



两会特刊·热点聚焦

2024年3月8日 星期五
组版编辑 李久云
美术编辑 帕姆卓玛

向着美好未来奋进

——从全国两会看“关键一年”

新华社记者

“十四五”时期,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民团结一心、奋发有为,“十四五”规划纲要实施过半、任务过半。

出席全国两会的代表委员们表示,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,要再接再厉、攻坚克难,奋力推进“十四五”规划目标任务落实,为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实基础。

关键一年,锚定目标任务

用五年规划引领经济社会发展,是我们党治国理政的重要方式。

制定实施第十四个五年规划,意义非同寻常。习近平总书记指出,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

纲举而目张。经济、创新、民生、绿色、安全、保障……“十四五”规划纲要明确五方面20项主要指标。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告显示,主要目标指标进展总体符合预期,4项指标提前实现,5项指标快于预期,7项指标基本符合预期。

关键一年,承前启后。政府工作报告把今年经济增长预期目标定为5%左右。这一目标兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务。

国家发展改革委主任郑栅洁说,这一目标与经济增长的潜力基本匹配,是一个积极向上、奋力一搏能够实现的目标。

关键一年,迎难而上。城镇新增就业目标由2023年的“1200万人左右”调整为2024年的“1200万人以上”,居民收入增长由以往的与经济增长“基本同步”调整为“同步”……

政府工作报告表述上的变化,展现出国家积极推动目标任务落实的信心和决心。

关键一年,千帆竞渡。2023年,从南粤大地到西南腹地,从长江之畔到胶东半岛,多个城市经济总量迈上新台阶。重庆、广州经济总量跨过3万亿元大关,江苏常州、山东烟台迈过万亿元门槛,我国经济总量万亿级城市增至26个。

“随着众多万亿级城市拔地而起,中国经济也将越来越‘枝繁叶茂’。”江苏省常州市市长



这是山东省寿光市营里镇恒远光伏项目(2024年1月26日摄,无人机照片)。该项目可以实现“光伏发电+新型储能+盐业制卤+水产养殖”等项目融合开发。
新华社记者 郭绪雷 摄

盛蕾代表说,我们将锚定“十四五”目标,在“万亿之城”新起点上勠力同心再出发。

关键一年,实施关键之策

蓝图既定,实干为要。今年全国两会,发出沿着正确方向、向着目标任务一往无前的动员令。

——找准突破口,以务实举措提振信心。习近平总书记5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出,要继续巩固和增强经济回升向好态势,提振全社会发展信心。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破;增强宏观政策取向一致性……政府工作报告系列部署,释放以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

苏州大学党委书记张晓宏代表说,我们将围绕国家重大战略需求,强化人才培养,优化创新布局,为发展新质生产力注入新动力。

——找准主动力,持续深化改革开放。今年,是全面深化改革又一个重要年份。

“做好关键之年工作,稳定预期、提振信心至关重要,要紧紧抓住有利时机、用好有利条件,多做有利于稳定预期的事。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表说。

——找准着力点,发展新质生产力。习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

“数字化工厂推动了企业从产品驱动向数据驱动、从装备制造向智造服务转型。接下来我们将牢牢把握实体经济这个根基,坚持科技创新,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型,加快培育新质生产力。”白云电器董事长胡德兆委员说。

“今年,是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年,我们将以此为新起点,主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,打造高水平开放平台。”广东省大湾区办主任艾学峰代表说。

——找准主动力,持续深化改革开放。今年,是全面深化改革又一个重要年份。

习近平总书记参加江苏代表团审议时指出,要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

激发各类经营主体活力、加快全国统一大市场建设、推动外贸提质升级、加大吸引外资力度……政府工作报告部署改革开放向纵深推进。

2023年粤港澳大湾区经济规模迈上新台阶。3月1日零时,横琴粤澳深度合作区正式封关运行,成为探索实施高水平制度型开放的新注脚。

“今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年,我们将以此为新起点,主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,打造高水平开放平台。”广东省大湾区办主任艾学峰代表说。

关键一年,全力攻坚克难

“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施

中期评估报告显示,有4项指标滞后于进度。对此要优化调整政策,加大攻坚力度,尽最大努力推动目标实现。

——降低单位GDP能源消耗,加快推动经济结构转型升级。

习近平总书记不久前在中央政治局第十二次集体学习时指出,我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。应对这些挑战,出路就是大力发展新能源。

过去一年,我国可再生能源发电装机规模历史性超过火电。国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华代表说,去年仅无锡就新增新能源发电装机超过100万千瓦,我们将持续推动构建新型电力系统,不断厚植高质量发展的绿色底色。

政府工作报告在提出今年发展主要预期目标时明确,单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。

“这一目标综合考虑了经济发展用能、可再生能源替代和绿色低碳转型需要。”北京大学经济与管理学院主任周黎安委员说,要统筹推进产业结构、能源结构、交通运输结构调整优化,加快发展方式绿色转型。

——加快实施主要污染物重点减排工程,打好污染防治攻坚战。

新时代中国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化,天更蓝、山更绿、水更清,但单位GDP二氧化碳排放降低、地级及以上城市空气质量优良天数比率等指标进度仍需加快。

重庆市生态环境局局长余国东委员说,要以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,巩固拓展生态环境质量向好势头。

——幼有所育老有所养,切实保障和改善民生。

北京市近日宣布,计划到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个,其中普惠托位占比不少于60%。

改善农村寄宿制学校办学条件、推动学前教育普惠发展、居民医保人均财政补助标准提高30元、在全国实施个人养老金制度……全国两会上一系列举措回应了多群体、多层次的民生需求。

财政部部长蓝佛安表示,今年,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行,聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。代表委员们表示,在关键一年要坚定信心、真抓实干,向着全面建设社会主义现代化国家的美好未来奋进。

——幼有所育老有所养,切实保障和改善民生。

北京市近日宣布,计划到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个,其中普惠托位占比不少于60%。

改善农村寄宿制学校办学条件、推动学前教育普惠发展、居民医保人均财政补助标准提高30元、在全国实施个人养老金制度……全国两会上一系列举措回应了多群体、多层次的民生需求。

财政部部长蓝佛安表示,今年,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行,聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。代表委员们表示,在关键一年要坚定信心、真抓实干,向着全面建设社会主义现代化国家的美好未来奋进。

中国如何防范化解地方债务风险?

——两会中国经济问答之三

新华社记者 申铖 张千千 吴涛

一段时间以来,一些外媒炒作中国地方债务风险问题,认为这将影响中国经济发展。如何看待当前地方债务和风险水平?地方债务风险化解有哪些具体举措和长效机制?

今年的政府工作报告、预算报告和计划报告均围绕防范化解地方债务风险作出多项部署。全国两会期间,就这一话题,记者深入采访多位代表委员和专家学者。

如何看待地方债务? 风险水平几何?

一些西方媒体报道称,“地方债务不断攀升、风险不可控制”成为中国经济增长面临的拖累因素,制约中国经济向好发展。

实际上,在不少专家和业内人士看来,债务本身是中性的。政府适度举债,能够弥补建设资金不足,也是国际通行做法,无需谈“债”色变。

放眼全球,由于疫后全球经济增长放缓、经济前景不确定性增加,很多国家选择通过财政政策发力,为经济恢复增长提供支撑。总部位于美国的国际金融协会不久前发布的报告显示,2023年全球债务水平达到313万亿美元,再创历史新高。

就我国而言,作为积极的财政政策的重要工具之一,近年来,我国地方政府专项债券发行力度也进一步加大。

今年的预算报告明确,新增地方政府专项债务限额39000亿元,比上年增加1000亿元,支持地方加大重点领域补短板力度。

“规模合理、支出有效的债务反而能够促进经济发展。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

辩证认识“债务”,再来客观看待“风险”。根据今年的预算报告,截至2023年末,我国地方政府债务余额约40.74万亿元,包括一般债务余额约15.87万亿元、专项债务余额约24.87万亿元,控制在全国人大批准的债务限额以内。

按照2023年GDP初步核算数测算,截至2023年末,我国政府法定负债率为56.1%,低于主要市场经济国家和新兴市场国家。

地方债务风险总体可控——这是基于大势的客观判断。

去年11月,中国人民银行行长潘功胜在接受新华社记者采访时表示,关于地方政府债务问题,我国政府债务水平在国际上处于中游偏下水平。中央政府债务负担较轻,大部分地方债务水平也不高,并有较多资源和手段化解债务。

虽然风险总体可控,但局部风险和隐性债务风险犹存,这也是近年来地方债务风险备受各界关注的原因。

去年6月发布的第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2022年中央决算草案审查结果的报告指出,一些地方市县债务风险较高,新增隐性债务仍有发生。

“近年来,在疫情冲击、房地产市场调整等多重因素影响下,地方财政收支运行面临压力,一些地方偿债压力加大,隐性债务风险仍然不容忽视,也引起有关方面的高度重视。”全国人大代表、厦门国家会计学院教授黄世忠说。

风险化解有哪些真招实招?

给地方债务戴上“紧箍咒”,经济社会发展就多一道“安全阀”。

坚持“开前门”和“堵后门”并举,对地方政府债务实行限额管理,在多地开展全域无隐性债务试点,通报隐性债务问责典型案例……近年来,我国积极出台一系列政策措施,不断健全完善地方政府法定债务管理,积极稳妥化解地方政府隐性债务风险。

相较于法定债务,近年来地方隐性债务更加受到关注。在地方财政收支运行持续面临压力的形势下,市场对于隐性债务不乏担忧。

“近年来,地方隐性债务规模增速总体放缓,但规模仍然较大,特别是部分地方债务压力不断加大,县市级地方政府债务尤为突出。”2022年12月,中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神和经济热点问题作深入解读时指出。

“严控新增隐性债务”“制定实施一揽子化债方案”“建立防范化解地方债务风险长效机制”“统筹好地方债务风险化解和稳定发展”……2023年,从中央政治局会议,到中央金融工作会议,再到中央经济工作会议,一系列政策信号密集释放。

财政、金融、地方协同发力——2023年,财政部在地方政府债务限额空间内安排一定规模的再融资政府债券,支持地方特别是高风险地区化解隐性债务和清理政府拖欠企业账款等,缓释到期债务集中偿还压力,降低利息支出负担。

金融管理部门积极行动,引导金融机构通

过展期、借新还旧、置换等市场化方式化解融资平台债务风险,并依法维护金融机构合法权益。

压实地方责任。按照“省负总责,市县全力化债”的原则,各地立足自身努力,统筹各类资源,制定化债方案,逐项明确具体措施。

“制定实施一揽子化债方案,分类处置金融风险,守住了不发生系统性风险的底线。”今年的政府工作报告在回顾2023年工作时指出。

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上介绍,经过各方面协同努力,地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障,隐性债务规模逐步下降;政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展,地方融资平台数量有所减少。

“进一步落实一揽子化债方案”——今年的政府工作报告、预算报告和计划报告都强调了这一部署。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示,围绕更好统筹发展与安全,我国不断加大化债支持力度,推动制定一揽子化债方案等有力举措,抓实抓细地方债务风险化解工作,为经济社会发展营造更加安全稳定的环境。

如何建立长效机制防范化解风险?

防范化解地方债务风险,要着眼当前,更要关注长远,堵疏并举,标本兼治。

“完善全口径地方债务监测监管体系”“健全防范化解隐性债务风险长效机制”“分类推进地方融资平台转型”……今年的政府工作报告、预算报告、计划报告明确了多项举措,着力建设防范化解风险的长效机制。

“去年以来,一系列化债举措取得积极进展,为经济社会进一步发展打下了基础。巩固成果,还需从长效机制治理债务。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

在黄世忠代表看来,要进一步通过改革,着力均衡中央和地方的事权和财权,为控制地方债务规模、降低地方债务风险夯实财税基础。

“建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制”——政府工作报告、预算报告、计划报告均提及这一部署。

中国社会科学院金融研究所所长张晓晶说,既要充分发挥政府债务在经济社会发展中的能动作用,又要防范化解政府债务风险,提升财政可持续性,推动政府债务与经济发展的良性循环。

“化债要与经济高质量发展有机结合。债务风险问题从根本上要靠发展来解决。”杨志勇说,坚持推动高质量发展,地方债务风险防范化解的经济基础就会进一步夯实。

在高质量发展中化解地方债务风险,是方向,更是方法。

国内生产总值增长5%左右;城镇新增就业1200万人以上;大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力;从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债……今年的政府工作报告提出一系列发展预期目标和政策部署。

全国政协委员、北京大学经济与管理学院主任周黎安认为,中国经济长期向好态势不会变,宏观经济调控空间足、政策工具箱充足,财政统筹能力强于大多数西方国家。“这些都将成为防范化解风险、应对挑战的条件和底气。”

——幼有所育老有所养,切实保障和改善民生。

北京市近日宣布,计划到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个,其中普惠托位占比不少于60%。

改善农村寄宿制学校办学条件、推动学前教育普惠发展、居民医保人均财政补助标准提高30元、在全国实施个人养老金制度……全国两会上一系列举措回应了多群体、多层次的民生需求。

财政部部长蓝佛安表示,今年,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。财政部门将坚持尽力而为、量力而行,聚焦老百姓急难愁盼的问题,持续加大财政投入力度。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。代表委员们表示,在关键一年要坚定信心、真抓实干,向着全面建设社会主义现代化国家的美好未来奋进。

(新华社北京3月6日电)