

# 推进“四大检察”全面协调充分发展为全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供司法保障

蒙永山

核心的党中央坚强领导下，带领全国检察机关持续落实讲政治、顾大局、谋发展、重自强的新时代检察工作总要求，立足法律监督职能，围绕事关人民群众切身利益的重点难点问题，积极服务保障疫情防控和经济社会发展，在促进公平正义、维护和谐稳定、加强自身建设等方面实现了新作为，彰显了坚定的大局意识、深厚的大局情怀。一是全力服务保障疫情防控大局。面对疫情这场大考，最高检坚决贯彻习近平总书记“依法防控”的重要讲话精神，统筹抓好检察机关疫情防控和各项检察业务工作，首次对正在办理的批捕起诉案件进行释法，首次会同公安部发布典型案例，首次以每周一批的频次分专题发布10批55个涉疫刑事犯罪典型案例，体现了强烈的担当精神，对规范司法、警示教育、教育社会起到了积极作用。二是融入中心大局更加主动务实。最高检始终坚持把检察工作放在党和国家工作大局中来谋划推进，找准检察工作贯彻落实习近平总书记

重要指示批示精神和党中央决策部署的切入点、着力点，各项具体举措自觉、主动、务实。三是推进法治更有情怀。最高检部署的很多工作都是“跳出检察看检察”，通过检察职能履行引领司法政策、推动国家法治进步，让“法不能向不法让步”“维护民警执法安全就是维护国家法治尊严”等理念深入人心，彰显了深刻的法治思考、厚重的法治情怀。四是注重融入国家治理和社会治理。最高检坚持站在国家治理大格局中来谋划法律监督，把检察职能的履行主动积极融入国家治理和社会治理当中，着力推动解决案件反映出的倾向性、趋势性问题，体现了责任担当。五是司法为民彰显初心。最高检始终坚持以人民为中心的思想，围绕人民群众的操心事、烦心事、揪心事，创新部署了很多为民实事。去年全国检察机关收到群众来信49万多件，基本都做到了“7日内程序回复、3个月内办理过程或结果答复”，让信访群众有实实在在的获得感、信任感。六是抓落实踏石留印。

去年以来，最高检对2018年向行政机关发出的所有公益诉讼诉前检察建议开展“回头看”并持续跟进督促整改落实。创造性提出“案件比”的概念并用以衡量司法办案质效，体现了持之以恒抓落实的定力和韧劲。

下一步，青海省检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实好“三个始终坚持”的工作要求，统筹抓好疫情防控和检察业务工作，着力推进“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展。认真落实好省人大常委会《关于加强公益诉讼检察工作的决定》，进一步深化公益诉讼检察“青海模式”；抓紧抓好民法典的学习贯彻，加强民事检察监督和民事公益诉讼检察工作；下功夫下气力进一步加强司法规范化和各项检察工作规范化建设及队伍纪律作风建设，全力落实好全面从严治检全面从严治警各项要求，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供有力司法保障。

(作者为青海省人民检察院检察长)

工作研究

5月25日，最高人民法院院长张军在十三届全国人大三次会议上作最高人民法院工作报告。报告对去年来检察工作的总结客观实在、实事求是，集中展现了全国检察机关“四大检察”全面充分平衡开展的图景，对今年的工作安导向鲜明、措施务实有力。报告政治站位很高，通篇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中三中全会精神，始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持围绕中心服务大局，聚焦主责主业，体现了维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的政治自觉、法治自觉和检察自觉。

去年以来，最高检在以习近平总书记

实践者说

3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话中指出，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。距离全面建成小康社会的目标越来越近，面对疫情造成的不利影响，要保质保量打赢脱贫攻坚战，亟需在以下几方面下功夫：

深度贫困地区脱贫靶向再发力。青海省是党中央明确的“三区三州”深度贫困地区之一，经省级核查，剩余的17个贫困县、170个贫困村符合摘帽退出标准。针对深度贫困地区脱贫，应采取更集中的支持、更有效的举措靶向发力，在新增财政专项扶贫资金和新增涉农资金方面倾斜支持，优先安排公益性基础设施项目、社会事业领域重大工程建设项目，增加金融对深度贫困地区的支持，坚

## 凝心聚力确保如期打赢脱贫攻坚战

柴让措

决攻克贫中之贫、困中之困。强化当地因病致贫等特殊困难群体的精准帮扶。资产收益扶贫措施主要向因病致贫返贫家庭倾斜，做好农村最低生活保障工作的动态化精细化管理，确保病有所医、残有所助、生活有兜底。

基层社会治理施政显实力。疫情延缓了脱贫攻坚的步伐，一些地区出现贫困劳动力外出务工受阻等具体问题。如何把疫情带来的影响降到最低，巩固脱贫攻坚战成果，成为当前我省脱贫工作中重中之重。近期以来，青海省着力加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序。根据各地区情况，从就业政策、岗位供给等方面，制定补贴、社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落地细则，帮助企业稳岗减负，降低求职者就业成本。同时继续强补“两不愁三保障”，采取有效措施，做好支持贫困劳动力务工就业。解决好青海特色扶贫农畜产品滞销问题，以实际行动履职尽责，坚决打赢决战

脱贫攻坚这场硬仗。

产业发展精准帮扶再用力。产业扶贫既是促进贫困人口较快增收达标的有效途径，也是巩固长期脱贫成果的根本举措。立足贫困地区资源禀赋发展特色产业，实施产业扶贫，能够有效提高贫困地区自我发展能力，实现由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。虽然青海省在围绕发展壮大特色产业优势产业，实现基层地区精准脱贫方面取得较大成效，但同时也面临着贫困人口自我发展能力与精准脱贫成效存在不稳定性等问题。因此，要实现当地产业帮扶脱贫就需要努力克服疫情影响，落实分区分级精准防控策略，集中精力加快推进脱贫攻坚，特别是要组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品销售问题。加大因地制宜发展农村经济，支持贫困村对村级集体未承包到户的土地等资源，集中开发或引进企业联合开发集体经济增收项目，增加贫

困村的“造血”功能。

各方协助多措并举固成果。脱贫攻坚不是某一个部门、某一个地方的事，而是需要各方力量相互配合，互补短板，方能如期脱贫；脱贫攻坚也不是短期的、临时性的任务，需要持久追踪，巩固成果，方能避免返贫。持续扎实做好东西部扶贫协作、对口支援等工作，继续动员全社会力量参与脱贫攻坚。整合一切可以整合的资源，团结一切可以团结的力量，向脱贫攻坚精准施策、精准发力，已是当前的重要政治任务，是确保如期打赢脱贫攻坚的重要保证。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要接续推进青海省全面脱贫与乡村振兴的有效衔接，需进一步把产业发展作为脱贫攻坚与生态建设、乡村振兴的关键衔接点，充分运用乡村振兴的手段和要素，合力攻坚、顽强作战，高质量完成脱贫攻坚目标任务，确保如期全面建成小康社会。

(作者单位：青海民族大学马克思主义学院)

学者声音

自新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注疫情发展动态、部署疫情防控工作、明确强调“要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。”充分彰显了我们党“为人民服务”的根本宗旨和“以人民为中心”的发展理念。应该看到，当前我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效。在后续的疫情防控和成效巩固工作中，要进一步发挥各级基层党组织和广大党员干部的联动作用，引导各级基层党组织扎根实践、找准抓手、做实工作，以实际行动巩固疫情防控阶段性成效，加快恢复经济社会秩序做出应有贡献。概言之，各级基层党组织要重点发挥好“核心五力”。

### 一、坚定“政治领导力”，以党中央决策部署为根本遵循，为巩固疫情防控成效确立“定盘星”

此次新冠肺炎疫情的爆发，既是对我们党在社会突发公共事件中应急治理能力的一次考验，也是对我们党在日趋复杂的发展环境下长期执政能力的一种检验。面对来势凶猛的疫情蔓延态势，以习近平同志为核心的党中央迅速作出部署，在较短时期内从根本上使得疫情防控工作得到了有效控制和稳定。日前，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组印发的《关于在有效防控疫情的同时积极有序推进复工复产的指导意见》指出，各地区各部门要按照党中央、国务院决策部署，贯彻“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，统筹疫情防控和经济社会发展，在防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序，积极有序推进复工复产。各级基层党组织作为我们党在基层社会中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。在当前“两手抓、两促进”的现实发展背景下，各级党组织首先要在政治上保持清醒，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，重点突出基层党组织政治功能，抓紧抓实抓细各项防控工作，不断

## 以基层党组织“核心五力”为抓手不断巩固疫情防控成效

宋超 叶子鹏

巩固和拓展疫情防控成效，决不能让疫情防控持续向好形势发生逆转，为继续压实各地方和各单位疫情防控主体责任确立“定盘星”。

### 二、筑牢“思想引领力”，以社会舆情风向引导为着力点，为巩固疫情防控成效营造“大环境”

思想是行动的先导。新中国成立七十多年来，中国共产党带领全国各族人民实现站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，其核心密码之一是我们党具有强大的“思想引领力”，能够每逢困难危急时刻都从思想上广泛凝聚起全社会共识、在意识形态上指引正确方向、为实践工作提供强有力的精神力量给养。此次新冠肺炎疫情爆发，同样是对我们党的社会宣传教育和舆情引导能力的一次重大考验。2月3日，习近平总书记在中共中央政治局常务委员会会议上指出：“要做好宣传教育和舆论引导工作，统筹网上网下、国内国际、大事小事，更好强信心、暖人心、聚民心。”2月23日，习近平总书记任在中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，强调要规范和完善信息发布机制。这足以说明公开、透明、及时、准确、有效发布权威信息的高端重要性。筑牢“思想引领力”，应牢牢把把握社会舆情引导工作这一着力点，创新舆论宣传形式，充分利用各类新媒体平台和传播媒介，以大众喜闻乐见、易于接受的方式讲好我国的抗疫故事，尽可能以多层次、全方位、广渠道的宣传力度加深和提高人民群众对于当前疫情态势和后续防控工作的重视程度。与此同时，还要加强网络舆情管控力度，及时发布官方信息、及时辟谣不实言论、及时回应热点话题，特别是高度警惕近期部分西方媒体恶意制造的疫情政治化舆论冲击，努力打造有利于巩固疫情防控成效、扩大疫情防控成果的舆论“大环境”。

### 三、发挥“群众组织力”，以基层疫情发展实况为参考线，为巩固疫情防控成效提供“助推力”

国之命脉在人民，政之根基在人心。人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的根本标志，也是中国共产党的根本政治立场。我们党自成立之日起就始终把群众路线作为党

的根本工作路线，此后历经革命、建设、改革时期，党的历代领导集体都毫不动摇坚持和发扬这一优良作风，始终扎根人民、团结人民、依靠人民。习近平总书记于2月10日在北京调研指导新冠肺炎疫情防控工作时强调指出，要坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。这表明了以习近平同志为核心的党中央高度重视人民群众在疫情防控工作中的重要作用和根本力量。各级基层党组织要深刻领会其内在要义，要更加充分发挥好“群众组织力”。具体来说，各地区要结合基层疫情发展实况，严格落实属地责任、部门责任、单位责任和个人家庭责任，重点指导老年人、儿童等重点人群加强个人防护，教育引导广大人民群众养成良好的卫生习惯和生活方式，减少和避免人员聚集，从根本上降低和减少聚集性疫情的发生几率。同时仍然要加强乡镇农村、街道社区、居民小区的防控力度，引导广大群众自觉遵守和落实防控工作要求，凝聚起人民群众的“汪洋大海之力”全面巩固疫情防控阶段性成效。

### 四、增强“社会号召力”，以凝聚多元治理力量为中心点，为巩固疫情防控成效发掘“动力源”

中国共产党能够带领全国各族人民实现经济快速发展和社会长期稳定两大世所罕见的奇迹，绝非是单靠一党之力就能完成的，而是凝聚了全党、全军、全国各族人民和各方社会主体的磅礴力量和集体智慧，是基于“同心共筑中国梦”的思想共识上取得的卓越成就。办好中国的事情，关键在党，关键在党要领导、凝聚、团结、巩固全社会各方主体和力量，总揽全局、协调各方，有效汇集起多元治理力量，共同助力于中国特色社会主义建设工作。党的十九届四中全会明确提出了“不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。”此次新冠肺炎疫情爆发，正是对我国国家治理能力和统筹协调能力的一次“实践大练兵”。进一步巩固和扩大疫情防控成效，各级基层党组织要充分发挥我们党的“社会号

召力”，譬如针对疫情形势造成的短期经济下行、消费动力不足的困局，各地创造性出台“领导带头下馆子”“党员带头购物”等举措激发和调动人民群众消费热情。与此同时，各级基层党组织也要切实利用好基层网格化治理优势，广泛号召和凝聚居民个体、社会团体等多方力量积极参与、助力、巩固疫情防控工作，有序推进复工复产和社会生活秩序，从根本上为巩固疫情防控成效、打赢疫情防控阻击战提供“动力源”。

### 五、提升“风险应对力”，以调和基层矛盾冲突为主攻点，为巩固疫情防控成效消解“中梗阻”

为政之要在基层。基层治理是一个政党维持执政地位、巩固自身政权必须要解决和回应的实践性课题。而基层治理往往又经常与“风险”“矛盾”“冲突”等关键词相伴相随。回顾我们党近百年的成长历程，强烈的风险意识和忧患意识始终牢牢镌刻于每一代共产党人的思想和心灵深处，教导我们和平来之不易、发展来之不易、稳定来之不易。习近平总书记指出：“我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。”当前，世界面临百年未有之大变局，国际国内各类风险因素持续存在，我们正处于一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的关键节点。逆水行舟，不进则退，面对多方挑战和潜在风险，惟有坚定信念、居安思危，科学预判、综合防范。伴随此次新冠肺炎疫情出现的基层工作中的各类矛盾和冲突，就是当前我们急需应对和化解的风险挑战。各级基层党组织要多措并举综合提升“风险应对力”，各级领导干部要牢固树立风险意识和斗争意识，正确看待、识别、认知、评估疫情防控和复工复产过程中出现的矛盾和冲突事件，建立健全应急突发事件处置机制，及时深入、全面彻底开展调查工作，把准根源，沉着应对，主动作为，从源头上消解疫情防控中的各类“中梗阻”，不断巩固和扩大疫情防控成效。

(作者单位：中共中央党校(国家行政学院)党建部、清华大学马克思主义学院)

工作研究

2019年10月27日，中共中央、国务院印发了《新时代公民道德建设实施纲要》(以下简称《纲要》)，吹响了新时代公民道德建设的崭新号角，为进一步推进公民道德建设提供了根本遵循。我们应当以《纲要》为引领，立足民族地区实际，持续推进公民道德建设。

### 一、《纲要》是新时代推进公民道德建设的行动指南

《纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提出了培养时代新人的总体要求，深刻体现了新时代的新要求、新特征。全面总结了我国公民道德建设的成绩与经验，准确把握了新时代公民道德建设的问题和不足；坚持以社会主义核心价值观为引领，以主流价值建构规范、强化认同、指引实践，将国家、社会、个人层面的价值要求贯穿到道德建设各方面，体现了鲜明的价值导向；首次将道德实践能力纳入其中，更加注重激发道德主体的内在意愿和实践自觉，实现了思想道德认知与实践的统一，充分发挥了社会主义法治对道德建设的促进和保障作用，体现了社会主义法治和德治的相互支持，用法治承载道德理念，以法治的力量引导人们向上向善。

### 二、准确把握民族地区推进公民道德建设的特点规律

海北藏族自治州共有28个民族，少数民族占67.8%，是典型的多民族聚居区，在文化环境、风俗环境等方面存在特殊性：一是各民族大杂居、小聚居，各族群众在思想觉悟等方面呈现出多层次、多维度特征。二是民族地区经济发展相对落后，市场化、现代化水平较低。三是民族地区科学教育比较落后，对先进理论和现代文明成果接受较慢。四是各民族在长期生活中形成了一整套具有民族特点、反映民族心理特征的传统伦理道德规范和风俗习惯，公民思想道德建设任重道远。

因此，扎实推进新时代公民道德建设，深入贯彻落实党的民族政策，要充分尊重各民族特点。处理好民族差异与认同的关系，充分尊重不同民族的差异性，提出符合不同民族特点的具体要求和措施。积极引导各族群众互相关心、互相尊重、互相学习、互相借鉴，加深在思想道德上的融合，感情上的认同，互相吸纳、共同进步。处理好传承和引领的关系，从民族地区群众思想觉悟程度的实际出发，尊重各民族传承民族风俗习惯的自由，弘扬传承优秀传统文化。以具有鲜明的时代特征的优秀文明成果引导各族人民群众树立先进的思想道德观念，推进民族地区公民道德建设健康发展。

### 三、立足民族地区特点找准贯彻落实《纲要》的着力点

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。将深化理论学习、培育理想信念作为公民道德建设的首要任务，综合运用新闻舆论等措施，引导各族群众理解党最新理论的内涵和要求，增强对党的思想认同、情感认同。以群众性精神文明创建活动为抓手，系统推进文明城市等创建活动，把学习贯彻党的理论、理想信念作为创建活动的核心工作，通过“十进”宣讲队、“德瓦尕”宣讲队等群众性理论宣讲力量，推动党的理论飞入寻常百姓家。牢牢抓住青少年这个关键群体，突出学校教育主渠道，提高学校思想政治教育水平，引导青少年扣好人生第一粒扣子。

把社会主义核心价值观融入公民道德建设全过程。充分发挥典型人物的示范引领作用。目前，海北州涌现出时代楷模2人，全国道德模范1人，全国道德模范提名5人，4人荣登中国好人榜，省州级道德模范27人；创建国家级文明单位7家，省级文明县城等典型74个，州级文明村镇等典型200个，484户家庭被评为“五星级文明标兵户”。要把抽象的价值导向变成看得见的凡人善举，通过立标杆、学先进，用群众身边的榜样引导自觉践行核心价值观。聚焦道德领域突出问题，持续开展移风易俗，通过群众自发自觉的习惯养成，在培育良好乡风、家风、民风中引导人们坚守道德底线，提升文明素养。

坚持从红色精神中吸收道德建设正能量。海北州作为中国第一个核武器研制基地，孕育了伟大的“两弹一星”精神，是以红色精神为代表的精神高地。通过积极传承、大力弘扬这些宝贵的精神财富，深度挖掘红色历史和人物内涵，加强红色文艺精品创作生产，努力让红色精神焕发出新的时代光芒，以“两弹一星”精神巡回宣讲、宽卓太先进事迹报告宣讲等为载体，让各族群众了解红色历史，传承红色精神，增强各族群众的精神自信和文化自豪，为道德建设注入强大动力。

坚持以重大节庆活动为载体传承优秀传统文化。重大节庆活动，承载着各民族深厚的历史积淀和文化底蕴，是各民族宝贵精神品格和优秀传统文化的现实体现，有着鲜明的道德导向，是传承传统美德、凝聚人心共识的有效载体。一方面，紧紧抓住建党节、国庆节等富有政治意义的重大节点，弘扬民族精神和时代精神，深化党史、国史、民族史的宣传教育，引导广大干部群众厚植家国情怀，使各族群众保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。另一方面，充分利用各民族传统节日活动，将时代新曲融入藏历新年等历史悠久的节庆活动，通过各民族特有的文化、文艺形式，讲好古圣先贤、民族英雄的动人故事，展示身边好人好事的鲜活典型，让优秀传统文化更好滋养各族群众的道德观念。

(作者为海北藏族自治州委常委、宣传部长)

扎实推进新时代民族地区公民道德建设

王永昌