

# 勠力同心筑伟业 砥砺前行启新篇

## ——青海政协成立70周年工作综述

马 瞰

70年砥砺前行，70年风雨兼程。1955年5月29日至6月1日，中国人民政治协商会议第一届青海省委员会第一次会议在古城西宁隆重召开，宣告青海省政协正式成立，标志着我省爱国统一战线在组织上完全形成，这是我省民主政治建设的一个重要里程碑。回顾70年发展历程，在中共青海省委的坚强领导下，青海政协始终坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕中心服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在各个历史时期都做了大量卓有成效的工作，发挥了不可替代的重要作用。

特别是新时代以来，青海政协始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和三次考察青海重要讲话精神，深刻把握人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，突出党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，紧扣“国之大者”、省之要事、民之关切履职尽责，为新青海建设事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了重要贡献。

### 坚持党的领导 把牢政治定盘星

坚持中国共产党的领导是人民政协的初心使命，是人民政协事业发展进步的根本保证。70年来，青海政协始终恪守坚持中国共产党的领导这一根本政治原则,自觉把坚持党的领导贯彻到政协全部工作之中,确保政协工作始终沿着正确政治方向前进。新时代以来，青海政协以党的政治建设为统领扎实推进政协党的各项建设，党的全面领导更加坚强有力，组织体系更加健全，工作作风更加扎实，更好担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。始终在省委领导下开展工作。历届省委高度重视政协工作,召开省委政协工作会议,制定出台一系列政策文件,为加强党对政协工作的全面领导提供有力制度保障。省委常委会每年听取省政协工作汇报,审议年度协商计划,研究省政协全体会议等重要事项。省委省政府主要领导同志带头调研指导政协工作、主动参加政协重要履职活动,及时阅批政协各类请示报告,为政协履行职能创造了良好条件。发挥省政协党组重要作用。省政协坚决贯彻落实中央和省委决策部署,健全落实党对政协工作领导的制度机制，建立省政协党组向省委请示报告事项清单、机关党组和专委会分党组向政协党组请示报告事项清单，严格执行重大事项请示报告制度，紧扣省委中心工作加强思想引导、谋划工作思路、推进履职实践，切实做到“党委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里”。全面加强政协系统党的建设。召开全省政协系统党的建设工作会议，制定实施省政协关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干措施等制度文件，以党的建设新成效推动政协事业创新发展。深入推进政协系统党的组织和党的工作有效覆盖，在9个专委会分别设立分党组，建立省政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员工作机制，建立全体会议及重要履职活动中成立临时党组织的制度，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。积极推动机关党建工作，扎实开展历次党内集中教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教

育，不断强化全面从严治党的引领保障作用，推动形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

### 深化理论武装 夯实履职基本功

理论是实践的先导，思想是行动的指南。70年来，青海政协始终把理论学习摆在突出位置,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用中国化时代化的马克思主义指导履职实践。新时代以来，青海政协继承和发扬人民政协重视学习、崇尚学习的优良传统，深刻把握党的创新理论的道理学理哲理，持续做好深化内化转化工作，更好发挥政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用。在学懂弄通中凝心铸魂。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持把学习宣传贯彻党的十八大、十九大、二十大精神作为重要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想、对青海工作重大要求,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。在健全机制中落实落细。建立完善以党组理论学习中心组学习会为引领，主席会议集体学习、常委会专题讲座、专委会学习交流、委员读书等为载体的常态化全覆盖的理论学习制度体系。出台委员学习培训等相关制度，突出政治培训定位，扎实开展各类培训，更好把理论学习成效转化为高水平履职尽责的工作实践。在深耕广宣中筑牢根基。与时俱进加强理论研究和宣传阐释工作，成立人民政协理论研究会、建立具有政协特色的应用型智库、设立政协理论研究基地，立足“两个结合”推进人民政协理论创新，先后两次召开全省政协宣传思想工作座谈会，组织全省政协系统开展为期半年的习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，为推动政协工作实践提供了重要指导。

### 围绕中心大局 奏响发展主旋律

坚持围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的重要原则。70年来，青海政协自觉把工作置于全省大局中思考谋划，积极为全省经济社会发展建真言、献良策、出实招，在推动省委决策部署落实、凝聚改革发展共识、促进社会和谐安定等方面发挥了积极作用。新时代以来，青海政协立足专门协商机构职能，牢牢把握高质量发展这个首要任务，紧扣经济社会发展大局履职尽责，广泛汇聚政协委员和各族各界的智慧力量，助推青海生态保护和高质量发展不断开创新局面、取得新成就。着眼生态保护深度议政。树牢绿水青山就是金山银山理念，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，围绕促进生态环境保护建设、黄河青海流域生态保护和高质量发展、进一步提升盐湖产业国际影响力和产业竞争力等召开专题议政性常委会，紧扣促进农牧区垃圾治理、城市建筑施工和道路施工场地扬尘控制、绿色矿山建设及尾矿库治理等内容开展深

度协商议政，以政协之能助推生态守护之责。聚焦发展之要精准建言。完整准确全面贯彻新发展理念，围绕促进锂电产业发展、“青海省‘十三五’产业聚集现状，展望‘十四五’发展前景”、“加快推进工业绿色转型，促进工业经济高质量发展”等召开专题议政性常委会，综合运用民主监督、双月协商、对口协商等形式，就青海枸杞产业发展、培育壮大新产业新业态、绿色算力产业发展等课题开展履职活动，所形成的建言成果为省委、省政府提供了政协参考。心系万家灯火献计出力。积极践行“人民政协为人民”理念，围绕城乡住房保障、大学生就业创业、未成年人保护、养老服务高质量发展等民生问题议政建言，针对群众急难愁盼反映社情民意信息900余篇。深入开展委员履职“服务为民”活动，引导广大委员积极参与脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、抗震救灾、困难群众就业帮扶等社会公益活动，累计捐款捐物2.5亿多元，让各族群众真切感受到政协离自己很近、政协委员就在身边。着眼特色禀赋挺膺担当。借助青海得天独厚的黄金海拔，依托高原康养理论创新成果，连续多年围绕高原康养产业发展中的重大问题资政建言，有关调研报告得到全国政协和省级领导的多次批示。成功举办首届高原康养医学学术研讨会，助推省委将发展高原康养产业正式写入进一步全面深化改革的《决定》，省政府列为重点工作任务持续推进,建立联席会议制度协调推进并率先在全球组建高水平高原医学中心，西宁、海东等地示范基地抢抓机遇全面运营，青海在高原医学研究及康养产业发展上走在全国前列、实现重大突破。

### 突出凝聚共识 画好奋进同心圆

思想政治共识是合作共事之基、团结奋斗之要。70年来，青海政协始终坚持大团结大联合，大力弘扬合作共事的优良传统，挖掘青海面向国内、国际的地缘、人缘、亲缘关系，致力画好最大同心圆，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。新时代以来，青海政协充分发挥统一战线的重要法宝作用，扎实做好凝聚共识、增进团结的工作，不断推动各族各界进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。在深化党派合作中增进共识。支持和保障民主党派、工商联、无党派人士积极参与政协履职活动，持续完善联系制度、拓展履职平台、优化服务保障，建立落实党组成员联系民主党派工商联机制并与党外委员开展谈心谈话，在大会发言、提案督办等工作中给予优先安排，有效发挥党派团体在政协平台履职中的主力军作用。在促进“三交”工作中形成共识。以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦宗教中国化方向、民族团结进步创建工作、铸牢中华民族共同体意识青海走在前列的途径与对策等内容积极建言献策，有力促进宗教和睦、社会和谐、民族团结。有关保护利用青海瞿昙寺历史文化助推中华民族共同体建设的提案得到国家民委重视和办理，与北京大学联合开展“瞿昙学与铸牢中华民族共同体意识范式”课题研究并取得阶段性成果。在推动联谊交往中扩大共识。开展富有政协特色的港澳和对外交往工作，成立青海港澳联谊会，持续加强青港、青澳之间的交流合作，制定与港澳委员经常性团结联谊办法，认真落实省政协领导班子成员走访看望港澳委员制度，推动促成青港澳经贸交流合作务实有效开展。组织

政协友好出访活动，对外讲好中国故事、青海故事,助力青海高水平对外开放和高质量发展各项工作。在助推合作交流中达成共识。充分发挥政协组织优势，积极邀请全国政协、民主党派中央组织调研组来青实地调研，拜会国家有关部委，在更高层次提出推进青海发展的意见建议，先后引导组织3届54名住青全国政协委员提交提案949件、会议发言123份、社情民意信息177篇，有力推动了三江源国家公园、祁连山国家公园、青海格尔木至四川成都铁路、西宁至香港直飞航班实现恢复开通等重大项目举措的落实。在强化文史资料社会功能中凝聚共识。推动构建“大文史”工作格局，征编出版青海5个世居少数民族百年实录、《亲历西部大开发——青海卷》《青海脱贫攻坚工作纪事》等9册、583.8万字的文史丛书，更好发挥文史资料工作“存史、资政、团结、育人”的社会作用。高标准建成青海政协文史馆，以丰富厚重的文史资料全方位展示中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在江源大地的实践成果，教育引导各族各界不忘来时路、携手开创未来路。

### 提升协商水平 擦亮履职金招牌

制度化、规范化、程序化是协商民主的必然要求。70年来，青海政协牢牢把握政协性质定位,不断深化对政协协商工作的规律性认识,持续加强政协功能化建设，为推动协商民主广泛多层制度化发展积累了丰富实践经验。新时代以来，青海政协贯彻落实关于发展全过程人民民主、推进协商民主广泛多层制度化发展等部署要求，持续丰富协商形式、完善制度机制、提升质量成效，明确协商什么、同谁协商、怎么协商，推动协商出办法、出共识、出感情、出团结。在丰富协商形式上下功夫。完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会、协商座谈会等为重点的协商议政格局，更加灵活地开展专题协商、对口协商、立法协商、界别协商，创建委员履职平台，探索“互联网+政协”履职新模式，拓展政协协商参与面。深化提案办理协商，构建形成省党政主要领导督办重点提案、省政府领导领衔办理重点提案、省政协领导领衔督办重点提案和专委会分工督办重点提案的良好态势，有效发挥了提案在专门协商机构中的独特作用。在强化协商式监督上出实招。探索建立主席视察团、主席民主监督、四级政协委员联合视察监督和专委会专题民主监督机制，聚焦全省供销社发展情况、我省易地扶贫搬迁、助力打造清洁能源产业高地等主题开展主席民主监督活动，围绕青海创建民族团结进步示范省等主题开展监督性视察，推动省委省政府重要改革举措、重要决策部署、重要项目建设落到实处。在完善协商民主机制上求实效。以功能建设为关键，先后出台协商工作规则、常委会工作规则、专委会通则、提案工作条例以及落实凝聚共识职能、规范民主监督工作、专委会通则等方面制度文件139项，建立完善协商议题研究确定、协商成果质量评价、重要协商成果向社会公开以及推动协商成果更好转化落实等制度机制，专门协商机构工作制度更加完善、运行机制更加顺畅。在深化调查研究上下功夫。调查研究是提高协商议政质量的重要环节，省政协认真落实党中央和省委关于大兴调查研究等重大决策部署，通过设立政协委员学习调研基地、创设《青海政协调研》内部刊

物、建立重点调研课题机制等，并以协商议政课题为纽带，组织开展各类穿透式调研，为政协高水平履职服务高质量发展提供有力支撑。累计开展各类专题协商340余次，调研视察430余次，办理提案3770余件，报送调研视察协商成果520余件，获得党中央、全国政协和省委省政府领导批示980多人次，一大批高质量对策建议转化为党政政策举措或部门工作选项。

### 强化自身建设 锻造担当铁肩膀

打铁必须自身硬。70年来，青海政协着力固本强基，重视做好打基础、利长远的工作，紧紧抢抓历史发展机遇，省政协工作机构、政协组织体系、机关办条件等得到进一步充实和明显改善，为政协事业创新发展奠定了坚实基础。新时代以来，青海政协适应人民政协事业发展新要求，坚持以改革创新精神推进履职能力建设，着力强化委员主体作用、专委会基础作用和机关服务保障作用，全省政协整体功能优势进一步发挥。拓展平台载体，让履职“活”起来。建立完善委员履职管理和考核考评等机制，创新建立参政议政人才库，积极打造设立委员讲堂、重大专项工作委员宣讲活动、政协委员面对面等面向社会传播共识平台，扎实开展委员履职“四个一”活动、“委员为改革献一策”等，引导委员自觉投身“四个第一线”的具体实践，以模范行动展现新时代政协委员的风采。优化职能设置，让功能“强”起来。组建农业和农村委员会，探索设立界别委员工作室，积极发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用。针对我省基层政协工作薄弱、人员力量薄弱问题推动措施落实，市县两级政协委员名额增加2384名，8个市州政协设立文史馆等机构，有效破解了长期困扰基层政协的“两个薄弱”问题。强化联动协作，让工作“动”起来。注重加强对全省政协系统工作的统筹谋划，紧紧围绕省委重大战略部署，以主题实践活动为引领，以提质增效三年行动为抓手，聚焦经济发展、民生改善、生态环境保护等重点调研课题开展三级政协联动履职，有效提升了协商议政的质量和成效。进一步畅通联系交流的渠道和方式，通过召开市州政协主席座谈会、政协专门委员会工作会议等，不断提升全省政协工作的整体效能。坚持守正创新，让成绩“亮”起来。加强和改进提案办理、调查研究、反映社情民意信息等经常性工作，实现了青海政协工作的多个首次：首次在全国地方政协座谈会、地方政协秘书长工作座谈会、全国政协反映社情民意信息工作座谈会上作大会交流发言……有关经验做法得到全国政协的充分肯定并给予推广，为政协履职工作提供了青海经验。丰富平台载体，以“青海智慧政协”建设为引领，推动形成“一刊一网一端一微”的立体化宣传报道格局，全面讲好政协履职精彩故事。

回首过往，经验弥足珍贵；面向未来，使命催人奋进。全省各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对青海工作重大要求，在中共青海省委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，坚定信心、实干争先，不断开创我省政协事业发展新局面，为奋力谱写中国式现代化青海篇章更加广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

# 青海省政协历程

青政协宣

青海省政协是中国共产党领导下的人民政协地方组织，是伴随着人民政协制度确立和青海解放建政事业而探索成立的，走过了极不平凡的发展历程。

青海解放和统一战线工作实践。1949年9月，青海获得解放，青海人民获得了新生，青海历史从此翻开了新的一页。青海解放初期，人心不齐，民族离散，百业萧条，团结各方力量、维护社会稳定和推动发展的任务十分迫切，1950年1月，中共青海省委在西宁召开了一次规模空前、影响深远的青海省各族人民联谊会，邀请各族各界上层人士和各方面代表人物480多人参加，会议中心议题是讨论团结、治安、贸易三大问题，当时被称为“各族人民大团结的空前盛典”“具有伟大的政治历史意义”，对于加强全省民族团结、巩固社会治安、发展牧区贸易以及推动政协建设都起到了显著促进作用，这是青海

省贯彻《中国人民政治协商会议共同纲领》、加强统一战线工作最早的重要实践。

青海省政协前身是青海省各界人民代表会议协商委员会。1950年10月，青海省各界人民代表会议在西宁召开，选举产生了青海省各界人民代表会议协商委员会，它既是青海省各界人民代表会议的常设机关，又是代行青海省政协职权的人民民主统一战线组织。1950年10月至1955年5月期间，省协商委员会认真履行青海省各界人民代表会议和青海省政协双重职能，在宣传贯彻党的民族宗教政策、联系教育各界上层人士、增进全省各族人民团结中，在镇压反革命、剿匪反霸、减租减息和抗美援朝斗争中，在协助政府制定政策法规、推动社会主义改造、恢复和发展国民经济中都发挥了独特作用、作出了很大贡献。

随着地方各级人民代表会议的胜利召开，正式开启了地方政协成立的序幕。1954年8月，青海省第一届人民代表大会第一次会议召

开，代行青海省人民代表大会职权的青海省各界人民代表会议完成了其历史任务，而省协商委员会作为人民民主统一战线组织继续存在，主要开展多党合作和政治协商工作。同年12月，政协第二届全国委员会第一次全体会议通过《中国人民政治协商会议章程》，就各省、自治区、直辖市设立政协地方委员会作出规定。1955年5月28日，省协商委员会召开常委扩大会议，讨论通过成立青海省政协相关事项；5月29日至6月1日，中国人民政治协商会议第一届青海省委员会第一次会议在古城西宁隆重召开，选举产生它的领导机构，宣告青海省政协正式成立，标志着我省爱国统一战线在组织上完全形成，这是我省民主政治建设的一个重要里程碑。

青海省政协自成立之日起，就注重发挥统一战线政治优势，自觉服务党和政府中心工作。1955年6月至1966年3月期间，一届、二届、三届青海省政协紧扣形势任务，引导组织各界

民主人士学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政治，进行自我教育和自我改造，围绕党的民族宗教政策和统一战线工作执行情况，资本主义工商业和农业、畜牧业、手工业的社会主义改造，执行国民经济“调整、巩固、充实、提高”的八字方针等重大问题参与协商，首次开展文史资料征编出版工作，调动一切积极因素，为社会主义改造和建设事业服务，探索积累了政协工作宝贵经验。“文革”期间，青海省政协一切工作被迫中止。

中共十一届三中全会以后，我国进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期，统一战线和人民政协事业也进入了一个新的发展时期。1977年12月至2013年1月期间，四届、五届、六届、七届、八届、九届、十届青海省政协，积极参与统一战线拨乱反正，为落实政协委员政策、平反冤假错案进行了卓有成效的工作，加强与各民主党派和无党派爱国人士的联系，围绕实施西部大开发战略、设立三江源国家级自然保护区、推进

引大济湟和南水北调工程、退耕还林还草、建设社会主义新农村新牧区、全面依法治省等重大课题议政建言，举全省政协之力支持玉树抗震救灾，建立健全政协组织体系和机构设置，推动政治协商、民主监督、参政议政常态化、制度化，青海政协工作焕发出新的生机与活力。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的中共中央从推进国家治理体系和治理能力现代化、发展社会主义民主政治的高度，切实加强人民政协工作的全面领导，为人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。中共青海省委高度重视政协工作，加大对政协事业的全面领导，支持人民政协履行职能，与全局工作同研究、同部署、同落实，为政协工作注入了强大动力。青海省政协牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，发扬优良传统、牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，奋力开创了青海政协事业发展新局面。