

2025 中国经济回眸

抓紧抓好就业这个“最大的民生”

新华社记者 张晓洁 林凡诗

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少先进技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对稳就业、稳经济、稳民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体，兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实地帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员4.25万名。

稳岗服务，为农民工增收纾难解困——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥

引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快、科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数”“智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”。

在北京，新一代信息技术产业的5G-A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位成为人才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案；新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业也在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所从事的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新想象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国

人事科学研究院研究员范晓说。把握技术进步新趋势、产业结构新变化、经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的就业岗位将不断得以创造。

增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳工机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞淇文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师，收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制度提升劳动者就业权益保障水平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性的多重举措，让劳动者的就业之路越走越宽。

促进人岗高效匹配，让求职者有信心——计划3年补贴培训3000万人次，“技能照亮前程”培训行动今年启动，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务培训。

聚焦市场所需，19个省份新增培育建设60多个产教评技能生态链，涉及先进制造、现代服务、数字经济等领域。“专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，真正提高了他们的竞争力和就业质量。”山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳艳说。

营造良好就业环境，让劳动者更安心——面向农民工，全力维护工资报酬权益。眼下，2025年治理欠薪冬季行动在全国开展。有关部门畅通举报投诉渠道，全量接收处置投诉线索，严厉打击恶意欠薪违法行为。

面向技能人才，强化技能导向的薪酬分配制度。引导企业合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。面向新就业形态人员，更好维护劳动权益。11家平台企业在17个省份的接单人员被纳入职业伤害保障范围，截至9月底，累计参保人数超过2200万人。

“职业伤害保障给我们加了一层实实在在的安全‘防护网’。”江苏南京外卖骑手曹兴业说，近日发布的《外卖平台服务管理基本要求》在补贴发放等方面为骑手增添更多守护。

党的二十届四中全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者好就业、就好业。”人力资源社会保障部部长王晓萍说。

（新华社北京12月10日电）

农业农村部部署开展2026年元旦春节“品特产 寻年味”消费促进活动

新华社北京12月10日电（记者 韩佳诺）

记者10日从农业农村部获悉，农业农村部近日部署开展2026年元旦春节“品特产 寻年味”消费促进活动，要求各地进一步落实促进农产品消费实施方案，抓住元旦、春节消费旺季，谋划出台促消费务实举措，推动供需精准适配、创新消费场景、拓展消费空间，有力有效扩大农产品消费，更好满足城乡居民节日消费需求。

据介绍，活动重点围绕五个方面开展：

——发布一批“土特产”品牌年货目录。支持生鲜商超、直播电商等设立“土特产”品牌年货专区，引导企业加强节日产品创新，推出一批营养健康、年味十足的农副产品，满足消费者多元化、品质化年货采购需求。

——组织一批节日主题消费活动。开展“土特产”进社区、进景区、进街区等活动，支持批发市场、农贸市场举办年货大集，联动主流电商平台举办线上年货节，开展“年味”直播带货，助力高品质“土特产”进入千家万户。

——提升一批农文旅融合消费活动。结合传统年俗、非物质文化遗产和“村字号”群众性文体活动，展示展销特色农产品，推介乡村休闲旅游（冬季）精品景点线路，汇聚农事体验、加工观摩、民俗文化、民俗乡韵、趣味比赛等多元业态，打造一批沉浸式、体验式节日消费场景，吸引消费者品尝地道特产、感受传统年味。

——推出一批营养健康消费活动。深入推进“健康饮食 合理膳食”科

普宣传，聚焦节日期间常见膳食问题，普及健康消费观念，引导居民调整饮食结构；强化“两节”期间农产品质量安全监管，根据本地农产品生产、消费实际，加大重点区域、重点品种、重点环节风险监测力度，有条件的地区组织开展专项抽检，让人民群众买得放心、吃得安心。

——开展一批消费帮扶对接活动。用好东西部协作、中央单位定点帮扶、社会帮扶等机制，通过发放消费券、积分换购、满减满减等方式，引导消费者采购脱贫地区农副产品，营造温暖节日氛围。

据了解，农业农村部将联合北京、天津、河北、黑龙江、湖北、重庆、广州、南京、成都等地于12月11日在全国农业展览馆共同启动“品特产 寻年味”消费促进活动。

11月份我国CPI同比上涨0.7%

新华社北京12月10日电（记者 王雨萧）

国家统计局10日10时发布数据，11月份，居民消费持续恢复，全国居民消费价格指数（CPI）环比略降0.1%，同比上涨0.7%，涨幅比上月扩大0.5个百分点，为2024年3月份以来最高。扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%，涨幅连续3个月保持在1%以上。

统计数据显示，食品价格上涨0.2%，非食品价格上涨0.8%；消费品价格上涨0.6%，服务价格上涨0.7%。1—11月平均，CPI与上年同期持平。

“CPI同比涨幅扩大主要是食品价格由降转涨拉动。食品价格由上月下降2.9%转为上涨0.2%，对CPI同

比的影响由上月下拉0.54个百分点转为上拉0.04个百分点。”国家统计局城市司首席统计师董莉娟说。

具体看，食品中，鲜菜价格由上月下降7.3%转为上涨14.5%，为连续下降9个月首次转涨，对CPI同比的上拉影响比上月增加约0.49个百分点；鲜果价格由上月下降2.0%转为上涨0.7%；牛肉和羊肉价格分别上涨6.2%和3.7%，涨幅均有扩大；猪肉和禽肉价格分别下降15.0%和0.6%，降幅均有收窄。

董莉娟表示，CPI环比下降0.1%，主要受服务价格季节性下降影响。服务价格下降0.4%，影响CPI环比下降约0.16个百分点。

外交部：中方呼吁所有爱好和平的国家警惕和阻止任何复活日本军国主义的危险动向

新华社北京12月10日电（记者 曹嘉玥 刘杨）

外交部发言人郭嘉昆10日表示，日本加速强军扩武图谋“再军事化”，只会引发对日本未来向何处去的“再质疑”，换来国际社会对日本历史罪行的“再清算”。中方呼吁所有爱好和平的国家警惕和阻止任何复活日本军国主义的危险动向，共同维护来之不易的二战胜利成果。

当日例行记者会上，有记者问：我们注意到，日本“再军事化”加快抬头，引发国际社会普遍关切。美国《经济学人》、美国《欧亚评论》等媒体发表评论称，日本正在从一个“和平主义国家”转向军事强国；日本企图复活军国主义只会威胁地区和世界和平稳定，值得警惕。中方对此有何评论？

郭嘉昆说，中方注意到有关外媒观点。近年来，日本大幅调整安保政策，加快修改“和平宪法”，持续突破“专守防卫”原则，解禁集体自卫权，放宽武器

出口，图谋修改“无核三原则”，发展所谓“对敌基地攻击能力”，日方高官还放言不排除引进核潜艇。这一系列动作已引起周边国家和国际社会高度警惕。

他说：“我们注意到，日本防卫费已经连续13年增长，规模在西方国家中居于第二位。欧洲智库统计，日本五大军工企业2024年收入较前一年猛增40%。一个举着‘和平宪法’幌子、喊着‘反思战争’号子、自称走着‘专守防卫’路子的国家，该如何解释强军扩武的所作所为？”

郭嘉昆说，事实上，二战后日本政府始终没有对侵略战争进行彻底反省，大量战犯重返并活跃于日本政坛和自卫队，多任首相及其他政要执意参拜供奉二战甲级战犯的靖国神社，通过修改教科书等方式淡化、美化侵略史实。日本右翼势力倒是对战争进行了所谓“反思”，但“反思”的不是战争罪责而是“为何战败”。日本军国主义从未得到彻底清算，一直蠢蠢欲动，妄图卷土重来。

郭嘉昆表示，国际社会有必要提醒日方，1945年《波茨坦公告》第六条、第七条、第九条和第十一条要求，必须毫不留情铲除日本军国主义及其土壤，只有从政治和法律上限制日本战争权，从思想上消除日本战争根源，才能建立和平、安全与正义的新秩序；日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。《日本投降书》承诺“忠诚履行《波茨坦公告》各项规定之义务”。“这些日方承认且具有国际法效力的文件，明确了日本作为战败国的国际义务，构成战后国际秩序的重要基石，也是日本重返国际社会的政治和法律前提。”

“日本加速强军扩武图谋‘再军事化’，只会引发对日本未来向何处去的‘再质疑’，换来国际社会对日本历史罪行的‘再清算’。中方呼吁所有爱好和平的国家警惕和阻止任何复活日本军国主义的危险动向，共同维护来之不易的二战胜利成果。”郭嘉昆说。

学习规划建议每日问答

怎样理解保持投资合理增长，提高投资效益

新华社北京12月10日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“保持投资合理增长，提高投资效益。”这是对“十五五”乃至更长时期我国投资总量、结构、效益的重大要求。可以从以下3个方面理解。

第一，这是稳增长和推动高质量发展的关键举措。从短期看，近几年我国内需潜力未充分释放，扩大内需特别是提振消费尚需一个过程，积极挖掘并扩大有效投资，保持投资合理增长、提高投资效益，是扩大有效需求、稳定经济增长的有效手段。从中长期看，我国人均资本存量水平还比较低，资本结构不尽合理，部分领域有效供给不足，质量有待提升，一些关键核心技术受制于人。在新一轮科技革命和产业变革加速突破的背景下，保持投资合理增长、有效提高投资质效，对于推动技术进步、产业升级，对于增强长远发展能力、赢得大国博弈战略主动具有重要意义。此外，我国在公共服务领域存在不少短板弱项，特别是对教育医疗、文化体育、养老、社会保障等与人的全生命周期和人的全面发展相关的领域投入不足，在这些方面加大投资力度、优化投资结构的任务也十分紧迫。

第二，更加注重质量提升和结构优化。保持投资合理增长、提高投资效益，

就是既要投得准、投得够，也要投得好、投得值。长期以来，我国在基础设施、制造业、房地产等领域投资，为经济高速增长提供了重要支撑，但也存在一些基础设施投资“过度超前”“重建轻用”，部分地区房地产投资脱离市场需求，一些领域制造业投资水平重复和同质化竞争等问题。投资回报率出现下降趋势，传统投资方式难以持续，亟待转变。要着力做好“四个优化”。一是投资方向和结构要优化，主要是聚焦促进产业转型升级、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等领域，积极扩大有效投资。二是主体结构要优化，进一步明确中央和地方政府投资方向和重点，聚焦战略性强、外部性强、民间资本不愿投的领域开展公共投资。更加清晰划定政府投资与民间投资边界，释放民间投资空间，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。三是期限结构要优化，着眼于发展战略导向和增强长远发展能力，培养壮大长期资本、耐心资本，激励和引导各类投资者做“时间的朋友”，扩大长期投资，以匹配经济长期发展需要。四是投融资结构要优化，加强投资和融资政策配合，提高直接融资比重，降低企业对债务融资的过度依赖，控制高杠杆行业融资规模，更好发挥政府投资对社会资本引导带动作用。

第三，着力推动好重点任务。一是优化政府投资结构，加强“硬投资”和“软建设”系统集成，强化对政府投资决策约束，健全政府投资决策问责机制，加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，着力提升政府投资效益。二是放宽民间投资准入限制，破除隐性壁垒，完善民营企业参与重大项目招标机制，加强民间投资项目资金等各类要素协同保障，着力解决民营企业“有钱不能投”、“有钱不敢投”、“有项目没钱投”等问题。塑造吸引外商投资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。三是聚焦群众急难愁盼扩大有效投资，加大对婴幼儿托育、基础教育、医院及床位、养老机构、社区配套养老服务设施、住房保障等建设投资力度。适应消费升级需求，加大对消费新场景开发投资，推动文化、旅游、体育等消费设施升级。四是创新完善投融资机制，用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款、政府和社会资本合作（PPP）新机制等，优化投资补助、贷款贴息等机制，综合运用财政资金、政策性贷款、股权投资、投资联动、“软贷款+期权”等模式，提高政府投资的乘数效应。五是更加注重盘活闲置低效资产等要素资源存量，提高土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源利用率，以存量盘活带动增量优化。

勇攀高峰不设限



新华社广州12月10日电（记者 魏婧宇 张睿）

10日，全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会进入全面开赛后的第二个比赛日，运动员们在田径、游泳等项目中勇攀高峰，多人次超世界纪录、创全国纪录。

田径赛场上，江苏队选手邹莉娟在女子标枪F34级决赛中，以22.73米的成绩夺冠，超过了她去年在巴黎残奥会上创下的世界纪录。浙江队选手薛慧慧在女子铁饼F11级决赛中，以41.33米，同样以超世界纪录的成绩夺冠。

邹莉娟在赛后告诉记者，没想到能投出超世界纪录的成绩，要继续超越自己，朝更高的方向努力。“明年亚残运会是我的新目标。走下领奖台，一切从头开始，做全新的自己，才能持续突破。”她说。

游泳赛场上多次刷新全国纪录。巴黎残奥会冠军蒋裕燕在当日收获两枚金牌，看着一项项全国纪录被打破，她表示“备受鼓舞”。“残疾人朋友们不要给自己设限，没有那么多不可能，只要努力迈出第一步，就会把不可能变为



12月10日，青海队选手王洪潮在男子标枪F52级决赛中，他最终获得第五名。当日，第十二届全国残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会田径项目比赛在广州举行。新华社记者 刘梦琪 摄

可能。”蒋裕燕说。

将不可能变为可能的故事，出现在残特奥会的多个赛场上。10岁的澳门小将王德康接触垒球不过数月，就在特奥会垒球项目中摘得银牌。这个曾经不爱与人交流的孤独症男孩，因为练习垒球而变得开朗起来。获得特奥会垒球单打冠军的澳门选手欧阳彦曾是一名特奥田径运动员，因为年龄增长转而练习体力消耗较小的滚球运动，用了近

8年时间从滚球“小白”站上冠军领奖台。体育，成为照亮他们成长之路的一束光。

当日，盲人柔道项目共产生7枚金牌。有别于前一天的“速胜”频发，各队选手纷纷陷入鏖战，最终江西队、湖南队各收获两枚金牌。皮划艇赛场产生9枚金牌，云南队斩获5金成最大赢家。轮椅击剑项目产生4枚金牌，其中两枚被广东队收入囊中。