

大力加强社区工作者队伍建设 不断壮大城市基层治理骨干力量

——中央组织部、中央社会工作部有关负责人
就《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见》答记者问

新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

1.问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：习近平总书记强调，“基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”2017年《中共中央 国务院关于全面加强城乡社区治理的意见》、2021年《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》都对加强社区工作者队伍建设提出明确要求。近年来，各地区各部门坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，持续推动社区工作者队伍建设，社区工作者队伍素质不断提升，结构更加优化。新时代新征程推进基层治理体系和治理能力现代化，对社区工作者队伍建设提出了新的更高要求，亟需在制度上予以规范和保障。

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发，是第一个专门关于加强社区工作者队伍建设的中央文件。制定《意见》，对于各级党委和政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持大抓基层鲜明导向，加强新时代社区工作者队伍建设，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，不断壮大城市基层治理骨干力量具有重要意义。

2.问：请介绍一下《意见》起草工作遵循的主要原则。

答：《意见》起草工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持以下原则：一是坚持党的领导。坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导，始终把政治标准放在首位，强化社区工作者政治素质，牢牢掌握社区工作者队伍建设正确政治方向。二是坚持为民服务。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，树牢群众观点，贯彻群众路线，着力引导社区工作者知民情、解民忧、暖民心。三是坚持

问题导向。直面社区工作者队伍建设最迫切、最集中、最需要解决的问题，有针对性作出制度规定和政策设计。四是坚持系统观念。《意见》从选育管用全链条各方面对社区工作者队伍建设进行了整体性、系统性制度设计，强调激励保障和监督约束并重，既注重与已有政策相衔接，同时根据形势任务发展提出新的要求。五是坚持因地制宜。充分考虑地区差异性，注意为地方探索留有余地。

3.问：请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答：《意见》共有6个部分、17条措施。导语和第一部分明确了社区工作者队伍建设工作的重要意义、指导思想、工作原则和主要目标。第二部分至第五部分明确了加强社区工作者队伍建设的重点任务，主要从健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出了具体要求。第六部分明确了社区工作者队伍建设的组织领导，对各级党委和政府强化组织领导、开展评估指导、深化减负增效等提出要求。

4.问：《意见》在健全社区工作者职业体系方面作出了哪些规定？

答：《意见》贯彻落实党中央关于健全社区工作者职业体系的决策部署，作出一系列制度规定，让社区工作者进得优、留得住、有奔头。一是选配有制度。明确社区工作者人员范围，严格把好政治关、人口关，明确选聘条件，强化力量配备，持续优化社区工作者队伍结构。二是发展空间。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列，研究制定社区工作者国家职业标准，推动职业水平与岗位等级衔接联动，构建符合社区工作者工作特点的职业发展路径。加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员力度。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。三是待遇有保障。要求各地科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准，明确除具有公务员、事业单位工作人员身份的外，原则上由街道（乡镇）与社区工作者依法签订劳动合同，按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。

5.问：《意见》在提升社区工作者能力素质方面提出了哪些要求？

答：社区工作者是党的路线方针政策在社区的直接执行者，是社区治理和服务的骨干力量，社区工作者能力和素

质直接影响到社区治理和服务水平的高低。《意见》围绕提升社区工作者能力素质提出3方面要求。一是提升政治素质。加强党的创新理论武装，持续组织推动社区工作者学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，强化思想政治教育，加强政策法规教育，深化廉政教育。二是提高履职本领。强化履职能力培训和实战实训，重点加强社区工作者群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处突、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练。三是增强服务居民群众意识。教育引导社区工作者树牢为民服务理念，在情感上亲近群众、行动上服务群众，持续改进工作作风，用心用情用力为居民群众排忧解难。

6.问：《意见》对加强社区工作者教育培训提出了哪些要求？

答：强化社区工作者教育培训，持续提升能力素质是加强社区工作者队伍建设的重要内容。《意见》要求：在培训制度上，研究制定全国社区工作者教育培训工作规划，完善分级培训制度，健全教育培训体系。在培训形式上，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等培训方法。在培训载体上，设立社区工作者培训基地，建立培训师资源和资源库，注重开展线上培训，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。在培训资源上，加强高等学校、职业院校社会工作相关专业建设，鼓励在有条件的社区设立实习实践基地；支持社区工作者参加全国社会工作职业资格考试和评审，探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级双向比照认定机制。

7.问：《意见》对严格社区工作者队伍管理作出了哪些部署？

答：强化社区工作者队伍管理，锻造作风过硬、纪律过硬的社区工作者队伍，是加强社区工作者队伍建设的题中应有之义。《意见》从3个方面对严格社区工作者队伍管理作出了部署。一是完善管理制度。结合社区工作者工作性质和工作内容，建立健全社区工作者日常工作制度，从严从实做好日常管理。分类完善社区工作者退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。二是加强考核激励。以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点对社区工作者开展考核，建立健全奖励惩戒机制，提振担当作为、干事创业的精气神。三是强化监督约束。规范社区工作者履职用权行为，落

实党务、居务和财务公开制度，探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。

8.问：《意见》在关心关爱社区工作者方面提出了哪些举措？

答：社区工作者扎根基层一线，联系群众最直接、服务群众最具体，工作很忙很辛苦。《意见》要求各地区各部门采取务实措施加大对社区工作者的关爱力度。一是在政治上关心，加大在社区工作者中推选“两代表一委员”的力度，大力宣传表彰社区工作者先进典型，增强社区工作者的职业认同感和荣誉感。二是在生活上关怀，关心社区工作者身心健康状况，定期组织体检和关爱活动，开展走访慰问，及时帮助社区工作者解决工作中的实际困难。三是在工作上支持，各级党委和政府为基层干事创业创造更好条件，持续深化拓展为基层减负工作，让社区工作者有更多时间和精力为居民群众服务。

9.问：在推进《意见》贯彻落实方面有哪些具体部署？

答：一分部署，九分落实。学习宣传、贯彻落实好《意见》，是各级党委和政府特别是各级党委组织部、党委社会工作部门的一项重要任务。一是加强学习宣传。采取阐释解读、专题培训等方式，推动各地准确把握《意见》精神，领会政策内容，明确工作目标。结合各地加强社区工作者队伍建设的经验做法，强化宣传引导，营造全社会关心、支持社区工作者队伍建设的良好氛围。二是抓好组织实施。推动地方各级党委和政府按照《意见》要求落实责任，把社区工作者队伍建设纳入本级党委和政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署，建立健全党委组织部统筹协调，党委社会工作部门指导推动，政法、机构编制、教育、财政、人力资源社会保障等有关部门共同推进的工作格局，切实提高社区工作者队伍建设的质量和水平。三是着力跟踪问效。把社区治理和服务水平、居民群众获得感幸福感安全感作为检验社区工作者队伍建设工作的评判标准，动态掌握社区工作者队伍规模结构、能力素质等方面的状况，加强对社区工作者队伍建设重点任务进展情况的评估。适时会同相关部门加强跟踪指导，推动《意见》精神落地见效、落实到位。

（新华社北京4月10日电）

李强签署国务院令

公布《生态保护补偿条例》

新华社北京4月10日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》），自2024年6月1日起施行。

生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。《条例》全面贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山的理念，将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法，以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展，确立了生态保护补偿基本制度规则，以充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。《条例》共6章33条，主要规定了以下内容：

一是明确生态保护补偿的内涵。生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制，对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。

二是明确工作原则、健全工作机制。生态保护补偿工作坚持中国共产党的领导，坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合，坚持激励与约束并重，坚持统筹协调推进，坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一。县级以上政府应当加强组织领导，国务院有关部门依据各自职责负责相关工作。

三是规范财政纵向补偿。国家通过财政转移支付等方式，对开展重要生态环境要素保护以及在生态功能重要

区域开展生态保护的单位和个人予以补偿。地方政府及其有关部门应当将补偿资金及时补偿给开展生态保护的单位和个人；由地方政府统筹使用的资金，应当优先用于自然资源保护、生态环境治理和修复等。

四是完善地区间横向补偿。鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制。对在生态功能特别重要区域开展地区间横向生态保护补偿的，中央财政和省级财政可以给予引导支持；对补偿机制建设取得显著成效的，国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

五是鼓励推进市场机制补偿。充分发挥市场机制作用，鼓励社会力量以及地方政府按照市场规则，通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。鼓励、引导社会资本建立市场化运作的生态保护补偿基金，依法有序参与生态保护补偿。

六是强化保障和监督管理。政府及其有关部门应当及时下达和核拨生态保护补偿资金，对截留、占用、挪用、拖欠或者未按照规定使用资金且逾期未改正的，可以缓拨、减拨、停拨或者追回资金。生态保护补偿工作情况应当依法及时公开，资金管理使用情况由审计机关依法进行审计监督。

七部门部署标准提升行动 支撑设备更新和消费品以旧换新

新华社北京4月10日电 市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、商务部、应急管理部七部门近日联合印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》，目标到2025年完成重点国家标准制修订294项，有力支撑设备更新和消费品以旧换新。

行动方案提出实施标准提升行动，坚持标准引领、有序提升，强化标准比对、优化体系建设，加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准，围绕设备更新、消费品以旧换新和回收利用三方面布置标准提升工作任务：一是加快提升能效标准，持续完善污染物排放标准，加强低碳技术标准攻关，提升设备技术标准水平，筑牢安全生产标准底线。今明两年完成重点国家标准制修订113项，持续引领设备更新。

二是推动汽车标准转型升级，加快

家电标准更新，强化家居产品标准引领，加大新兴消费标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订115项，有效促进消费品以旧换新。

三是推进绿色设计标准建设，健全二手产品交易标准，提升废旧产品回收利用标准，完善再生材料质量和使用标准，加大回收循环利用标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订66项，有力推动产业循环畅通。

行动方案明确了相关保障措施，提出要推动标准和政策统筹布局、协同实施。大力推进绿色产品、高端品质认证。建立消费品质量安全监管目录，强化产品质量监督抽查。配套出台一批“新三样”中国标准外文版，推动我国优势技术、产品、服务走出去。同时要加强监督检查，监测评估标准实施成效和问题，扎实推动行动方案落地见效，最大程度释放标准化效能。

国家税务总局

4月底前 实现资源回收企业“反向开票”

据新华社北京4月10日电（记者申铖 韩佳诺）记者近日从国家税务总局获悉，税务部门将于4月底前实现资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”，已于近期积极开展了相关业务制度完善改进和信息系统升级改造等工作。

这是记者从国家税务总局近日召开的推动大规模设备更新和消费品以旧换新相关行业协会及企业座谈会上了解到的。

国家税务总局局长胡静林在座谈会上介绍，党中央、国务院高度重视资源回收利用行业的发展，近年来部署实施了一系列税费支持政策，有力促进了相关行业企业发展壮大。今年进一步加大了政策支持力度，特别是在税收方

面明确要求推广资源回收企业“反向开票”的措施。

“通过实施‘反向开票’进一步畅通增值税抵扣链条，赋予资源回收企业规范合法的企业所得税税前扣除凭证，同时让持续开展出售报废产品业务的自然人也能按现行税法规定享受增值税免征或减征政策。”胡静林说。

他介绍，税务部门还将依托税收大数据，精准筛选符合优惠政策享受条件的纳税人，加强宣传辅导服务，确保纳税人懂政策、会操作，以税收政策的运行畅通、服务措施的持续优化、执法标准的全国统一，为资源回收利用行业全产业链加快发展营造良好的税收环境，助力大幅提升国民经济循环质量和水平。

智能化设备 提升西部陆海新通道 铁海联运动能

4月10日，在北部湾港钦州自动化集装箱码头，智能导引运输车在排队转运集装箱。

近年来，北部湾港钦州自动化集装箱码头不断完善配套，引入自动化双小车岸桥、自动化双悬臂轨道吊、智能导引运输车等一系列设施设备，快速提升了西部陆海新通道铁海联运班列的动能。

新华社记者 张爰林 摄



向科技要产量

新华社记者 刘怀丕 翟濯

当下正值春耕的农忙时节，各地纷纷抢抓农时，为全年粮食丰收开好头、起好步。记者在采访中看到，田地上，无人农机来回穿梭进行喷防作业；大棚里，水肥一体化灌溉系统照着着立体种植的“蔬菜车间”；水塘中，光伏发电与渔业养殖实现了有机互补……在物联网、大数据、人工智能等科技元素赋能下，一幅幅“科技春耕图”在广袤田野铺展开来。

近日，国务院印发了《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030年）》，明确要走“科技支撑有力”的增粮之路。为更好解决十几亿人口的吃饭问题，必须让科技成为现代农业提质增效的重要驱动力，这已成为

上上下下的共识。简言之，就是要向科技要产量。

向科技要产量，各地各部门应围绕加快建设农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要围绕粮食生产关键领域和薄弱环节，从耕地、水利、种子、农机、化肥农药、耕作技术等着手，加强新技术的集成创新和生产各环节的衔接配合，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率。要把加强传统种养业提质增效、转型升级放在突出位置，加快推进设施农业、创意农业、数字农业等现代农业发展，积极布局建设农业领域未来产业，努力突破耕地等自然条件限制，拓展农业生产空间，强化粮食生产能

力，推动我国农业实现高质量发展。

向科技要产量，要进一步加强新技术的实用性，解决好投入产出比问题。农业技术创新并非都看上去“高大上”，关键在管用。各地应避免“炫技”思维，切实根据自身的资源禀赋和发展阶段，因地制宜推动农业科技落地。同时需清醒认识到，当前我国农业整体上还处于向智能化、机械化、集约化迈进的阶段，农业生产效益仍有待进一步提升。一些地方在高标准农田建设过程中，要合理估算投入产出比，确保财政不吃亏，农民广受益。

向科技要产量，要发动农业科技工作者加强创新研发，把论文写在田野大地上。农业科技工作者要当好强

农惠农富农的服务员，针对现代农业发展中的热点难点，以经营主体需求为导向，真正解决研发与需求脱节问题，让更多新农农机驰骋、新品种落地、新农艺见效。各地也应进一步加强科研平台建设，打造高层次创新型团队，为科研人员营造良好的研发环境，促进人才活力迸发。

春耕正当时。在良种良法良机深度融合上下功夫，科技的力量和挥洒的汗水必能带来更多的收获。

（新华社郑州4月10日电）

新华时评

标题新闻

- 我国将开展增值电信业务扩大对外开放试点
- 一季度我国汽车产销量同比分别增长6.4%和10.6%
- 七部门发文进一步强化金融支持绿色低碳发展
- 我国港口首次完成国际航行集装箱船绿色甲醇燃料“船—船”同步加注作业

- 渤海亿吨级油田开发建设启动
- 今年3月全国受理网络违法和不良信息举报1853.2万件
- 花蓮地震死亡人数上升至16人 进入复原重建阶段
- 新疆拜城县发生5.6级地震 暂无人员伤亡报告

据新华社电