

中国式现代化青海路径探索

全球变暖引起了国际社会的广泛关注,作为发展中大国,中国政府主动提出一系列的碳达峰政策。2020年9月,习近平总书记在第75届联合国大会上首次提出“双碳”目标,即力争于2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。要实现“双碳”目标,需要从以下两个方面同时展开,一是通过多种途径减少碳排放,比如产业结构转型升级、发展清洁能源、节能环保等;二是利用生态碳汇对冲碳排放,即发挥森林、草原、湿地和海洋等生态系统的固碳作用。由于林草碳汇具有比其它减排方式更高效和更经济的特点,已成为很多国家普遍确立的实现“碳中和”目标的重要途径。

作为应对气候变化、减少温室气体排放的国际性文件《联合国气候变化框架公约》京都议定书,说明了林业碳汇对减缓全球气候变暖有积极作用。从2010年开始,中国就陆续出台了相关政策,以支持林业碳汇试点工作。在我国林业碳汇交易运行成效显著的同时,草原碳汇开始逐步进入人们的视野。草原生态系统固碳形式多样,固碳稳定,是经济而有效的生态型储碳库。近年来,多个部委将草原等自然资源作为减缓全球气候变暖的重要途径,2012年《中国应对气候变化的政策与行动》年度报告就提出要增加草原碳汇。国家林业和草原局草原管理司在2018年也提出要充分认识草原碳汇功能,制定草原碳汇发展规划。2019年《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见》指出应实施林草碳汇市场化建设工程。2021年8月发布的《“十四五”林草草原保护发展规划纲要》强调在“十四五”期间将推进林草碳汇交易行动,建立生态产品价值实现机制。在中央政策明确支持草原碳汇交易的背景下,各省份相关主体均对此积极响应。青海省林业和草原局积极组织了《青海省林草碳汇行动方案》,成功申报了果洛藏族自治州成为国家林业碳汇试点市(县),试点项目于2021年12月完成碳汇量的签发,首个监测期签发碳汇量约260万吨,总成交额超3000万元,虽然交易金额不大,但实现了青海省草原碳汇交易零的突破,对推动全省生态碳汇建设与交易工作具有重要意义。

青海省地处地球第三极青藏高原,是“三江之源”“中华水塔”,是北半球气候敏感区、全球生态系统调节稳定器和高原生物多样性自然资源库,固碳潜力巨大。依据青海省第三次全国国土调查主要数据公报显示,青海省草原面积占全省面积的比例为57.67%,占全国草原面积的14.92%,是青海省最大的陆地生态系统。根据全国林草碳汇第三次计量分析,青海省2020年林草碳汇量约占2020年全国二氧化碳总排放量的65%,是碳汇收量最为接近排放量的省区。草原作为青海省发挥固碳生态调节服务功能的主要生态系统,具有极大的固碳潜力和碳汇价值,在未来的碳交易市场中较大的交易空间。

青海省草原资源禀赋优越,产业发展相对落后,但在国家提倡绿色发展、节能减排的大环境下,青海省依据“三个最大”省情定位,改换赛道把发展循环经济、绿色产业充分融入到了经济发展的规划中,从单纯依靠传统矿产资源开发和售卖的思路,转变为绿色低碳可持续发展,积极发展着新能源,“生态立省”的效益逐渐显现,青山绿水逐年增量。草原碳汇交易虽不能直接减少碳排放,但通过碳总量控制的市场机制可以促进减排规模化、技术化和专业化,最终实现青海省产业结构升级和绿色低碳转型,真正实现绿水青山向金山银山的转变。

按照目前碳市场价格,草原碳汇交易每公顷可获益150元,是生态补偿标准的1.5倍,并且随着碳价的提高,草原碳汇交易的经济效益将进一步增加。但目前其价值实现高度依赖于财政补贴,缺乏有效的市场交易途径。目前我国碳汇成交量比重不足0.5%,其中超过70%的碳汇项目是森林碳汇,草原碳汇交易尚处于探索阶段。截至目前,如何实现草原碳汇交易还有待进一步探索,主要是因为存在地方性政策法规不健全、草原碳汇还没有形成一套完整的评价标准和体系、缺乏草原碳汇交易人才、牧民参与碳汇项目的意愿低等问题。

因此青海省开展林草碳汇交易还需进一步纾困解难,亟需在放牧、畜牧产品供给和生态系统服务之间寻求平衡。为此,需要完善地方性法规,加强草原碳汇交易的支持体系,进一步确定草原碳汇计量,并以碳排放权交易推进草原碳汇交易,尤其在现有自愿减排市场发展规模不够的情况下,通过碳汇试点市(县),为开展草原碳汇交易做准备。

(一)完善草原碳汇交易相关政策。依据国务院公布的《碳排放权交易管理暂行条例》,进一步完善青海省草原碳汇交易的相关政策,厘清草原碳汇交易各方的权利与义务。同时,出台草原碳汇交易的指导意见,制定和完善有关草原碳汇开发的技术标准,设立政府绿色引导基金,对牧民发放相应的补偿,当牧民看到通过草原碳汇交易可换取财富时,就会更积极地投入到草原保护和建设中。并依托青海生态地位的重要性,结合《青藏高原生态保护法》,将草原生态保护与草原碳汇交易相统一,进一步完善青海省生态保护政策。

(二)加强草原碳汇交易的要素支持。一是保护草地生态系统。青海位于青藏高原,草原生态系统较为脆弱,要继续加强草原生态保护。推进重大生态保护和建设工程,积极推进国家公园示范省建设,持续实施天然林保护、三北防护林建设、退耕还林、退牧还草、湿地保护与恢复等生态修复工程,开展大规模国土绿化行动,增加退化草原的固碳量,培育优质高效的草原生态系统,提升生态系统碳汇能力,并加强草原资源保护管理,通过提升草原质量和面积增加草原碳汇能力。二是增强草原碳汇交易的技术支持。明确青海草原碳汇的计量标准和调查方法,建立健全草原地上和地下的监测体系,逐步建立起草原碳汇信息库和草原碳汇监测网络体系,建设草原碳汇网络信息服务平台,将现有草原碳汇资源按照固碳潜力进行分级核算及市场价值评估,统计和优化碳汇项目开发时序和优先级,将有效的碳汇额度进行市场交易,指导碳汇项目开发工作。三是加强草原碳汇交易的人才支持。建议青海高等院校及时调整人才培养战略,增设草原碳汇相关本科专业,以满足草原碳汇发展对高级专业人才的迫切需求。同时,积极开展草原碳汇计量、碳排放权交易等方面的课题研究,加强草原碳汇专业领域人才的培养。对草原碳汇项目工作人员进行系统培训,邀请国内草原碳汇研究领域相关专家为我省草原碳汇项目工作人员讲授碳汇项目开发流程、交易方法方式等方面知识,为发展草原碳汇经济奠定人才能力基础。

(三)以碳排放权交易推进草原碳汇交易市场建设。碳汇交易是碳交易市场的重要组成部分,但目前我国碳交易市场属于积极探索阶段,交易品种单一,碳产品多为自愿减排量、碳排放配额等现货。应积极推动将草原碳汇项目纳入碳排放交易体系中,根据联合国气候大会对于CDM项目要求的制定,在碳排放交易的相关条例中增加草原碳汇的交易途径,制定统一的碳汇交易标准。

(四)持续推进草原碳汇试点建设。青海省草原碳汇量分布不均,碳储量高的地区大多是限制性开发或禁止开发区,已经具有了最严格的生态保护,发展草原碳汇优势明显,可以进一步加快建立草原碳汇的先行地、示范地。通过顶层设计,制定试点方案,配套地方支撑政策,深化三江源草地碳汇研究,成立草原碳汇研究机构,建立交易平台,在草原碳汇核算方法、碳汇项目运行机制、碳汇市场交易机制、政府管理体制等方面进行大胆探索,提供一些可复制的试点经验和有意义的示范。

(作者单位:青海省社会科学院经济研究所)

推动草原碳汇交易 助力实现“双碳”目标

杨春月

深入推进党建引领基层治理

王忠义

工作研究

基层党建是引领和保障基层治理的重要特征和优势。海南藏族自治州是稳疆固藏人流、物流、信息流的重要枢纽,我们始终把握党建引领基层治理,作为夯实党在民族地区长期执政的政治大事要事来抓,不断强化党建引领的统筹力、组织力、服务力,打造一条符合地区实际的基层治理新格局。

以提高统筹之谋,构筑“贯穿式”基层精治体系。要把基层党组织建设强,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,构建全方位治理格局,大力实施“党建+基层治理”行动,压实“五级书记”责任,推动书记抓、抓书记的责任机制有效落实,确保党对基层治理的全面领导一抓到底、始终有力。优化全链条治理体系,深化“党支部标准化建设+五联工作机制+三治治理工作法+三项保障措施”的“1533”工作法。汇聚全域治理合力,探索建立“1+X+N”区域党建联盟制度,搭建基层组织联建、党员队伍联管、问题隐患联查、矛盾纠纷联调、普法教育联

“五联”平台,推进大事共议、实事共办、要事共决、难事共解,打破区域壁垒。健全党组织领导下的群团带动机制、社会参与机制、居民自治机制、民主协商机制,推广社区“大党委”“红色业委会”“协商议事室”模式,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,使党领导基层治理在各类组织中如身使臂、如臂使指。

以提升组织之力,构筑“多元化”基层共治体系。提升党建引领基层治理的组织之力,就是要深入教育群众、组织群众、发动群众。抓教育凝心聚力,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为主线,抓实党的创新理论教育、社会主义核心价值观教育、自治法治德治教育,以“党支部书记能力提升”和“党员进党校轮训”工程为抓手对党员干部进行全员轮训,深化法治宣传教育“十进”活动,落实铸牢中华民族共同体意识“十进十讲”宣传教育机制,促进广大党员干部和各族群众不断增强“五个认同”。全面加强基层党组织政治功能和组织功能,深入实施“红色基因凝心聚力、基础工作强基筑底、基本能力达标提升”工程,全力推进“枫桥经

验”新实践、基层治理新探索”专项行动,常态化开展典型培育和软弱涣散基层党组织排查整顿工作,加快推进州县乡三级矛盾纠纷调解中心、公共法律服务中心、信访中心、诉讼服务中心、综治中心“五中心合一”组建工作。树立先锋示范引领,坚持精兵强将下基层、贤才能人上一线,深化运用“四下基层”工作机制,建立领导干部包案化解重大矛盾纠纷和突出信访问题机制,全覆盖形成乡镇网格化服务,全覆盖设立村(社区)法律顾问,推行“网格+微治理微心愿+分级分类分”的“一格两微三处理”党员进社区报到服务工作法,开展“千名干部下乡”活动。

以提优服务之能,构筑“共享型”基层善治体系。用发展的思路和方法解决基层治理难点痛点堵点,提优服务之能。让发展环境更加稳定,深化“三约”为主的基层民主自治制度,推广“一厅两室两队”警务机制、“1+4+N”社区联防、“4警+N”村级联防警务模式,固化网格治理机制,建立国保工作站和各条战线人民防线小组,壮大“红枫义警”等群防群治力量,拓宽“四级联动+多网联调”矛盾纠纷多元调解渠道,优化“9+

X”综治系统业务平台,巩固扫黑除恶成果,打击“食药环”“盗抢骗”等人民群众反映强烈的突出违法犯罪,为高质量发展筑牢安全屏障。让各族群众更加和睦,将铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育、社会教育体系,构建课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台,开展“结对子”“手拉手”“心连心”“一家亲”等多层次多领域多样化的民族联谊活动,组织少数民族参观团、民族团结进步创建互观互检、基层干部群众参观考察和少数民族青少年冬夏令营等活动,用活全省首个铸牢中华民族共同体意识主题展馆,增进各民族感情交流,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。让群众生活更加美好,围绕建设绿色有机农畜产品输出地先行示范区,加快构建具有海南特色的农牧业产业集群,大力实施村集体经济“提标晋位”工程。学习运用“千万工程”经验,统筹推进农牧区人居环境整治提升行动和高原美丽乡村建设,全力抓好“高价彩礼”“人情负担”等乡村治理问题整改落实,努力让所有乡村基础牢、产业兴、环境美、生活好。

(作者为海南藏族自治州委副书记、政法委书记)

把“干部要干、思路要清、律已要严”作为自觉追求和工作常态

王吉德

实践者说

社会主义思想凝心铸魂,把各族干部群众紧密团结在党的旗帜下,铁心向党铸忠诚,矢志不渝跟党走,凝聚起各族人民团结奋斗的磅礴力量。

常怀感恩奋进之心,担当责任使命不懈怠。面对中国式现代化对县域经济社会高质量发展提出的新任务、新要求,要树牢“为官一任、造福一方”的担当意识带头闯和干,做表率、树标杆,切实当好“政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”,坚持“实”字当头,“干”字为先,做到循规律和重实际相结合、布好局与落好子相结合、强部署和抓落实相结合。要胸怀“国之大者”“省之大要”,廓清“四个模糊认识”,不能老谈高寒缺氧、环境艰苦,而要增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,啃“硬骨头”、接“烫手山芋”,真刀真枪地解决问题。

涵养爱民为民之心,增进民生福祉不停步。新征程要始终践行以人民为

中心的发展思想,时刻以人民利益为先、群众期盼为念、民生福祉为重,大力弘扬“四下基层”优良传统,深入了解群众期待,主动摸清社情民意,紧盯就业、教育、医疗、社保、养老等一个个体问题,切实将群众反映的“问题清单”变为“履职清单”,真正解决好“急难愁盼”。要充分发挥群众“阅卷人”作用,把群众评价作为查找问题的“镜子”、改进工作的方向,努力交出群众满意的答卷。

保持居安思危之心,发扬斗争精神不妥协。县域民族团结、社会稳定、改革发展、生态环保、乡村振兴、党的建设等各项工作任务艰巨繁重,面对前进道路上的“娄山关”“腊子口”,要增强忧患意识、危机意识,始终保持如履薄冰、如临深渊的高度警觉,始终保持见微知著、见叶知秋的极端敏锐,始终保持夙兴夜寐、朝乾夕惕的工作姿态。要坚持高标准、严要求,不以海拔高低工作标准,不以条件苦寻求借口理由,力求

各方面争一流、创佳绩。要坚持问题导向、系统思维,主动排查风险隐患,果断处置苗头性、倾向性问题,全力应对各种风险挑战,坚决守牢安全稳定、生态环保、防止返贫等工作底线,确保一方发展、保一方平安、护一方稳定。

增强敬畏自律之心,坚守廉洁防线不含糊。面对形形色色诱惑和方方面面“陷阱”,要知敬畏、存戒惧、守底线,坚持在小事小节中严以修身、正心明德,坚决扛起全面从严治党主体责任,切实增强政治定力、纪律定力、拒腐定力。要带头严格要求自己,自觉接受各方面监督,从管好自己、管好身边人,要严格执行民主集中制,严于律己,严管所辖,全力维护班子团结,努力建设政治坚定、团结务实、守正创新的县委领导班子,以“永远在路上”的清醒和坚定答好新时代新考卷。

(作者为黄南藏族自治州泽库县委书记)

不断开创新时代宣传思想文化工作新局面

李健 袁蓉琴

个维护”,持续加强对习近平文化思想的学习、研究和阐释,并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。全面加强宣传思想工作战线党的领导和党的建设,各级党委要对宣传思想文化工作负总责,切实负起政治责任和领导责任,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体,坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站。始终在把方向、抓导向、管阵地、强队伍,提信心、树正气方面,做到守土有责、守土负责、守土尽责。

不断开创新时代宣传思想文化工作新局面,要坚守强化政治担当这个根本

宣传思想文化工作本质上是政治工作,讲政治是第一位的要求。习近平总书记深刻指出,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存。越是复杂严峻,越要保持政治定力、强化政治担当。强化政治担当,教育工作者要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合,准确生动地融入课程设计、课堂教学,努力做到真学真懂真信真用;新闻工作者要以习近平文化思想为指引,时刻保持头脑清醒、坚定政治立场,立足发展实际、深入基层一线,在增强新闻“四力”中锤炼优良作风、提升业务本领,厚植为民情怀,采写更多有思想、有温度、有品质的精品力作;文艺工作者要加强对中华优秀传统文化丰富遗产的了解和认知,赓续中华文脉,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,着力推动文化事业和文化产业繁荣发展,促进文明交流互鉴……各条战线都要强化政治担当,切实增强责任感、使命感,把宣传思想文化工作抓紧抓实抓好、确保落地见效。要自觉支持和配

合宣传思想文化工作,把宣传思想文化工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来,凝聚成开创新时代宣传思想文化工作新局面的强大合力。

不断开创新时代宣传思想文化工作新局面,要抓住勇于改革创新这个关键

习近平总书记强调,“做好宣传思想工作,比以往任何时候都更加需要创新。”宣传思想文化工作只有创新,才能顺应形势发展的新变化、合乎事业发展的新要求、满足人民群众的新期待。勇于改革创新,既是适应互联网、大数据、人工智能等新技术、新应用层出不穷、迭代更新的需要,也是满足人民群众精神文化生活需求越来越丰富多样、追求也越来越高的需要。

“明者因时而变,知者随事而制。”推进宣传思想文化工作的创新,不仅要注重理念创新,而且要注重手段创新,用新手段传播新理念,借助手段创新,提高宣传思想文化工作的质量和效果。一方面,要聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务,从党和国家发展的全局筹划宣传思想文化工作,从时代发展的潮流和改革开放的趋势来推进宣传思想文化工作,从关乎根本、关乎紧要、关乎民心的事情来开展宣传思想文化工作;树立以人民为中心的工作导向;另一方面,要破除思维定势、放弃路径依赖、跳出传统套路,既善于总结各版块、各领域工作的规律性认识,又敢于从思路理念、内容形式、方法手段、体制机制等各方面改革创新,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,着力推动社会主义文化事业和文

化产业繁荣发展,着力加强国际传播能力建设,促进文明交流互鉴。

不断开创新时代宣传思想文化工作新局面,用好敢于善于斗争这个武器

习近平总书记指出,在重大风险、强大对手面前,总想过太平日子、不想斗争是不切实际的,得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。马克思主义认为,矛盾是绝对的,斗争是必然的。事业发展的进步、历史性成就的取得,无不是斗争的结果。敢于斗争、善于斗争是中国共产党人的制胜法宝,是开创新时代宣传思想文化工作新局面的必备武器。要用好这个武器,营造敢于亮剑、敢于斗争的良好政治生态,更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

用好敢于善于斗争这个武器,要增强善于斗争的本领。习近平总书记指出,“斗争是一门艺术,要善于斗争。”增强善于斗争的本领要把握斗争规律,坚持斗争过程和斗争实效相统一。要抓宣传思想文化工作的主要矛盾和矛盾的主要方面,分清轻重缓急,科学“排兵布阵”。要始终唱响主旋律,壮大正能量,在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动,依据宣传思想文化工作时代、度、效需要,及时调整斗争策略,有力推进宣传思想文化工作高质量发展。

做好新时代新征程宣传思想文化工作,责任重大,使命光荣。习近平文化思想为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。宣传思想文化工作者要深刻把握习近平文化思想的重大意义、丰富内涵和实践要求,坚持学以致用,做到学思用贯通、知信行统一,不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

(作者单位分别为新疆大学马克思主义学院、青海民族大学)