

坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

新华社记者 谢希瑶 邹多为 魏玉坤

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

“推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”……

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放，加快构建新发展格局，展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务，更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

深化改革开放应变局、开新局

2024年7月，党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——
全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出300多项改革举措，描绘未来5年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一以贯之，又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前2个月，2024年5月，山东济南，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，深刻阐明进一步全面深化改革的方向：

“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词，这是全面深化改革的鲜明特色，也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志，才能不错失改革机遇、把握引领时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神，人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”。

民有所呼、政有所应，改革的价值旨归不动摇。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人

员社保制度，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，跨省直接结算门诊慢特病从无到有，逐步推行免费学前教育，实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口，不断破解“发展不平衡不充分”的制约，持续兑现“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺，不断激发人民的创造伟力。

以应变变、科学谋划，改革方法更科学。直面复杂多变内外部环境，习近平总书记清醒研判：“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”“要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效”。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，以经济体制改革为牵引，推动其他方面改革；推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等，坚持试点先行和全面推进相促进；与时俱进修改立法法，“立法应当适应改革需要”明确写入法律……
从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”，再到“更加注重系统性、整体性、协同性”，一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法，为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚，一个充满活力的中国团结奋进——
中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，社会生产力得到进一步解放和发展，改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放逐浪，一个胸怀天下的中国从容自信——
已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易规模全球第一，服务贸易规模首破万亿美元，吸引外资和对外投资居世界前列，对世界经济增长的年均贡献率约30%。

实践证明，新时代党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革，不断于变局中开新局，一个重要原因就在于始终坚持全面深化改革开放。

向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项！今年发布的新版市场准入负面

清单再次“瘦身”，清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来，针对隐性壁垒、地方保护等顽疾，市场准入制度改革突出问题导向，在深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻坚期。进一步全面深化改革，蜻蜓点水不行、浮于表面不行，要动真格、敢碰硬。

“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》中的这句话，道出新时代改革者的坚定：“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，施行《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设；
围绕促进人与自然和谐共生，启动全国碳排放权交易市场，推进生态环境标准制修订，健全生态环境保护督察工作体制机制，分级分类建设美丽中国先行区；

着眼担负起新的文化使命，加强党对宣传思想工作全面领导，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，健全文艺创作生产引导扶持机制；

锚定科技强国建设目标，推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化评价3项改革试点，健全因地制宜发展新质生产力体制机制；

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略，持续深化国防和军队改革；

……

“十四五”以来，重点领域改革持续攻坚，更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范风险挑战，有力打开发展局面。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。前进路上，难啃的硬骨头还有不少：打好关键核心技术攻坚战，不断破解“卡脖子”难题；深化财税体制改革，进一步理顺中央和地方财政关系；破解城乡融合壁垒，健全推进新型城镇化体制机制……

立短谋长擘画光明未来

斗争精神，努力化危为机”。

面向下一个5年，总书记强调：“谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”……观大势、谋大事、定大局的战略眼光贯穿始终。

立短谋长，统一于以人民为中心的价值旨归。2025年6月20日，为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动结束，累计收到网民建言超311.3万条。

这是继“十四五”规划编制工作网上意见征集活动结束后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议。习近平总书记作出重要指示：“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。”

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。习近平总书记形象比喻，网络就是现在的一个“草野”。“把顶层设计和问计于民统一起来”，用好新时代的“草野”，为绘制发展蓝图引入源头活水。

从“一五”计划到“十四五”规划，人民至上的价值取向始终鲜明。

深入调研，充分讨论，广泛问计……5年多前制定“十四五”规划，2020年7月至9月，习近平总书记亲自主持召开的专题座谈会就有7场。

在党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求；“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一；102项重大工程项目包含教育提质扩容、“一老一小”等28项民生工程……解决急难愁盼，增进人民福祉，规划编制是“国事”也是“家事”。

2025年，谋划下一个5年，总书记的牵挂温暖坚定，“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”。

立短谋长，体现的是治国理政的科学方法。大国治理，机杼万端。既要“坚持全国一盘棋”，也要“一张蓝图绘到底”。习近平总书记强调：“科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的‘总钥匙’。”

坚持科学方法，要以发展的眼光，统筹好短期、中期和长期的关系。

2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出了未来发展的路线图和时间表：

“到2035年，用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化。然后，再用3个五年规划期，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”

一个接一个五年规划，串联起“两步走”战略安排，指向中华民族伟大复兴的宏伟愿景。将长远战略转化为阶段性目标，制定阶段性规

“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记指明方向。

展望未来，保持战略定力，迎着焦点上、盯着难点攻，勇于“破冰”、敢于“破圈”、善于“破题”，进一步全面深化改革必能实现新的更大突破。

以高水平对外开放促改革、促发展

今年前三季度，中国货物贸易进出口总值33.61万亿元，同比增长4%——最新出炉的中国外贸“成绩单”彰显韧性。

当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，中国坚定不移做好自己的事，以扩大高水平开放促改革、促发展，直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。习近平总书记强调：“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变”“构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环”。

以扩大高水平开放，促进深层次改革，推动高质量发展。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机制，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革；对接国际高标准经贸规则，在市场监管、知识产权、数据流动等领域深化国内改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“十四五”以来，我国实行更加积极主动的开放战略，从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放，有效倒逼深层次改革、推动高质量发展，也为加快构建新发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放，发挥我国超大规模市场优势，赢得更大发展空间。

当今世界，最稀缺的是市场。坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，不断提升全球资源配置能力，有利于把我国超大规模市场优势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清零”，服务业领域开放试点有序开展；持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会；以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进；统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，积极扩大进口，释放内需潜力……

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。14亿多中国人民迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇，中国也在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动、国际竞争的主动。

冲刺！海南自由贸易港全岛封关运作将于今年12月18日正式启动，对标当今世界最高水平开放自由港，系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度建设，为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探路。

一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革正持续深化。正如习近平总书记所言：“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”

今年4月30日，习近平总书记在主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”……习近平总书记着眼新形势提出一系列明确要求，为未来五年发展把脉定向。

实践发展无止境，解放思想无止境，改革开放也无止境。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，把准方向、守正创新、真抓实干，就一定能谱写改革开放新篇章，为中国式现代化注入不竭动力。

（新华社北京10月17日电）

对于如何完善国家经济社会发展规划制度体系，习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

规划编制在开门问策中统一思想、形成共识，严格遵循党中央全会提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后再向社会公布实施的程序……

民主、集中，再民主、再集中，党的领导、人民当家作主、依法治国在这个过程中有机统一，赋予五年规划强大生命力。

纲举目张，形成合力。

今年4月在上海召开的座谈会上，习近平总书记对各地区谋篇布局“十五五”发展提出要求：“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

习近平总书记高度重视发挥国家发展规划战略导向作用，明确要求“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务，提出思路举措”。

战略引领规划，政策协同落地，形成愿景—蓝图—行动的施政逻辑；

以国家发展规划为纲，专项规划、区域规划、国土空间规划彼此衔接，各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局……统一规划体系确保党和国家战略意图和中长期发展目标有效落地。

9月8日，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。观察人士指出，规划法的出台，将有效提高国家发展规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

美好的蓝图，贵在落地落细落实。

习近平总书记指出，“要把抓落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空”“要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力”。

从一次次基层考察调研，“到一项项战略规划部署，从反复强调‘一以贯之’‘久久为功’，到提出四个‘抓落实’……”习近平总书记示范引领，各级干部群众笃行不辍，不断闯关夺隘，接续奋斗。

历史的车轮，又行进到一个关键节点。

10月20日至23日即将在北京召开的党的二十届四中全会，将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

习近平总书记强调，要紧紧围绕时代新征程党的中心任务，把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

思想照亮征途，蓝图催人奋发。

在习近平经济思想指引下，中国经济必将迎来无比光明灿烂的前景。

（记者 安蓓 陈炜伟 吴雨 严赋憬）

（新华社北京10月17日电）

（上接第一版）

一个接一个五年规划（计划），勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程：

“一五”计划到“五五”计划，我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系；“六五”计划、“七五”计划，推动基本解决温饱问题；“八五”计划、“九五”计划，实现人民生活总体达到小康水平；“十五”计划到“十三五”规划，中国全面建成小康社会；“十四五”规划推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求、接续奋斗，建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？

当代中国的领航者，给出坚定的回答。

习近平总书记高度重视五年规划编制工作，亲自担任规划建议文件起草组组长，亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

编制实施“十三五”规划，科学制定全面建成小康社会决胜阶段的国家发展蓝图和行动纲领，确保如期全面建成小康社会，顺利实现了第一个百年奋斗目标；

编制实施“十四五”规划，按照党的十九大提出的“两步走”战略安排，将“十四五”规划与实现第二个百年奋斗目标的“第一步”——2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标统筹考虑……

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。正在谋篇布局的“十五五”规划，将为新征程上的关键5年擘画蓝图。

这是中国共产党人的高瞻远瞩：“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”“没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标，就做不好今天的工作”……

这是中国共产党人的使命担当：“历史发展是连续性和阶段性的统一，一个时期有一个时期的历史使命和任务，一代人有一代人的历史担当和责任”……

社会主义现代化建设征程上，新时代理论和实践的创新突破交相辉映。

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十三五”规划以新发展理念为主线谋篇布局，开启关系我国发展全局的一场深刻变革。

5年多后，站在“两个一百年”历史交汇点，习近平总书记为“十四五”乃至更长时期中国经济社会发展进一步指明路径：“以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”。

中长期规划，为大国发展锚定坐标、主轴和方向。借由这个载体，党的执政愿景、发展构想

得以具像化，成为实践的指南、行动的纲领。

“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记一语道明要旨，蕴含着对中国长久发展之道的深沉思考。

循道而行，功成事遂。

即将收官的“十四五”，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就——102项重大工程顺利推进，8项指标进展超过预期，经济增量预计超过35万亿元，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，诸多领域跻身全球科技创新第一梯队，全体人民共同富裕的目标扎实推进……

一步一个脚印，一段一段接力，中国就是这样从过去走来、向未来奔去。

（二）

翻开一本蓝色封皮的，其中的战略眼光、战略判断，至今读来依旧令人感佩：

“世界经济重心有可能从大西洋地区转移到环太平洋地区……将使厦门成为我国同亚太经济区域联系的基地，在我国沿海地区率先加入国际经济分工与交换。”

这段文字出自习近平同志在厦门工作期间领导编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。这份发展战略横跨15年，将厦门的发展置于世界浪潮中考量。

由一城及一国，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的思路一以贯之。

立短谋长，立于大势，谋在全局。

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

科学研判时与势，辩证把握危与机，新时代的领航者带领中国巨轮穿越惊涛骇浪，战疫情、抗灾害，应对外部强压，战胜一个又一个重大挑战。

对国情的把握，对未来的筹划，在冒风雪、顶烈日、踏泥泞的步履中，在一次次调研考察、重要会议、集体学习的思考中，萌芽、发展、成形。

指引“十三五”规划建议编制，总书记明确指出“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，强调“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”。

指引“十四五”规划建议编制，总书记鲜明指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年”“要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬