

中国式现代化青海路径探索

以系统观念推动新质生产力发展

石浩

习近平总书记指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。党的二十大报告，将“必须坚持系统观念”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的重要体现，明确强调要不断提高“系统思维”。新质生产力的发展，就是对产业体系进行系统性重塑的过程。不仅需要深入诸要素的功能、结构、组合方式层面，充分发挥科技创新的组织协调及催化融合作用；也需要不断探索建立与新质生产力相匹配的新型生产关系，需要紧密联系经济制度、经济体制和上层建筑等展开。以系统观念推动新质生产力发展，是稳中求进地发展新质生产力的现实要求。

基于系统的过程性，深刻把握新质生产力与传统生产力的关系。一切系统都在时间之维中产生、存续和消亡，要以过程性思维，把握系统所处的发展阶段，在时间、空间和背景、发生条件等构成的视域中分析系统的变与不变，确保系统的动态稳定。基于系统的过程性，生产力的发展，从最初的自然索取，历经农业革命、工业革命，进入如今的信息时代，产生了新质生产力。新质生产力与传统生产力，不是单纯的时间先后关系，也不是割裂对立的关系，而是守正创新的关系，如一座塔尖的塔尖与塔身、基座之间的关系。塔尖越高，塔身必须越坚实，基座必须越牢固；反过来，如果只有塔身与基座，我们就无法站得更高、看得更远，也就无法在百年未有之大变局中，抢占新一轮科技革命与产业变革加速演进的高地。对于青海来说，一方面，生产力发展的整体水平相对滞后，传统产业占比较高，工业基础相对薄弱且转型升级任务较重，传统畜牧业仍是广大牧区的支柱产业；另一方面，恰逢高原资源能源优势彰显的时代机遇，盐湖综合利用、生态旅游、绿色有机农牧、数字经济等发展势头强劲，东西数算新成规模，发展新质生产力条件得天独厚。因此，在青海，就更更要把握好新质生产力发展的过程性，科学对待传统生产力和新质生产力的关系，统筹推动有机畜牧业、文旅产业、有色冶金、能源化工等传统产业转型升级，大力推进清洁能源、盐湖化工、新材料、先进制造、高原生物、数字经济等战略性新兴产业，加快发展以绿色算力为引领的新质生产力。

基于系统的整体性，不断推动新质生产力发展中的多要素协同。系统是一个要素相互依存、相互制约、相互作用而形成的一个相互关联的整体，整体性是系统最重要的特性。正是这种特性，使系统中每个要素的存在依赖于其他要素的存在，往往某个要素发生了变化，其他要素也随之变化，并引起系统变化。关于新质生产力的发展，习近平总书记不仅指出，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵；而且强调，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。基于系统的整体性，发展新质生产力，不仅是一个系统的技术过程、经济过程，还是一个系统的政治过程、社会过程。聚焦于青海，一要把握青海新质生产力发展的整体特性，新质生产力本身就是绿色生产力。时刻牢记“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚持生态保护优先，在顶层设计和整体谋划中摆脱粗放低效的生产力发展路径。二要更加注重科技创新在各生产要素之间、各生产环节之间、各产业之间交叉融合的组织协调作用以及对新型生产要素（如数据、信息）的催化作用，更加注重新质生产力发展和生产关系革新的一体化。深化省域内的经济体制、科技体制、教育体制等改革，下大力气抓好高素质创新型人才的引进与培养，持续加强与援青省市等发达地区的科研交流和产业合作，大力营造良好营商环境，以多要素协同推动新质生产力的整体跃升。

基于系统优化原则，坚持立足实际、因地制宜发展新质生产力。系统优化，是系统演进的目的，对于大系统而言，系统整体优化的最佳路径，就是争取子系统最优、整体系统也最优。青海的新质生产力发展，无疑是一个大系统。从产业来看，不仅包括不同产业的升级改造，也包括不同产业之间的要素合作与深度融合。从区域来看，青海的国土空间总体规划为“两屏、三区、两轴、多点”，经济结构为城市、农村、牧区的三元结构，经济地理分布为东部城市群、环湖地区、三江源地区、柴达木地区。不同的地区由于不同地理位置、资源禀赋、历史条件、人口分布等，呈现出不同的区域分工和产业分工特点，在省域的整体发展中不仅承担着不同的主体功能，而且各州市的发展、城乡之间的发展也仍不够均衡。基于此，青海发展新质生产力，就更更要贯彻落实好习近平总书记指出的，“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，“要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。坚持子系统最优与整体系统最优的辩证统一，认真盘点各地区、各产业的已有基础，在全面审视区位优势的基础上，循着不同产业的发展规律和不同地区的空间成长规律，具体产业具体分析，具体地区具体布局，通过分区施策、分产业施策，因地制宜统筹各类产业发展，以先立后破和特色引领探索出新质生产力的不同发展模式，以“局部”的不断优化推进“整体”最优。

系统的真正目的不是让“系统”成为目的，而是让“人”成为目的。将新质生产力的发展视为一项系统工程，以系统观念推动新质生产力发展，真正的目的也是以生产力的进步服务于“人”，彰显“以人民为中心”的价值追求。对于青海，以系统观念推进新质生产力发展，最终就是要实现生态保护、经济发展与民生改善的协同推进。既以“新质生产力本身就是绿色生产力”的特性，巩固生态文明建设成果，打造生态文明高地；也以新质生产力，拓宽“两山”转化路径，助推经济社会高质量发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者单位：青海大学马克思主义学院。本文系全国高校思政课名师工作室阶段成果，项目编号：21SZJS63010743。）

守护医保基金安全 保障基本民生需求

李永平

对策建议

近年来，青海持续深化医保制度改革，不断加强医保基金管控，医保基金持续平稳运行，保障群众健康、增进民生福祉、维护社会稳定。但我省医保发展不平衡不充分问题仍未消除，参保扩面空间收窄与基金支出压力增大矛盾日益显现，安全形势依然严峻。因此，需要紧盯基金“收、管、支、监”全链条各环节，内外兼修强化举措，上下联动共同推进，全方位维护基金安全，着力保障基本民生需求。

（一）持续挖潜扩面，提升互助共济能力，做实“基金收入”文章。一要创新方式方法，扩大政策宣传这个“面”。立足现阶段，“大水漫灌”式的宣传模式难以满足需求，要站在不同受众的角度，用群众听得懂的语言，实现“无差别”向“精准化”转变，丰富宣传形式，利用“视、声、文、网”等各类媒介，多种方式解读医保政策，突出阐释居民医保缴费逐年上升的原因，普及医疗保险共建共享的重要意义，不断提高群众政策知晓率，变“要群众参保”为“群众要参保”。二要强化机制建设，串好部门协同这根“线”。做好全民参保需要包括医保部门在内的各相关部门同心协力、通力配合、统筹推进，压实常住地参保动员和户籍地参保兜底责任，切实做好重点人群参保，落实医保救助帮扶政策，确保应保尽保、应享尽享。持续健全与税务、乡村振兴、民政等跨部门的信息交换机制，加强信息共享和比

对，共同研究解决跨部门、跨区域、跨群体等难点问题，突出抓好重点人群监测预警，有效核实漏保停保，坚决守牢工作底线，全力助推乡村振兴。三要拓宽服务渠道，布满参保缴费这个“点”。要依托纵向到底、横向到边的五级经办服务体系，以强基补短板为重点，优化服务网络，创新服务方式，提升服务效能，进一步延伸经办服务触角，积极推行居民参保登记、医保费用缴纳“一站式”办结，提升群众参保缴费的满意度。依托手机App、微信钱包、支付宝等多种缴费渠道，鼓励医保经办人员提供上门服务，帮办医保业务。开通特殊人群参保缴费“绿色通道”，不受集中缴费期限限制，确保随时办理参保、落实资助补助、即时享受待遇。

（二）补齐政策短板，强化风险防御能力，做细“基金管控”文章。一要健全预算决算机制。精心组织、周密部署，科学编制医保基金收支预算，强化预算执行监督。进一步厘清预算职责，确保基金预算决算的准确性、真实性和合法性、合规性。提前清理违规支出，有效避免风险。落实预算决算公开制度，定期在门户网站公开基金收支情况，接受社会监督，提升透明度。二要优化结算清算流程。认真落实“月结算、年清算”制度，把账务算得明明白白、把规则说得清清楚楚，该兑现的支持政策及时兑现，该拨付的资金及时拨付到位。要进一步加强信息平台应用，强化两定机构协议管理，根子上解决医药机构拖欠“不对账”的问题。同时，逐步减少复杂环节，缩短审

核周期，不断优化流程。三要加强防控调度管理。把基金风险防控放在突出位置，健全风险预警机制，完善基金联席会议制度，及时研判和解决基金工作中出现的苗头性、倾向性问题，有效防范和化解风险。要充分运用绩效评价、实地检查、走访调研等方式加强纵向管理，加大培训育人力度，着力解决业务人员短缺不足问题。

（三）坚持规范统一，建立完善工作机制，做优“基金支出”文章。一要不断完善待遇保障机制。必须时刻绷紧防范过度或过低保障的弦，始终坚持尽力而为、量力而行，充分考虑基金承受能力，不断强化三重制度保障，稳步推进职工医保省级统筹，稳妥有序建立长期护理保险制度，稳健实施“青海健康保”。根据国家政策和省情实际，及时将符合规定的药品、项目、耗材纳入医保支付范围，不断满足人民群众就医用药需求。二要深入推进药品耗材集采。把这件惠民利企的实事办好、好事办实，常态化推进集采提速扩面，对临床需求量大、社会关注度高的药品耗材开展针对性集采。抓好挂网价格治理，加强和改进招标采购用评价。建立健全药品配送中标企业事前约束、事中监管、事后奖惩机制，有效提升药品配送时效。三要持续深化支付方式改革。严格对标国家和我省医保支付方式改革三年行动计划，明确目标任务、坚持改革创新、注重提质增效、加快工作步伐，积极推动统筹区、机构、病种、基金全覆盖。加大中藏医服务项目支持力度，探索符合中藏医的医保支付方式，推动普通门诊支

付方式改革，引导医疗机构优化内部管理和激励约束机制，建成分类方法更加科学、协同保障更加有力、资源利用更加有效的支付新机制，推动实现患者、医保和医药机构三方共赢。

（四）综合协同治理，持续强化体系建设，做实“基金监管”文章。一要重拳组合出击，严厉打击欺诈骗保。要较真碰硬坚决打击违法违规使用医保基金的行为，全面落实医保部门监管责任、经办机构核查责任、定点机构主体责任，协调落实行业部门主管责任和地方政府属地责任，不断增强监管合力和执法效力，有效形成没有禁区、不留死角、坚强有力的震慑。二要夯实监管基础，建立长效机制。要聚焦重点领域开展专项治理，不断加强跨部门联合执法，综合运用行刑衔接、行纪衔接机制，协同组织重要线索、重大案件联合查办。依法依规实施定点机构分级分类管理，实行告知承诺制，将监管对象由医疗机构延伸同步至医务人员。扎实开展基金监管能力提升培训，不断提升医保基金监管规范化水平。三要加大社会监督，营造共治共享格局。坚持政策发布、服务优化和跟进解读同步进行。扎实开展基金监管政策及惠民成效，引导社会各界共同关心和支持监管工作。同时，加大典型案例曝光力度，落实举报奖励制度，鼓励社会各界参与监督，协同构建基金安全防线，实现政府治理与社会监督、舆论监督良性互动。

（作者为青海省医疗保障局党组书记、局长）

为奋力谱写中国式现代化青海篇章贡献门源力量

何斌

域生态和城镇生态系统建设，持续深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，深入推行河湖长制、林（草）长制，持续开展“一治两创”“厕所革命”，加快长城国家文化公园门源段保护展示中心建设进程。坚决做到在生态面前再小的地方也不能破坏，在保护面前再大的诱惑也不能动心，切实用水清、堤固、岸绿、景美的生态底色描绘门源高质量发展“绿色”，务实推动门源“两山”实践创新基地落地落实。

二、把会议精神落实到推动经济高质量发展上。我们坚持“绿水青山就是金山银山”理念，紧扣产业“四地”建设战略部署，持续深化“放管服”改革，积极主动与周边省份、兄弟区县建立全方位、多领域、深层次的区域协作机制，力争在招商引资、区域合作等方面有更大作为。持续在“农文旅商”融合发展上下足功夫，深入实施“九个一”生态农牧业配套工程，积极调整产业结构，再造提升现有产业链和价值链，并统筹县域资源优势，以成功举办油菜花文化旅游系列活动、“大美青海·高原足球”超级联赛和“净土青海·高原臻品”2024年品牌宣传暨招商引资推介会等系列活动为契机，进一步活用“花”媒介，做活“秋”印象，做实“冰雪”文章，持续提升“金色门源”品牌影响力，努力让群众端上“生态碗”，吃

上“生态饭”。

三、把会议精神落实到民族团结进步创建上。多民族聚居、多宗教并存、多文化交流是门源鲜明的县情特点，这一特殊县情决定了在门源，不谋民族工作，就不足以谋全局。我们将认真贯彻落实新时代党的治藏方略和党的民族宗教政策，用好统一战线这个重要法宝，抓住“铸牢中华民族共同体意识”主线，积极推进“石榴籽家园”“石榴籽小区”建设，深入开展铸牢中华民族共同体意识“十三个一”和民族团结宣传教育“十三进”活动，依法加强民族宗教事务管理，不断完善“一寺一策”应急预案和处置重大突发事件工作体系，积极引导宗教与社会主义社会相适应，实施好“民族团结进步+”融合发展行动，深化移风易俗，大力弘扬并积极践行社会主义核心价值观，深化各民族交往交流交融。

四、把会议精神落实到持续增进民生福祉上。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是“十四五”时期一项重点工作。我们将把满足门源人民美好生活需要作为不变追求，持续严格落实“四个不摘”工作要求，对易返贫致贫人口加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线；对易地扶贫搬迁群众加强后续扶持，多渠道促进就业，强

化社会管理，促进社会融入；扎实推进乡村振兴战略，加快补齐民生保障和基础设施短板，精心打造好乡村振兴战略示范试点村，因地制宜不断壮大村集体经济，着力推动城乡融合共进、各民族共同富裕。

五、把会议精神落实到加强党的建设上。我们将坚持以提升组织力为重点，持续推进基层党建“六个一”工作要求和乡镇“十有”工程，创新推进村（社）“十有”工程，坚持民主集中制原则，从严落实党内各项制度，善始善终抓好党纪学习教育，全面加强“两新”组织等各行各业党组织体系建设，不断增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力；压紧压实全面从严治党政治责任，持续落实落细“六个一批”整治要求，深化运用监督执纪“四种形态”，特别是首先用好第一种形态，坚持常态敲钟提醒、常态咬耳扯袖、常态检查督查，常态纠偏并举，并以零容忍态度坚决查处群众身边不正之风和腐败问题，一体推进“三不腐”工作机制落到实处；突出做好受处分干部“回访”“澄清正名”正向激励、容错纠错机制落实等工作，激励干部担当作为，涵养风清气正的政治生态。

（作者为海北藏族自治州委常委、门源回族自治县委书记）

引领团员青年在奋力谱写中国式现代化青海篇章中挺膺担当

索朗德吉

基，争做懂青海、爱青海、兴青海的优秀践行者。

在学习中深刻领会党中央和省委对广大青少年的关心关怀和信任厚望。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合对当代青少年提出的一系列殷切期望，特别是这次考察青海时第一站就来到果洛西宁市民族中学，希望孩子们倍加珍惜这里的良好条件，心怀感恩、好好学习、德智体美劳全面发展，立志成为中国特色社会主义事业的接班人和建设者，努力为自己赢得人生出彩的机会。充分体现了习近平总书记对青少年的深情厚爱，为我们做好新时代青少年工作提供了重要遵循。新时代的青海共青团，将主动担当使命任务，胸怀“国之大者”，引导青海青少年把握住最好的成长时期，与祖国伟大历史进程血脉相连，与现代化新青海共生共长，让青春在投身强国建设、民族复兴中绽放绚丽光彩。

二、准确把握习近平总书记重要讲话精神

始终坚持以人民为中心，服务大局，组织动员广大青年积极投身现代化新青海建设，着力服务高质量发展，积极围绕国家“四地”建设，丰富青年建功立业的载体和项目，动员青年在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、平安青海建设等各领域各方面勇当排头兵和生力军。全面参与全省生态文明建设，坚持生态文明教

育、生态志愿服务、生态生活实践、生态发展建功一体推进，动员广大青少年当好习近平生态文明思想的宣传者、生态环境保护的践行者、绿色生活方式的倡导者、生态绿色发展的助力者。突出青年人才培养助力乡村振兴，做实农村高素质青年人才培养、青年农村电商培育工程等，积极将青年人才智力资源引入乡村振兴领域，为乡村振兴持续注入“源头活水”。突出巩固爱国统一战线助力民族团结进步，持续加强青少年民族团结进步教育，创新实施青少年铸牢中华民族共同体意识交流活动，促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融。扎实推进平安青海建设，围绕平安青海建设“十个一”工作任务，切实发挥预防青少年违法犯罪工作牵头部门职责，更加主动地参与到社会治理现代化建设中。

始终坚持紧扣服务青少年工作生命线。发挥党联系青少年桥梁纽带作用，服务青少年成长发展，积极主动向党组织汇报工作、争取支持，纵深推进中长期青年发展规划落地落实，巩固提升省、市、县三级青年工作联席会议机制运转效能，加快“青年发展友好型城市”建设，加强跨部门、跨领域的政策协调和资源综合能力，推动青少年工作纳入党委的全盘工作，不断优化青少年成长成才的政策环境。深度聚焦青少年急难愁盼问题，依托党赋予的资源渠道，办好青少年民生实事，将资源向基层一线、新兴青年群体、困难群体倾斜，用心、用情、用力帮助青年解决

就业、住房、教育、婚恋、社会融入、权益维护等操心事。扎实落实密切联系青少年工作机制，畅通密切联系青少年的渠道，特别是加强与“两企三新”领域青年的联系服务，运用建组织、育骨干、办活动等多种方式，不断提升共识度、扩大覆盖面。

始终坚持全面从严治团主基调。全面深化我省共青团改革，下决心、下气力真正破解制约工作开展的不痛痼疾，围绕强化共青团的政治功能和社会功能，推动共青团工作理念、工作机制、工作方式全面革新，真正把团的“楔子”打进去，更好适应新时代青少年工作要求。以“严”的主基调不断强化团的自身建设，以全党开展党纪学习教育为契机，以我省6名领导干部严重违反中央八项规定精神案例为警醒，将全面从严治党贯穿团的工作各个领域全过程，从严从实抓好团干部和团员队伍建设，落实好团干部教育培训工作规划，始终保持团的队伍的先进性、纯洁性和战斗力。以“时时放心不下”的责任感履行好全团带队职责，着力推动党、团、育人链条衔接贯通，深化落实《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》和省委《关于全面加强新时代少先队工作的实施方案》，全面提升少先队辅导员队伍政治素质和履职能力，强化少先队员思想引导和政治启蒙，帮助少先队员从小扣好人生的“第一粒扣子”。

（作者为共青团青海省委副书记、省青联主席）

工作研究

习近平总书记考察青海并发表重要讲话，为新阶段青海发展精准把脉、指路领航，充分体现了习近平总书记对青海各族干部群众的高度关怀、对青海工作的高度重视，全省各级团组织、广大团员和青年、团干部备受鼓舞、倍感温暖、倍感振奋，把学习宣传贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记五四重要讲话精神结合起来，全面开展学习宣传贯彻工作，切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动青海共青团事业和青年工作的强大动力和生动实践。

一、深刻学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

在学习中深刻领会党中央和省委对广大青少年的思想领航和成长指引。新时代青海共青团事业取得的成绩，根本在于习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的科学指引，根本在于习近平总书记和党中央、省委的关心关怀。新时代的青海共青团，牢牢把握为育人根本任务，巩固拓展团员和青年主题教育成果，进一步健全完善共青团思想育人、组织育人、实践育人、文化育人、服务育人工作机制，教育引导广大团员青年深学细悟笃行党的创新理论，不断筑牢青少年坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根