

奋力谱写新时代工信国资法治建设新篇章

洪涛

学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神

党的十八大以来，习近平总书记围绕全面依法治国提出了一系列新理念新思想新战略，为新时代全面依法治国提供了强大思想武器和行动指南。当前，全省工业、信息化和国资国企改革发展进入关键阶段，不平衡不充分问题依然突出，结构性、体制性矛盾尚未从根本上解决。全省工信和国资系统必须切实承担起法治建设责任，确保全面依法治省决策部署落到实处，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境，为深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”作出新的更大贡献。

加强党的领导，深入贯彻新时代法治建设新要求。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的领导是全面推进依法治国、加快建设法治政府的根本保证。法治政府建设之所以能迅速开创历史新局面、取得重大新成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想正确引领。全省工信和国资系统必须牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，充分发挥党组织领导核心作用，把党的领导贯彻到法治政府建设各方面。各级党员干部更要保持对党绝对忠诚，严格遵守法、勤政廉洁，以己正立信，以务实兴业，做全面依法治国的执行者和见证者。

坚守法治信仰，坚定践行新时代法治建设新精神。领导带头学，领导干部发挥“关

键少数”作用，严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，结合“七五”普法，认真开展学法用法，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。干部深入学，开展法律培训、法治演讲、宪法宣誓等活动，落实国家工作人员学法用法制度，重点学习中小企业促进法、节约能源法等专项法律，不断提高干部运用法律解决工业经济发展和国资国企改革面临困难问题的水平。全面带动学，以牵头开展“法律进企业”、参与法治政府宣传月、12·4国家宪法日等活动为契机，面向国有企业、社会大众广泛宣传宪法法律和党章党规，积极弘扬法治精神，使法治理念融入到广大党员干部群众心中，成为一种精神力量和行动自觉。

筑牢法治根基，全面落实新时代法治建设新要求。推进工信国资领域法治政府建设，就是要结合工作实际，抓好贯彻落实。推动立法，会同省人大、省司法厅等部门，加强全省工信、国资监管重点领域立法调研，加快《青海省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法(修订)》《青海省食盐专营管理办法》立法进程，引导各类企业主动按照市场规则依法参与竞争。严格执法，严格依照行政许可法、行政处罚法等行政法律法规履行行业

管理职能，进一步健全工信领域各项行政执法制度，规范行政处罚自由裁量权，依法推进政务信息公开，重点清理废止与新发理念不适应的政策，广泛接受社会监督，确保宪法法律要求贯穿于行政执法始终。支持司法，认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、执行法院生效裁判等制度，特别是落实好厅委近年来在全省诚信体系建设中联合签订的惩戒合作备忘录，对失信企业进行联合惩戒，引导企业依法诚信经营。

推进依法行政，努力展现新时代法治建设新作为。坚持政府严格执法与市场宽容立法相结合。在严格依法化解过剩产能、开展节能监察、处置“僵尸企业”，坚定不移走生态文明绿色发展之路的同时，要以法治思维和法治方式推进“放管服”改革，进一步优化行政审批制度，依法开展公平竞争审查，为全力培育壮大“四种经济形态”、扩大工业有效投资、提升招商引资质量创造更加法治化、市场化的营商环境。坚持改革刚性要求与政府柔性调控相结合。面对国资国企改革成本高、问题多，非公企业融资难、市场竞争力弱的问题，要发挥好宏观调控作用，运用法治思维和法治方式打赢供给侧结构性改革，深化国资国企改革、防范化解风险等“攻坚战”，努力实现国资监管职能以管资产向管资本转变。坚

持转变政府职能与创新管理方式相结合。积极推行“双随机一公开”监管，牵头制定行业联合激励、惩戒合作备忘录，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的管理机制。

强化法治思维，奋力开创新时代工信国资新局面。优化结构促转型、激发活力转动能，奋力推进“一优两高”，都需要用法治眼光审视发展问题、用法治思维谋划发展思路、用法治办法破解发展难题、用法治方式推进贯彻落实。深化国资国企改革方面，要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系和政策体系，依法引领、规范、保障、推动国资国企改革。推进国有企业“3+10”改革试点，加大国有资产整合力度，调整国有资产布局，优化国有资本配置。支持企业加快重组步伐，做大做强优势产业。防范化解重大风险，要健全风险监控预警系统，完善安全防线和风险应急处置机制，督促企业落实主体责任，有效管控企业债务风险。全面贯彻落实国有企业债务约束规章制度，不断强化企业内控管理和举债风险约束，多措并举降杠杆减负债，系统性解决出资企业债务兑付风险。促进工业经济高质量发展方面，要持续深化“放管服”改革，积极应对经济下行压力加大、发展不平衡不充分问题突出等形势发展新变化，运用法治手段塑造更好营商环境。坚持用法治思维、法治力量推进稳增长、促改革、调结构、扩投资、防风险各项工作，推动工业经济高质量发展。

(作者为青海省工业和信息化厅党组书记、厅长，省国资委党委副书记、副主任)

深化对中国特色社会主义制度的认识

青海省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十九届四中全会全面系统总结了我国国家制度和治理体系的发展成就和显著优势，其目的在于推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来。知向何处则方向不惑，明所从来则动力充足。新时代，我们只有不断深化对中国特色社会主义制度的认识，才能推动制度优势和制度功能更加彰显，展现出更为旺盛的生机活力。

一、中国特色社会主义制度是建立在中国大地上的社会主义制度。2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出：“中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。”中国制度诞生并生长在中国大地上，有着深厚的历史传承与积淀。在几千年的历史演进中，中华民族创造了灿烂的文明，产生了一系列关于国家治理的思想，同时逐步形成了一整套包括朝廷制度、郡县制度、科举制度等各方面制度在内的国家制度和治理体系。进入近代以后，封建统治腐朽无能，国家经历深重苦难，中国无数仁人志士坚持不懈寻找适合自己国情的制度模式，从太平天国运动、戊戌变法、清末新政到君主立宪制、议会制、多党制、总统制等，都经历过、尝试过，但无一例外地以失败而告终。我们也曾照搬苏联社会主义模式，结果同样带来许多不适应中国国情的课题。衡量制度是否科学、是否先进，很重要的一点就要看它是否符合国情。中国共产党成立以来，从马克思主义的科学真理中找到改变中国前途命运的出

路后，便始终坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合，巩固和完善国体、政体、根本政治制度、基本政治制度，逐步创立并不断发展基本经济制度和文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面的重要制度，从而为我们国家制度的建立、发展和完善提供了强大的思想武器。可以说，中国特色社会主义制度是根植于广袤的中华大地，以马克思主义为指导、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，也是中国革命、建设、改革的产物。党的十九届四中全会从十三个方面阐述了我国国家制度和治理体系的显著优势，中国特色社会主义制度的巨大成功，也有力证明，中国特色社会主义制度是具有显著优势的制度体系。

二、中国特色社会主义制度是中国共产党领导下的社会主义制度。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。近代中国所遭遇的全局性危机，无论是外敌侵略导致国家主权、领土完整与国家制度受到严重威胁，还是西方敌对势力以文化入侵的方式对中国文明前所未有的质疑动摇，都是中国自秦朝以来从未遭际过的全面挑战，而要达到万众一心、传承文化、坚定道路的局面，必须有强大统一的领导核心，而中国共产党在团结领导中国人民进行数十年伟大实践的征程中，承担起了这样的历史使命。深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，办好中国的事情，关键在党。新中国成立以来，我们党团结带领中国人民取得的发展奇迹和治理成就举世瞩目：从经济角度看，我国大踏步赶上时代发展，用几十年时间走完了西方发达国家几百

年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，已逐渐成为全球化的重要推动者。从社会角度看，我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，城乡居民收入水平呈现出大幅度增长态势，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善，为政治稳定、经济发展、社会安宁等方面给予了强有力的保障。历史和现实证明，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家不断向前发展的最强牵引，也是全国各族人民追求美好生活的核心所在。说到底，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和治理体系，没有任何一种国家制度和治理体系能够在这样短的历史时期内创造出这样世所罕见的奇迹，但若离开中国共产党的坚强领导，中国特色社会主义制度各方面显著优势也难以充分发挥。

三、中国特色社会主义制度是致力于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的制度体系。一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。一个国家的社会制度好不好，关键要看这种制度是否有利于这个国家的经济社会发展 and 人民生活水平提高。一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。中国共产党一经成立，就坚持

(本文执笔：马星远)

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

切实做好新时代文艺工作

祁莉娟

靠人民，人民也需要文艺。人民是创作的源头活水，只有扎根人民，创作才能获得取之不尽、用之不竭的源泉。做好新时代文艺工作要坚持以人民为中心的创作导向，把满足人民群众文化需求作为一切工作的出发点和落脚点，将镜头和笔触更多地对准人民群众，走进实践深处，观照人民生活，表达人民心声，用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民。另一方面要广泛动员群众参与，积极发挥基层文化“能人”和“草根”文艺工作者用百姓语言讲身边故事的能力，让人民群众成为创作的主角，惟此，我们的工作才能接地气、有生气、聚人气。

文艺创作应与时代同频共振。中国特色社会主义进入了新时代，我们党团结带领人民进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践波澜壮阔。文化文艺工作要与时代同频共振，立时代之潮头，发时代之先声，在新时代展现新作为。文艺创作要准确把握时代脉搏，与社会发展同步，既要有阳春白雪，也要有下里巴人，不拘一格、不定一尊，在城市乡村不同、成人儿童各异中呈现出分众化和多样性。积极弘扬主旋律、传播正能量、传递真善美，让爱与希望为社会发展进步增添一抹“暖

色调”。

文艺作品要树牢精品意识。精品之所以“精”，就在于其思想精深、艺术精湛、制作精良。广大文艺工作者要时刻牢记创作优秀作品的光荣使命，站在新时代思想和精神高度洞察人生、烛照现实，从大处着眼、小处落墨，用经得起人民检验、经得起时间沉淀的优秀作品涵养家国情怀。要尊重艺术规律和创作规律，做实调研采风，沉淀好作品的思想厚度，避免“急就章”“夹生饭”和一切粗制滥造的低俗作品。要弘扬正能量，传递真善美，用心、用情、用力把发生在身边的感人故事和生活中的凡人善举，通过艺术形式加以升华，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好。

文艺队伍需锤炼过硬本领。致力非凡之事业，定有非凡之精神、非凡之担当。广大文艺工作者应结合文艺宣传工作需要，以提高政治能力为根本，把握总要求，找准总基调，打好主动仗；以增强专业本领为关键，在复杂环境中“瞄准”工作“靶心”，创作推出一批优秀文艺作品，用文艺凝聚力量，鼓舞人心、振奋精神；

以守正创新为紧要，根据形势任务需要，创造性开展门类文艺作品的创作生产，充分发挥文艺工作以文化人、以文育人、以文培元的优势作用；以锻造优良作风为基础，切实增强“四力”，让脚下多些泥土芬芳、眼里多些真善美、笔下多些正能量，思想上多些精神“高峰”。讲作品、讲格调、讲责任，在层层考验中练就一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的文艺工作队伍。

文艺宣传善打组合拳。“他山之石，可以攻玉”。要善于借他山之石，琢己身之玉，广渠道、多手段、线上线下齐发力，共同营造文艺工作的强大舆论声势；要利用好手机“小屏”和城市“大屏”，让主旋律和正能量更加强劲；要借助农村“小喇叭”做好宣传“大文章”，通过“马背巡逻宣传队”“公益电影放映”“文艺志愿服务”等群众基础好的宣传形式打通文艺工作向下延伸的“最后一公里”；要做优网络文化供给，广泛开展网上主题文艺创作、文艺作品网络展播、线上线下齐发力，共同营造文艺工作“正能量”和“丰盛”文化大餐“抵达千家万户”。

(作者单位：中共青海省委宣传部)



实践者说

7月9日，由中共青海省委党校、中共青海省委全面深化改革委员会办公室、青海省发展和改革委员会主办的第四届青海改革论坛在西宁开幕。论坛以“源头责任 干流担当——全面推进青海黄河流域生态保护与高质量发展”为主题，邀请知名专家学者齐聚青海，共话黄河流域生态保护和高质量发展新路径。

2019年9月18日，习近平总书记到郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，提出了黄河流域生态保护和高质量发展的国家重大战略。青海省作为黄河的源头，干流长度占黄河总长的31%、多年平均出境水量占黄河总流量的49.4%，青海黄河流域面积达15.23万平方公里，生态地位重要而特殊，是我国重要的生态屏障和经济地带，保护黄河是青海人民肩负的重要责任。生态治理在地方治理中占有重要地位，我们既要“治”生态环境，当好“绿水青山”守护者，也要“理”区域发展，当好“金山银山”的创造者，统筹推进生态保护和经济发展。因此，我省应立足自身的生态优势、制度优势，深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，更好更快融入国家战略、服务国家战略、实施国家重大战略，努力肩负起黄河流域“源头责任”和“干流担当”，为进一步推动黄河流域生态保护和高质量发展作出青海新贡献。

青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。长期以来，青海省深入贯彻落实习近平生态文明思想，走出了一条具有青海特色的绿色发展之路。这既顺应了时代发展潮流，又更好地策应了黄河流域生态保护与高质量发展区域发展战略，有助于我省从国家层面集中政策、项目、资金等资源，为我省进位赶超、绿色崛起提供持久强大的支撑。坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，我省作为在全国率先启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省和首批国家生态产品价值实现机制试点省份，敢于积极探索、先行先试，积极为黄河流域生态保护和高质量发展、全国生态文明建设贡献青海智慧、创造青海经验，进而打开一扇青海面向全国、走向世界的新窗口。

肩负“源头责任”，推动青海黄河流域生态保护和高质量发展，首先，要明确生态文明是继原文明、农业文明、工业文明后的新型文明形态，其本质是人与自然和谐共生，实现经济与生态的融合发展。同时，生态文明也不是单纯的节能减排、保护环境的问题，而是要融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，既包括尊重自然、与自然共存共荣的价值观，也包括在这种价值观指导下形成的生产方式、经济基础和上层建筑。当前，我省发展底子薄、任务重，发展不足仍然是主要矛盾，从这一基本省情出发，走青海绿色发展之路的核心是发展，关键是转变发展方式，而贯穿其中的是突出绿色生态这一主线。具体来讲，就是找准生态环境保护与发展均衡点，把发展绿色经济作为我们转变发展方式、调整产业结构的重点，积极培育新的经济增长点和竞争优势，善于在创新实践中摸索人与自然和谐发展新模式，进而把生态优势转化为经济优势，把绿水青山变成金山银山。

立足青海省情，走出具有青海特色的绿色发展新路子，首先，要始终如一地坚持绿色发展理念不动摇，坚守节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，把资源承载力、生态环境容量作为全省发展的重要前提，坚定不移守住生态保护红线区域，严格保护重要水源、湿地、水体、山林等自然生态资源，守护好绿水青山，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，释放更大的绿色发展空间。其次，要以资源管理方式和利用方式的转变促进经济发展方式的转变，推进全社会节能、节地、节材和资源再生利用，努力构建具有青海特色的循环经济发展模式，用绿色生产方式致富，用绿色生活方式创造美。我省是资源、能源富集地，盐湖资源得天独厚，金属矿产、石油、天然气、页岩气等储量丰富，因此我们要加强高能耗行业能耗管控，促进矿产资源节约集约高效利用，提高矿产资源开采回收率、选矿回收率和综合利用率。再次，要加快推进传统产业改造升级，重点推动盐湖、钢铁、石化等传统产业升级绿色低碳转型，大力构建以新能源、新材料等为主体的绿色产业体系；要依托绿色高原农牧产品等品牌优势，加快培育壮大生态有机农牧业，推广农业和农村节能减排和高效利用技术，促进我省农牧业产业发展的生态化；要立足生态环境资源优势，大力发展生态健康旅游、生态健康养生、生态健康休闲、生态健康养老等新兴服务业，促进绿色服务业发展，从而有效夯实绿色发展根基。最后，作为生态文明先行区，我省要积极参与“生态+”、生态补偿、绿色考评等方面进行探索和实践，建立和完善资源有偿使用和生态补偿机制，自然资源资产产权和用途管制制度、资源环境和生态保护市场化机制等生态文明制度，建立生态文明推广体系，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围，积极为黄河流域生态保护和高质量发展作出青海更大的贡献，为大美青海从三江源走向全国、走向世界注入强大的动力。

(作者单位：青海省发展和改革委员会)

为推动黄河流域生态保护和高质量发展作出青海新贡献

张静蕊

工作研究

习近平总书记在2019年3月4日参加全国政协十三届二次会议文化艺术界、社会科学界委员联组会时指出：“一个国家、一个民族不能没有灵魂。文化文艺工作、哲学社会科学工作就属于培根铸魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义中具有十分重要的作用。”习近平总书记对文化文艺工作者、哲学社会科学工作者提出的重要职责和使命，意义重大而深远，为做好新时代文艺工作提供了根本遵循。2019年12月24日，省委书记王建军在看望第八届青海省文学艺术奖表彰代表时勉励全省文艺工作者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力开创青海文艺工作新局面。作为新时代的文艺工作者，我们应提高政治站位，积极承担起记录新时代、书写新时代、讴歌新时代的使命。

文艺工作要坚持以人民为中心。文艺依