

2024年3月4日 星期一
组版编辑 李久云
美术编辑 帕姆卓玛



两会特刊·热点聚焦

筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

——坚持和完善人民代表大会制度述评

新华社记者 杨维汉 罗沙
熊丰 刘硕

今年是全国人民代表大会成立70周年。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

从1954年9月召开的一届全国人大一次会议到即将召开的十四届全国人大二次会议，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟自信，为党领导人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供根本政治制度保障。

牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中

“两会要开了，有什么意见或者想法想通过我带到北京？”

初春时节，湖南省张家界市慈利县的“90后”十四届全国人大代表宁芬芳走村串户，认真倾听乡亲们的意见和心声。作为农民代表，她对“人民当家作主”感触深刻：“人大代表来自人民，了解人民的诉求，就是要脚踏实地，多为老百姓着想，站在群众的角度考虑问题……”

人民代表大会制度，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

1949年9月，中华人民共和国诞生前夕，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。

1954年，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

行使国家立法权，为改革开放和社会主义现代化建设提供法治保障；完善选举制度，实现城乡居民“同票同权”；加大监督力度，确保各国家机关依法有效开展工作……

70年来，人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

习近平总书记明确指出，在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月，中央人大工作会议在京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

新时代新征程，人大工作紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟——

加强党对人大工作的全面领导，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，对现行宪法作出第五次修改，加强合宪性审查和备案审查工作，把宪法实施提升到新的高度；

修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则，进一步完善制度提高议事质量和效率；

全国人大常委会设立代表工作委员会，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，进一步提高代表工作质量；

……
制度稳则国家稳，制度强则国家强。实践证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

为国家治理体系和治理能力现代化夯实法治根基

选举法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日，新时期国家立法步入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会议一次通过了七部法律。

40年光阴荏苒。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。新时代我国社会主义法治建设的重大标志性成果——新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律诞生。

法者，治之端也。人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分，全国人大及其常委会行使好国家立法权，对于推进全面依法治国、推动国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

1986年4月，六届全国人大四次会议通过民法通则，结束了新中国没有系统的民事立法的历史；1997年3月，八届全国人大五次会议对刑法作出全面修订，形成比较完备的刑法；2011年，中国特色社会主义法律体系宣告形成……国家立法一步一个脚印，彰显全国人大及其常委会的使命担当。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。党的十八大以来，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法，立法工作节奏更快、质量更高，以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

从十四届全国人大常委会立法规划启动生态环境法典编纂，到加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法护航高质量发展；从制定爱国主义教育法弘扬民族精神凝聚人民力量，到修改行政公益诉讼法破解“民告官”难题；从制定监察法保障监察体制改革，到制定和修改国家安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主权、安全、发展利益……

立善法于天下，则天下治。截至2024年2月，我国现行有效法律300件。中国特色社会主义法律体系日臻完善，推动法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

2023年10月22日上午，一场特殊的“考试”在人民大会堂进行，全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。面对与会人员就生态环境和资源保护领域执法检查司法工作提出的一连串问题，国务院、最高法、最高检相关负责人一一作答。

聚焦“国之大事”，回应“急难愁盼”。近年来，全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效，完善监督机制，丰富和探索监督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

执法检查，是保证法律得到全面实施实施的“利剑”。2023年，十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年，就对安全生产法、湿地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执法检查，助推安全生产治理体系和治理能力现代化，保障美丽中国建设，夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础……

守护人民“钱袋子”，全国人大常委会多次审议重点领域财政资金分配和使用情况报告，听取审议审计查出问题整改情况报告，大力推进预算联网监督工作；摸清国有资产“家底”，制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划，连续6年审议国

有资产管理情况的综合报告和专题报告……

新时代人大监督的针对性、实效性进一步提升，不断推动解决制约经济社会发展的“瓶颈”问题，对于“一府一委两院”的监督助推各国家机关形成工作合力。

为中国式现代化建设汇聚智慧与力量

“女性和男性享有同样的继承权吗？”“女性面对职场性骚扰怎么办？”……2023年底的一天，重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区的40多位居民与社区负责人、法律专家等围坐一起，探讨妇女人身财产权益等法律问题。

基层“金点子”搭上立法“直通车”。沙坪坝区人大常委会是全国人大常委会法工委基层立法联系点。截至2023年11月，联系点整理上报意见建议1548条，其中86条被已审议通过的8部国家法律采纳。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

70年前，“五四宪法”起草过程中，草案交付全国人民讨论。近3个月时间，1.5亿人参加讨论，宪法起草委员会收到118万条意见……

从此之后，向社会公布法律草案公开征求意见，成为全国人大常委会在立法工作中扩大公民有序参与、提高立法质量的重要方式。

民法典历时5年的编纂过程，经历了全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，还针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……

广纳民意，汇集民智，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼同频。十四届全国人大及其常委会履职以来，共有17件次法律草案向社会公布征求意见，收集各方面意见建议超过18万条。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定，将基层立法联系点制度写入法律。目前，全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，基层群众参与立法的渠道更加畅通，让每一部法律都满载民意、顺应民心。

一头连着党和政府，一头连着亿万群众，人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

全国人大常委会不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用——

近年来，全国人大常委会出台具体措施，加强和改进代表工作；全国人大各专门委员会、常委会工作委员会委员基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议，委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……

“有基层一线同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。”十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，相比上届继续提高，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

众智谋事必明，众力举事必成。从全国人代会现场工作人员高效回应代表建议，到多地推行民生实事项目人大代表票决制，再到全国20多万个代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活的实践，诠释全过程人民民主的真谛，更好保障民意与国策共鸣、党心与民心相通。

70年征程，70载荣光。人民代表大会制度砥砺前行，必将在新时代新征程更好发挥中国特色社会主义政治制度优势，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

(新华社北京3月3日电)

两会世界眼

中国两会的全球关注与期待

新华社记者

“两会时间”开启，世界再次聚焦中国。

全国两会是世界观察中国、读懂中国的重要窗口。经济增长目标、新质生产力、高质量发展、中国式现代化、中国大国外交等是海内外高度关注和热议的高频词。

今日之中国，与世界紧密联系、相互交融、彼此成就。各国人士瞩目中国两会，期待并相信中国的经济韧性和高水平对外开放将继续为全球经济增长带来更多机遇，中国式现代化将为探索前进道路的国家带来更多可供分享的经验故事，中国的大国责任担当将为动荡不安的世界注入更多稳定性和确定性。

“中国的未来让我们感到振奋”

在全球经济复苏乏力、不确定因素增多的大背景下，国际社会高度关注中国经济如何进一步巩固回升向好基础，给世界带来更多利好。跨国咨询公司协力管理咨询公司下属的“中国简报”网站刊文指出，经济增长目标、国内经济政策、提振内需和改善营商环境举措是国际社会关注今年中国两会的重要方面。

数据显示，2023年中国经济总体回升向好，国内生产总值同比增长5.2%。

“中国经济依然稳健，经济转型会出现短期阵痛，但转型是必要的，”美国金瑞基金公司首席投资官布伦丹·埃亨说，“我们相信中国经济仍有巨大潜力，期待从今年的中国两会上见到更多支持经济发展的措施。”

“一系列数据显示，中国经济总体保持韧性和稳定，中国在全球经济中扮演重要角色。”墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利相信，即将召开的中国两会将为全球市场增加确定性，提升中国经济对国际投资者的吸引力。

高质量发展、新质生产力、高水平开放，国际人士从中国关键词中读出信心和机遇。

巴西传播与市场高等学校亚洲事务研究中心协理员福斯托·戈多伊曾在中国工作数年，近距离观察过中国两会。这位巴西前驻华外交官注意到，中国已成为世界第一大电动车生产国，比亚迪等品牌在技术和销量方面处于领先地位。他表示，中国经济追求高质量发展，正发生深刻变化，进入了一个新发展阶段。

南非经济学家、南非经济预测网创始人赫尔莫·普雷乌斯自1992年以来便关注和研究中国经济。他认为，中国过去30年是世界经济增长引擎，未来仍将如此。他特别期待今年中国两会勾勒出一条通过发展人工智能和提升新质生产力，构建通往共同繁荣的道路。

加纳新闻网站编辑罗杰·阿加纳去年年底第一次访问中国，到访广州等地，所见所闻让他对中国经济前景充满信心，对西方媒体唱衰中国经济极不认同。除了关注中国经济增长目标外，他期待在两会期间听到更多

关于人工智能技术的“中国声音”，希望中国未来能在该领域为非洲国家提供支持。

坚定不移推进高水平对外开放是中国吸引力的关键因素。日本国际贸易促进协会业务部部长泉川友树认为，中国无论是作为庞大市场，还是产品生产基地、研发基地，都对外企具有极大吸引力。他十分关注中国两会将提出的经济政策，期待中国出台更多措施把吸引外资的优势发挥到最大化。

“中国的未来让我们感到振奋。”法国欧莱雅集团大众化妆品部总裁贝瀚青说。在出任大众化妆品部总裁之前，贝瀚青曾多年担任欧莱雅中国首席执行官，走访过百余个城市。贝瀚青说，中国中等收入群体规模庞大，而欧莱雅目前只触及其中一部分消费者。他坚定认为，随着中国经济发展，企业将获得更多客户，“欧莱雅在中国发展前景非常好”，“我们坚信，‘下一个中国’，还是中国”。

“中国展示了一条现代化新路”

巴西农民马里姆家的小农场里，收割机、拖拉机、农药喷洒无人机等各种现代化农机轰鸣阵阵。这个位于巴西东北部小镇阿波迪的农场已成为中巴农业机械化合作示范农场，结束了世代依靠人工耕种的旧生产模式。随着“中国-巴西中小农业机械化先进适用技术国际转移平台”项目的实施，中国技术与设备将助力巴西农业生产，促进中小农户减贫和乡村振兴。

“越来越多南方国家认可中国的技术优势和发展模式。”巴西传播与市场高等学校亚洲事务研究中心协理员戈多伊说，中国式现代化发展道路的探索正日益深刻地影响着世界。

国际社会高度关注中国两会为进一步提升中国现代化作出的规划，期待深入了解和借鉴中国发展经验，迈向共同繁荣。

俄罗斯国立高等经济学院圣彼得堡分校经济管理学院副教授柳德米拉·韦谢洛娃很关注中国领导人的执政理念和经济政策。在她看来，中国展示了一条现代化新路，在国家独立自主的同时让可持续发展和共同富裕成为可能。在这一过程中，“中国政府不断创新和完善的政策发挥着关键作用”。

长期关注中国发展、曾多次到访中国的美国密歇根中国创新中心前顾问汤姆·沃特金斯期待并相信中国两会将进一步深化改革开放政策和执政为民理念，助力推动中国式现代化。在他眼中，从建设桥梁、隧道、高铁，到脱贫攻坚、吸引外资、可持续发展，再到研发新能源汽车和电池技术，“中国式现代化有太多经验故事可以向世界分享”。

埃及中国事务专家、埃及《消息报》副总编辑阿米尔·塔马姆表示，中国在减贫领域有着开创性经验，中国式现代化为国家发展自强和增进福祉提供有益借鉴。

“中国式现代化既有方法也有耐心。”南非约翰内斯堡大学非洲-中

国研究中心主任伊曼纽尔·马坦博强调，中国着力为提高人民受教育程度、增强发展能力创造更好条件，从非洲视角来看，这里面有很多值得学习的地方。

“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，塞内加尔外国记者协会秘书长阿卜杜拉耶·巴对这一论述高度认同。他关注今年中国两会上中国两会将提出的经济政策，期待中国出台更多措施把吸引外资的优势发挥到最大化。

“中国式现代化是一项伟大创举，为探索前进道路的国家带来新启迪。”英国48家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里说，中国倡导以合作促团结，致力于与其他国家一道，共同创造一个更美好、更稳定、更繁荣的世界。

“中国正为世界巨轮注入稳定坚实的力量”

当今世界面临严峻挑战。面对变幻莫测的世界，国际社会关注中国的主张，希望听到中国的声音。

“在当前世界对立和不安情绪蔓延的背景下，中国始终坚持走和平发展、合作共赢之路。”肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔说，世界期待中国两会传递出更多有利于全球发展与稳定的信息。

在阿根廷天主教神父教授帕特里西奥·朱斯托看来，一年一度的中国两会将对中国经济、外交、国防等政策产生重要影响。“在当前全球不确定性更加凸显的时刻，国际社会高度关注中国两会传递出的信号。”

“外界对于中国两会的期待和关注非常多，除经济政策外，中国外交政策是重点关注的方面。”新加坡国立大学东亚研究所副所长陈刚表示，目前全球治理面临巨大的挑战，加上乌克兰危机升级和中东地区冲突加剧，各方都期待中国在国际事务中继续发挥积极作用。

针对当今世界的一系列突出矛盾、现实问题和长远挑战，在构建人类命运共同体理念的引领下，中国提出并推动落实高质量共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等重大倡议。透过两会窗口，各国人士期待看到中国继续在应对全球性问题和挑战方面扮演重要角色。

卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴高度关注中国两会中的外交政策、环境保护等议题，非常认可中国在应对全球性挑战方面的贡献。“中国在应对气候变化、公共卫生、粮食安全和数字治理等领域不断作出新的贡献，在可再生能源领域也发挥着至关重要的作用。”

不论国际风云如何变幻，中国作为负责任大国，始终坚定做动荡世界中的稳定力量。美国国际问题专家、《全球策略信息》杂志社华盛顿分社社长威廉·琼斯说：“全球形势如大海汹涌澎湃，而中国正为世界巨轮注入稳定坚实的力量。”

(综合新华社驻外记者报道 执笔记者：刘品然 邱夏 吴宝渊)
(新华社北京3月3日电)

全国政协十四届二次会议举行新闻发布会

(上接第二版)

建设粤港澳大湾区是重大国家战略。一年来，政协委员们就加快大湾区市场一体化、推进产业数字化建设、建立跨区域人才共享机制等各方面为高水平推进大湾区深度融合、协同发展建言献策。

“今年，全国政协将就经济领域重要问题开展形式多样的协商议政，积极建言资政、凝聚各界共识。”刘结一说，展望未来，我国经济韧性强、潜力大、活力足，推动高质量发展具有良好基础和有利条件，经济长期向好态势将持续巩固和增强，前景光明。

为推动构建人类命运共同体凝聚共识

2023年是共建“一带一路”倡议提出十周年。刘结一说，十年实践充分说明，构建人类命运共同体顺应了人类发展进步潮流，符合各国人民共同利益，为处于十字路口的世界指明了前进方向，得到国际社会广泛认同。

为推动构建人类命运共同体凝聚共识，是全国政协对外工作的重要着力点。一年来，全国政协同50个国家的200多个机构交流互动，同41家国外智库和12个民间组织新建立联系，邀请

国际组织驻华代表、外国驻华使节、高级访问学者“进政协”，成立十四届全国政协中非友好小组，宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。

“越来越多不同国家的人民在高质量共建‘一带一路’进程中收获了政策沟通、设施联通的成效，分享了贸易畅通、资金融通实惠，也感受到了民心相通的温暖。”刘结一说。

刘结一表示，今年全国政协将广泛深入开展对外交流活动，广交朋友、深交朋友、多交朋友，让世界更多地了解中国、了解中国政协，助力推动构建人类命运共同体。

(记者 魏玉坤 温竞华 潘洁)