

先锋力量

党支部带头
跑出乡村振兴“加速度”

本报记者 李雪萌 通讯员 才旺旺索

脱贫后的乡村“主阵地”该如何巩固？近年来，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中，玉树藏族自治州囊谦县通过推行“大党建大联建”机制，持续筑牢战斗堡垒、建强干部队伍、健全治理体系，党支部带头跑出乡村振兴“加速度”。

“‘大党建大联建’机制改变了农牧民群众的观念和习惯，村里的垃圾少了，庭院干净整洁了，邻里矛盾少了，关系更和谐了，游手好闲的人少了，主动参与村级治理的志愿者多了。”吉曲乡党委书记阿斌说。

今年以来，囊谦县紧紧围绕省委基层党建“六个一”工作要求，通过现场观摩、交流经验、互动提升，培育五星党支部14个。结合党纪学习教育，进一步抓实党员教育培训，聚焦8大领域内党员教育培训，依托“青土村”省级党支部组织生活共享阵地“强村导师团”“百名干部下乡”活动，组织各级党组织举办集中轮训班11期，培训农牧民党员3050人。以乡镇机关党支部为核心，村（社区）党支部为轴，推行“大党建大联建”机制，引导各级党组织深入开展“支部共建”活动50余批次，全覆盖推行“一联双帮”工作机制，选聘6563名基层治理网格员，以共驻共建为抓手，常态化组织党员干部到帮扶村、驻地社区开展基层党建、乡村振兴、平安建设等工作。

同时，建立以村党支部为主导，驻村队员为主体的集中排查、日常监管、农户申报相结合的下沉走访方式，紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户三类对象，开展返贫致贫风险排查，对发现的问题及时上报消除，“一对一”包保，送关怀送服务。

娘拉乡多伦村村民保尔今年76岁，无儿无女，身患重病，以前是建档立卡贫困户。在政府帮扶下，2019年，保尔摘掉了贫困帽，鉴于他依然存在返贫风险，娘拉乡将其列为“脱贫监测户”予以重点关注和帮扶。保尔年纪越来越大，村民劝他去敬老院，他却笑着拒绝：“县里、村里的干部都经常来看我，送来面油、送被褥，他们比亲人还亲。”

保尔打开自己的“小金库”，除一叠钱外，还有继续享受脱贫政策的“绿卡”、养老金、银行卡，这一张张卡为他上了多重保险，从扶贫产业分红、草山奖补，到低保、基本养老金，保尔年收入18500元。此外，乡里协调相关部门为新盖的房子做了防水和保暖，村里给打了衣柜橱柜，生活蒸蒸日上。

“大病、残疾等特殊群体家庭最易返贫，无论精神上还是物质上要多给他们关怀。”娘拉乡党委书记李岱介绍。

21岁村民达哇才仁在外地上大学，每个假期回家，村里都有新变化，他由衷赞叹：“党和政府，带领得好，治理有方，负责到位，村民生活越来越好，走到哪都不如自己家乡美。”

靶向发力
向酒驾醉驾“亮剑”

本报记者 李雪萌 通讯员 王金锁

“今天联合检查中，是否发现酒驾醉驾人员，酒驾醉驾人员是否为公职人员、党员干部？”“本次联合检查，一共对304人进行了酒精检测，未发现酒驾、醉驾人员……”今年五月以来，海东市民和回族土族自治县纪委监委联合县公安局交警大队深入一线，开展酒驾醉驾违法行为专项检查活动。

针对酒驾醉驾等违法违纪问题，民和县纪委监委持续释放严的信号，严查背后的“四风”问题，推动塑造全县党员干部“八小时”以外干净健康的生活方式，树立良好的党员干部形象。

检查中，民和县纪委监委联合交警大队设卡检查，对涉嫌交通违法行为人员进行核实，坚决做到发现一起，查处一起，以“零容忍”的态度正风肃纪。利用大数据比对，加大党员干部、公职人员警情信息移送和处理，对发现的问题加大监督检查和追责问责力度。截至目前，共开展联合检查3轮15次。

民和县纪委监委积极运用监督执纪“四种形态”的第一种形态，在重要时间节点对各单位“一把手”开展谈话、工作提醒。发挥纪检监察派驻组和乡镇纪委“探头”作用，传达下发上级纪检监察部门关于严禁酒驾、醉驾的文件、要求，并组织学习。强化警示教育，在五一、端午等重要时间节点举办警示教育大会，通报酒驾、醉驾等典型案例。

同时，公布信访举报渠道，形成全民监督、民和县纪委监委定向查处的信访举报格局。深入酒驾醉驾检查“一线”，发现问题现场办公，实现“快核”“快移”“快处”。把严肃查处党员、公职人员酒驾醉驾问题，与整治“酒杯中的奢靡之风”一并实施，以查处党员干部、公职人员酒驾醉驾这个“小切口”，聚焦“酒前”“酒中”“酒后”“违规吃喝”“酒后”“违规驾驶”等问题开展全流程监督，既查当事人，也查同车人、同桌人，深挖酒局背后是否存在“四风”问题、违纪违法问题，形成震慑。2023年以来，民和县纪委监委查处党员、公职人员酒驾醉驾问题线索19件，已办结18件，给予党纪政务处分18人，开除党籍8人，开除公职2人，“双开”1人。

“全县党员干部、公职人员必须做好表率，切勿心存侥幸，一经发现酒驾醉驾问题线索必须严肃处理，且深挖酒局背后的‘四风’问题，坚决刹住吃喝歪风。”民和县纪委监委主要负责同志表示。

党建引领闯新路 城乡融合谱新篇

本报记者 李雪萌 通讯员 王艳

党旗领航

夏日的海东市民和回族土族自治县处处生机盎然、充满活力。从基础设施完善、时尚现代化的县城，到独具特色、产业振兴的农村，城乡基础设施建设与公共服务融为一体，产业布局与区域功能相互衔接，农村与城市的边界逐渐融合，城市与乡村融为发展的共同体。

近年来，民和县立足县域实际，以党建引领畅通发展链条，从人口流动、产业发展、空间资源、城乡文明四个视角创新打造乡村振兴与城乡融合双推进的强劲“引擎”。



巴州镇巴二村乡村振兴产业融合发展示范基地。



北山乡搬迁群众住进新房的幸福生活。

民和县组织部供图

人口视角：解密县域城乡融合的“必要性”

随着民和县域内教育、医疗、就业等基础保障设施的不断充实提升，近年来，越来越多乡村居民向县城聚集，有为了子女上学而迁到县城的父母、为了方便就医而从山上搬到城边村的老人，还有脱贫攻坚期间整乡或整村易地搬迁的农民。人口流动既是一个家庭成本的综合计算，也生动展现出县城是“年轻人的驿站”“年轻者的家园”这一需求定位，

充分体现出城乡融合的必要性和紧迫性。民和县北山乡作为整乡易地搬迁的乡，于2017年将7个村1297户4567人搬迁至县城史纳、驮岭等安置区。走出平房、搬进楼房看似容易，随之而来的却是群众生活、就业、教育、医疗等方面的一系列难题。经过实践探索，北山乡党委立足整乡易地扶贫搬迁安置点实际，倾力打造“1+1+7”（民和县“党建引领·乡村振兴”教

育基地+北山新区党群服务中心+七村村级综合办公服务中心）安置点党组织阵地群，整合力量解决在基层社会治理方面的突出问题和群众关心关注的“急难愁盼”问题，并着眼长远谋划北山乡撤乡设立北山街道的实施方案，进一步集聚人口、集合资源，强化基础设施建设和各项民生保障力度，造就区域性生活保障集群，加快农民就地市民化进程，为城乡融合发

展作出了有益有效探索。走进今天的北山乡安置点，栋栋楼房鳞次栉比，健身广场上人头攒动。北山乡党委书记祁丽洁对未来信心满满：“在城乡融合的进程中，我们将建成服务农民的区域中心和阵地集群，通过不断增强区域内经济带动和公共服务辐射功能，一定能让农村居民在家门口完成市民化的过程更畅通、更高效。”

产业视角：解锁县域城乡融合的“支撑性”

近年来，民和县坚持因地制宜、因材施教发展乡村产业，将旅游优势、农特产品优势等转化为发展优势，并以市场需求为导向，着眼于产业转型升级，借助于电商平台等优势资源，延伸“供产销”一体化、“吃住玩游购”全过程等特色产业链，为城乡融合开辟了更多元更宽广的发展路子。

促进城乡融合的典型例子。桥头村坚持“农旅结合，以农促旅，以旅强农”发展思路，依托软梨、苹果、葵花、油菜花等特色品牌产业，投资打造软梨加工车间、水果储藏库、桥头村游客接待中心等一批增收增效项目，形成“苹果园—梨花园—梨花园”精品连片生态旅游路线，衍生出梨花旅游节、葵花摄影艺术节，打造了以梨

乡民俗风情和绿色生态为特色，集观赏性、体验性、乡土性、文化性于一体，促进群众多渠道就业创业的高原乡村休闲度假旅游目的地。同时，依托民和县电商产业园，通过832扶贫网站、淘宝等电商平台将本村软梨梨饮料、秦脆苹果等农副产品销往全国，打破行政区划界限，以“飞地”模式突

破了资源配置的空间限制，推动了生产要素的集聚整合，使乡村发展乘上了城市电商“快车”，推动实现城乡联动式发展。桥头村光林种植合作社也因势而谋、应运而生，合作社负责人铁令梅介绍说：“围绕优势产业主体，在城乡循环中构建更加集成的产业组织模式，搭建更加快捷的产业流通路径，是我们的成功之道。”

空间视角：解码县域城乡融合的“合理性”

“城乡融合发展规划必须立足村庄基础，统筹兼顾生态保护修复、耕地和永久基本农田保护、旅游发展、基础设施和基本公共服务设施布局交通、农村住房布局建设及防灾减灾等规划，合理高效利用土地空间，确保城乡融合的科学性和可持续性。”民和县巴州镇党委书记张成华说。

巴州镇巴二村。示范园的前身是始建于2011年的民丰高原特色休闲农业示范园，由于经营不善，加之温棚老旧失修，棚膜、保温被等温棚设施严重破损，三分之二的大棚一直闲置，土地效益不明显。在实地查看温棚、鱼塘等闲置资源后，巴州镇党委在自然资源部门的实地勘测和专业设计公司的科学谋划下，积极争取乡村振兴扶持资金800万元，对69个老旧温棚、3处鱼塘及道路等基础设施

进行改造提升，对周边村社进行常态化人居环境整治，成功打造了集温棚种植、冷水养殖、休闲垂钓、餐饮游乐为一体的乡村振兴产业示范点，实现农业产业增效、企业链条增值、群众环节增收、村集体经济全面壮大，为推进城镇化建设打下坚实基础。

在科学合理利用农村土地空间的基础上，巴州镇党委全面盘点镇域资源、灵活利用土地空间，科学制定发展规划，更好地服务于县域发展。“我们充分利用农村闲置资源，借助乡村振兴、自然资源、农科等行业部门合力，科学规划农村发展土地空间布局，最大限度激发农村土地的生产力，同时也吸引城里人来农村流转土地、培植新产业、开办农家乐、投资开发旅游项目等，从而拉动农村经济发展，加快农村基本建设，城乡融合不再是图纸上的规划和农民心中的愿景，而是实打实的落地项目和工作成效！”张成华说。

文明视角：解码县域城乡融合的“一致性”

城乡文化融合是城乡融合的重要组成部分，在实施乡村振兴战略过程中，发展乡土文化是其中重要一环。民和县充分利用传统村落自然山水、田园风光、历史文化、民族文化、非遗文化等资源，因地制宜发展乡村旅游、生态农业等产业，并将乡村作为传播传统文化的重要阵地，深入挖掘、继承、创新、活化优秀传统文化

土文化，推进传统文化与现代文化深度融合、高度耦合，全面推进美丽乡村建设。近年来，地处黄河之滨、唐蕃古道畔的官亭镇喇家村因喇家国家考古遗址公园而蜚声鹊起，官亭镇党委紧紧抓住这一区域优势，深入挖掘人文资源，探索文旅农产业与村集体经济融合发展的新型业态，投资2400万元建设集体休闲娱乐、

住宿、餐饮、购物、民俗体验为一体的喇家大院；投资670万元建设以垂钓、水上游乐、民俗餐饮为主的田园综合体；投资300万元扶持30户农户开办民俗农家乐，并集中展示纳顿、道拉、刺绣等具有民族特色的“喇家部落”项目，一个既有厚重历史沉淀、人文传承，又有浓郁民族特色、时代气息的美丽新村已然成型。

对于今后喇家村的发展，喇家村党支部书记喇明德思路清晰：“我们必须把城乡融合发展的交织点放在打造真实朴素、根植于本土场景的乡土文化上，在原有基础上进行改造提升，尽可能多地保持本地特有的原生态格局、原乡土风貌、原民俗韵味，让传统和现代融为一体，在城乡融合中传承打造乡村美学。”

党建新论

提“党建引领”之纲 写好基层治理“后半篇文章”

王春荣

党建引领基层治理是当前中国社会治理现代化进程中的核心议题，旨在通过强化党的建设，提升基层治理效能，确保国家治理体系和治理能力现代化目标的实现。

不断探索创新党建引领基层治理的体制机制，有效激发区域化党建联建的领导效能，切实提升对各类社会组织的党建覆盖和组织活力，引导各类企业、社会组织、志愿者队伍积极参与网格服务，并依托社区“双报到”、共建联创工作机制，划清权责清单，从发现、办理到结果反馈和考评实行全过程闭环运行管理。

不断加强基层人才振兴为关键，推动组织功能提升。提升基层治理成效，就要解决基层服务能力不足等突出问题，撬动干部人才力量向基层、网络聚集，鼓励社会人才投身基层建设，注重从返乡高校毕业生、退役军人、脱贫致富带头人中选拔优秀人才充实到村（社区）工作，加大产业发展、乡村旅游等乡土人才的引育力度，激发人才扎根基层创新创业的热情。各级党组织要各司其职，推进重心下移、资源下放、力量下沉，用“省—州—市—乡—村”五级党组织“穿透式”工作体系，加快形成基层赋权、减负、增能的强大合力。

同时，强化对村干部的基础理论教育，通过学习党的理论知识、乡村振兴战略、惠民政策法规，充分结合党纪学习教育，巩固主题教育学习成果，提高思想认识和理论素养，培养村干部的思想意识、纪律意识、忠诚意识和为民服务意识。

以加强基层党组织建设为核心，推动治理格局完善。要牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持党组织自上而下的纵向领导力和整合维度的横向领导力，整合现有党建、综治等各类网格为基层治理一张网，推动服务、管理、资源、力量向网格聚拢，优化网格配置，充分发挥基层党组织在网格化管理服务中的引领作用，

以加强基层人才振兴为关键，推动组织功能提升。提升基层治理成效，就要解决基层服务能力不足等突出问题，撬动干部人才力量向基层、网络聚集，鼓励社会人才投身基层建设，注重从返乡高校毕业生、退役军人、脱贫致富带头人中选拔优秀人才充实到村（社区）工作，加大产业发展、乡村旅游等乡土人才的引育力度，激发人才扎根基层创新创业的热情。各级党组织要各司其职，推进重心下移、资源下放、力量下沉，用“省—州—市—乡—村”五级党组织“穿透式”工作体系，加快形成基层赋权、减负、增能的强大合力。

同时，强化对村干部的基础理论教育，通过学习党的理论知识、乡村振兴战略、惠民政策法规，充分结合党纪学习教育，巩固主题教育学习成果，提高思想认识和理论素养，培养村干部的思想意识、纪律意识、忠诚意识和为民服务意识。

以加强基层民生服务为目标，推动善治动能增强。村（社区）是基层治理的最小单元，要坚持目光下移，将工作重点聚焦到民生实事上。要以提升群众满意和幸福率为落脚点，整合服务资源，突出政治服务和生活服务，组织党员开展“三会一课”、党的政策宣讲等系列活动，实现组织生活常态化、规范化，发挥党群服务中心引领党员、凝聚人心的政治功能。利用“网格吹哨、部门报到”机制，将群众问题和诉求的发现、流转、处置闭环在网格内，实现“小事不出户、琐事不出格、大事不出网”。