



## 人大工作之窗

## 压实安全生产责任 筑牢安全生产防线

——《青海省安全生产条例》解读

本报记者 乔欣 通讯员 李娜

安全生产，国之大事，民之大者。

党的二十大报告将安全生产作为公共安全治理的重要内容，明确提出坚持安全第一、预防为主，推进安全生产专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。近年来，省委省政府围绕打造良好的安全生产环境，认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的一系列安排部署，出台政策措施，强化安全监管，督促生产经营单位落实安全生产主体责任，安全生产工作整体水平得到有效提升。

为了将我省在安全生产方面行之有效的政策、经验、做法上升到法规层面，使其进一步系统化、规范化、法制化，弥补我省安全生产领域地方性法规的空白。3月19日，省十四届人大常委会第七次会议全票表决通过了《青海省安全生产条例》，定于2024年5月1日起施行。

《青海省安全生产条例》共六章六十六条，是我省首部对安全生产工作作出专门规定的地方性法规。条例建立健全了安全生产责任体系，构建了安全风险防范机制，加大了对违法行为的惩处力度，为推进我省安全生产治理体系和治理能力现代化建设，防范化解重大安全风险提供了有力法治保障。

## “拧紧安全阀”

## 明确安全生产工作方针原则

安全生产工作一头连着社会“安全指数”，一头连着千家万户“幸福指数”，条例立足人民群众对美好生活的向往，以人为本，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念。首先是明确安全生产工作要坚持党

的领导，落实“党政同责、一岗双责”制度。要按照“三管三必须”的工作原则，厘清各有关部门安全生产管理职责。其次是强化生产经营单位主体责任。规定生产经营单位是安全生产的责任主体，其主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责，从而推动压实生产经营单位安全生产保障责任。第三是明确政府安全生产监管责任，系统回答了安全生产“谁来管、管什么、怎么管”。安全生产委员会应当统筹协调本地区安全生产工作。县级以上应急管理部门应当对本行政区域内的安全生产工作实施综合监督管理，同时承担职责范围内的安全生产监督管理工作。

## “吹响安全哨”

## 织密安全生产监督管理体系

通过深化改革、强化法治，系统衔接落实上位法和国家改革部署，推动形成系统完整、责权清晰、监管高效的安全生产治理制度体系。首先是健全完善安全生产综合监管与行业监管相结合的工作机制。明确界定安全生产综合监管与行业监管的边界，规定县级以上人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门应当在各自的职责范围内对安全生产工作实施监督管理。新兴行业、领域中涉及的安全生产监督管理职责不明确的，由县级以上人民政府按照业务相近的原则确定监督管理部门。二是明确乡镇街道和功能区安全生产工作职责。发挥属地管理优势，规定乡镇政府、街道办事处、开发区、风景区等应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，依法履行职责。三是加强对安全生产的社会共治。规定单位和个人发现事故隐患和安全生产违法行为的，可以通过多种途径向

负有安全生产监督管理职责的部门报告或者举报。鼓励和支持社会力量参与安全生产，营造安全生产社会氛围，强化全民安全意识。

“戴好安全帽”  
强化全领域各环节安全管理

坚持分类施策、目标导向，在补短板、堵漏洞、强弱项上精准发力，针对容易引发事故的领域和关键环节强化安全管理，防范化解重大安全风险。第一，是强化重点企业安全管理。矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。二是加强危险作业过程管理。生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电以及地下挖掘、临近高压线作业等国家规定的其他危险作业，应当严格执行有关安全技术标准和管理规范，确保危险作业人员人身安全。其次是建立平台经济等新兴行业、领域安全生产管理制度。近年来，平台经济迅速发展，各类传统和新型生产经营方式并存，事故隐患和安全风险交织，条例对新兴行业、领域的生产经营单位应当建立健全并实施全员安全生产责任制作出规定，确保及时防范安全风险和事故隐患。

“穿好防护服”  
注重重大安全风险源头化解

围绕落实安全生产责任制，在排查各类事故隐患，预防和减少重特大事故，确保人民群众生命财产安全上提出明确要求。首先是细化生产经营单位预防制度。生产经营单位要建立安全风险分级管控制度和生产安全事故隐患排查治

理制度。采取风险分级管控措施，对生产安全事故隐患进行“双报告”。二是落实安全全员责任制。生产经营单位应当建立健全全员安全生产责任制，明确各岗位的安全生产责任范围和考核标准等内容。最后是强化安全生产的教育培训。条例对生产经营单位对从业人员进行安全生产教育和培训作了规定，为加强针对性，坚持问题导向设置法律责任，同时就生产经营单位未对有关从业人员进行安全生产教育和培训的情形设定了相应的处罚条款。

“系好安全绳”  
完善生产安全事故保障机制

围绕强化应急救援处置效能，提升应急救援保障水平作了有针对性的制度安排，通过构建多层次、多主体的应急救援体系，完善生产安全事故调查程序，推进生产安全事故应急能力建设。首先是加强应急救援能力建设，提高应急救援的系统性与协同性。县级以上人民政府应当建立健全应急救援机制，完善救援体系，整合救援资源，合理规划和建设应急救援基地。鼓励、支持生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，提供社会化应急救援服务。其次，是健全生产安全事故报告、救援制度。发生生产安全事故后，生产经营单位应当立即如实报告负有安全生产监督管理职责的部门，有关人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门接到生产安全事故报告后，应当立即履行相关职责开展救援，切实减少人员伤亡和财产损失。最后，是开展生产安全事故调查处理和督办制度。省、市（州）人民政府发现下级人民政府负责的生产安全事故调查处理事实不清、责任不明或者包庇、袒护有关事故责任单位和人员的，责令纠正或者建议重新组织调查。

## 玉树州：“准、细、实”分解考核目标任务

今年以来，玉树藏族自治州以给基层“减负”、让考核“瘦身”作为考核年度目标任务分解的出发点，把干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。

聚焦“准”字，坚持提高政治站位明确工作方向。州委考核办始终围绕中心、服务大局，通过“线上+线下”的方式向各市县各部门考核工作负责人传达今年省、州委关于基层“减负”相关要求及考核指标的基本标准和重要内容，严控州级各部门面向基层考核的总量

和频次，并明确要求各市县各部门要深刻理解和把握考核工作深层次的意义，确保考核工作的精准化。

围绕“细”字，坚持提高思想认识把牢考核方向。加大对考核具体内容、考核细则的审核力度，围绕重点任务、主责主业、工作要点设置指标，突出将生态环境保护、绿色发展、乡村振兴、民生福祉、民族团结进步等重点工作和推动高质量发展中的重要部署、重点任务、重大项目等事关全州的工作任务列为考核的主要内容，全力聚焦主责主业，

对一些无法量化的事项做到压缩精简，确保年终考核工作的精细化。

立足“实”字，坚持抓牢考核导向做好指标制定。从今年开始更加突出平时考核评价的关键性作用，把那些需要解决人民群众急难愁盼问题、增进民生福祉的指标纳入平时考核中，通过动态跟踪监测等多种方式，及时掌握工作进展和实际情况，把日常监督考核结果的运用作为推动工作落实的重要途径，有效防范“纳入年终考核”泛化现象，确保年终考核工作的经常化。（玉组）

## 以高质量考核助推高质量发展

## 德令哈市创新开展市级领导专项考核

海西蒙古族藏族自治州德令哈市围绕经济发展、生态环保等领域，创新开展产业链、街长制等11项重点工作“以下考上”专项考核，由牵头部门出卷，市级领导答卷，检验市级领导政治业务素质和履职情况，以高质量考核助推高质量发展。

明确“考点”，划准考核要求。探索制定《德令哈市市级领导专项考核（考

评）办法》，围绕产业链和产业链党建联盟、街长制、生态环保整改落实等11项重点工作，分项制定专项考核办法，明确工作目标、任务。

优化“考法”，科学精准考评。采取以下考法方式，由各专项考核牵头单位组织开展季度考核，形成市级领导考核分数与排名，召开考核通报会，面对面“晒问题”“亮成绩”，以“小指标”撬动解

决“大问题”。用好“考绩”，激励担当作为。把“考人”融入“考事”，以季度考核成绩反观工作差距不足，倒逼压实市级领导对分管部门、工作的责任感。把专项考核结果作为领导干部推荐提拔、职级晋升依据，使考核成为政绩的“度量衡”、发展的“助推器”。（德组轩）

## 刚察县：全力推动干部监督工作走深走实

海北藏族自治州刚察县认真践行“干部要干、思路要清、律己要严”工作要求，对刚察委组织部“十抓十促”举措，紧紧围绕“政治监督、用人监督、日常监督”，坚持从严、从实、从细的管理监督原则，以“三坚持三强化”全力推动干部监督工作走深走实。

坚持警示筑思想，强化政治监督。把加强思想教育作为做好干部监督工作的基础来抓，将筑牢思想根基作为各项工作的总原则和着力点。2023年，通

过“线上+线下”的方式开展培训和谈心谈话，共9批次、1553名干部接受了思想洗礼，159名领导干部接受警示教育。

坚持标准严把关，强化用人监督。把干部监督工作贯穿于动议、民主推荐、干部考察、讨论决定、公示任职等选拔任用工作全过程。2023年，向县纪委监委征求意见132名，平安建设方面的履职情况征求意见22名，对新任的24名干部任前进行了谈话，谈话率达100%。（刚组）

坚持联动重实效，强化日常监督。建立巡视巡察组长库31人、人才库50人，认真开展巡视巡察整改日常监督工作。加强公务员因私出国（境）监管，目前登记备案对象共1809名，集中保管证件70余本。严格落实领导干部请销假、出境报备、婚嫁嫁娶及重大事项报告等制度。2023年，领导干部请销假审批、备案242人次。从严落实领导干部能上能下实施细则，对7名干部落实了下的要求。（刚组）

## “四有三经常”工作法激发基层内生动力

今年，西宁市大通回族土族自治县北川河源区国家级自然保护区管理局以“四有三经常”工作法，全面激发基层管护中心内生动力，提升党员服务水平。

“四有”。有学习专项办公室。围绕培养学习型干部，在各管护中心设立学习活动专项办公室，配备学习书籍，确保基层党员学习硬件设施齐全；有关党员联点工作制度。为增强机关党员与基层党员联系的紧密度，建立机关联点工作制度，设立党员先锋“巡护岗”

“网格岗”，夯实基层工作力量，提升基层治理能效；有现代化设施。实施网络信号覆盖区域“4G+传感器+物联网”智慧监控体系建设，减轻基层生态管护难度，实现基层站点工作通讯畅通无阻；有小菜地。为提高基层干部日常生活水平，在各站点开辟小菜地，播种各类蔬菜，使基层干部工作生活条件得到改善。

“三经常”。党员学习教育经常化。结合各基层站点实际，制定计划自主学、定期组织集中学、专题辅导深入

学、讲授党课带头学、业务讲堂全面学、网络平台灵活学，将理论能力和实践本领贯通起来，有效提高基层党员工作实效；组织生活经常化。将每月主题党日分配到各基层站点，提高基层党员积极性，也让机关干部走出大楼、下沉基层一线；党员职工巡护工作经常化。根据管理局巡护目标任务，安排部署党员职工巡护任务，加大对党员职工巡护工作的监督管理，提高生态保护工作效力。（大通北川河源区国家级自然保护区管理局）

## 茫崖市花土沟镇：

## “邻里话访”共画议事协商“同心圆”

今年以来，海西蒙古族藏族自治州茫崖市花土沟镇党委探索推行“邻里话访”新模式，通过打造居民议事平台、完善议事机制，架起居民“呼”与政府“应”之间的桥梁，激活基层治理的“神经末梢”，共画党建引领议事协商“同心圆”。

制定《花土沟镇关于村、社区开展“邻里话访”议事会的通知》，成立居民代表、联点领导、“两委”成员、工作人员及职能部门“五位一体”工作小组，由社

区党组织牵头，组织居民代表、业委会等多方力量参加，每月定期在固定场所或流动现场开展“邻里话访”议事会。

完善“邻里话访”议事制度、议事流程，明确召开方式、范围、频率和对象，建立花土沟镇居民说事议事问题情况报送机制，落实“一月一召开，周一通报”制度，确保“邻里话访”活动在规范完备的制度中有序推进。截至目前，召开议事会4次，通报2次。（茫组）

聚焦小区楼栋多、诉求收集难等问题，以网格为单元，由“两委”成员、网格员、楼栋长采取上门访、线上聊、网格巡等形式，全面收集居民合理诉求和意见建议。将居民诉求分为“集体事项”与居民“个体事项”两类台账，按轻重缓急分“马上办、短期办、长远办”三个类别，提交议事会研究协商。截至目前，解决议事问题12件。（茫组）

## 西宁市城西区：有效激活乡村振兴内生动力

近年来，西宁市城西区着力从强化组织建设、能力建设、产业建设入手建强村级党组织，全面增强基层党组织政治功能和组织能力，为乡村振兴工作提供坚实组织保障。

围绕“先锋西区”品牌体系建设，城西区组织各村党组织加强党建品牌创建力度，全力推进党的建设与乡村治理

等工作同频共振。推行农村“强中弱”三级分类管理和农民党员“星级”管理机制，以“强村”增量、“中村”晋级、“弱村”提质为抓手，推动全区农村党组织整体进步。将村“两委”干部培训纳入党员教育培训计划，每年开展一次集中轮训。从农村致富能手、外出务工经商返乡人员等优秀人才中储备79名村级

后备干部，研究制定村级后备干部“选育管用”相关办法措施，通过集中培训、结对帮带、实践锻炼的方式，提升村级后备干部素质。全区12个农村党组织结合各村资源特色，通过村企合作、兴办实体、盘活资源等方式，进一步提高村集体收入，增加村民就业岗位，不断激活乡村振兴内生动力。（城西组）

## 西宁市城北区：推动本土社工人才快速成长

西宁市城北区立足实际，通过服务联动、项目联动、人才联动等形式，打造社会工作人才队伍，助力社工人才专业化发展。

城北区充分发挥“五社联动”优势，以党建为引领、需求为导向，购买服务为牵引，探索形成“社工+慈善+志愿服务+社会救助”服务模式，引导40余家

社会组织开展基层社区治理等专业化社会工作项目80余个，不断凝聚基层共建共治合力。

坚持项目化助力人才发展，积极争取省市区专项资金，科学购买镇（街道）社工站等社会工作服务项目，探索“专家督导+本土社工”“专业社工+本土社工”结对成长模式，用好“集中授课+实

地督导”机制，推动本土社工快速成长。严格落实“4岗17级”薪酬体系及社区工作者职业津贴制度，开展社区工作者年度健康体检，举办心理辅导讲座，持续加大关心关爱力度。聚焦不同类型社会组织入驻需求，建成“城北区社会组织孵化中心”，目前入驻省市区三级社会组织19家。（城北组）

## “三聚焦三突出”确保全县居民“应保尽保”

近年来，西宁市大通回族土族自治县医疗保障局始终把全民参保工作视为重要政治任务，认真谋划、强化措施，确保全县居民“应保尽保”。

聚焦主体，突出强化责任落实。制定“1+1+N”工作计划，即“1个包片领导+1个包片干部（或村党支部书记）+N户村民”，摸清参保底数，建立信息台

账。强化联合督导，数据动态通报，定期调度研判，控增量减存量。

聚焦群众，突出为民服务理念。实行“一站式服务”，把线下集中征缴与线上扫码缴费相结合，真正让“数据多跑路、服务少跑腿”。将农村低收入人群全部纳入基本医保，实现特殊困难群体100%参保。（大通县医保局）

聚焦政策，突出宣传引导作用。采取分类宣传、分点突破，不同人群采取不同宣传形式，通过手机App、入户宣传、电话引导、印发宣传品等，提高政策知晓率，增强主动参保意识。目前全县参保人数达40万，参保率98%以上。（大通县医保局）

## 量化考评激活力 “星级”党员树标杆

西宁市大通回族土族自治县黄家寨镇党委以党员积分制度为基础，积极推行农民党员“星级”管理机制，激励党员发挥先锋模范作用，不断提升基层党组织组织力。

量化积分，细化准则。将党员积分指标体系按照履行党员义务、遵章守纪、模范带头等5个方面量化为20种具体情况，实施积分量化管理，发挥党员在理论政策宣传、基层治理中的带头作用。

按需设岗，明确责任。结合党员自身特长设岗定责，组织农民党员积极认领至少1个岗位，并签订《履责承诺书》，接受广大群众监督。落实季度党员履职情况综合考评，确保党员星级评定工作落到实处、取得实效。

晾晒评比，激励先锋。结合季度、年度考评，及时公布党员星级得分情况，通过亮承诺、晒积分，营造“比、学、赶、超”良好氛围。把党员星级考核结

果与民主评议党员、优秀党员评选表彰等工作结合起来，充分调动农村党员的积极性。

分类管理，争先晋级。加大对四五星级党员的培训培养力度，树立标杆意识；强化对二三星级党员的教育引导，针对存在问题制定“一对一”帮扶举措，持续动态跟踪问效，督促党员对标先进，争创星级。（蔡占勇）