

充分保障党员群众监督权利， 规范处理检举控告

——省纪委监委有关负责同志答本报记者问

本报记者 莫昌伟 实习生 秦志伟

检举、控告是党章、宪法赋予党员、公民的重要权利，处理检举控告，是我们党倾听党员和群众呼声、依靠人民群众开展反腐败工作的重要方式，是纪检监察机关贯彻党的群众路线、保障党员民主权利的重要举措，也是纪检监察机关的一项基本职能。

党的十九大提出健全党和国家监督体系的目标任务，要求“建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台”，十九届四中全会对坚持和完善党和国家监督体系作出战略部署，要求深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化、法治化。《纪检监察机关处理检举控告工作规则》首次以中央党内法规的形式将处理检举控告工作上升为制度规范，既明确了检举控告受理范围，又进一步畅通检举控告渠道，对检举控告人的合法权利予以充分保护，回答了如何进行检举控告、检举控告人有哪些权利义务等党员、群众关心的问题，对纪检监察机关处理检举控告的接收、受理、办理、处置程序作全流程、全要素规范。

为充分学习宣传、贯彻执行好《规则》，营造党员、群众监督的良好环境，规范检举控告工作秩序，严肃查处诬告陷害行为。近日，省纪委监委有关负责同志接受了本报记者的采访，就《规则》有关情况作了解答。

问：请介绍一下《规则》的主要内容？
答：《规则》共10章58条，可以分为三个板块，第一板块为第一章总则，主要规定了纪检监察机关处理检举控告的指导思想和总体要求、工作原则等内容；第二板块为第二章至第八章，是主体部分，按照处理检举控告的重点环节和重要事项，主要规定了检举控告的接收和受理、检举控告的办理、检查督办、实名检举控告的处理、检举控告情况的综合运用、当事人的权利和义务、诬告陷害行为的查处等内容；第三板块为第九章和第十章，主要对纪检监察机关及其工作人员在处理检举控告工作中的作风、保密、回避、提供保护等要求作出规范。

问：新制定的《规则》有什么特点？
答：新制定的《规则》主要有以下特点：一是坚持和加强党对纪检监察工作的统一领导；二是营造党员、群众监督的良好环境，保障监督权利有效行使；三是提倡实名检举控告，鼓励客观真实反映问题；四是严肃查处诬告陷害行为，保护党员、干部干事创业积极性；五是坚持依规依纪依法，确保处理检举控告权在正确轨道上运行。

问：《规则》如何体现“坚持和加强党对纪检监察工作的统一领导”要求？

答：党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大政治优势，是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证，《规则》是党中央对纪检监察机关处理检举控告工作制度、立规矩，有利于加强党对纪检监察工作的统一领导。《规则》强调以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要求检举控告工作按照管理权限实行分级受理，各级纪委监委受理反映同级党委管理的党员、干部以及监察对象问题的检举控告；贯彻党的集中统一领导要求，明确规定纪检监察机关应当定期研判所辖地区、部门、单位检举控告情况，对反映的典型性、普遍性、苗头性问题提出有针对性的工作建议，形成综合分析报告向同级党委报告；要求配合党委巡视巡察工作，及时提供涉及被巡视巡察地区、部门、单位的检举控告情况，切实发挥检举控告社情民意“晴雨表”、政治生态“风向标”的作用。

问：《规则》在健全群众监督制度、保障党员监督权利方面，作了哪些制度安排？

答：一是明确检举控告受理范围。强调任何组织和个人有权对党组织和党员违反党的纪律行为，对监察对象涉嫌职务违法犯罪行为，以及其他依照规定由纪检监察机关处理的违纪违法行为提出检举控告。同时规定纪检监察机关对已经或者依法应当通过诉讼、仲裁、行政复议等途径解决的；依照有关规定，属于其他机关或者单位职责范围的；仅列举出违纪或者职务违法、职务犯罪行为名称但无实质内容的反映事项，不予受理。二是畅通检举控告渠道。规定党员、群众可以通过邮寄信件、当面反映、电话举报、网络平台等方式反映检举控告问题；要求县级以上纪检监察机关设置接待群众场所，公开检举控告地址、电话、网站等信息；建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台，及时发现问题线索，更好服务群众。三是保护检举控告人的权利。规定检举控告人有权申请回避，对受理机关以及处理检举控告工作人员的失职渎职等违纪违法行为提出检举控告等。

问：为什么要提倡实名检举控告？《规则》对实名检举控告提出了哪些要求？

答：实名检举控告有利于纪检监察机关深入开展核实调查，并有效开展检举控告人合法权利的保护工作。《规则》坚持实事求是原则，以事实为依据处理检举控告，设专章对实名检举控告的处理作出规范，强调对实名检

举控告优先办理、优先处置。一是对实名检举控告作出界定。明确规定检举控告人使用本人真实姓名或者本单位名称，有电话等具体联系方式的，属于实名检举控告。虽有署名但不是检举控告人真实姓名(单位名称)或者无法验证的检举控告，按照匿名检举控告处理。纪检监察机关信访举报部门可以通过电话、面谈等方式核实是否属于实名检举控告。二是建立告知反馈机制。与匿名检举控告相比，纪检监察机关信访举报部门对受理的实名检举控告，在收到检举控告之日起15个工作日内告知检举控告人受理情况，承办部门将处理结果在办结之日起15个工作日内向实名检举控告人反馈。三是建立健全保密制度。要求对检举控告人信息以及检举控告内容必须严格保密，严禁将有关材料、信息转给或者告知被检举控告的组织、人员。受理检举控告或者开展核查工作，在不暴露检举控告人身份的情况下进行。四是建立奖励保护机制。明确实名检举控告经查属实，对突破重大案件起到重要作用，或者为国家、集体挽回重大经济损失的，可以按规定对检举控告人予以奖励；检举控告人及其近亲属因检举控告受到威胁或者侵害并提出保护申请的，纪检监察机关应当依法、及时提供保护，并对打击报复行为依法严肃处理。

问：《规则》对查处诬告陷害行为提出了哪些具体要求？

答：诬告陷害行为破坏政治生态，污染社会风气，扰乱举报秩序，浪费监督执纪执法资源，损害党员、干部干事创业积极性。

《规则》坚持保障合法权利原则，贯彻“三个区分开来”要求，既保障检举控告人的监督权利，又查处诬告陷害行为。一是对诬告陷害行为作出明确界定。规定采取捏造事实、伪造材料等方式反映问题，意图使他人受到不良政治影响、名誉损害或者责任追究的，属于诬告陷害；强调认定诬告陷害，应当经设区的市级以上党委或者纪检监察机关批准。二是明确对诬告陷害的严肃处理。强调纪检监察机关应当加强对检举控告的分析甄别，注意发现异常检举控告行为，有重点地进行查证。属于诬告陷害的，依规依纪依法严肃处理，情节严重构成犯罪的，移交有关机关依法处理。将查处的诬告陷害典型案例通报曝光，对通过诬告陷害获得的职务职级、奖励资格等不当利益建议有关组织、部门、单位按规定予以纠正。三是建立健全澄清正名机制。强调纪检监察机关对失实检举控告，可以采取发函说明、当面说明、通报等方式予以

澄清，对受到错误处理、处分的及时纠正；纪检监察机关、所在单位党组织应当对被诬告陷害的党员、干部开展思想政治工作，推动履职尽责、担当作为。

问：群众在向纪检监察机关进行检举控告时可能会有疑问，为什么反映给省纪委监委的举报信会转给市州甚至县乡纪委，群众举报的问题究竟该由谁受理和处理呢？

答：纪检监察机关按照“分级负责、归口办理”、“谁主管、谁负责”的原则受理举报，分级负责、归口办理，就是信访举报事项涉及到哪一级、哪一个部门就由哪一级、哪一个部门负责处理，这是处理信访举报事项的基本原则。比如：县纪委监委主要受理反映科级党组织、党员和监察对象问题的检举控告，乡镇纪委主要受理反映乡科级以下党员、监察对象及农村党组织、党员和监察对象问题的检举控告，县级纪委监委派驻纪检监察组主要受理反映驻在单位党员和监察对象及其下属单位党组织、党员和监察对象问题的检举控告。

问：向纪检监察机关进行检举控告需要注意哪些事项？

答：检举控告的内容应客观真实，不得诬告、诽谤、陷害，不得歪曲捏造事实、伪造证据；纪检监察机关分级受理检举控告，按照规定应逐级进行举报，请勿越级；纪检监察机关已受理的举报事项，请勿重复举报、多头举报。

问：如何抓好《规则》的贯彻执行？

答：《规则》作为党内法规，抓好贯彻执行是全省各级党委(党组)和纪检监察机关的共同责任。党委(党组)要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神和十九届中央纪委四次全会精神，按照《规则》印发通知要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党对纪检监察工作的统一领导，畅通检举控告渠道，营造党员、群众监督的良好环境，规范检举控告秩序，严肃查处诬告陷害行为。纪委监委(纪检监察组)要把“严”的主基调长期坚持下去，在强化自我监督、自我约束上作表率，增强制度意识，严格按照《规则》规定的职责、权限、程序开展工作，依规依纪依法处理检举控告，上级纪检监察机关要加强对下级纪检监察机关处理检举控告的检查督办，对违规违纪违法处理检举控告行为“零容忍”，坚决防止“灯下黑”，确保执纪执法权受监督、有约束。全省各级纪检监察干部要牢固树立纪法意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，砥砺初心，知重负重，为厚植党的执政基础积极履职尽责。

战“疫”一线英雄谱

“那场战斗中的我们， 都是战士！”

——记海东市平安区中医医院 儿科护士长杨海弘

本报记者 乔欣

2020年2月4日至3月17日，对于海东市平安区中医医院儿科护士长杨海弘来说，是一段无法忘记的日子：那是一场没有硝烟的战争，而她和她的同事们都是勇敢的战士。

“2月4日凌晨，接到紧急通知后，院领导迅速准备防疫及生活物资，在7小时内我们医院6人与全省25所医院的同仁共102名护理人员组成了‘青海赴湖北护理医疗队’，赶赴武汉疫情一线……”回想几个月前的那天夜里，杨海弘记忆犹新，“当晚辗转反侧，一夜未眠，来不及和家人道别，早上拿起行李就在紧张和害怕的心情中匆忙出发了。”

到达武汉后，在去往武汉大学附属医院培训的路上，透过大巴车的车窗望去，阳光依旧，但空荡的街道却不见一人，看着这座城市就好像停止了运转一样，她心中反而涌出一股不服输的豪情：有什么可怕的，既然来了，那就战斗到底吧！

杨海弘回忆说，那几天一切似乎都在“快节奏”中进行。经过连夜集中培训，她和所有队员的穿脱防护服等个人防护能力顺利通过考核。“战斗”正式开始！

当时，青海护理队对口支援的武昌区方舱医院(洪山体育馆方舱)是首批建设的方舱医院之一，新建的方舱医院前期各项流程、三区的划分等还不完善。进出舱是同一个通道，卫生差，医护人员脱下的防护服堆积如山不能及时清理，种种问题对大家的防护是极大的考验。“我和我们院的祁迎花护士长在院感组工作，从进舱到出院，虽然只有四个小时，但在狭小的房间里看不出是白天还是黑夜。待在这密闭的空间里，只有严格遵守操作规程，才能保证队友的安全，这是重中之重。”回忆起当时的场景和心情，杨海弘至今仍“历历在目”。

日历一天接着一天翻过。2月28日，凌晨四时下班的杨海弘在“武汉战疫日记”里这样写道：“今日小雨，回到住地洗漱完已经六时了，上床刚躺下就被手机铃声惊醒。信息是通知我马

上去采血，我虽然很困也很累，可想想还有那么多患者需要我们，必须要坚持。”就这样她毫不犹豫爬起来再次进舱。

身上的衣服都被汗水浸透，脸上也被护目镜和口罩压出一道道印痕，甚至出现水泡和破溃……杨海弘说，“战疫”期间，除了付出，更多的是在收获：“有个叫刘嘉宇的小姑娘，和她的妈妈一起住在方舱医院，我给她采血的时候，这个十岁的小姑娘很勇敢，吭都没吭一声，还告诉我们说以后也想当个医生，我当时好感动。”杨海弘的眼眶湿润了，“后来，小姑娘还专门为帮助关心她的医护人员画了板报，我当时就想，疫情的肆虐让这些还未绽放的花朵就受到这般摧残，作为医护人员，我有什么理由不努力呢！”

经过35个日夜的奋战，随着各项工作流程的逐日完善合理、环境日趋清洁、出院病人逐渐增多，杨海弘所在的武昌方舱医院终于在3月10日17时迎来了休舱时刻。那一刻，杨海弘内心波澜起伏，激动的泪水夺眶而出。她说，当时的心情难以形容，不知道是被那个场面感动还是为自己感动……

数字表明：杨海弘参与的青海护理队自2月5日23时开始收治患者，累计护理住院患者328人，其中重症患者5人，累计出院246人，累计转院82人，咽拭子采集878人次，心理疏导2148人次……实现了医护零感染、患者零死亡、出院零回头的目标。

3月17日，接到通知，杨海弘和“战友们”即将撤离武汉。“即将离开战斗过的地方时，突然觉得不舍，舍不得一起战斗的队友，舍不得坚强的武汉人民。”杨海弘说，“在这场战斗中，我们刻骨铭心地体会到了什么是坚强、团结和感动。这次经历给我的人生抹上了浓墨重彩的一笔！”

“再见，武汉！待到下一个春暖花开之时，我一定会带着我的家人再到武汉，赏花登楼听武汉人民讲述抗疫的故事。”返回青海前，杨海弘在自己的“战疫日记本”最后一页这样写道。

西宁市城中区

开展家庭助廉 培育廉洁家风

本报西宁讯(记者 郑思哲 实习生 王莹)近日，西宁市城中区纪委监委开展以“廉洁家风，共同守护”为主题的家庭助廉活动，旨在充分发挥家庭“廉内助”的重要作用，营造崇廉尚洁的良好家风，以好家风促进党风政风民风进一步好转。

活动中，参与活动人员集体观看了党员干部违纪违法警示教育片，聆听了区纪委监委相关科室负责人讲解的有关家风建设腐败问题典型案例，全区各单位各部门主要负责人配偶就廉洁家风如何共同守护进行交流发言，并签订了《廉洁家风承诺书》，区纪委监委还向大家赠送了自行编印的《廉政提醒手册》。

《廉政提醒手册》。

活动倡议领导干部配偶要培育清廉家风，做“幸福家庭”的引领者。要经常对自己的配偶吹“冷风、清风、暖风”，提醒他们廉洁从政，勤政为民，做到“纪委设家中，常敲廉政钟”。要践行清廉家风，做“幸福家庭”的守护者。作为领导干部配偶，做到不越权干预、插手领导干部的日常政务；不收受领导干部下属或所辖单位的礼金、礼券、礼物；不利用领导干部的权力和影响，找关系、走门子。以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气，让家庭成为领导干部清正廉洁的“助推器”。

西宁市城西区

“党课开讲啦”活动全面开展

本报西宁讯(记者 郑思哲 实习生 王莹)自5月21日西宁市城西区胜利路街道党工委以“坚持全面从严治党，奋力书写党风廉政建设和反腐败斗争新篇章”为主题讲授党课后，西关大街、古城台街道党工委等相继邀请专业讲师开展党课宣讲，城西区“党课开讲啦”活动全面开展。今年截至目前，全区开展党组织书记讲党课、党员“微党课”活动共计350余次，在主题党日活动开展讲党课活动达170余次。

教育培训。

此次主题活动以“区级党建综合服务中心+镇(街道)党建综合服务中心(站点)”为中心，依托远程教育、“学习强国”“信仰的力量”手机APP、城西区“党建云课堂”等线上学习平台和线下教育培训基地，以“请进来”和“走出去”相结合的形式，增强党课的生动性和感染力。

为积极打造满足不同领域、不同类别党组织和党员实际需要的党课载体，青春巷社区党委在微信公众平台上开展了“每周微党课，党建轻松学”的学习教育，受教育党员已达党员总数的60%；虎台社区党委开设360微讲堂，推动党课教育从“单一”到“多样”，切实增强党员教育的针对性和有效性。

走向我们的小康生活·决战决胜脱贫攻坚

“孝女”张小英的穷亲戚们

本报记者 陈俊 通讯员 韩世花

“祁叔叔您在家吗，今天是父亲节，如果在家我今天过来看看您和婶子。”

“是小英吗？在呢，在呢，你今天不上班吗？我和你婶子都在家……”

6月21日是父亲节，和往年一样，“小英”要去“祁叔叔”家看望他们。几年来，这已经成为一种习惯。

挂完电话，“小英”前往蛋糕店去取蛋糕，她要在特别的节日送去一份特别的祝福。

2016年的母亲节，平安区古城回族乡沙卡村贫困户祁双林的妻子王生兰在家忙着农活，平安区委组织部干部张小英来到他们家，给她送来了慰问金和节日祝福。这让王生兰倍感亲切，王生兰说：“你可比我的女儿还亲那！”自此，张小英便成为王生兰的另一个“女儿”。

王生兰双腿残疾多年，但一直没有办理残疾证。张小英得知后，亲自带她去医院进行体检鉴定，并联系区残联为其办理残疾证，每年领取残疾人补助金2400元；2017年5月，祁双林因腿摔伤住院，恰逢端午节放假，张小英得知后，第一时间拿着粽子到医院看望，看到张小英的一刹那，祁双林哽咽着说：“小英，你就是我的亲女儿。”

作为扶贫干部，张小英多次上门探望，经常打电话关注其病情，联系驻村第一书记、乡镇包片领导到民政局和保险公司，多渠道帮助报销医疗费用。逢年过节去看望，尤其是每年的母亲节、父亲节她总是会送上一份特殊的礼物。



图为张小英为祁双林过生日。

通讯员 韩世花 摄

“叔，今天是父亲节，我给你买了件衣服，不知道合不合适。”张小英拿出准备好的衣服给祁双林穿上。

“合身合身，漂亮。”祁双林穿着新买的衣服，脸上挂满了幸福的笑容。

“叔，婶子，父亲节就和过生日一样，我给你们唱首歌，祝你们幸福安康！”

“祝你生日快乐，祝你生日快乐……”伴随着一声声美好的祝福，祁双林老两口的眼里噙满了泪水。

对于“小英”多年来的帮助，祁双林难以掩饰激动的心情，他说：“你为我们家做了太多事情，时刻把我们的烦心事记在心上，千方百计给我们解决困难，

说实话，你比我的亲人还亲！”

除了祁双林，另一户“亲戚”祁玉林一家也是张小英一直以来牵挂的人。

2016年9月，又是一年开学季，但是对于同样是沙卡村的建档立卡贫困户祁玉林来说，真是愁坏了他的心。想到儿子大学助学贷款累计达到1.7万元，无形的压力让祁玉林一家人喘不过气来。

张小英像对待自己的家人一样握着祁玉林的手说：“你儿子明年就要大学毕业，这时候不能打退堂鼓，要为孩子将来着想，我已经联系乡政府，你们家符合雨露计划资助条件，可以领取6000元资助金。”憨厚老实的祁玉林听到这番话，高兴地合不拢嘴。

看到祁玉林一家人开心的笑容，张小英在心里下定决心，一定要力所能及帮助他们过上更好的日子。

听说林业局要聘用一批建档立卡户为生态公益林管护员，张小英协调林业局、乡政府，将祁玉林纳入管护员，每月增加收入800元；看到祁玉林的母亲身体状况不好，张小英就像女儿疼爱自己的老母亲一样常常为其送药、送衣物；每年开学前送去学习用具和生活用品也变成了她和大学生“弟弟”之间的约定；“弟弟”大学毕业，通过各种渠道咨询信息，提供帮助顺利实现就业。

不知从什么时候起，两个“亲戚”家的困难变成了张小英自己的困难，“亲戚”变成了亲人，他们亲切地叫她“小英”。

多年来，张小英已经记不清自己往两个“亲戚”家跑了多少次，帮扶了多少钱物，办了多少好事实事。她的扶贫工作笔记本上写了这样一段文字，“只要人人都献出一点爱，这个世界将变成美好的人间。作为扶贫干部，就要用真心帮、用真情扶，才能让他们真正脱贫。”

如今，摘掉“穷帽”的昔日贫困户对生活充满希望，祁玉林的母亲逢人便说：“党的政策落实好，给我们送来了好政策、好心人，让我多了一个好女儿！”

脱贫攻坚战场是锤炼干部的最好阵地，是淬炼党性的“主战场”，又是检验作风的“试金石”。在精准扶贫的路上，海东市平安区直单位1969名在职干部职工与8个乡镇2314户建档立卡贫困户“结对认亲”，真心、真情帮助贫困户发家致富奔小康。