

打好立法监督“组合拳” 以良法善治守护“母亲河”

——省人大常委会以高效履职助推黄河青海流域生态保护和高质量发展工作综述

本报记者 乔欣 通讯员 梁光翠

“黄河宁，天下平”。做好黄河流域的生态保护，是青海筑牢青藏高原生态安全屏障和确保“净”水东流的最为关键的任务。

青海是“三江之源”，维系着中华民族水生态安全命脉，肩负着国家重要生态安全屏障的使命。为了母亲河永续发展，省人大常委会坚决扛牢源头责任，打好立法监督“组合拳”，以良法善治守护“母亲河”，以高质量履职推动落实黄河流域生态保护和高质量发展。

立足省情实际 积极发出青海声音

黄河保护法是继长江保护法之后的又一部流域保护法律，是我国生态环境保护法律体系的一个重要而又特殊的组成部分。

在法律制定过程中，省人大常委会主动参与，积极反映青海立法诉求，持续跟进草案审议，提出建立黄河源生态保护和建设工程投入长效机制、黄河流域生态补偿、黄河流域省份协同保护黄河源生态环境共建共享、科学合理的水资源分配协调4个机制以及建设国家公园群、支持和保障源头地区实现绿色发展等立法建议，这些在法律文本中，都得到了吸纳和体现。

法律实施后，省人大常委会将黄河

保护法贯彻实施作为检验履行“国之大者”政治责任的重要标尺，紧跟全国人大步伐，组织召开实施座谈会，推动各地各部门充分认识黄河保护法出台实施的重大意义和深远影响，坚决扛起源头生态保护重大使命，切实把黄河保护法的制度优势转化为治理效能。

精细化立法 以良法守护母亲河

做好新时代立法工作，关键在于围绕中心工作和改革发展实际需要开展立法。

为担好上游责任，实现“一江清水向东流”的目标，省人大常委会以“保护好青海生态环境，是‘国之大者’”为指引，坚持科学立法、民主立法、依法立法，颁布实施了《青海省国家生态文明高地建设条例》《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》，修订了《青海省湟水流域水污染防治条例》《三江源国家公园条例（试行）》《青海省促进清洁能源产业发展条例》。省政府印发了《关于进一步强化统筹推进湟水流域水环境治理的决定》《支持黄河青海流域生态保护和高质量发展的若干财政政策措施》《青海省黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金管理暂行办法》等政策文件，黄河流域保护治理的“四梁八柱”体系基本构建。

开展执法检查 让法律落地生根

千秋大计，久久为功。



在连续8年开展大气、水、土壤、固体废物污染防治法、环境保护法、长江保护法、湿地保护“一法一条例”等9项执法检查的基础上，今年，省人大常委会与全国人大常委会同步开展了黄河保护法执法检查，检查组深入海南藏族自治州、果洛藏族自治州、海东市，对黄河源、湟水河、青海湖等重点流域和扎陵湖、鄂陵湖、龙羊峡等重点湖库共30余个点位进行实地检查。

执法检查过程中，检查组将全过程人民民主贯穿始终，邀请生态环境、水利、林草等部门的专家学者全程参与，为检查组提供智力支持。同时邀请部分在青全国人大代表参与检查，并召开五级人大代表及一线执法人员座谈会，听取和掌握法律实施的真实情况和意见建议。在此基础上，坚持问卷调查与走访群众相结合，重要点位与随机检查相结合，有效提升执法检查的准确性和全面性。

“法定职责是否履行？法律责任是否落实？执行效果是否明显？”——执法检查结束后，检查报告紧扣黄河保护法规定，对各级政府各部门法定职责、制度机制、刚性约束等方面的落实情况进行了梳理，真正让法律和制度真正长出了“牙齿”。

开展专题询问 “一问一答”系民生

专题询问是人大监督的方式之一。9月25日，省十四届人大常委会第十次会议举行联组会议，结合审议黄河保护法执法检查报告，就黄河保护和青海省湟水流域水污染防治条例进行专题询问，一问一答中回应关切，凝聚共识。

回到“点子上”。“我省在水资源刚性约束、水土流失治理、水旱灾害防御等方面开展了哪些工作？还存在哪些问题和短板？下一步将采取哪些措施推进水资源节约集约利用、水土流失综合治理，以保障黄河安澜？”

答到“关键处”。青海受自然地理、气候条件、投入支撑等多重因素制约，水情呈现四个特点，分别是天上缺水、地上有水、贡献了水、用不到水；我们积极构建与黄河保护法相

匹配的制度体系，颁布施行《青海省节约用水管理办法》，印发落实水资源刚性约束制度工作方案，制定实施青海省用水定额，推动落实中华水塔水生态保护规划；持续开展“天空地”一体化监测，优化监测站点布局，加密三江源、青海湖流域、祁连山区等重点区域监测频次；实施小流域综合治理、坡耕地改造等水土保持项目，通过健全指挥调度体系、防洪工程体系、监测预报体系，尽全力将水旱灾害损失降至最低……

专题询问中，与会的8位委员动真碰硬，问出了实情和症结，8位应询人员态度诚恳、直面问题，答出了原委、答出了对策和承诺，一问一答之间对全省贯彻实施黄河保护法和湟水流域水污染防治法执法检查报告，就黄河保护和青海省湟水流域水污染防治条例工作中存在的差距不足，剖析了根源、明确了思路、提出了对策，凝聚了共识。

加大宣传力度 讲好人大黄河保护故事

8月15日，以“全面绿色低碳转型 建设生态文明高地”为主题，以全国生态日宣传日活动为载体，省人大常委会环资委对《青海省国家生态文明高地建设条例》进行全面解读，普及生态文明理念和生态环保法律法规，进一步营造了全民参与生态环境保护的良好氛围。

9月底，以“坚持生态为纲、绿色发

展，坚定不移做‘中华水塔’守护者”为主题，2024年青海省“江河源环保世纪行”宣传活动唱响了黄河流域生态保护和高质量发展时代乐章。9家中央驻青媒体和省垣媒体记者，深度探寻挖掘我省“黄河故事”“生态故事”，透过一个个懂黄河、爱黄河、了解黄河的受访者，用法治力量推动城乡人居环境明显改善、推动美丽青海建设更进一步的“人大作为”变得具体、可触、可感。

有付出，就有回报。伴随着经济社会的发展，青海也交出了一份合格的“成绩单”。

三江源国家公园率先实现省州县乡村五级国家公园管理体制；祁连山国家公园将生态保护、宣传教育、民生发展、民族团结融为一体；青海湖国家公园形成高原独有的“水草鱼鸟兽”共生生态系统；青海成为全国唯一一个三个国家公园在建省份。随着生态环境持续向好，青海钾肥产量占全国77%以上，清洁能源装机占比等三项指标全国领先，“一芯一环多带”生态旅游发展格局基本形成，枸杞、虫草、三文鱼等绿色有机农畜产品备受青睐，产业“四地”建设成效显著，以绿色算力为引领的新质生产力加快发展……

成绩的取得值得骄傲，目标也更加明晰，省人大常委会将以更高效的履职、用更加有力有效的监督，助推黄河青海流域在“生态之绿”“发展之绿”上迈出更坚实的步伐。



近年来，西宁市城西区认真贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要论述，全面贯彻省委金融工作会议精神和市委主要领导干部调研西工区时工作要求，立足现代金融集聚优势，大胆探索先行先试，着力打造全省普惠金融示范区。在全省创新实施并逐年升级央地合作、政银携手、银企对接、惠企利民的“甘霖工程”，为中小微企业提供高质量金融服务，促进有为政府和有效市场深度融合。

创新央地合作，建立联动机制。以西宁市创建国家级普惠金融改革试验区为契机，与中国人民银行青海省分行合作实施“甘霖工程”，制定《关于央地合作“甘霖工程”实施方案》，建立“网格化管理+金融服务”模式，开创基层社会治理和基层金融融合的新途径。在“青信融”平台开发上线“甘霖”融资模块，先后入驻“甘霖”融资平台的银行、小贷、担保、保险等金融机构达30余家，上线金融产品200余种，有效拓宽了中小微企业融资渠道。

引入金融活水，畅通融资渠道。设立5000万元信贷风险补偿资金和3000万元贷款贴息专项资金，深入开展融资扫街

行动，建立信用档案1837家，累计为小微企业和个体工商户发放4626笔38.64亿元，兑现贷款贴息240笔212万元，有效解决了融资难问题。此举措得到国务院第九督查组和省市领导肯定，是唯一纳入省政府稳经济大盘的县区政策措施，连续两年被评为全市营商环境改革创新“十佳”典型案例，2023年被评为全省优化营商环境典型经验做法。

聚焦发展需要，升级甘霖服务。2023年升级实施“甘霖工程”2.0，打造“1+1+1+4+N”金融服务体系，即组建1支金融专家团队赋能服务、发行1张“甘霖生活卡”带动消费、成立1个“特惠联盟”引领商家、助力发展4个供应链金融培育壮大市场主体。累计为核心及其上下游企业发放357笔218.99亿元；成立“甘霖特惠商家联盟”，发行“甘霖生活卡”27142张、消费券280234张，发放消费贷213亿元。同时，大力开展信用体系建设，评选双百信用小微企业30家，开创全省城区信用评优先河。

打造数字生态，实体化“甘霖工程”。坚持地方政府联动金融机构服务市场主体和大众的价值目标，完善以信用

信息为基础的普惠服务体系，引导金融服务数字化场景发展，围绕打造辐射全省的征信服务、建设智能集约数据平台、集合高效征信数据应用、设立产业基金增添动力、完善金融顾问服务、创新金融资本创投服务等，升级实施“甘霖工程”3.0，实现实体化运行。今年11月22日，青海甘霖融创中心正式投用。

融入数字经济，落户要素服务站。青海甘霖融创中心成功引入深圳数据交易所有限公司在城西区落户首个青藏高原数据要素服务站，在培育数据要素市场方面迈出了坚实步伐，助力数据的资产化和资本化、提升企业核心竞争力，推动公共数据运营、产业数据应用，助力特色优势产业发展。

携手征信机构，强化信用体系。与朴道征信、百行征信达成合作意向，与广州银行电子结算中心达成战略合作，广东腾图征信有限公司与辖区金融机构达成战略合作，打通与珠三角地区的三方交流渠道。利用专业征信平台，为企业生成360度第三方信用报告，缩短放贷流程，助力企业快速

获取资金。

利用数据分析，提供更优服务。靶向聚焦企业融资难、银企信息差等问题，利用AI技术，结合专业融资顾问团队，以海量大数据分析形成企业全息画像，为企业精准匹配金融产品。通过智能风控模型、全程监管服务，为企业提供全生命周期的风险预警服务。为金融机构和企业提供成效评估、贷后风险预警、智能催收等优质服务。

城西区将主动融入服务和国家大局，注重创新突破。与人民银行青海省分行、各金融机构、征信机构、数据要素工作站等建立定期通报、阶段互访、共建共享、协调会商、反馈评价、监督考核、培训发展、激励表彰等工作机制，共同推动城西信用体系建设和培育数据要素市场。深耕普惠金融服务中小微企业和个体工商户，扎实做好短期普惠金融服务，为中小微企业提供更多适配的金融产品和金融项目，谋划推动数据要素市场流通、数据资产入表、数据交易、征信链节点等创新改革事项突破，打通普惠金融“最后一公里”。

西宁市城西区聚焦数字赋能创新基层治理

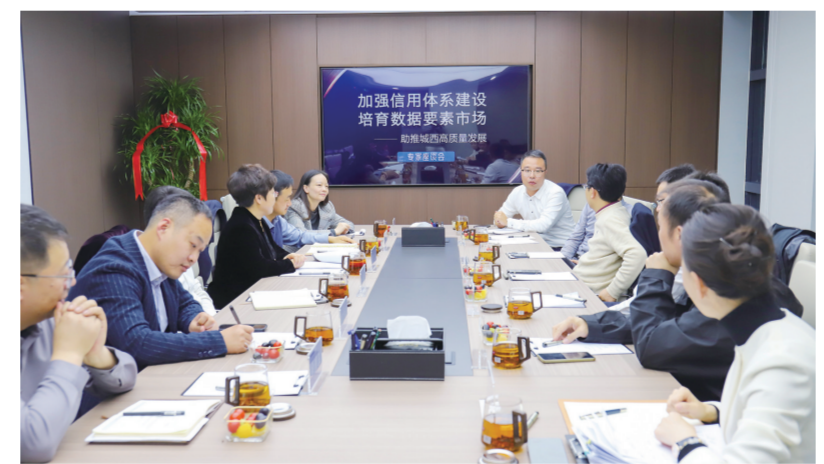
基层治理千头万绪。随着城市化进程的不断加快，人民群众对美好生活的需求日益增长，这也对基层治理提出了新的挑战。

近年来，西宁市城西区努力构筑好基层社会治理“桥头堡”，全面落实数字青海战略部署，按照“以统为基、以数攻坚、以效为先”的发展思路，探索“网格化+智能化”服务体系，精准识别群众需求，提高精细化治理、精准化服务水平。以“打造青藏高原AI算力底座，创新驱动AI生态产业集聚和数字经济高质量发展”之实践，成功当选2024世界智慧城市产业与经济大奖。努力把民生“问题清单”变为“服务菜单”，不断加快构建高水平数字城全域治理服务新格局。

城西区积极推进产业“四地”建设，加快“数字青海”建设，助力构建绿色低碳循环发展现代化经济体系。按照省委、省政府推动构建“一核三轴”数字经济产业发展布局，主动融入“东数西算”国家布局，抢抓“东数西算”“东数西储”、西

宁国家级互联网骨干直联点开通的重大历史机遇，于2023年11月率先建成投入青藏高原第一座人工智能算力中心——青海昆仑人工智能算力中心。城西区区委区政府不断围绕调优全区产业结构，推动数字经济产业发展，聚焦城市治理、社会关怀、智慧水务、消防安全、环境监测、新型智慧城市建设等领域，先后赴北京百度数字结算中心、湖北宜昌市点军区国家先进计算产业创新中心（宜昌）中心、中国联通·晋升科技等互联网科技公司进行考察，充分借鉴“点军发展模式”，以算力为抓手，在数字政府、智慧城市应用场景方面进行了一些初步的探索和尝试，不断加快数字化改造，促进传统产业转型升级，加快发展新质生产力，为经济发展注入新动能。

青海昆仑人工智能算力中心揭牌、11个特色应用场景建成投用、携手AI生态伙伴打造青藏高原特色创新型应用形成产业链……“算”之妙，“力”无穷。随着算力基础设施建设持续推进，西宁智能、高效、安全、绿色的算力网络正全力构建筑牢数字基座。城西区立足优势，抢抓机遇，积极抢占未来产业发展制高点，通过打造AI算力底座，吸引上下游企业共同发展，形成从基础设施、芯片、硬件制造、软件开发、算法研究、应用落地的全产业链布局，拓宽产业链，形成规模经济效应。通过合作伙伴



源，完善算力产业生态系统，形成良好的创新生态环境。通过推动拓展云计算、边缘计算、分布式计算等模式，满足不同企业和应用的需求，实现数据驱动的创新和决策优化，形成新的商业模式。为持续推动城市治理实现智能化、现代化，城西区按照“基础设施+生态参

与+应用场景”三位一体的统筹发展思路，引导技术升级、角色升级和应用场景升级。整合现有系统和数据，利用人工智能、物联网、大数据等核心技术，多维度数据采集、共享、运算、分析打造数字政务技术底座，实现算力、算法、数据

的高效融合，持续实现赋能基层社会治理、城市管理、生态环保、森林防火、食品安全、商圈服务和智慧城管、智慧公安、智慧教育、智慧应急等数字化转型和场景应用。截至目前，11个特色应用场景建成投用以来，产生有效预警事件4807起，完成闭环处置4473起，闭环处置率93.05%。按照“小切口、微服务、大集成、全运用”的思路，把大场景细分做小，以场景引企业、企业带产业、产业建生态，并从“政用、商用、民用”三个维度，将新型智慧城市这个最大的应用场景分类细分，靶向开展场景招商、挂榜招商，吸引有实力企业和投资项目集群式落地，形成具有一定规模的数字产业生态系统。利用人工智能、大数据、物联网技术，实现城市智能化管理，

提升城市运营和公共服务质量。同时，利用实时数据和智能算法，提高城市在自然灾变、突发事件中的响应速度和处理能力。

“接下来，我们将紧紧抓住我省绿色算力发展机遇，继续走出发展算力经济的城西样板，倾力打造青藏高原特色计算应用示范区、西北地区算力溢出先导区、能源算力质效融合发展领航区、新质生产力布局战略试验区。依托全省能源资源优势，逐步按需扩大西区智算规模，夯实绿色智算基础设施建设；谋划建设人工智能数据产业基地和模型训练基地，谋划建设本地数字资产交易应用平台，挖掘数据资产价值；培育本地高端AI人才，优化本地人才结构，实现人才聚集；强化绿色算力产业链上下游企业的协同合作，形成产业集群；打造行业人工智能应用标杆，推进数字技术与实体经济融合创新，促进传统产业转型升级。”城西区城运中心相关负责人介绍。（西宣）

站稳百姓立场 筑牢医保基金安全防线

今年以来，西宁市大通回族土族自治县医疗保障局充分发挥党建引领作用，将医保基金监管与群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作紧密结合，以党建促监管，以监管强党建，切实守护人民群众“看病钱”。

政策宣传多元化，人民健康有保障。始终坚持守住群众“救命钱”为主线，以政策集中宣传月活动、党员下

基层、联点结对帮扶等活动为载体，扎实开展医保政策宣传活动。

警示教育常态化，以案促改强监管。组织召开全县两定医药机构警示教育大会，集中观看欺诈骗保典型案例，扎实开展谈心谈话、集体约谈工作，切实提高医药机构维护基金安全的行动自觉。

监管手段全面化，监督检查全覆

盖。积极引入第三方参与，依托大数据、人工智能等先进技术手段对海量数据进行分析，通过“疑点数据+现场检查+自查自纠”等方式，及时有效遏制套取骗取医保基金问题发生。

截至目前，共收缴违规基金432.63万元，挽回群众经济损失432.63万元。

（通组轩 大通县医疗保障局）

“四大课堂”助力党员教育培训见实效

今年以来，西宁经济技术开发区甘河工业园区党委把党员教育培训作为实施基层党建建设强基工程的重要抓手，广泛整合各类培训资源，积极打造理论、互动、云端、实践“四大课堂”，推动党员教育培训走新走实、提质增效。

打造“理论课堂”。各级基层党组织利用“三会一课”、主题党日、职工班组会

等常态化开展集中学习研讨400余次，邀请党政领导、党校专家、先进模范代表、党支部书记等为党员干部上党课38次。

打造“互动课堂”。以观摩研讨、问答交流、情景模拟的方式举办3期培训班，选派34名党组织书记和党务干部等参加省市重点培训班，观摩红色教育基地12次，覆盖党员500余人次。

“云端课堂”。依托微信公众号、腾讯会议等新媒体平台，推送学习信息495条、学习书籍1691本，录制专题短视频8期。

打造“实践课堂”。用心解决职工群众难心事、操心事、揪心事40件，创建党员示范岗65个、党员责任区35个，组建党员突击队1个，推动党员思想有共鸣、心灵受洗礼。（甘河工业园区）