

# 国务院办公厅印发《关于发展银发经济 增进老年人福祉的意见》

新华社北京1月15日电 近日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。

银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，《意见》提出了4个方面26项举措。

一是发展民生事业，解决急难愁盼。引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务。拓展居家养老服务，发展社区便民服务，引导老年日用产品实体店合理布局，发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务，加强综合医院、中医医院老年医学科建设，推进医养结合。加大养老机构建设和改

造力度，提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务，组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务。

二是扩大产品供给，提升质量水平。发挥国有企业引领示范作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展，规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能，支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展，培育银发经济领域龙头企业。开展高标准领航行动，在养老服务、适老化改造等领域开展标准化试点。拓宽消费供给渠道，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，支持设立银发消费专区。

三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。强化老年用品创新，打造智慧健康养老新业态，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人，大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业，推动生物技术与延缓老年病深度融合，开发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产品，加强养老金融产品研究与健康、养老照护等服务衔接。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地。推进无障碍环境建设，开展居家适老化改造，开展数字适老化能力提升工程。

四是强化要素保障，优化发展环境。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求，支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。推进人才队伍建设，健全数据要素支撑，依法严厉打击涉老诈骗行为。

《意见》强调，发展银发经济，事关国家发展全局，事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，推动各项任务落实落地。

## 产业“四地”向“新”发力 为高质量发展蓄势赋能

(上接第一版)

世界级盐湖产业基地加快建设——形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群，建成全国最大的钾肥生产基地，2022年钾肥产量占全国总产量的83%，2023年前三季度生产钾肥513万吨，为端牢“中国饭碗”履行了青海担当。率先实现国内IBC电池工业化量产，锂电池产量占全国十分之一。镁基土壤修复材料产品实现从无到有，盐湖资源综合利用效率逐步提升。

国家清洁能源产业高地全面起势——建成海南、河西两个千万千瓦级新能源基地。争取三批风电光伏大基地项目2343万千瓦，占全国规模的10%以上。全国首个100%清洁能源绿色大数据中心投运。绿电实践活动屡次刷新世界纪录，青海绿电点亮杭州亚运会赛场。

国际生态旅游目的地知名度提升——东西南北四条各具特色的生态旅游精品环线加快打造，一批国家级生态旅游示范区等布局建设，青海湖示范区创建成效初显。生态旅游补偿、特许经营准入机制创新建立，自然生态、民族风情、观光探险等产品供给日益丰富，“大美青海·生态旅游”热度持续提升。

绿色有机农畜产品输出地打响品牌名片——建成全国最大的有机畜产品、有机枸杞、冷水鱼生产基地，累计认证绿色有机和地理标志农产品1050个，有机监测草原总面积突破1.2亿亩(0.08亿公顷)，牦牛藏羊原产地可追溯超过780万头只，主要农畜产品加工转化率超62%，2023年年内可输出大宗绿色有机农畜产品超90万吨。

### 贯彻绿色发展理念 厚植高质量发展底色

绿色，是高质量发展的底色。近年来，青海坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，立足高原特有资源禀赋，积极培育新兴产业，聚焦绿色发展产业，厚植发展“新动能”，建设产业“四地”，经济结构持续优化、发展动力不断增强，扎扎实实走上了具有高原特色的高质量发展之路。

青海以服务全国碳达峰、碳中和目标为己任，深入开展清洁能源开发、新型电力系统构建、清洁能源替代、储能多元打造、产业升级推动、发展机制建设“六大行动”，努力将清洁能源优势转化为产业优势，扎实推动以绿色低碳为特点的清洁能源高地建设。

随着鲁能冷湖50万千瓦风电场等发电项目陆续并网，青海电网2023年新增清洁能源装机达到980.88万千瓦，全省电源总装机和清洁能源装机分别达到5497.08万千瓦、5107.94万千瓦，清洁能源装机规模突破5000万千瓦，较2022年底增长23.77%，清洁能源发展保持强劲势头。

为确保新能源“用得好”，青海省推广源网荷储一体化、园区绿色供电，提升本地新能源消纳能力。围绕工商业、建筑、交通等领域，大力推行“以电代煤、以电代油、以电代气”的化石消费替代和转型升级，升级绿色大数据平台，打造“双碳”大数据中心，探索实施零碳产业示范园100%绿电供应……如今，清洁能源逐步成为青海经济发展的支撑要素。

绿色，不仅是青海的生态“底色”，更是青海推动高质量发展的“底气”。

透过“生态之窗”透视青海高质量发展成色，三江源国家公园的设立为全国建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供“青海方案”；全省各级各类

自然保护地达到7类87处，占全省国土面积的39.2%；湿地面积居全国首位，高原高寒湿地和江河源头水源涵养能力有效提升，生物多样性日趋丰富；保护“中华水塔”行动深入开展，水源涵养能力稳步提升……

从三江源头到大湖之畔，从农区人家到草原牧乡，青海聚力绿色发展，筑牢生态屏障，打造绿色名片，努力促进人与自然和谐共生，在以绿色为引领的高质量发展道路上奋勇前行。

### 汇聚科技创新动能 打造高质量发展引擎

为全面推进产业“四地”建设正向更高层次、更高质量迈进，青海向“新”而行，依靠创新驱动积蓄发展动能，积极培育新兴产业，夯实经济高质量发展的重要基础。

推动高原特色优势农牧业的健康发展，关键在于农业科技现代化——

为推动种业科技创新有序推进，青海制定印发《关于进一步支持种业企业加快发展的若干措施》，鼓励全省种业行业快速发展。国家作物种质资源库青海复份库成为国家核心库，保存资源44.85万份。25个畜禽遗传资源列入《国家畜禽遗传资源品种名录》。新选育羊肚菌新品种8个，填补了我省食用菌菌种空白。昆仑14号青稞在海拔3000米左右的地区单产超过300公斤。青薯9号推广种植面积居全国之首……

以科技创新驱动为引领，大力推进盐湖产业绿色转型升级和资源综合利用——

从一滴卤水到盐湖循环发展，青海盐湖产业用科技创新驱动盐湖资源综合开发，逐步搭建起从单一钾肥开发到盐湖化工、能源化工、有色金属、新能源、新材料等多产业耦合发展的循环产业模式。全省首个“揭榜挂帅”项目——“盐湖老卤制备无水氯化镁关键技术研究及应用”顺利实施；高纯氧化镁晶体材料生产技术填补国内空白；基本建立起了一套完整的“项目+人才+技术+资金+平台+企业”产学研一体化的科技创新体系……

推动打造清洁能源创新样板，积极培育能源产业发展“新动能”——

深化应用多能互补协调调控技术，实现不同时段优化调度与实时控制功能的有效集成，增发新能源超过9000万千瓦时。推广应用源网荷储互动技术，通过优化储能电站充放电模式、完善源网荷储协调平衡策略等技术手段，提升全网新能源利用率1.2个百分点。探索应用线路动态增容技术，提升新能源送出和重负荷地区供电能力……

创新之火，势可燎原。青海将以科技创新规划为引领，高标准推动高质量发展，加快实现高水平科技自立自强。聚焦建设高原特色现代化经济体系，强化科技创新战略支撑，顺应产业技术变革趋势，以关键共性技术创新为突破口，将资源优势转化为产业优势，加快产业优化升级，深化产学研联合，畅通科技成果转化通道，有重点地打造科技创新平台，加强产业技术标准体系建设，助力产业“四地”建设的步伐加快。

回望来时路，展望新征程。青海省紧扣首要任务，一个举措接着一个举措，坚持稳字当头稳中求进，发挥优势、释放潜力，产业“四地”向“新”发力，推动青海迈上高质量发展的新轨道。

## 天舟七号将于近日择机发射 船箭组合体转运至发射区



1月15日，天舟七号货运飞船与长征七号遥八运载火箭组合体在垂直转运中。当日，天舟七号货运飞船与长征七号遥八运载火箭组合体垂直转运至发射区。目前，文昌航天发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，将于近日择机实施发射。

新华社发(胡煦昉 摄)

### 标题新闻

- 2023年我国造船三大指标同步增长
- 最高法：全面推进“交叉执行”化解执行积案难案
- 北交所公司(企业)债券市场正式开市
- 21个灌区通过水利部标准化评价
- 2023年香港公司总数同比增加39080家

据新华社电

## 2023年我国外汇市场运行稳中向好

新华社北京1月15日电(记者 刘开雄)“2023年我国外汇市场运行稳中向好，表现出较强韧性。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英15日表示，人民币汇率双向波动，2023年11月以来企稳回升，在合理均衡水平上保持基本稳定，汇率预期总体平稳；国际收支保持基本平衡，外汇储备2023年全年稳定在3.1万亿美元以上。

王春英是在当日就2023年外汇收支形势回答记者提问时作出上述表示的。

王春英介绍，2023年12月，企业、个人等非银行部门跨境收支顺差141亿美元，四季度以来逐月改善态势进一步巩固。12月结汇率和购汇率均与2023年前11个月的月均水平基本一致。

“货物贸易保持较高规模资金净流入，近期外资来华投资呈现积极向好态势。”王春英说，2023年12月货物贸易项下跨境资金净流入规模同比、环比分别增长12%和37%。同时，外资投资中国市场和配置人民币资产意愿稳步提升，11月新增持规模为历史次高值，12月进一步新增持245亿美元，继续处于近两年高位；12月外商直接投资资本金净流入明显增加，净流入规模超百亿美元。

对于未来，王春英认为，我国不断巩固和增强经济回升向好态势，随着宏观调控组合政策发力显效，发展内生动力持续增强，外汇市场稳定运行的内部基础更加坚实。我国国际收支结构稳健，外汇市场韧性增强，参与主体更趋成熟，可以更好抵御和应对外部冲击风险。

## 凝心聚力启新程 奋楫笃行向未来

(上接第一版)强化土壤污染防治，加大农村环境

整治和农业面源污染防治，构建完善固体废物污染治理体系，严格危险废物环境管理，稳步推进“无废城市”建设，以高品质生态环境支撑高质量发展。

“省委十四届五次全会目标任务催人奋进，工作举措精准有力，为我们做好今后的工作提供了根本遵循。”青海省林业和草原局生态修复处处长马建平表示，将科学布局全省荒漠化综合防治和“三北”工程六期建设任务，谋划确定“2+1+12+N”防沙治沙总体布局，深入实施科学推进大规模国土绿化三年行动、黑土退化草原治理五年行动，加快推进阿尼玛卿山脉水源涵养与草原生态修复等重大生态工程，推动国土绿化扩容提质增效。

### 接续奋斗砥砺前行，凝聚起现代化新青海建设的内生动力和精神力量

“坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，着力推动高质量发展。”

“全会描绘了建设现代化新青海的宏伟蓝图，也指明了今后全省农业农村工作重点方向，目标明确，指向清晰，催人奋进。”青海省农业农村厅党组成员、副厅长杨毅青表示，当下最紧迫的任务就是要全面学习贯彻好全会精神，按照全会部署要求，系统谋划好全年重点工作，继续推进实施畜牧业转型升级，大力发展富民乡村产业，加快青海绿色有机农畜产品输出地建设提质增效，同心协力，攻坚克难、加压奋进，为全面加快青海农业农村现代化进程贡献力量。

“全会提出务实有力推动现代化新青海建设重点任务，站位高、措施实。”青海省就业服务局局长张俊表示，将坚持稳中求进工作总基调，准确把握新目标、新任务，立足实际持续创建“就业求职简易、职业环境适宜、信息服务高效便捷、大就业格局全面延伸”的“青海e就业”特色品牌，统筹实施智慧信息赋能、就业服务增效、职业技能提升、社会保障筑基、人才支撑、劳动和谐共促六项工程，全面提高人社便民服务水平，切实保障和改善民生。

“省委十四届五次全会坚定了全省党员干部推动高质量发展的信心与决心，立意高远，催人奋进。”青海省文学艺术界联合会党组书记、主席宋江涛表示，要将会议精神贯彻落实到文联工作全过程各方面，挖掘利用好我省文化资源，开展好主题文艺活动，推动好文艺精品创作。组织开展文艺志愿服务，擦亮“山宗水脉、大美青海”鲜明文化标识，团结引领广大文艺工作者，答好推动青海文艺事业和文联工作

高质量发展这道必答题。

### 凝心聚力务实笃行，在现代化新青海建设主战场担当实干、建功立业

“全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，践行‘干部要干、思路要清、律己要严’要求。”

青海省交通控股集团有限公司党委书记、董事长李积胜表示，将把学习贯彻全会精神与工作实际结合起来，深入开展国有企业改革深化提升行动，以改革全面赋能企业高质量发展。切实加强安全生产工作，确保冬季在建的9个项目33座隧道施工安全。做好春运、春节期间高速公路保通保畅和服务保障工作，更好服务人民群众安全便捷出行。

“全会指出要深入推进青藏高原生态保护、促进高质量发展、加快建设现代化新青海的工作要求。”西宁海关综合业务二处处长熊立群表示，将把“干部要干、思路要清、律己要严”要求贯穿工作全过程、各方面，践行“守国门、促发展”使命，牢固树立总体国家安全观，统筹做好口岸监管、商品检验、特殊区域发展等各项工作，推动外贸保稳提质等具体行动，助力西宁综合保税区、曹家堡保税物流中心开放平台高水平发展，促进外贸新兴业态健康发展。

“全会树立‘干部要干、思路要清、律己要严’的鲜明导向，发出‘懂青海、爱青海、兴青海’的时代号召。”国家税务总局青海省税务局政策法规处负责人张海峰表示，将把思想和力量进一步凝聚到全会精神上来，围绕税收现代化服务中国式现代化，紧扣构建以产业“四地”为引领的现代化产业体系要求，充分发挥、拓展和提升税收职能作用，用“想干事”“敢干事”“会干事”的实干精神，落实好结构性减税降费政策，在更好服务市场主体中体现责任担当。

“全会强调，更加持续有效推动党的建设全面加强。结合应急工作实际，我们将夯实基层党组织建设，加强应急保障能力，确保人民群众生命财产安全。”青海省应急管理厅机关党委专职副书记赵春雷表示，将持续深化党的创新理论武装，强化党员干部党性锤炼、激发干事活力、锤炼务实作风，以强烈的使命担当、深厚的为民情怀，全力防范化解重大安全风险，坚持在急难险重任务中锻造能力，努力建设一支勇当担当的高素质专业化应急管理服务队伍。

(本报记者 郭晓 执笔；陈晨 王菲菲 何敏 叶文娟 王臻 倪晓颖 董洁 参与)

## 中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室、中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室

## 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京1月15日电 日前，中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.福建省龙岩市长汀县在水土保持核心区搞“挖山造田”。龙岩市长汀县在原水土流失区、现水土保持核心区组织实施耕地、山林开发项目，通过劈山、平山“造田”，将地势陡峭、缺少水源、沙化严重的山坡开发成梯田，不顾缺水实际硬造“水田”。在“挖山造田”的带动下，当地连续22年实现耕地占补平衡并经常超额完成指标，但部分新造田块耕种困难、缺水抛荒，有的山林开发项目烂尾、植被破坏，在水土流失治理尚未成功时，可能引起二次水土流失。

2.山东省临沂市费县实行“千分制”甚至“双千分制”“三千分制”考核体系。2018年以来，临沂市费县对乡镇和县直部门单位

组织开展了“千分制”甚至“双千分制”“三千分制”综合考核，其中2018年开展党建、经济社会发展“双千分制”考核，2019年还增加重大隐患整治考核，实行“三千分制”考核，其他年份实行“千分制”考核。同时，该县有个别部门、镇街在有的年度对下属单位、所属村(社区)开展过“双千分制”考核。这类考核虽然有区分优劣、激励担当、促进发展的作用，但指标设置客观上存在过多过细、不够科学精准、脱离实际等倾向，还有的考核频率过高，实行月度排名、季度通报，不利于干部树立长远政绩观，加重了基层负担。

3.甘肃省天水市盲目举债上马“有轨电车”项目造成巨大资金浪费。2018年以来，天水市通过PPP模式，规划投融资90亿元建设“有轨电车”一期和二期工程。2020年5月1日，一期工程建成并正式运营。同年11月，二期工程正式开工，并同步实施羲皇大道提升改造工程，计划3年建成。目前，由于资金投入不到位，二期工程实际进度仅过半，“有

轨电车”这一“民心”工程成了建也没钱建、拆也不能拆的“闹心”工程。一期工程运营以来，年运营乘客仅约80万人次，收入160万元，年运营成本约4000万元，运营亏空主要来自财政补贴和运营主体自筹。同时，由于未考虑沿线河道蓄水问题，导致一期工程存在潜在地质风险，二期工程及羲皇大道提升改造进展缓慢造成交通拥堵，给群众出行和生产生活造成较大影响。

以上典型问题暴露出一些地方仍然存在不顾客观实际蛮干硬干、片面追求短期效益牺牲长远发展，考核任务过多过重等问题，既背离新发展理念，也加重了基层负担。各地区各部门要引以为戒、对照检视，从讲政治的高度深刻认识形式主义、官僚主义的危害，进一步牢固树立和践行正确政绩观，举一反三纠治项目建设、耕地保护、基层治理等领域的形式主义、官僚主义问题，扎扎实实推进减负工作，切实增强基层干部获得感。