

中国式现代化青海路径探索

推动以人为核心的新型城镇化建设

马晨

党的二十大报告明确提出,要推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。省第十四次党代会提出落实国家新型城镇化建设规划,推进以县城为重要载体的城镇化建设,优化城市城镇体系功能,持续完善“一群两区多点”城镇化空间体系。多年以来,青海全省上下坚定不移实施新型城镇化战略,全省城镇化水平显著提升,2023年全省常住人口城镇化率达到62.8%,提前完成全省“十四五”规划目标。考虑到我省城镇化发展仍处城镇化率30%-70%的快速发展阶段,城镇化发展潜力巨大,但仍面临区域竞争加剧和自身发展薄弱的双重制约。当前,在新时代新征程上,更加需要以推动城镇化高质量发展为主题,以转变城市发展方式为主线,以体制机制改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,持续优化城镇化空间体系和布局,推动农牧业转移人口市民化,增强城镇综合承载能力,为奋力谱写中国式现代化青海新篇章提供强大动力和坚实支撑。

一、把握区域特征,因地制宜推动城镇差异化发展。依托区域主体功能区定位,推动城镇化与资源环境承载力相协调,加快形成符合各地发展实际的城镇化发展道路。一是推动谷地盆地城镇集约高效发展。推动甘青合作共建兰西城市群,加快西宁海东一体化发展,形成全省高质量发展的主要动力源。建设海西蒙古族藏族自治州格尔木市全省副中心城市和青藏国际陆港,打造绿色低碳循环发展示范区。持续提升泛共和盆地区域中心城市功能。二是打造生态功能区生态人文旅游城镇。增强城镇对生态保护的基础支撑作用,提升玉树藏族自治州玉树市、果洛藏族自治州玛沁县等城镇综合承载能力,适度叠加生态畜牧、生态旅游等多元产业属性,逐步腾出更多生态保护空间,减轻大江大河上游生态压力,为推动三江源、祁连山等区域生态保护与高质量发展提供支撑。三是促进流域上下游城镇联动发展。依托湟水、黄河流域自然生长的天然纽带,串联集聚城镇、人口和资源要素,打造一批功能完备、产业兴旺、风格凸显的特色城镇,唤起居民“共同记忆”和“家乡情怀”,实现流域农牧民群众就近就地城镇化。

二、聚焦服务管理,推动城市精细化管理和治理。树立全周期理念,以空间精细化管理为前提,以建设精细化管理为重点,以服务精细化管理为目的,以管理精细化管理为关键,推动居民参与城市治理活动,提升城市治理水平和能力。一是让城市空间更加优化。将全生命周期管理理念贯穿城市规划管理全过程各环节,提升国土空间治理现代化水平,科学确定旧城开发时序和强度,稳妥有序开展城市更新区建设,强化城市空间治理。二是让城市设施更加可及。促进重大基础设施资源优化配置、功能兼容、合理共享,加强对地上地下基础设施的统一规划、统一建设和统一管理,持续健全线上线下市民服务设施,实现城市数据“一网通用”,建设运行高效的智慧城市。三是让公共服务更加便利。把人民放在城市治理的中心,加快补齐公共服务短板,提高公共服务保障能力,完善社区街道便民服务网络,支持社会力量参与购买社区服务,实施大学生社工计划,以优质的公共服务供给创造高品质城镇生活。四是让城市管理更有情怀。推动居民、企业、社会团体参与城市管理,建立“一站式”纠纷解决平台和矛盾调解中心,持续推进城市管理精细化,构建多元主体共同参与的现代化城市治理格局。

三、提升城镇内涵,打造一批有特色的城镇品牌。充分挖掘当地文化资源潜力,加大对城镇品牌、名优产品品牌、精品赛事品牌培育力度,打造城镇“金字招牌”,增强软实力、影响力和辨识度。一是持续打造地域品牌特色。把文化作为城市的灵魂,丰富提升“幸福西宁”“醉美海东”等城镇品牌影响力,培育特色景观旅游名镇村示范品牌,鼓励城镇、乡村积极参与举办特色推介活动,延续城市文脉、彰显城市精神。二是提升产品品牌影响力。推动青海特色产品品牌复兴壮大,探索设立老字号发展基金,提升“柴达木枸杞”“互助青稞酒”“湟源陈醋”等品牌影响力,培育一批叫得响、传得开、留得住的产品品牌。三是扩大赛事品牌知名度。促进文化创意、文化科技与体育的深度融合,扩大“环湖赛”“攀岩赛”等赛事品牌影响力,依托赛事品牌,打造城市品牌。四是增强节俭品牌美誉度。培育提升生态博览会、清洁能源发展论坛等重大展会的知名度,研究制定城市合作交流计划,探索与国际友城开展互办文化节、艺术节,让“青海声音”传播得更响亮。

四、释放潜在动能,推进以县城为重要载体的城镇化。加快补齐县城城镇化短板弱项,促进县城基础设施和公共服务向周边农牧区延伸覆盖,不断增强县城综合服务能力。一是培育县域经济发展新动能。打造具有地方特色的产业集群,培育建设县域产业集聚区、农民工返乡创业园等平台,完善县城物流配送体系,培育发展新型消费集聚区,加强农牧民转移就业技能培训。二是加强市政基础设施建设。健全市政交通设施,实施公共交通优先发展工程,完善通达高效的公路网,推进老旧小区改造,完善市政管网设施,推动全面实现县城新城区排水管网雨污分流,推行公共服务“一网通办”。三是优化公共服务供给。鼓励省会城市优质医疗资源支持县级医院建设,精准实施青南支医和环湖支医行动,推进义务教育学校扩容增位,鼓励社会力量建设完善社区居家养老服务网络,建设一批体育场、体育馆等体育设施。四是提升人居环境质量。营造舒适和谐的县城蓝色生活空间,鼓励有条件的地区建设餐厨垃圾处理设施、污水污泥无害化处理设施,补齐县城污水处理设施能力缺口,建设魅力彰显的人文县城。

五、紧扣民生改善,优化农牧业转移人口市民化保障政策。农牧业转移人口市民化不仅仅是“农牧民”和“城市人”身份标签的转化,要注重转移人口全面融入城市,更加体现城镇化政策的“人情味”。一是推动转移人口从“进得来”向“想进来”转变。聚焦“新市民”群体,建立新市民服务管理机制,聚焦市民需求提升城市功能服务,推动城镇就业创业、教育医疗、社会保障等基本公共服务覆盖全部常住人口,让新市民享受同等基本公共服务和权益,引导农牧民自愿进入城镇。二是推动转移人口从“留得住”向“留得好”转变。持续推进户籍、土地、财政等城乡制度改革,优化完善人地挂钩、人钱挂钩体制机制,探索建立企业、政府、个人共同参与的市民化成本分担机制,推动住房公积金向新市民覆盖,保障住房等基本公共服务供给,使城镇化的成果惠及全民。三是推动转移人口从“过得去”向“过得好”转变。聚焦居民对生产、生活、生态“三生空间”的需要,逐步推动公共资源按常住人口规模配置,确保进城务工人员随迁子女零障碍入学,完善统一的城乡居民大病保险制度,提升新市民群体对城市生活的认同感。

(作者为青海师范大学地理科学学院博士研究生)

实践者说

红色基因是中国共产党人的精神内核和政治标识。习近平总书记强调要教育引导全党大力弘扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉。《全国干部教育培训规划(2023—2027年)》提出,坚持用以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系教育干部。青海藏族自治州是“两弹一星”精神的孕育地和实践地,红色历史厚重、党史资源丰富。组织部门要牢记习近平总书记谆谆嘱托,把海北红色历史作为最好的“教科书”和“营养剂”,引导党员干部厚植红色基因、凝聚奋进动力。

加强统筹协调,打造党性教育“红色高地”。在海北,红色是最鲜明的底色,红色精神是最坚韧的灵魂。近年来,海北州委坚持把打造红色精神高地作为落实省委工作要求,构建海北州“243”发展布局的“政治要件”,全力构建“一核四联七径多点”的红色研学体系,落实近12亿元开展第一个核武器研制基地旧址(221基地旧址)文物点修缮、海晏县西海镇红色风貌改造工程,挖掘打造同宝山空军防空和弹药洞库遗址、门源回族自治县旱台民兵连、祁连山红西路军纪念馆等州县红色研学点31处,组织编排《祁连战歌》《永不褪色的金银滩》等精品党课12堂,编辑出版《红色印记221》《核事业的忠诚守护者》等红色著作20余本,红色研学已成为传承红色基因的重要载体和生动课堂。面对新形势新任务新要求,组织部门要把打造规模化党性教育体系作为干部教育培训的

工作研究

习近平总书记指出,“要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。”他强调,“一个国家的发展水平,既取决于自然科学发展水平,也取决于哲学社会科学的发展水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列,一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。”哲学社会科学同自然科学一样,在社会发展中具有不可替代的巨大作用,回答当代社会问题是其崇高使命和重要任务。在中国式现代化伟大实践中,我省哲学社会科学要以马克思主义为指导,主动适应新质生产力发展要求,立足新时代,践行新使命,以研究解决重大现实问题为主攻方向,加快学科体系、学术体系、话语体系建设,推进全省哲学社会科学高质量发展。

一、把握新文科发展方向,增强学科体系竞争力,用高水平融合打造优势学科集群

把握新文科多学科交叉与深度融合新趋势,加强学科方向、学科组织和学科制度建设,全面打造有竞争力的优势特色学科集群。一是凝练学科方向,促进多学科融合发展。打破传统学科专业壁垒和学科藩篱,推动民族学、宗教学等优势学科与人类学、经济学、管理学、法学、

实践者说

为切实落实中央层面及全省整治形式主义为基层减负专项工作机制会议要求,使基层减负工作取得实效,组织部门作为承担党的组织工作的重要职能部门,应从学风文风会风做起率先垂范,更好激励广大党员干部担当作为、干事创业。

要带头转学风。政治上的坚定源自理论上的清醒,我们必须深入、系统、全面地学习习近平新时代中国特色社会主义思想,持之以恒用党的创新理论武装头脑,指导实践、

传承红色基因 筑牢精神高地

司吉界

重中之重,及时将海北厚重的红色资源充实完善于《海北州干部教育培训规划(2023—2027年)》,推动新时代干部教育培训工作在继承中创新、在创新中发展。要聚焦内涵发展,紧贴时代要求,立足各地特色,挖掘整理青海畜牧区第一个党小组永丰村、海北古城文化遗址、221基地旧址等鲜活素材,刘布龙、廉福章、宽卓太等先进模范人物事迹等,打造一批集教育、学习、体验、展示为一体的省级党支部组织生活共享阵地,为各级干部“铸魂补钙”“赋能充电”。同时,要立足海北红色印记和特色优势,结合全域旅游串珠成线,统筹整合州县资源,形成教育培训精品“区域链”,让旧址遗址成为红色“教室”、文物史料成为党性“教材”、革命先烈成为党史“教师”,努力实现红色资源“历史、文化、资政、育人”四大价值。要充分发挥好海北区位优势,主动邀请省内外干部职工到海北接受党性教育,加强与青海两弹一星干部学院合作对接,打造现场教学点和“海北一小时红色培训圈”,形成“州外联盟、州内联动”培训机制,持续提升党性教育教学整体水平。

运用红色资源,丰富研学教育“红色课堂”。“两弹一星”精神是海北各级干部用之不竭的精神源泉,在革命和建设时期,海北州为原子弹和氢弹的研制工作作出重大牺牲和奉献。近年来,海北州委州政府牢记习近平总书记“把红色江山世代传下去”的嘱托,坚持发挥好红色资源的时代功能,结合党内主题教育,有序推进221基地旧址、西路军解放军二军纪念馆等红色资源活化利用水平,221基地旧址被列入第五批全国重点

文物保护单位名单,青海原子城纪念馆入围全国首批大思政课实践教学基地和科学家精神教育基地,海晏县入选首批国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设名单,金银滩草原入选首批国家“红色草原”,海北精神高地影响力、辐射力和带动力持续显著增强。面对新形势新任务新要求,组织部门要用好用活红色资源,以打造国家级爱国主义教育和理想信念教育示范基地为目标,立足突出“红色”、体现“绿色”、彰显“特色”的发展思路,创新探索“红色研学+绿色生态+民族团结+国防教育”等多种复合型研学路线,让红色精神、红色故事“活”起来。海北州创新开展“重走习近平总书记考察路”教育实践活动,大力推行案例式、体验式、沉浸式培训,推动各级干部强化政治自觉、思想自觉和行动自觉。结合党校教学质量评估和基础设施建设,大力推动州委党校创建省一流、独具特色的高原学府,深化县级党校分类建设,打造“一校一品”教学品牌。同时,要将红色资源转化为教育培训资源,推出一批“叫得响”的主打课和好教材。继续开展好“领导干部上讲台”,注重在党员领导干部、先进模范人物、优秀基层干部中遴选培养师资力量,倾听基层党员心声、解答基层党员困惑、加强基层党员教育。

强化要素保障,激活创新发展“红色动能”。红色血脉中蕴含着担当精神、奉献精神,只有赓续红色血脉,汲取前进力量,才能答好新的“时代之问”。面对新形势新任务新要求,组织部门要坚持把传承和弘扬红色基因贯穿到组织工作的全过程、各环节,深入推进“工作提标、课

程提质、教学提级、阵地提档、干部提能”工程,探索建立“红色教育大联盟”,形成系统完备、运转高效的红色教育培训体系。要用“两弹一星”精神不断涵养干部忠诚干净担当的政治品格,紧扣县委部署的标志性、牵引性重大改革,多渠道选优配强各级领导班子,把在乡村振兴主战场、项目建设第一线、和谐稳定各领域等重大斗争中表现突出的干部选拔到各级领导岗位上来,用红色精神赋能海北高素质干部队伍建设。要高度重视红色研学与基层党建工作的结合方式,在村(社区)、机关、学校等各领域选树一批集组织、阵地、队伍、制度、保障、品牌建设为一体的党建示范点,更大程度释放区域化党建效应。持续推进“红色旅游+”融合发展,全力推进赛马、射箭、自行车、徒步等四项体育品牌赛事,培育形成旅游、教育、休闲、康养、体育一体化的红色文化旅游新模式,发展壮大村集体经济,让群众吃上“红色旅游饭”。要充分发挥“三个之家”的优势,落实好关心关爱干部若干措施,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,巩固提升乡镇“十有”工程,启动实施村(社)“十有”工程,用心用情服务党员、服务干部、服务人才,积极回应基层和群众关切。要一以贯之做好人才的政治引领和政治吸纳,推进实施“智汇西海”计划,深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”“海北人才论坛”活动,建立“原子城荣誉市民”制度,争取更多高层次人才为红色海北热土倾情倾智倾力,不断推动海北实现高质量跨越式发展。

(作者为海北藏族自治州市委常委、组织部部长)

主动适应新质生产力发展要求 推进青海哲学社会科学高质量发展的思考

胡西武

艺术等人文学科及地理学、计算机等理工学科的深度融合,突破传统文科的研究范式,把传统的田野调查方法与人工智能、数理模型、数字技术和计量实证等研究方法有机融合,拓展多学科交叉融合新研究领域,探索新文科建设路径,推动优势学科形成与集聚。二是健全学科组织,推进学科资源整合。整合全省科研力量,围绕国家哲学社会科学重点发展方向,组建省级多学科交叉科研团队,确定首席科学家,明确重点研究方向和研究任务,推动交叉学科研究。同时,在高校及科研院所探索推进学部制改革,整合相同和相近学科的院系(所)形成学部,统筹部内学院、系(所)学科规划与布局,促进部内或学部间跨学科研究,提高学科建设整体水平。三是完善学科制度,提升学科整体竞争力。构建科研绩效评价新机制,弱化学科归属、模糊学科界限,探索根据不同研究者贡献大小核算科研绩效的评价模式,鼓励跨学科的科研成果。建立学科交叉资金支持机制,在省级规划项目中单独设立交叉学科研究项目和专项资金,大力支持交叉学科研究。探索建立省级哲学社会科学交叉研究的机构和平台,给予重点支持,形成相互支撑、开放融合的合作机制。

二、围绕重大理论和实践问题,培育学术体系创新能力,用高效能机制激发学术研究活力

创新是哲学社会科学发展的永恒主题和不竭动力。以重大理论和实践问题为主攻方向,全面提升学术原创能力是推动全省哲学社会科学高质量发展的关键点和着力点。一是服务国家重大战略,谋划一批重大项目。新质生产力引

起的生产生活方式深刻变革、利益格局重大调整、社会秩序调整重构,是我国哲学社会科学关注的重要课题和热点问题。全省要以服务中国式现代化和形成新质生产力等国家重大战略和重大理论为目标,立足“六个现代化新青海”的现实需求,围绕优势学科,突出区域特色,强化问题导向、目标导向、结果导向,实施重大项目培育工程,全面提升全省哲学社会科学的原创新能力和水平。二是统筹全省创新力量,推进创新平台建设。全力争创国家级人文社科研究基地和重点实验室,以国家级人文社科科研平台为抓手,组建跨学科科研团队,推动交叉学科问题研究,形成高质量科研成果的良性产出机制。同时借鉴省外经验,试点建设省级人文社科重点实验室,打造多学科交叉、产、教、研、用融合的创新研究平台。三是创新人才工作机制,激发学术创新活力。在落实省委“四个一批”人才工程的基础上,充分发挥青海省哲学成果奖(哲学社会科学类)的人才发现、培养与激励功能,强化国家社科基金项目的引领示范作用,扩大“揭榜挂帅”重大社科项目的重点支持效应,做实社科规划项目的基础研究功能,完善科研人员培训研修、交流、合理使用机制,构建“奖励激励+项目支持+能力提升”人才工作机制,形成优秀人才健康成长、创造活力竞相迸发的良性机制。

三、注重学术品牌打造,提升话语体系影响力,用高质量成果传递青海好声音

要总结好马克思主义中国化时代化高原实践成果,表达出中国式现代化中的青海贡献,形成我省哲学社会科学

的特色学术品牌,提升青海话语体系影响力,有效摆脱“有理说不出、说了传不开”的困境。一是优化传播内容,提炼形成青海人文学术标识。扩大优质哲学社会科学成果供给,推出更多精品力作,用高质量的传播内容,增强青海哲学社会科学竞争力和影响力。联系融通学理话语体系、政策性话语体系、通俗性话语体系,促进哲学社会科学大众化、国际化,提炼展示新时代青海人文社科学术标识,写好青海文章、讲好青海故事、传播好青海声音,加快推动青海哲学社会科学立起来、走出去。二是拓宽表达渠道,主动融入国内国际学术圈层。采取高质量科研项目、高水平学术论文、高层次交流合作等方式,通过申报国家社科基金重大项目、发表国内国际顶级权威期刊论文、开展国内国际多层次交流合作,促进青海哲学社会科学学术圈与国内国际学术圈的互通互融,使“六个现代化新青海”实践中产生的理论成果,在全省有传颂度、在全国有知名度、在国际有影响力。三是丰富对话阵地,建设青藏高原学术交流平台。做强《青海社会科学》等一批优质学术期刊,不断扩大其学术影响力。做好“国家公园论坛”“一带一路”清洁能源发展论坛”等国内国际学术交流平台,充分放大其学术交流效应。做优《决策参考》等决策智库刊物质量,稳步提升服务国家重大战略的咨政建言水平。建设青海哲学社会科学融媒体,探索多样化、迅即式的表达路径,开辟新的学术对话阵地。

(作者为天津大学-青海民族大学双碳研究院执行副院长、教授,青海省“昆仑英才·高端创新创业人才”领军人才)

组织部门应成为基层减负的典范

马虎林

推动工作。学习笔记本是我们理解和记忆学习内容的重要工具之一,但如果我们过于注重笔记的形式而忽略了其实际作用,只注重学习笔记本的数量和多少,就可能陷入形式主义的误区。因此,我们要避免这种情况,不能以检查评比学习笔记本的数量来衡量学习效果,应专注于笔记的质量、内容和深入思考的深度、广度,定期回顾和整理笔记,及时修正和补充,切实提高学习质量和效果。

要带头写短文。写短文是我们抵制形式主义、追求务实作风的积极表现,过长的文件和繁琐的公文,特别是“文山会海”“填表留痕”等弊端,不仅浪费了基层干部的时间和精力,还增加了他们的负

担和压力。因此,我们要带头以实际行动推动务实、高效的工作效率,完善发文审查机制,提高文件质量,用简短、实在、新颖、直接、受群众欢迎的语言,撰写有思想、有内容、有深度、有意见的文章。

要带头讲短话。讲短话是我们摒弃形式主义、回归务实本真的具体行动,在快节奏的生活中,讲短话既是对听众的尊重,也是减轻基层负担的有效措施,讲短话不仅是节省时间,还能提高沟通效率,更容易让基层干部理解和接受。讲短话,并不是简单地减少字数,而是要求更加精准地把问题的核心,更加明确地表达自己的观点。因此,领导干部在部署工作和解答问题时,应避免空洞的

口号和台词,注重实效性和针对性,话不在多,而在于精。要言简意赅,说群众听得懂、乐意听的大实话。

要带头开短会。开短会是我们打破陈规陋习、提高工作效率的重要体现,基层干部普遍反映会议过多,且不分规模、性质和大小,常要求单位主要领导参加,占用其处理具体工作的时间。因此,我们应规范会议活动,严控会议规模,提高会议效率,减少会议数量,缩短会议时间,确保会议的有效性,为基层执行政策腾出更多时间和空间,真正为基层干部减负。

(作者为海东市互助土族自治县县委常委、组织部部长)