

关键时期的关键部署

新华社记者 朱基钗 严赋憬

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

（一）历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进，不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十六五”。制定和实施好

“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

（二）主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要把握发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己事；又要积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总纲

匙。基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

（三）战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济社会布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实完成。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大自主开放……一个个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代化建设持续注入动力和活力。

中国式现代化，民生为大。以人民为中心的发展思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确强调“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”到“促进高质量充分就业”，从“办好人民满意的教育”到“推动房地产高质量发展”，一系列均衡性可及性强的政策举措，充分彰显了民生温度。

（新华社北京10月23日电）

中宣部组织召开学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神电视电话会议

新华社北京10月23日电 中宣部23日晚在京召开学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神电视电话会议。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席会议并讲话。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。全会审议通过的《建议》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握“十五五”时期党和国家事业

发展所处历史方位，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代

化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

会议强调，学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。宣传思想文化战线要深入学习贯彻习近平文化思想，以高度的政治自觉和行动自觉，扎实务实做好全会精神学习教育、宣传宣讲、贯彻落实等各项工作，在全党全社会迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮。

中国共产党中央军事委员会
副主席张升民简历



张升民，男，汉族，1958年8月生，陕西武功人，1978年2月入伍，1979年7月加入中国共产党，中央党校研究生学历。

现任中共中央军事委员会副主席，中华人民共和国中央军委委员，中央纪律检查委员会副书记，中央军委纪律检查委员会书记兼中央军委监察委员会主任，党委书记，火箭军上将军衔。

（新华社北京10月23日电）

标题新闻

- 三季度末银行理财市场存续规模超32万亿元
- 工业和信息化部公布第七批国家工业遗产名单
- 我国成功发射通信技术试验卫星二十号
- 前9个月我国邮政寄递业务量完成1582.6亿件
- 前三季度国家铁路发送货物30.3亿吨

据新华社电

中共二十届四中全会在京举行

（上接第一版）

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，扎根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化

新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党的作风建设的常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基

本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

十四届全国人大常委会第十八次会议相关法律案看点前瞻

新华社记者 齐琪

十四届全国人大常委会第十八次会议10月24日至28日在北京举行。在23日举行的发言人记者会上，全国人大常委会法制工作委员会发言人王翔就本次会议拟审议的法律案相关情况进行了介绍。

生态环境法典污染防治编加大农业农村污染防治资金保障力度

生态环境法典污染防治编，法律责任和附则编草案二审稿提请本次常委会会议审议。

污染防治编草案二审稿充实污染防治工作总体要求，增加改善生态环境质量、保障公众健康的内容。拟加大农业农村污染防治资金保障力度，加强农业面源污染防治，进一步加强进入内河船舶的水污染防治，完善固体废物污染防治规划和工业固体废物污染防治标准，强化建筑垃圾污染防治等。

王翔介绍，为充分考虑不同污染防治领域罚款金额的平衡，进一步落实过罚相当原则，避免“小过重罚”和“大过轻罚”，草案进一步增加从重处罚、从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定，并对部分条文中的行政处罚规定作出相应修改完善，确保行政处罚与违法行为的事实、性质、情节以及危害程度相当。

网络安全法修正草案拟增加促进人工智能安全与发展内容

2016年制定的网络安全法，是网络安全领域的

基础性法律。

提请本次常委会会议审议的网络安全法修正草案对实践中出现的新情况新问题作出回应，采取“小切口”方式对法律责任制度进行修改。修正草案拟充实网络安全工作指导原则；增加促进人工智能安全与发展的内容；在个人信息保护方面进一步做好与民法典和个人信息保护的衔接；进一步完善相关处罚规定。

为回应人工智能治理和促进发展的需要，修正草案拟增加一条关于人工智能安全与发展的框架性规定，主要内容包括支持人工智能基础理论研究和算法等关键技术研发，推进人工智能基础设施建设，完善人工智能伦理规范，加强安全风险监测评估，创新并加强人工智能安全监管，促进人工智能健康发展。

检察公益诉讼法草案初次审议

检察公益诉讼法草案提请本次常委会会议初次审议。

王翔介绍，为保护国家利益和社会公共利益，完善公益诉讼制度，保障和规范检察公益诉讼依法开展，根据十四届全国人大常委会立法规划和2025年度立法工作计划，全国人大常委会起草了检察公益诉讼法草案。

草案主要包括明确案件领域和办案原则；明确检察公益诉讼管辖；合理配置检察机关办案职权；规范完善诉讼程序；规定审判与执行程序等。

海商法修订草案三审稿完善船舶抵押权清偿顺位规则

2025年6月，十四届全国人大常委会第十六次会议对海商法修订草案进行了二次审议。

提请本次常委会会议审议的海商法修订草案三审稿增加船舶所有权登记状况查询的规定，完善船舶抵押权清偿顺位规则，增加卸货港无人提货时应当及时通知托运人的规定，删除承运人识别的推定规则，增加相关反制条款等。

“防范和治理船舶油污，保护海洋生态环境，需要世界各国共同努力。”王翔表示，此次海商法修订新增船舶油污损害责任一章，结合我国实践情况和成熟做法，规定船舶油污损害赔偿范围、责任承担及免责事由等制度，既对我国深入推进海洋生态文明建设从制度层面作出回应、提供保障，又落实了我国参与的国际公约主要制度和义务。

村委会组织法、居委会组织法修改进一步充实村委会、居委会职责

根据各方面意见，村民委员会组织法修正草案、城市居民委员会组织法修订草案二审稿拟增加关于村委会、居委会工作“坚持和发展全过程人民民主，坚持自治、法治、德治相结合”的规定。同时，拟进一步充实村委会、居委会的职责，规定设立“老年人和妇女儿童工作”委员会，关心关爱“老年人”、（留守）儿童”和“协助调解物业纠纷”等。

此外，草案二审稿拟进一步明确村务公开、居务公开的形式和期限要求，进一步明确村（居）务监督机构的任期，规定其成员可以列席村（居）民代表会议，应当向人民政府和监察机关反映侵害群众利益等违纪违法问题。

（新华社北京10月23日电）

易代表格里尔进行视频通话，双方同意尽快举行新一轮中美经贸磋商，请问商务部是否有进一步消息？商务部新闻发言人对此作出上述回应。

有记者问：近日，中国国务院副总理何立峰与美国财政部长贝森特和贸

增强必胜信心 赢得战略主动

点进行重点突破，不断提升生态环境质量。同时，持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢国家生态安全屏障，为高质量发展奠定更加稳固的生态根基。”林震说。

国家安全屏障更加巩固

关于“十五五”时期我国发展环境，全会作出重要判断：“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

“坚持统筹发展和安全”，全会提出明确要求。

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但同时发展不平衡不充分问题仍然突出。“十五五”时期，要下好先手棋、打好主动仗，科学谋划推动改革和出台政策的时机、方式、节奏，更加积极有效应对不稳定不确定因素，防范化解各类风险挑战，牢牢掌握发展进步的主动权。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化，要把维护国家安全和创新社会治理有机结合起来。

商务部新闻发言人就中美经贸磋商有关问题答记者问

新华社北京10月23日电 商务部新闻发言人23日表示，经中美双方商定，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰将于10月24日至27日率团赴马来西亚与美方举行经贸磋商。双