

# 为碳市场健康发展提供法律保障

## ——有关部门解读《碳排放权交易管理暂行条例》

新华社记者 高敬 齐琪

《碳排放权交易管理暂行条例》日前公布,自今年5月1日起施行。国务院新闻办公室2月26日举行国务院政策例行吹风会,生态环境部副部长赵英民、司法部立法四局局长张要波对条例进行全面解读。

### 开启我国碳市场的法治新局面

赵英民介绍,《碳排放权交易管理暂行条例》是我国应对气候变化领域第一部专门的法规,首次以行政法规的形式明确了碳排放权交易市场交易制度,具有里程碑意义。

他表示,条例重点就明确体制机制、规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等诸多方面作出了明确规定,为我国碳市场健康发展提供了强大的法律保障,开启了我国碳市场的法治新局面。

张要波介绍,条例坚持全流程管理,对构成碳排放权交易的要素和各个环节做到全覆盖,力求不留空白、不留盲区。我国碳市场总体还属于新事物,条例要为碳市场的运行提供基本的遵循,确保规范有序,同时在相关制度设计上,要保持必要的弹性,为今后的探索发展留出足够的空间。

张要波还表示,条例制定坚持问题导向,针对实践中出现的排放数据造假等苗头性问题,及时作出有效回应。

### 严控、严查、严罚数据造假问题

张要波介绍,条例在着力完善法律

责任相关内容等方面下了很大功夫,着力增强针对性、实效性,有力有效震慑违法行为。一是对参与碳排放权交易的相关活动各类主体,都规定了明确的违法情形和严格的法律责任。二是针对碳排放权交易及相关活动中不同的违法行为,规定了多样的法律制裁手段。三是对于性质严重的违法行为,比如碳排放数据造假问题、操纵全国碳排放权交易市场问题等,坚持重典治乱,加大惩处力度。

数据质量是保证碳市场健康平稳有序的基础,是碳市场的生命线。赵英民介绍,条例对数据质量管理提出了新的更高要求,体现为严控、严查、严罚——

严格控制,即明确相关机构和人员禁止事项和处罚措施,通过配套制度规范,持续压紧数据造假空间,通过建设完善全国碳排放权交易市场,利用区块链、数字化技术手段,保证数据无法篡改。通过年度核查加日常监管的工作模式,持续强化数据质量审核。

严肃督查,即通过全国碳排放权管理平台大数据筛查异常数据,通过投诉举报发现问题线索,在此基础上进行现场检查核实,对发现的问题线索不查清绝不放过,问题疑点不查清绝不放过,问题整改不到位绝不放过。

严厉处罚,即明确各相关部门的监管职责,对碳排放数据弄虚作假“零容忍”,严惩重罚,公开曝光违法违规行为。

赵英民说,条例从4个方面规定了防范和惩处碳排放数据造假的具体要求,强化重点排放单位的主体责任,加强对技术服务机构的管理,强化监督检

查,加大处罚力度。“相信碳市场数据质量会在第二个履约周期的基础上进一步提升。”他说。

### 争取尽快实现碳排放权交易市场首次扩围

我国碳排放主要集中在发电、钢铁、建材、有色、石化、化工、造纸、航空等重点行业,这8个行业占到了我国二氧化碳排放量的75%左右。目前,全国碳排放权交易市场纳入了发电行业,占全国二氧化碳排放总量的40%以上。

条例对确定行业覆盖范围和重点排放单位相关的工作程序进行了明确。生态环境部每年在全国范围内对上述重点行业组织开展年度的碳排放核算报告核查工作,同时开展市场扩围的专项研究。

“我们正在积极推动,争取尽快实现我国碳排放权交易市场的首次扩围。”赵英民说,未来将坚持稳中求进、先易后难的原则,优先纳入碳排放量好、产能过剩严重、减排降碳协同效果好、数据质量基础好的重点行业。扩围工作将把握好节奏力度,科学合理确定不同行业的纳入时间,分阶段、有步骤地积极扩大碳排放权交易市场覆盖碳排放重点行业,从而构建更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

此外,按照条例规定,全国碳排放权交易市场还要逐步推行免费分配和有偿分配相结合的碳排放分配方式;建立市场稳定机制,开展市场调控,平衡市场供需,防止碳价格失控等市场风险;不断丰富交易主体和产品等。

(新华社北京2月26日电)

# 班玛县:确保公务员年度考核考出“真水平”

近年来,果洛藏族自治州班玛县积极探索实践,不断细化公务员年度考核工作,以规范化考核制度、精细化考核过程和实效化考核结果为抓手,确保公务员年度考核考实考细,考出“真水平”。

“精准化”把牢工作重点。班玛县严格遵循考核工作的相关要求,制定考核工作通知,坚持平时考评与年度考核相结合,全面客观公正的考核原则,精心组织,逐步推进。按规定确定优秀、称职等次人数,杜绝“随意化”“轮流坐

庄”等现象,真正把公务员的政治担当和责任落实情况检验出来。

“精密化”推动考核导向。围绕领导干部德、能、勤、绩、廉等5个方面,细化考核措施,科学制定考核评价标准,充分考虑不同干部之间的差异,在统一的实绩考核评价标准下,对考核内容赋予不同的权重结构和侧重点。根据岗位职责和分工,考虑工作的共性和个性,划分不同工作岗位的考核评价标准,使考核工作较为准确地反映干部的

工作作风、思想品质、业务能力。

“科学化”提升工作实效。强化考核结果运用,把考核结果作为调整职务职级、级别、工资以及公务员奖惩、培训等重要依据。结合推动高质量发展、乡村振兴等工作任务,推动优秀名额向乡镇倾斜,坚决杜绝“带病评优”现象。发挥考核激励作用,对考核为不定等次的干部,及时向各单位反馈考核结果,切实发挥鼓励先进、鞭策落后的作用。

(班组宣)

# 班玛县:“党建+”助力村集体经济发展壮大

近年来,果洛藏族自治州班玛县始终将做大做强村集体经济作为发展的首要前提,积极探索创新“党建+”模式,立足独特的区域资源禀赋优势,整合各类资产资源,因地制宜,助力村集体经济发展壮大。

“党建+组织保障”,看主导产业发展之变。补齐配强村“两委”班子队伍,引导村集体经济主要负责人探索创新发展模式,合理制定发展规划,从“种养游”方面入手,办好实体经济,推动产业结构

调整。同时,坚持把发展村集体经济作为夯实基层基础、提升民生福祉的政治任务抓紧抓实,凝心聚力推进乡村振兴。

“党建+抱团发展”,看特色产业发展之变。采取“县级牵头、乡镇主抓、村级参与、能人经营”的抱团发展模式,构建了一批以“党建+民俗文化+小车间”“村集体+合作社+牧户”等为代表的区域特色产业发展新业态。同时,有针对性地强化教育培训,使第一书记、村党支部书记助理、驻村工作队队员、村干部在为

村级发展、群众发家致富中发光发热。

“党建+人才引进”,看新兴产业发展之变。近年来,班玛县通过引才育才工程,汇聚全社会力量,加强新型集体经济的规划和引导,积极推进能人带动模式,探索多种经营合作模式,最大限度盘活资源,在保值的前提下,通过出租、入股等方式增加收入。同时,通过一手抓传统产业转型升级,一手抓新兴产业培育,积极探索村集体经济可持续发展的有效途径。

(班组宣)

# 班玛县:聚焦“固本强基”行动 筑牢基层战斗堡垒

近年来,果洛藏族自治州班玛县聚焦“基层党组织建设、基层治理和基层干部队伍建设”三个关键,精准发力,靶向施策,以坚实有力的工作举措打通服务群众的“最后一公里”,推动乡村全面振兴。

把好关键点。班玛县以加强基层党组织体系建设为抓手,扎实推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。充分结合机关联系基层制度,由各联点机关党支部定期赴各村(社区)党支部,了解支部建设情况。同时,全面落实党员示范

型基层治理体系,为深入推进基层治理拓宽新渠道、增添新动能。

找准突破点。班玛县进一步加大村级后备干部储备力度,全面实施农村优秀青年人才回引和村(社区)青年人才培养计划。同时,充分发挥县乡两级党校(行政学院)和班玛县红军沟、青海省长征精神传承教育文史馆等学习教平台作用,不定期举办村干部能力提升培训班,提升村干部的理论水平和专业素养。

(班组宣)

# 青海省2024年“春风行动” 省级专场招聘活动公告

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于就业工作决策部署,做好春节后劳动者换岗流动高峰期和企业复工复产关键期就业工作,提升“春风行动”公共就业服务活动社会影响力,为用人单位和求职者积极搭建有效供需平台,促进城乡劳动者就业创业,助推“青海e就业”特色品牌创建工作走深走实,省人力资源和社会保障厅、省民政厅、省农业农村厅等单位联合定于3月2日(星期六)上午10:00在西宁广场举办青海省2024年“春风行动”省级专场招聘会。

欢迎广大用人单位和求职者踊跃参加。

联系人:王金  
报名电话:0971-8258717

青海省人力资源和社会保障厅  
青海省农业农村厅  
青海省退役军人事务厅  
共青团青海省委  
青海省工商业联合会

青海省政府民政厅  
青海省卫生健康委员会  
青海省总工会  
青海省妇联联合会  
西宁市人民政府  
2024年2月27日



## 生态管护员 偶遇白唇鹿群

2月26日下午,果洛藏族自治州玛多县黄河乡唐格玛村生态管护员巡护时,在黄河边偶遇白唇鹿群,粗略统计,有白唇鹿400多只。近两年,随着生态环境的持续向好,野生动物时常出现在牧人的视野,从旗舰物种到普通野生动物,少则几只,多则成百上千,三江源成为了野生动物栖息的乐土。

通讯员 加央多杰 摄

# 西宁市城中区:“三个一”探索社区党建治理新路径

近年来,西宁市城中区以竖起“一面旗”、织密“一张网”、践行“一线法”“三个一”探索社区党建治理路径,不断提升组织力、覆盖面和服务力,将党的政治优势、组织优势和群众优势转化为社区治理优势,不断形成党建与社区治

理融合互促、双向提升的良好格局。城中区开展“实战化”系统培训,加强社区党组织“领头雁”建设,确保党组织书记政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬,成为引领基层治理的“一面旗”。优化整合全科网格687个,

党员全覆盖包联社区网格,2597名在职党员干部赴常住地社区有效促进在职党员进社区服务群众常态化、长效化,真正将社区服务送到居民“家门口”、落到居民“心坎上”。

(城中组)

# 西宁市城中区:汇聚各类人才干事创业

近年来,西宁市城中区通过做好“引才、育才、用才”三部曲,着力构建科学化、系统化、高效化人才工作新模式,让各类人才汇聚中区、扎根中区、干事创业、实现价值,开创“近悦远来”的人才工作新局面。

城中区以“缺什么引什么,引得来用得上”为原则,优化工作思路,多渠道、多方式引进人才,结合7个重点本土人才项目细化引才方案,明确引才方向,多平台畅通各类急需紧缺人才引进绿色通道。开展人才培育工程,聚焦文

化、教育、社工等领域人才队伍,深化“名师工作室、中医医联体、社工实战岗”等组团式培育模式,探索建立以创新价值、能力、贡献等为导向的人才评价体系,以全方位、多层次、真实效的评价结果作为后续用才的依据。(城中组)

# 西宁市城东区:多举措打造最优人才生态

西宁市城东区不断优化人才服务保障,精准对接各类人才需求,通过部门联动、政策赋能、服务升级等方式,有效提升人才服务水平,厚植人才高质量发展沃土。

据了解,城东区充分发挥各职能部门作用,建立区委统一领导、组织部门牵头抓总、成员单位各司其职、相关部

门密切配合的人才工作机制。不断优化升级人才政策体系,制定下发《城东区关于推动创新创业人才发展的实施方案》,对重点人才队伍建设、重大工程计划等进行统筹安排。坚持问题导向、目标导向、结果导向,研究出台高层次人才引进管理、支持企业人才队伍建设、支持乡土人才发展、落实党政领

导联系优秀专家人才制度等一系列系统配套措施,推进人才发展体制改革和机制创新,形成了具有一定竞争力的人才制度优势。积极对接区政务服务中心设立人才服务窗口,为人才办事提供“一站式”服务。依托西宁—海东都市圈人才一体化平台,激发各类人才创新创业活力。

(城东区)

# “党建+劳动保障”让农民工过上安心年

自西宁市大通回族土族自治县人社局扎实开展根治欠薪冬季专项行动以来,持续深化“党建+劳动保障”模式,始终在劳动保障中充分发挥党员先锋模范作用,切实把群众“急难愁盼”问题解决在人社服务第一线。

专项行动以保障民生为重点,以落实《保障农民工工资支付条例》为主线,

通过畅通“绿色通道”、多部门联合调解、阶段跟踪通报、案件回访核实等举措,组织党员干部全面开展欠薪风险隐患排查受理、实地化解、重点跟踪,做到“接好上门诉求”“办好工资清欠”,高效解决农民工“燃眉之急”,实现案件动态清理,让广大农民工过上安心年。

截至目前,共办理“全国欠薪线索

核处管理系统”、领导信箱留言板、“12345”系统转办件等渠道投诉举报案件795件,立案办理、协调化解欠薪案件61起,为1221名劳动者追讨工资1774.42万元,有力保障农民工安心过年。

(大通人社局)

# 刚察县:激活教育改革“一池春水”

海北藏族自治州刚察县以问题为导向,解题破题,持续抓好教育软硬件建设,激活教育改革“一池春水”,努力办好人民满意的教育,不断满足人民群众对教育事业的期待。

刚察县始终把教育投入作为民生工程“第一投入”,着力从组织领导、发展规划、资源均衡等方面予以保障。近3年来,累计投入教育资金6.4亿元,其中县级财政投入6274万元。从改善条件、扩大供给、提质发展、培养人才、引进资

源等方面,投入项目资金8700余万元,新建和改扩建幼儿园10所,幼儿园软硬件建设得到实质性提升,形成了乡镇中心示范园、大村独立园、小村联合园的学前教育格局。

设立700万元的教育发展基金,补充临聘和银龄教师48名,学前教育保育员18名,学前教育“两教一保”全面达标,中小学教师结构性紧缺编问题得以缓解;实施绩效考核,为调动校长办学积极性、激发教师育人积极性和推动学生学习积极

性创造了条件,形成比学赶超的良好氛围,学校发展内生动力进一步增强。

仅2023年,落实全县中小学(幼儿园)公用经费943.93万元,生活补助资金792.04125万元,中小学营养改善计划资金581.6万元。发放三江源奖补、普惠计划、雨露计划等各类资金953.42万元,受益学生2056人次,为315名大学生受理生源地助学贷款资金303.23万元,确保家庭经济困难学生“应享尽享、应助尽助”。

(刚宣)

# 海晏县:高质量推进新时代基层党建工作

近年来,海北藏族自治州海晏县坚持举旗帜、抓基层、提能力、强担当,以党建引领统筹推进县域各项工作落地落实,助推“一城五业、全域生态”总体目标实现。

锚定“圆心”高位推进,确保前进有向。树立党建工作全方位理念,对全县基层党建工作进行专门研究,全速推进。将集体经济纳入基层党建重点工作,探索村集体经济多元发展模式。建

立党建重点任务督促制度,建立“三单一账”,梯次解决、滚动销号,促进工作落实。

描绘“圆弧”旗展铸魂,抓实党建引领。坚持“围绕中心抓党建,抓好党建促发展”,突出统筹谋划,扎实推动各项重点工作提质增效。持续深化党建积分制和五联六治党建品牌推进工作,实行“四定一选一统筹”制度,持续锤炼全县党员干部党性修养。

延伸“半径”多向探索,聚焦资源挖掘。构建“一区两地三馆四化多点”红色研学体系,形成10大类体验式培训课程,5大精选主题线路课程。全面推动党性教育联盟融入红色研学现场教学,有效延伸红色研学触角。成功增挂县原子城红色研学实践中心牌子,健全完善红色研学机构编制支撑,有力夯实红色研学工作力量。

(委组干)

# 都兰县:聚力开创“两新”组织党建新局面

近年来,海西蒙古族藏族自治州都兰县委“两新”工委全面落实新时代党的建设总要求,持续强基础、促规范,重实干、抓实效,由“空白管理”转向“齐抓共管”,形成凝“新”聚力、促“新”成长的好局面。

突出补钙铸魂,全力夯实“两新”领域思想根基。召开主题教育工作交流会,发放“红色大礼包”和进社区报到证,先后12次深入10个“两新”党组织调研,对37条查摆问题、41条整改措施落实情况进行检查,先后开展“立足岗位作贡献”“学习身边榜样”实践活动21场次。

突出固本强基,聚力狠抓“两新”领域组织建设。开展“两新”领域“四个大”行动,实施“两新”组织党建“提标扩面”工程,培育创建“一轴三圈”“1+3+5+X”党建品牌。探索“乡镇吹哨,政企联动”模式,选派党员领导干部联点“两新”组织送政策、送服务113次,解决各类群众诉求200余件。

突出凝心聚力,着力激发“两新”组织动能作用。发挥“红、领、带”作用,联点13个村和1个社区累计帮扶38.2万元,青蒙建设集团有限公司党支部向海东地震灾区捐赠羊、电热毯、被子和现金。指导16家建会非公企业、1092名

职工开展工资集体协商。在巴隆“司机之家”举行司机人仪式,为新兴领域劳动者“夏送清凉”“中秋送福”,以党建赋能彰显社会责任担当。

(都组)

## 挂失声明

我因不慎,将发动机号为RN8BG000925、车辆识别号为LS4GE2E1RA550787的车辆合格证遗失,编号为WDV0X3124001553,声明作废。

挂失人:马晓燕  
2024年2月27日