椅订下来。

几天后，当这批桌椅被摆进服务大厅时，厚重的质感与大厅庄重温馨的氛围相得益彰。“老伙计”派上新用场，不仅给局里省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。”兰俊龙说。

2025年9月，重庆市“公物仓在线”应用新版本上线试运行，集成“资产入仓、资产在仓、资产出仓、监督评价”四大核心场景，覆盖全市4000多家单位，

归集入仓资产1.66万余件，价值1.89亿元。

“公物仓的内涵在不断丰富拓展，可将房屋、土地、车辆等一并统筹利用。”重庆市机关事务管理局有关负责人介绍，截至目前，累计盘活利用办公用房53.19万平方米，调剂使用公务用车106辆，流转通用资产14716件。

在中央行政事业单位层面，截至目前，由国家机关事务管理局建设运行的全国公物仓应用服务平台已覆盖80多家中央部门及其所属1.8万余家单位，31个省区市和新疆生产建设兵团，累计盘活资产38.23万件，节约资金21.66亿元。

### 公务用车管理效能进一步提升——

“你看，这里不仅有车辆配置、使用频率、费用支出等核心数据，还有省市县三级行政事业单位所有公务用车的实时状态。”在广东省机关事务管理局公务用车管理处，工作人员范泽雄向记者展示广东省公务用车管理平台。

一方屏幕，将管车、用车、督车尽收眼底。

近年来，广东持续深化公务用车制度改革，以公务用车管理平台为抓手，推动跨部门、跨行业、跨层级数据共享和业务协同，做到单位、车辆、人员管理全覆盖、应管尽管。

“平台每年还会收集车辆使用、加油、维修、保险等各类数据超1000万条，并对接中石油等外部系统，形成完整的公务用车使用和运行费用台账。”范泽雄介绍，局里还与纪检监察、审计、财政、公安交管等部门形成监管合力，遏制公车私用、私车公养、违规使用等问题。

国管局督促指导相关部门开展闲置执法执勤用车集中清理，分类施策推进车辆盘活；江西、新疆将闲置、低效使

用的公务用车向“全域大循环”拓展；四川、山西持续完善公务用车信息化平台功能……各地区各部门强化制度约束，创新管理手段，推动公务用车集约高效管理。

### 让公务接待“晒在阳光下”——

打开手机，亮出二维码，“滴”的一声即完成支付……

中午时分，在湖南湘潭市湘潭县青山桥镇食堂，湘潭市发改委乡村振兴工作调研组在工作用餐时，使用“湘办通”App扫码完成支付。扫码后，系统自动核验人员身份和接待标准，从单位账户实时结算费用。

“消费时间、地点和明细一目了然，全流程可追溯、可监督，公务用车餐变得务实节俭。”调研组组员、湘潭市发改委农经科科长陈树能说。

“现在有关部门来调研，再也不用我们垫钱记账了。”一旁，正在用餐的镇干部李丽深有共鸣；相较以往，“扫码用餐”既能让干部到基层吃得上饭，又确保每笔消费规范透明，“晒在阳光下”。

“我们实行网上申请、扫码吃饭、同餐同价，并依托‘互联网+监督’平台强化动态管理。”湘潭市机关事务管理局公共事务管理科科长吴步秋介绍，通过打出“组合拳”，全市机关单位2025年1月至11月公务接待次数较上年度同期下降96.4%，接待费用减少97.6%，市域内公务接待实现“零支出”。

2025年9月，在湘潭等地试点基础上，湖南出台关于进一步规范省内公务用车用餐的若干措施，并开发公务接待违规预警模型，规范公务用餐行为，切实减轻基层负担和接待压力。

从“唤醒”闲置资产到遏制“舌尖上的浪费”，各地区各部门因地制宜，持续深入推进节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛围日益浓厚。（新华社北京12月19日电）

### 标题新闻

- 中国人民银行等三部门对外发布《人民币现金收付及服务规定》
  - 海南自贸港封关首日进口“零关税”货物价值3.6亿元
  - 我国将对蔬菜、水果等实施承诺达标合格证管理
- 据新华社电

## 学习规划建议 每日问答

# 怎样理解加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制

新华社北京12月19日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。”这对进一步做好政府债务管理和风险防范化解工作提出了明确要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府债务管理工作，部署推动完善制度机制，形成法定债务“闭环”管理制度体系，加强债券资金分配使用管理，有力促进经济社会发展。“十四五”时期，我国地方政府债务管理不断加强，优化完善专项债券管理机制，实施专项债券投向领域“负面清单”管理，扩大用作项目资本金的范围，开展“自审自发”试点，完善资金监管和债务偿还机制，更好发挥政府债券功能，增强地方发展动能，有力推动高质量发展。同时，探索建立防范化解地方政府债务风险长效机制，有序化解隐性债务存量，坚决遏制增量，有效减轻地方还本付息压力，债务风险有效缓释，债务管理更加规范透明，财政空间得到更大释放，经济微观循环更加畅通。

“十四五”时期，我国地方政府债务管理和风险防范化解还存在一些困难和问题，有些地方超出财政承受能力上项目，脱离预算约束搞建设，新增隐性债务和虚假化债的现象时有发生。有的地方政府债务风险虽然得到缓释但

偿债压力仍然较大。

加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，既是防范化解地方政府债务风险的必然要求，也是促进高质量发展、完成“十五五”规划目标的客观需要。需要按照党中央决策部署，统筹当前和长远，统筹发展和安全，坚持在发展中化债、在化债中发展，为经济运行稳致远提供有力支撑。

第一，完善政府债务管理制度。立足有力促进高质量发展，进一步明确政府债务分类和功能定位，优化政府债务结构，合理确定国债和地方政府债务、地方政府一般债券和专项债券的规模 and 比例。严格地方政府债务限额管理，确保用得好、还得起、可持续。完善权责发生制政府综合财务报告制度，探索编制全国政府综合财务报告。推进地方政府隐性债务、法定债务合并监管，建立统一的长效监管制度。科学合理确定年度债务规模、结构，突出保障重大项目、重点领域资金需求，支持落实国家重大战略任务，更好发挥政府债券资金的带动效应。

第二，健全防范化解隐性债务风险长效机制。完善全口径地方政府债务监测监管体系，加强部门协同和数据信息共享，多措并举化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，加强财政支出事项和政府投资项

目预算管理，未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目一律不得实施。强化风险监测预警，从事后“救火补漏”扩展到事前“防患于未然”。严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，加强对违法违规举债问题的监督问责，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。

第三，加强地方政府专项债券管理。完善债务限额分配机制，优化项目申报审批流程，加强项目实施和资金使用监管，强化地方政府专项债券“借用管还”全流程管理，提高资金使用效益。改进完善地方政府专项债券偿还机制，强化对专项债券对应项目所形成资产的监管，健全专项债券偿债备付金管理机制，加强专项债券项目收入缴库管理和偿债资金筹集，确保专项债按期偿还，防范兑付风险。

第四，加快地方政府融资平台改革转型。分类推进融资平台市场化转型，平台转型后不再关联政府信用，建立现代企业制度，按照市场化法治化原则运作。严禁新设或异化产生融资平台。妥善处理融资平台债务和资产，剥离其政府融资功能，防范地方国有企业单位“平台化”。加强对转型后公司治理，推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的良性机制。防止金融、房地产等领域风险向财政转移聚集，牢牢守住不发生系统性风险底线。