

# 为全面建设社会主义现代化国家 开好局、起好步

## ——贯彻落实中央政治局会议精神述评之三

新华社记者 王希 谭晓晓

明年开始,我国将进入“十四五”时期,这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。日前召开的中央政治局会议,深刻分析“十四五”时期我国发展面临的机遇和挑战,明确提出推动“十四五”时期经济社会发展的指导思想 and 基本要求。

开局决定全局。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,把握发展规律,发扬斗争精神,善于在危机中育新机,于变局中开新局,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

### 明辨大势强定力 应对挑战抓机遇

7月31日,北斗三号全球卫星导航系统正式开通,我国成为世界上第三个独立拥有全球卫星导航系统的国家。

“北斗三号建成以后,我们已经着手下一代北斗建设发展。”中国卫星导航系统管理办公室主任、北斗卫星导航系统新闻发言人冉承其表示,到2035年,中国将建成更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时体系,进一步提升时空信息服务能力。

从无到有,从有到优。北斗三号等重大科技突破,再次印证了这样一个道理:越是面对风险挑战,越是要保持战略定力,深谋远虑,推进既定部署,集中精力办好自己的事,这样才能掌握发展的主动权。

抓住机遇,应对挑战,源自对发展大势的精准把握。

站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,中央政治局会议用三个“仍然”对“十四五”时期发展大势作出精准判断:“我国发展仍然处于战略机遇期”

“和平与发展仍然是时代主题”“发展不平衡不充分问题仍然突出”。

从国内看,尽管我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,但仍面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难。

从国际看,疫情冲击造成世界经济深度衰退,国际贸易和投资大幅萎缩,国际金融市场动荡,经济全球化遭遇逆流,一些国家保护主义和单边主义盛行。

“机遇和挑战都有新的发展变化”“统筹发展和安全”“增强机遇意识和风险意识”……应对国内外严峻复杂的形势,于变局中开新局,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,此次中央政治局会议的一些论述颇具深意。

湖北长江电气智能车间内,自动化流水线上一片繁忙,工人们正加班加点为公路、医院等工程项目生产智能配电设备。

“只有辩证、客观、长远地认识当前经济形势,才能趋利避害,奋勇前进。”湖北长江电气党委书记、董事长王新城说,企业对于未来发展信心很足,决心持续“跟着市场动”,由传统制造向智能制造转型升级。

### 把握发展规律 掌握发展主动权

4月抗疫正酣时,北京发布重磅消息:已在全市统筹划定了约132平方公里战略留白用地,并正式出台了管理办法,原则上2035年前不予启用。

对于寸土寸金的北京而言,这一举措折射的是推动经济发展的理念之变、路径之变。

面对世界百年未有之大变局,中国经济如何乘风破浪、行稳致远?在新形势下把握发展规律,摆脱传统路径依赖,对于掌握工作主动权至关重要。

针对“十四五”时期经济社会发展,中央政治局会议提出,“必须坚持和完

善党领导经济社会发展的体制机制”“必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”“必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域”“必须坚定不移推进改革,继续扩大开放”“必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一”。

中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌认为,这五个“必须”,是我国多年发展总结的宝贵经验。着眼于未来5年、15年甚至更长久的发展,中央对经济工作的思考和谋划一以贯之、环环相扣,这正是中国发展的制度优势所在。

发展需要在安全的环境中推进,开放必须在安全的前提下进行。

中央政治局会议多次强调“安全”的概念,明确实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

“可以预料,未来中国经济的发展,将更加注重‘安全’二字,这既是形势使然,亦是发展行稳致远的保证。”香港媒体发表社论说。

### 在加快形成新发展格局中 育新机开新局

在天津市武清区,“单车生活体验馆”百客屋受到了骑行爱好者的青睐。1000多平方米的体验馆内,不仅提供自行车展示、代管等服务,还集纳了咖啡厅、浴室等配套设施。

百客屋承载着天津金轮自行车集团有限公司转战内销市场的决心。日前,金轮集团上半年业绩出炉:外贸各项指标与去年同期持平;国内销售额达到3000多万元,几乎是去年全年国内销售额的2倍。“这个成绩在企业‘大盘子’

中不算什么,但对开拓国内市场来说,是很好的开始。”集团总经理杨玉峰说。

这家自行车行业龙头企业的转型探索,是中国经济在危机中育新机、于变局中开新局的一个缩影。

中央政治局会议提出,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

加快形成新发展格局,要抓住扩大内需这一战略基点,加快构建完整的内需体系。着眼于此,一系列改革已经铺展开来——

《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》出台,对完善产权制度、形成统一开放的要害市场至关重要;科创板等资本市场改革进行了一系列制度突破,注册制试点试出了蓬勃生命力;国企改革三年行动方案呼之欲出,关键环节改革不断突破创新……

“强调以国内大循环为主体,不是要封闭起来搞发展,而是为了更好地扩大开放,更好地统筹开放与安全、增长与风险。”中国人民大学副校长刘元春说。

尽管受到疫情冲击,今年以来,中国对外开放的步伐没有放缓——

广交会首次整体搬上“云端”;《海南自由贸易港建设总体方案》正式印发;2020年中国国际服务贸易交易会即将登场;2020年版外商投资准入负面清单进一步缩减;金融市场开放“蹄疾步稳”……

风雨多经人不老,关山初度路犹长。中国经济一路走来,在克服困境中不断发展,在应对挑战中不断壮大。新征程上,只要我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,敢于攻坚克难、勇于担当作为,坚定不移把党中央各项决策部署落到实处,就一定能抓住机遇,应对挑战,推动我国经济乘风破浪、行稳致远。(新华社北京8月5日电)

## 最高法: 建立干预过问案件情况 月报告和“零报告”制度

新华社北京8月5日电 最高人民法院日前印发关于深化司法责任制综合配套改革的实施意见,其中明确提出畅通信息直报系统,建立干预过问案件情况月报告和“零报告”制度,健全对记录违规干预过问案件办案人员的保护和激励机制。

据了解,这份意见结合前期改革进展,就加强法院政治建设、健全审判监督管理、强化廉政风险防控、推进人事制度改革、完善资源优化配置等提出五大方面28项举措,是今后一个时期人民法院全面落实司法责任制的重要指引。

意见提出,各级人民法院应当深刻把握全面落实司法责任制和严格执行民主集中制的关系,细化完善本院审判权力和责任清单。完善院庭长监督管理“四类案件”的发现机制、启动程序 and 操作规程,优化审判团队组建,坚持“以随机分案为原则,以指定分案为例外”。

健全法官惩戒工作程序,严格区分办案质量瑕疵责任与违法审判责任。意见要求,各级人民法院应当严格执行《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》及其实施办法。

将法院工作人员违反规定过问案件和干预办案情况,以及办案人员记录过问案件情况,纳入党风廉政建设责任制和政绩考核体系,与部门领导班子履行主体责任直接挂钩,作为考核评价干部的重要依据。

意见同时明确,上级人民法院履行对下级法院监督指导职责,或者院长在本院审判权力和责任清单规定范围内履行审判监督管理职责的,不属于违反规定过问和干预案件。

在完善人员分类管理制度方面,意见提出推进法官官额动态管理,健全法官遴选制度,完善法官退出机制等。

法官因惩戒委员会意见退出员额五年后,或因自愿申请、办案绩效考核不达标退出员额两年后,可以重新申请入额。

## 国务院安委办、应急管理部: 立即开展全国危化品储存 安全专项检查整治

新华社北京8月5日电 (记者 刘夏村) 国务院安委会办公室、应急管理部于5日召开全国安全生产专题视频会议,部署开展全国危化品储存安全专项检查整治。

应急管理部有关负责人表示,我国是世界化工大国,涉及危化品的港口、码头、仓库、堆场和危化品运输车、运输船等大量存在,安全风险不断增加。黎巴嫩贝鲁特重大爆炸事件,再次给我们敲响了警钟。

这位负责人强调,要以港口、码头、物流仓库、化工园区等为重点,立即开展全国危化品储存安全专项检查整治。应急管理部门要督促有关生产、经营企业落实储存环节降温、通风、远离火种等措施,严禁超量、超品种储存和相互禁忌物质混放混存,确保有关冷却

喷淋、监测报警、消防系统等装置设施完好有效。交通运输部门和各级海关要组织对所有涉及危化品的港口、库(堆)场、码头进行排查,依法处罚安全条件不合格、超量储存、违规混存等行为,并责令限期整改到位。工信、公安和市场监管等部门要按照职责分工,组织查处非法生产、储存、使用硝酸铵等民用爆炸物品行为,落实销售、购买许可审批和流向信息登记制度。生态环境部门要深入开展危险废物安全排查,切实落实安全防控措施。各地区要对所有硝酸铵等爆炸危险性物品的储存场所开展定量风险评估。要坚持从源头抓起,严格落实危化品生产、储存项目的联合审批和从严把关要求,科学合理布局危化品生产、储存企业。

# 科学把握新发展格局的实践要求

新华社评论员

“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,这是以习近平同志为核心的党中央基于当前和今后一个时期国内外形势、着眼高质量发展作出的重大战略部署。科学把握新发展格局的丰富内涵和实践要求,进一步统一思想、狠抓落实,是在危机中育新机、于变局中开新局的制胜之策,具有重要现实意义和深远历史意义。

“明者因时而变,知者随事而制。”新发展格局的战略部署,既顺应时代潮流,又应对时代之变,具有鲜明的战略性、前瞻性、指导性。从外部看,当今世界正经历百年未有之大变局,在新冠肺炎疫情的巨大冲击下,经济低迷、保护主义上升、全球市场萎缩等进一步加剧,世界面临的不确定性不稳定性更加突出。从国内看,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、

转换增长动力的攻关期,尽管受疫情影响,经济运行面临较大下行压力,但我国疫情防控和恢复都走在世界前列,经济发展呈现稳定转好态势,拥有超大规模国内市场优势,展现出强大韧性和潜力。面对国内外形势的发展变化,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,就是要通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。这一重大战略部署立足国内国际两个大局,既利当前,更利长远,为牢牢把握发展主动权提供坚实支撑。

科学把握新发展格局的实践要求,关键是准确把握“两个循环”的辩证统一关系。国内大循环与国际循环相互依存、相互促进,构成一个有机整体,不能割裂开来、片面强调某一个方

面,更不能将二者对立起来。良好的国内大循环为国际循环夯实基础,顺畅的国际循环为国内大循环提供有力支持,“两个循环”协同运行、优势互补,才能形成良性互动、相得益彰的新发展格局。

构建新发展格局,必须在深化改革、扩大开放中不断推进。以国内大循环为主体,意味着集中力量办好自己的事,把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,坚定实施扩大内需战略,通过深化改革加快构建完整的内需体系,充分激发市场主体活力、释放发展潜能,增创未来发展新优势。当前,我国已进入高质量发展阶段,低成本优势逐渐削弱,内需市场快速增长。在这样的背景下,着力扩大国内需求、挖掘国内市场潜力,既能更好满足人民群众对美好生活的需要,深入推进高质量发展,也有利于各国企业进一步分享中国市

场的巨大机遇,顺应国际社会加强合作、共同发展的期待。

新发展格局具有开放包容的特质。以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,不能曲解为“经济内循环”“自给自足”。新发展格局的要义,是开放合作、互利共赢。要让开放的大门越开越大,进一步加强各领域互利合作,进一步优化营商环境,持续推进更高水平对外开放,推动建设开放型世界经济。

从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。不管是遭遇“逆风”还是“回头浪”,我们都要站在历史正确的一边,坚定不移深化改革开放,加快构建新发展格局,以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性,为全球经济发展不断注入正能量。(新华社北京8月5日电)

两部门:

## 做好风电、光伏发电 平价上网项目开发建设

据新华社北京8月5日电 (记者 刘羊旸) 记者从国家能源局获悉,国家发展改革委、国家能源局近日联合印发通知,要求做好风电、光伏发电平价上网项目开发建设。

通知称,结合各省级能源主管部门报送信息,2020年风电平价上网项目装机规模为1139.67万千瓦,光伏发电平价上网项目装机规模为3305.06万千瓦。

国家能源局新能源司有关负责人表示,公布风电、光伏发电平价上网项目,有利于加快风电、光伏发电平价上网进程,进一步提升我国风电、光伏发电产业的市场竞争力。组织实施风电、

光伏发电平价上网项目,将进一步增加可再生能源装机规模和发电量,提升非化石能源占一次能源消费总量的比重,助力能源转型和高质量发展。

据初步测算,2020年风电、光伏发电平价上网项目将拉动投资约2200亿元,并将新增大量就业岗位,对于稳投资、稳增长、稳就业具有现实意义。

为避免项目列入平价项目名单后延迟建设,同时考虑风电、光伏发电项目已建设周期,通知规定,除并网纳受限原因以外,风电项目应于2022年底前并网,光伏发电项目应于2021年底前并网。

## 144.79米! 我国获青藏高原湖泊最长岩芯

据新华社北京8月5日电 (记者 董瑞丰) 中国科学院青藏高原研究所湖泊与环境变化团队近日在青藏高原纳木错中心湖区百米水下成功获取144.79米岩芯,钻探深度达153.44米,有望重建该地区近15万年连续气候环境记录。

据该团队介绍,此前,我国高原湖泊最大钻探深度为114.9米,本次钻探使我国湖泊岩芯钻探首次达到150米级别。

地处青藏高原腹地的纳木错湖面海拔约4730米,在此区域开展岩芯钻取

工作,天气是最大的挑战。钻探工作自2019年7月1日正式启动,钻取近20米岩芯,由于天气等多种原因被迫暂停。

2020年7月1日,钻探工作再次启动,青藏高原所湖泊与环境变化团队联合钻探公司进行技术攻关,面对纳木错水深浪大的环境,逐一解决了水上钻探平台不稳定、套管难固定等关键技术难题。

通过4个200多公斤的加重锚和卷扬机拉紧锚绳,最终将81平方米的大型钻探平台在湖面牢牢固定。8月3日下午,本次纳木错钻探完成既定目标。

国家卫健委:

## 4日新增新冠肺炎确诊病例27例 其中本土病例22例

据新华社北京8月5日电 国家卫生健康委5日通报,8月4日0—24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增新冠肺炎确诊病例27例,其中境外输入病例5例(上海2例,北京1例,四川1例,陕西1例),本土病例22例(均在新疆);无新增死亡病例;无新增疑似病例。

当日新增治愈出院病例17例,解除医学观察的密切接触者408人,重症病例与前一日持平。

境外输入现有确诊病例96例(其中重症病例2例),现有疑似病例3例。累计确诊病例2103例,累计治愈出院病例2007例,无死亡病例。



8月5日,客商在展会上参观选购。当日,2020第三届国际公共卫生安全防控、防疫及防护物资(广州)交易会在广州国际采购中心举行。据了解,展会展览面积超4万平方米,吸引了约800家相关企业前来参展。

### 标题新闻

- 国家防总针对台风“黑格比”终止防汛防台风Ⅳ级应急响应
- 财政部、应急管理部向安徽拨付3亿元救灾资金支持洪区救灾工作
- 太阳能无人艇穿过台风中心 成台风监测新“哨兵”
- 财险业高质量发展三年行动方案出炉
- 公安部督办100起长江流域非法捕捞案件
- 工信部:7月末全国核酸日检测能力484万人份
- “贴秋膘”啦! 8月7日9时6分“立秋”

据新华社电

新华社记者 卢汉欣 摄