

# 促进高质量充分就业 持续深化社保制度改革

——访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍

新华社记者 张晓洁

中国现代化，民生为大。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“加大保障和改善民生力度”，作出“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”“促进人口高质量发展”等系列部署。

如何贯彻落实相关部署？下一步人社工作将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍。

## 扎实做好民生工作 不断提高人民生活品质

问：如何看待“十四五”时期就业、社会保障等领域取得的成就？

答：“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、领航掌舵，以超常规举措应对非常之形势，将民生保障摆在更加突出的位置。我们深入学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动就业、社会保障等各项事业取得长足发展，民生保障网进一步织密扎牢。

就业形势保持总体稳定，实现比较充分的就业。“十四五”以来，截至今年9月底，城镇新增就业累计达到6032万人，超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前4年均值为5.3%，低于预期控制目标。就业质量稳步提升，劳动者权益得到有效维护。

建成世界上规模最大、功能完备、具有鲜明中国特色的社会保障体系。全国基本养老保险参保率超过95%，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模70.8万亿元，累计结余9.8万亿元，保障功能更全面、基金家底更厚实。

以加强人力资源开发利用推动人口红利向人才红利转变。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训。我国专业技术人员超8000万人，技能劳动者超2.2亿人，其中高技能人才超7200万人。

党的二十届四中全会对“十五五”时期民生保障作出全面部署。我们将坚决贯彻落实全会部署，坚持尽力而为、量力而行，围绕促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保

障体系、促进人口高质量发展等要求，精心编制“十五五”人社事业发展规划和有关专项规划，扎实做好民生工作，不断提高人民生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

## 让广大劳动者好就业、就好业

问：如何落实全会对促进高质量充分就业作出的部署？怎样确保实现今年就业目标？

答：“十五五”时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，为稳就业提供坚实基础。同时，就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加突出，外部环境变化会带来一些新情况新问题。

《建议》就促进高质量充分就业明确一系列政策举措。我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者好就业、就好业。

一是积极构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，积极培育新职业新岗位，在数字经济、高端制造、现代服务等领域发展中创造更多高质量就业岗位。加大创业支持力度。加强就业影响评估和监测预警，研究完善政策储备，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

二是着力破解结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配，是当前我国就业领域面临的主要矛盾。我们将健全终身职业技能培训制度，以“技能照亮前程”培训行动为牵引，提升技能培训针对性实效性。完善人力资源供需匹配机制，健全就业公共服务体系，推行“大数据+铁脚板”服务模式，推动服务向基层下沉、向困难群众倾斜。

三是稳定和扩大重点群体就业。未来5年高校毕业生数量会继续增加，我们将多措并举拓宽高校毕业生等青年市场化社会化就业渠道，强化择业和用人观念引导。激励各类人才下乡服务和创业就业，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模和务工收入。加强对就业困难人员的精准援助，兜牢民生底线。

四是营造公平有序就业环境。加快推进新就业形态劳动者权益保障相

关立法，完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，完善超龄劳动者权益保障制度。统筹城乡就业政策体系，消除性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

今年以来，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，出台实施一系列稳就业稳经济政策举措，就业形势保持总体稳定。1至9月，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。全国城镇调查失业率均值5.2%，低于5.5%的预期控制目标。

下一步，我们将用足用好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业创业补贴等支持政策，着力挖潜力、稳岗位、保重点、强培训、优服务，确保完成全年目标任务。

## 持续深化社会保障制度改革

问：“十五五”时期，社会保障面临什么新形势？如何落实全会对健全社会保障体系作出的部署？

答：社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是实现收入再分配、促进共同富裕的重要途径。截至2024年底，我国65岁及以上老年人口达到2.2亿人，老龄化趋势明显。人口结构变化带来长期挑战，新型城镇化凸显结构性问题，就业方式多样化催生一些新课题。“十五五”时期，促进社会保障事业高质量发展任务艰巨繁重。

我们将持续深化社会保障制度改革，不断增强社会保障可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性。

一是加快发展多层次、多支柱养老保险体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，强化“保基本”功能定位，积极推动扩大企业年金覆盖范围，深入实施个人养老金制度，满足人民群众多样化养老保障需求。与发展阶段相适应，稳步调整社保待遇水平，更多向低收入群体倾斜，逐步提高城乡居民基础养老金。

二是扎实推动高质量参保。持续推进全民参保计划，深入研究灵活就业人员、农民工、新业态形态人员等群体面临的社会保障不足问题，提高参保率，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障制度实施范围，进一步扩大失业、工伤保险覆盖面。

三是提高基金长期支撑能力。健全社会保险精算制度，继续划转国有资

本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，保持打击欺诈骗保行为高压态势，夯实社保基金物质基础，促进制度运行安全可持续。

四是提升社保服务水平。完善社保关系转移接续政策，优化全国统一的社保公共服务平台，推进社保经办管理服务均等可及、智慧温暖。

## 加强人力资源开发利用

问：如何把人力资源优势转化为推动高质量发展的动能？

答：《建议》就加快建设国家战略人才力量、促进人口高质量发展等作出新的重大部署，建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强等战略任务也对塑造现代化人力资源提出新要求。我们将坚持党管人才原则，立足职能职责，深入实施人才强国战略，加强人力资源开发利用，推动建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

一是提高人才培养培训针对性。围绕构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系，突出数字经济、绿色经济等未来重点领域，实施大规模知识更新和技能提升行动。突出抓好青年人才培养，及时发布“高精尖缺”人才需求目录，推动博士后项目、政府特殊津贴等向关键核心技术领域和青年科技人才倾斜。实施“技能照亮前程”培训行动，构建“产教评”技能生态链，大力推行企业新型学徒制。

二是深化人才发展体制机制改革。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，持续深化职称、职业资格、事业单位人事管理等制度改革。扎实推进高校、科研院所、公立医院薪酬制度改革，加快构建技能导向的薪酬分配制度。全面推行“新八级工”制度。推动职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定。进一步完善中国特色职业技能竞赛体系，办好第48届世界技能大赛。

三是完善人力资源开发利用机制。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。规范人力资源市场秩序，优化就业、社保等方面年龄限制政策。深入挖掘老龄人力资源潜力，推动发展银发经济，持续增加妇女劳动就业，推进农业转移人口市民化，稳定劳动参与率。

新华社北京11月11日电

# 进一步促进民间投资发展 有关部门将这样发力

新华社记者 魏玉坤 戴锦铭

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标，对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》。若干措施部署了哪些重要举措？如何确保若干措施落地见效？国家发展改革委11月11日举行专题新闻发布会，国家发展改革委等有关部门负责人进行了分析和解读。

国家发展改革委固定资产投资司司长关鹏表示，受国际环境变化、房地产市场调整等因素影响，今年以来民间投资有所放缓，但前三季度扣除房地产投资民间投资的民间项目投资同比增长2.1%，保持稳定增长。若干措施提出了13项政策举措，可归纳为扩大准入、打通堵点、强化保障三个方面。

“下一步，国家发展改革委将深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照有关工作部署，建立健全跨部门的工作推进机制，加强政策指导和统筹协调，推动相关部门和各地细化落实相关政策举措，逐项抓好贯彻落实，全力推动政策落地见效。”关鹏说。

生产性服务业是产业发展的“黏合剂”，贯穿生产活动的全链条，是产业链增值的关键支撑。若干措施明确，清理不合理的服务业经营主体准入限制。

国家发展改革委产业发展司副司长李春芳表示，将会同有关部门，实施服务业扩能提质行动，支持推动有序流向高价值服务行业，以改革试点为抓手树立转型升级典型样本，引导各类经营主体打造生产性服务业品牌。总体上看，“十五五”时期我国生产性服务业发展空间广阔，民间资本大有可为。

国家发展改革委民营经济发展局成立以来，持续开展与民营企业常态化沟通交流，加强民营企业投资服务，切实推动解决实际问题，全力促进民间投资发展。

国家发展改革委民营经济发展局副局长凌忠果表示，将持续开展民营企业投资服务，不断畅通民营企业投资渠道，切实帮助解决实际问题，积极支持民营企业扩大有效投资。一方面，进一步坚持和完善政企常态化沟通交流机制，及时了解掌握情况。另一方面，进

一步加大能源领域引入民间资本的政策供给，完善民营企业参与核电、水电、跨省跨区直流输电通道等重大项目长效机制，研究论证持股比例、细化具体要求，有效推动若干措施落地。

基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)是通过公开市场有效盘活基础设施存量资产的重要方式，是实现实体经济与资本市场有机结合的重要载体。若干措施明确，积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

关鹏表示，截至目前，国家发展改革委已向证监会推荐18个民间投资项目，14个项目已发行上市，发售基金总额近300亿元。下一步，将加强与证监会的协同配合，在严防风险、严把质量的基础上，支持更多符合条件的民间投资项目发行上市，进一步拓宽民营企业融资渠道、促进形成投融资良性循环。

新华社北京11月11日电

# 2025年度中央安全生产考核 巡查正式启动

新华社北京11月11日电(记者 黄轶铭)记者11日从应急管理部获悉，近日，2025年度中央安全生产考核巡查正式启动，由国务院安委会有关成员单位负责同志组成的22个中央安全生产考核巡查组陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，对2025年度安全生产工作开展考核巡查，11月底完成。截至11月10日，已有10个中央安全生产考核巡查组进驻山西、黑龙江、辽宁、江苏、江西、海南、重庆、云南、甘肃、新疆开展工作。

此次考核巡查是中共中央办公厅、国务院办公厅印发《安全生产考核巡查办法》以来，首次组织开展的年度安全生产考核巡查。考核巡查聚焦党委和政府、有关部门落实安全生产责任情况，以及重点工作成效，采取座谈询问、明查暗访、调阅重点资料、约谈会商、个别谈话、专家指导

服务等方式开展工作，同步核查前期掌握的问题隐患线索，抽查前三季度明查暗访反馈的问题隐患整改落实和系统治理情况。通过开展年度考核巡查，推动各级党委和政府、有关部门更好统筹发展和安全，持续加强和改进安全生产工作，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生，推动全国安全生产形势持续稳定。考核巡查过程中，将坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，注重提高考核巡查质效和整治形式主义为基层减负并重，把“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄影像”贯穿全过程。

12月份，各中央安全生产考核巡查组还将对40个国务院安委会成员单位开展现场考核巡查，针对在地方发现的问题不足，溯源到相关成员单位，从顶层设计推动解决问题。

新华社北京11月11日电(记者 唐诗凝)中国汽车工业协会11月11日发布数据显示，2025年10月份，我国新能源汽车产销同比保持快速增长，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的51.6%，占有率首次过半。

具体来看，10月，新能源汽车产销分别完成177.2万辆和171.5万辆，同比分别增长21.1%和20%。1至10月，新能源

汽车产销累计完成1301.5万辆和1294.3万辆，同比分别增长33.1%和32.7%。

整体来看，1至10月，汽车产销累计完成2769.2万辆和2768.7万辆，同比分别增长13.2%和12.4%。10月单月，汽车产销分别完成335.9万辆和332.2万辆，环比分别增长2.5%和3%，同比分别增长12.1%和8.8%。汽车市场延续良好发展态势，月度产销创同期新高。

预计2025年底我国再生有色金属产量将首次突破2000万吨

民政部进一步规范慈善组织公开募捐方案备案

中国有色金属工业协会

据新华社电

## 聚焦十五运会

# “小孩姐”于子迪刷新纪录 乒乓赛场开启“神仙打架”

新华社广州11月11日电(记者 刘阳)第十五届全国运动会11日的比赛中，“小孩哥”“小孩姐”成为主角。13岁的于子迪在女子200米个人混合泳决赛中破亚洲纪录夺冠，滑板项目摘得奖牌的12人中有9人尚未成年。



11月11日，广东队选手林珊在比赛中。

当日，第十五届全国运动会跳水项目女子3米跳板决赛在广州举行。最终，广东队选手林珊获得冠军，四川队选手陈佳获得亚军，广东队选手陈艺文获得季军。

新华社记者 杨世尧 摄

游泳赛场，奥运双星“蛙王”覃海洋与“蝶后”张雨霏稳健发挥，分别夺得男子100米蛙泳和女子100米蝶泳冠军，为上海队和江苏队各添一金。天津队王长浩问鼎本届全运会增设的男子50米蝶泳冠军。当天最大的惊喜来自河北队13岁小将于子迪。她以2分07秒41打破亚洲纪录，强势问鼎女子200米混合泳。这一成绩是该项目今年世界第四好成绩。

滑板赛场更是少年天下。当天决出的4枚金牌中的3枚被青少年选手获得，摘得奖牌的12人中有9人尚未成年。当天年龄最小的冠军产生在女子碗池，13岁的广东选手邹明珂以0.32分的微弱优势反超12岁的山东选手孟令妍，拿下金牌。

举重女子55公斤级比赛中，上届全运会冠军苏婷婷与多位“05后”小将正面交锋。出生于2006年的福建选手魏婷娜凭借最后一次挺举，以总成绩223公斤逆转夺冠。巴黎奥运会金牌得主、湖南选手罗诗芳则成功卫冕全运会女子59公斤级冠军。

乒乓球赛场开启“神仙打架”模式，陈梦、林诗栋顺利晋级16强，女单2号种子王曼昱与山东队范思琦苦战7局惊险过关。男单3号种子梁靖崑爆冷出局，混双头号种子、香港组合黄镇廷/杜凯琹也无缘四强。

当天多个赛场爆出冷门。跳水女子3米板决赛中，奥运双料冠军陈艺文第二跳出现失误，遗憾摘铜，她的广东队友林珊摘金。伤愈复出的山东队选手徐俊杰在男子10米台项目上收获本届全运会第二枚金牌。跳水项目至此收官，在总共14块金牌中，坐

拥多位奥运冠军的广东队收获6金，成为最大赢家。

拳击赛场，巴黎奥运会亚军、内蒙古选手杨柳在女子66公斤级半决赛中不敌河南队选手李书，无缘决赛。

男篮半决赛，浙江队以80:77爆冷战胜拥有周琦和胡金秋的四川队，历史上首次闯入全运会决赛。广东队以92:73大胜辽宁队，将在决赛中迎接浙江队的挑战。

其他赛场，上海、广东、湖北、江苏锁定女足四强席位；辽宁、广东、甘肃、内蒙古闯入曲棍球男子半决赛；浙江和江苏挺进男排U20决赛。赛艇迎来收官日，奥运冠军组合上海队陈云霞/张灵卫冕女子双人双桨。赛艇共决出16枚金牌，辽宁队收获最多的3枚金牌。



11月11日，浙江队选手余依婷在比赛中。最终，她获得亚军。

当日，第十五届全国运动会游泳女子200米个人混合泳决赛在广东省深圳市举行。

新华社记者 夏一方 摄



11月11日，广东队选手邹明珂在比赛中。最终她获得冠军。

当日，第十五届全国运动会滑板项目女子碗池决赛在广东惠州举行。

新华社记者 卢汉欣 摄

## 标题新闻

●市场监管总局专项抽检“双十一”网售食品3347批次

●2025年中国金鸡百花电影节电影市场启动

●中国有色金属工业协

会：预计2025年底我国再生有色金属产量将首次突破2000万吨

●民政部进一步规范慈善组织公开募捐方案备案

据新华社电