

## 中国式现代化青海路径探索

## 锚定产业“四地” 描绘发展新图景

高丽

省委十四届十次全会审议通过了《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出要高质量建设产业“四地”集群，为青海未来五年经济发展指明前进方向。近年来，青海在构建绿色低碳循环现代化产业体系、推进中国式现代化青海实践的征程中迈出了坚实步伐，我们还要进一步锚定产业“四地”战略，激活创新引擎，健全多维保障，为青海高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

## 一、锚定产业“四地”建设战略：绘就高质量发展新图景

产业“四地”建设战略不仅是青海立足自身资源优势的必然选择，更是主动融入全国发展大局、服务国家战略需求的关键举措。经过多年的不懈努力，青海产业“四地”建设已取得阶段性成果，各领域发展亮点纷呈，为全省经济高质量发展注入了强劲动力。

世界级盐湖产业基地建设闯关夺隘，久久为功。为提高资源利用率，组建了盐湖资源高效综合利用国家重点实验室等一批科研平台，开展“揭榜挂帅”重大科技专项活动，攻克了原卤提锂、氯化脱水等一系列关键技术。目前，青海盐湖提锂产能已占全国的60%以上，成本较传统工艺大幅降低。2024年，青海盐湖产业生产钾肥749万吨、碳酸锂13.5万吨，分别增长4.8%、22.3%。

国家清洁能源产业高地建设风光无限，成效斐然。青海清洁能源装机容量已达7300万千瓦，占全省总装机的93%，装机占比与新能源发电量占比均稳居全国第一。同时，构建“外送+本地消纳”的能源消纳体系，青海绿电外送范围覆盖16个省份，占据我国半数行政区域，“十四五”以来累计外送超1100亿千瓦时，此外“青桂直流”“青粤直流”也正在加紧推进，为东部地区实现“双碳”目标提供了有力支撑。

国际生态旅游目的地建设文脉相承，旅游载道。目前，三江源国家公园建设高质量推进，祁连山国家公园候选区设园准备全面完成，青海湖国家公园候选区完成创建评估验收，青海成为全国唯一拥有3个国家公园的省份。今年上半年，全省接待游客2730.57万人次，增长21.14%；旅游总花费234.8亿元，同比增长20.3%。发放“山宗水源 惠游青海”消费券1214万元，直接拉动消费4586万元，间接带动消费3.2亿元。

绿色有机农畜产品输出地建设欣欣向荣，岁丰年稔。目前，已建成全国最大的有机畜产品生产基地、全国最大的有机枸杞生产基地、全国最大的冷水鱼生产基地、国家级春油菜和马铃薯制种基地、全国重要的特色农产品生产基地等。今年前8个月，全省鲑鳟鱼出口2.9亿元，增长1.3倍，出口值居全国榜首；蔬菜出口2267.4吨，增长1.4倍；枸杞出口1481.4万元，增长28.8%。

## 二、激活创新引擎：引领产业“四地”建设不断升级

省委十四届十次全会强调，提升创新体系整体效能，立足优势发展新质生产力。青海要围绕产业“四地”建设，强化科技创新引领，迅速提升核心竞争力。

一是加大科技研发投入力度。建立“政府引导+企业主导+科研院所协同”的多元投入机制，确保研发资金向产业“四地”重点领域倾斜，提高资金使用效率。围绕以上重点领域，聚焦产业链上下游存在的技术短板，重点支持基础设施建设、关键核心技术攻关，建设科技研发中心和创新平台，集中力量突破一批“卡脖子”技术，为产业深度融合筑牢技术根基。

二是建立产学研协同创新机制。加强与高校、科研机构合作，促进科技成果转化应用，提升产业融合的质量和效率。科技是产业创新的基础，要把推动科技创新和产业创新发展作为重要着力点，瞄准国家战略需求和地方发展需要，进一步推进与政府、企业、高校等机构的合作，为建设产业“四地”提供有力科技支撑。

三是重点培育科技型企业。培育壮大科技型龙头企业，支持企业建设研发中心和创新平台。构建“孵化-成长-壮大”全周期培育体系，通过政策补贴、税收优惠、人才定向输送等举措，支持企业建设高水平研发中心与行业创新平台，提升企业自主创新能力。同时，鼓励科技型企业发挥产业链主导作用，牵头承接产业融合项目，以技术创新驱动模式突破。

## 四是拓展“四地”产业创新空间。推动盐湖产业与新能源产业融合发展，打造“盐湖+新能源”产业集群；清洁能源加强与东部地区的能源合作，扩大绿电外送规模；生态旅游与文化产业深度绑定，挖掘民族文化资源，打造具有青海特色的文化旅游产品；数字经济、电子商务赋能有机农牧业，延伸产业链，提高产品附加值。加强区域协同合作，提升产业“四地”建设辐射带动能力。

## 三、健全多维保障：筑牢产业“四地”建设支撑体系

为确保产业“四地”建设持续推进、成效稳固，需从强化政策保障、优化营商环境、巩固人才保障、坚守生态底线等维度构建全方位保障体系，为产业“四地”建设高质量发展保驾护航。

强化政策保障：完善政策体系，明确各产业阶段性发展目标、重点任务和实施路径。同时加强政策协同，统筹发改、工信、文旅、农业农村等部门资源，避免政策碎片化。建立政策实施效果评估机制，定期开展政策执行情况调研，根据产业发展实际及时调整优化政策。

优化营商环境：良好的营商环境是产业发展的重要支撑。要进一步深化“放管服”改革，简化行政审批流程，降低市场准入门槛，激发市场主体活力。加强知识产权保护，完善科技创新激励机制，吸引更多高端人才和优质企业落户青海。同时，要加强基础设施建设，完善交通、能源、通信等基础设施网络，为产业“四地”建设提供坚实的硬件支撑。

巩固人才保障：引进+培养创新科技人才。紧扣“四地”产业需求制定紧缺人才目录，靶向引进盐湖化工、新能源、旅游管理、农牧业技术等领域高层次人才与技能型人才。创新推行“候鸟式”政策，吸引东部退休专家、高校教授短期服务；培育本土人才，实施“昆仑英才”项目托举培养本土中青年科技人才，形成科技创新人才后备军。强化本地高等院校建设，优化专业设置，定向培养专科技人才。

坚守生态底线：建立产业“四地”生态环境监测网络，对盐湖开采、清洁能源建设、旅游开发、农牧业生产等活动进行实时环境监测，确保产业发展不突破生态红线；严格执行生态环境评价制度，对产业“四地”建设项目实行最严格的环评审批，从源头防范生态环境风险；在“四地”产业领域推广绿色生产技术，推动产业发展与生态保护协同共进。

从技术突破到模式创新，从产业融合到生态治理，创新已深度融入产业“四地”建设的各领域各环节。面向未来，需要持续激活创新引擎，健全多维保障，让创新活力充分涌流，推动产业“四地”建设不断迈上新台阶，为高质量发展注入源源不断的动力。

（作者单位：中共青海省委党校经济学教研部）

## 市场政府协同发力 护航青海民营经济

任妍妍

## 学者声音

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展指导思想，并提出必须遵循的“六个坚持”重要原则。其中，“坚持有效市场和有为政府相结合”这一原则，是我们党对社会主义市场经济规律认识的进一步深化，是习近平经济思想中的重要组成部分，也为新征程上推动民营经济健康高质量发展提供了根本遵循。对于青海而言，必须将“无形之手”和“有形之手”有机结合起来，深刻把握中国特色社会主义市场经济的本质特征和独特优势，将其置于中国式现代化建设的宏大背景下，从新的历史方位、新的使命要求、新的战略任务和新的责任担当四个维度加以系统理解和扎实贯彻，从而在纵深推进和深度融入全国统一大市场建设过程中，有力促进民营经济实现更高质量、更可持续发展的展。

## 一、从新的历史方位看：把握时代坐标，夯实统一大市场根基

当前，我国经济已转向高质量发展阶段，超大规模市场优势和内需潜力的持续释放成为驱动增长的核心引擎。青海正处在转型升级的关键时期，面临投资稳增长压力加大、消费持续恢复承压明显、招商引资亟需提速提质等挑战。在新的历史方位下，纵深推进、深度融入全国统一大市场建设，是青海破除发展障碍、融入新发展格局的必由之路。

一是以“立”明规则，健全市场基础制度。青海对标国家部署，制定实施了《青海省贯彻落实建设全国统一大市场部署

工作方案》，提出7个方面31项重点任务，并率先出台《青海省不适宜市场主体名称纠正办法》，旨在从源头上规范市场秩序。二是以“破”清障碍，整治地方保护与市场分割。围绕破除影响各类经营主体公平竞争、共同发展的政策障碍和隐性壁垒，青海深入开展新能源及抽水蓄能开发、工程建设等领域的地方保护和市场分割突出问题专项整治，并建立“不当干预全国统一大市场行为问题线索”自查整改机制，核查整改妨碍经营主体准入、违规设置地方保护条件、妨碍公平竞争招投标等方面多条问题线索，致力于打破无形的“围墙”。

## 二、从新的使命要求看：服务国家战略，彰显青海特色担当

青海在全国发展大局中肩负着维护生态安全、稳定能源供给、促进民族团结进步等重大使命。这就要求青海必须在服务国家战略中找准定位，将国家所需、青海所能、群众所盼、未来所向有机结合。

一是筑牢生态安全屏障，探索绿色市场路径。青海正积极融入“东数西算”国家布局，在全国首发5项绿色算力地方标准，并建成全国首个零碳数据中心，大数据产业与绿色发展有机融合。同时，健全完善电力市场体系，推动绿电绿证交易规模持续扩大，让“绿水青山”的生态价值在服务国家大局中得以实现。二是强化能源保障，建设清洁能源产业高地。青海省能源局专门制定《贯彻落实建设全国统一大市场部署局内任务分工表》，规范风电、光伏等领域的不当市场干预行为，并建立全国统一的新能源汽车充换电基础设施建设标准体系，为清洁能源发展营造公平统

一的市场环境。三是深化区域协作，拓展发展新空间。青海积极推动兰西城市群市场一体化建设，建立青川异地消费维权机制，积极推动甘青两省市场监管一体化合作。通过区域协同，青海能更好地整合资源，在更大范围内参与竞争与合作。

## 三、从新的战略任务看：聚焦“五统一、一开放”，激发民营经济活力

民营经济是推进中国式现代化的生力军。党的二十届四中全会强调“要充分调动各类经营主体活力”，这就要求我们必须以全国统一大市场建设为契机，破除制约民营经济公平参与的壁垒。

一是统一市场基础制度，保障公平准入。青海严格落实“全国一张清单”管理模式，并深入开展公平竞争审查，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。国家发展改革委也修订印发了《市场准入负面清单（2025年版）》，持续推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放，为各类经营主体创造更公平的市场竞争环境。二是统一要素资源市场，化解融资难题。青海深化要素市场化配置改革，例如升级建设“青信融”平台，探索建立“碳账户”，运用碳减排信用大数据为企业提供差异化融资支持，助力实体经济绿色转型升级，助力解决民营企业“融资难、融资贵”的痛点。三是统一市场监管执法，稳定市场预期。青海开展规范涉企执法专项行动，着力化解清商关系历史遗留问题，努力构建亲清政商关系，让各市场主体在青海能安心经营、放心投资、专心发展。

站在新的历史起点，青海必须牢牢把握“有效市场与有为政府相结合”这一核心要义，从新的历史方位中找准方向，从新的使命要求中彰显价值，从新的战略任务中明确路径，从新的责任担当中激发作为。纵深推进、深度融入全国统一大市场建设，不断激发民营经济发展活力，在中国式现代化建设进程中谱写高质量发展新篇章。

（作者单位：青海省社会科学界联合会经济研究所）

## 四、从新的责任担当看：提升治理效

## 以数为翼 驱动产业发展提质升级

尚婷婷

赵映玺

和质量效益，实现现代农业的规模化经营和精细化生产，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业和品牌农业，把农业建成现代化大产业，擦亮“青字号”特色农业品牌。

发展数字工业。催生经济新增长点，挖掘优势产业头雁引领巨大潜能，发挥得天独厚的自然资源禀赋，加快传统产业升级改造，促进主导产业链链补链强链。以绿色算力为基础发展清洁能源，加快打造光伏制造、锂电储能等优势产业集群；利用智能巡检机器人实现有色金属冶炼企业实时监控、风险预警及安全维护；深入实施节能降碳改造，建立健全绿色低碳标准和监管管理体系，实现盐湖资源开发更加环保与高效，逐步有序推进和实施碳达峰，助力青海全面绿色转型，建设生态文明高地。

发展数字服务业。实现服务业扩能提质增效，提高服务业与先进制造业、现代农牧业融合发展水平，推进服务业向多元化、精细化、定制化方向发展，也是满足人民幸福美好生活愿望的合理体现。在传承优秀传统文化的基础上利用数字技术加强生态环境保护，发展生态观光、红色旅游等数字文化旅游业，在线观光三江源国家公园、祁连山国家公园等数字旅游方式，乘势发展低空旅游经济，持续扩大“山宗水源 大美青海”品牌影响力。

## 二、数字赋能产业经济高质量发展的实践路径

建设数字基础设施。建设数字基础设施是产业经济高质量发展的先决条件。首先，加快信息基站、数字平台、移动终端等基础设施建设，有助于提高数据要素质量和信息传输速度，为经济发展决策提供

智能化、精确化、及时性的信息技术支撑；其次，要提高互联网覆盖率，改善网络服务质量。加大政府对偏远农牧区的专项财政补贴，持续推进网络提速降费，降低网络使用成本，努力缩小数字鸿沟，提升数字经济意识；最后，丰富数字基础设施建设的投融资渠道，通过税收优惠或减免、贴息或免息贷款等方式，吸引社会资本参与投资，为数字化基础设施建设奠定物质基础。

加快数字政府建设。加快数字政府建设是实现产业经济高质量发展的重要抓手，也是数字经济时代政府治理能力现代化的突破口。充分运用人工智能、大数据等数字技术，深入实施数字青海建设，构建以青松办APP、微信小程序为主的具有系统性、科学性、精准性的一体化政务服务云平台，有效提升解决问题的效率，改进数字政务服务能力。数字政府的建设应更加注重提升群众参与度与满意度，创建政府与群众双向互动的数字平台，提高政府公共服务履职能力。同时，重视网络信息安全问题，搭建安全性能高、可靠性好的数字信息保护机制，建立健全数字政府安全保障体系，完善网络信息安全的规章制度，建立从问题防范、过程监督、风险预警到违法处置等环节的安全运行保障机制，牢牢把握数据要素安全与政务服务安全的全局观，保障数字政府建设平稳有序推进，为产业经济高质量发展提供方便快捷的政府服务。

数字实体经济深度融合。数字经济与实体经济深度融合，是产业经济高质量发展的必由之路。加大科技创新投入力度，提高企业自主研发与实践创新能力，掌握核心技术，获取重大科研成果，为数实融合提供科

学技术支持，为传统产业创新发展创造新动能；重点投资以大数据、云计算、AI、移动互联网为代表的新兴信息技术产业，加速数字技术研发项目的成果转化应用，带动中小企业数字化转型升级；注重数字经济复合型人才

的培养，加快数字经济相关学科和专业建设，探索建立以高校、科研院所与数字经济创新型企业合作培养的人才培养基地，推广数字技术、人工智能的普及与发展。加强生态环境保护。良好的生态环境是实现经济高质量发展的基本保障，也是贯彻落实新发展理念的基本要求。主动践行黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加强生态环境监管和保护，建立健全自然资源开发与生态环境考核体系，加强黄河流域生态保护，实现可持续发展。建立生态环境实时监测预警系统，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护，推进农牧区生态环境综合治理与改善提升，谱写幸福美好新时代的篇章。

数字技术的强渗透性、全覆盖性、高流通性的特征，大大提高了数据资产与信息资源利用率，推动产业向低污染、低耗能、高技术、强科技的高新技术密集型方向发展，助力塑造青海省现代化产业体系。蓝图已绘就，号角已吹响，从草原牧区到产业园区，从田间地头到社区街巷，锚定“十五五”发展目标，借力数字技术因地制宜、精准发力，以数字赋能为核心驱动力，重塑产业生态，激发内生动力，走出一条具有青海特色的绿色、创新、高效的高质量发展之路。

（作者单位：兰州交通大学、青海建筑职业技术学院）

## 精准发力促进服务业优质高效发展

曾林

与实践真知

与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，这是破解服务业发展瓶颈的关键路径。现代服务业的高技术、高附加值特性，能够通过专业化服务嵌入产业链各环节，推动产业分工深化、效率提升和价值链升级。推动融合发展，既要强化科技赋能，让数字技术重构服务流程，催生工业互联网、智慧物流等新业态；又要聚焦产业需求，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，为制造业升级提供全链条支撑。从智慧农业中的精准服务到先进制造业的工业设计，从供应链中的协同平台到消费领域的场景创新，融合发展正让服务业成为激活产业动能的“催化剂”，筑牢现代化产业体系的“四梁八柱”。

提质惠民守初心，满足美好生活新期待。中国式现代化，民生为大。服务业融通千行百业、关乎千家万户，其发展质量直接关系到人民生活品质。全会强调促进服务业优质高效发展，本质上是要以人民为中心，补齐民生服务短板，让发展成果更多更公平惠及全体人民。围绕群众急

难愁盼，加快补齐健康、养老、育幼、家政等生活性服务业短板，推动服务供给从“有没有”向“好不好”转变。通过标准化建设规范服务流程，借助数字化手段提升服务便捷度，让老年群体享受智慧养老的便利，让家庭感受到普惠托育的温暖。同时，顺应消费升级趋势，推动文化、旅游、体育等服务业创新发展，培育“文体旅商”融合等新场景，丰富群众精神文化生活，以服务业提质升级回应人民对美好生活的向往。

开放聚力拓空间，构建内外联动新格局。在经济全球化深入发展的今天，服务业已成为国际经贸合作的重要领域。全会提出以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，这是培育国际经济合作和竞争新优势的重要抓手，也是服务业高质量发展的必然要求。当前，数字技术正推动跨境电商、数字贸易等新型服务模式快速发展，为服务业开放提供了新机遇。推动服务业开放发展，既要持续优化营商环境，吸引全球优质服务资源和高端要素集聚，

提升服务业国际化水平；又要鼓励本土服务企业“走出去”，参与全球价值链分工，增强知识密集型服务出口竞争力。通过构建内外联动、双向互济的开放格局，既引进来先进经验和科技，又走出去拓展发展空间，让服务业在开放合作中提升质量、增强活力，为构建新发展格局注入强劲动力。

落实全会精神，推动服务业优质高效发展，需要以系统观念统筹推进，把融合发展作为核心路径，在产业协同中激活发展新动能，在业态创新中开辟发展新赛道；把惠民利民作为根本目标，让服务供给更贴合民生期盼，让发展成果更广泛惠及群众；把开放合作作为重要动力，以更高水平、更开放的姿态链接内外资源，以更宽领域的合作格局拓展发展空间。只要牢牢把握全会精神实质，精准对接时代发展需求，在守正创新中厚植发展优势，在凝心聚力中破解发展难题，就一定能够构建起优质高效的服务业新体系，为推进中国式现代化提供坚实支撑。