

(上接第十一版)

第八章 和谐社区

第一节 创新国家公园社区发展模式

一、实施国家公园社区分类管理

基于所在分区及发展现状,对国家公园社区实施分类管理。在核心保护区社区不扩大规模的前提下,允许世居群众开展必要的生活性放牧等活动,修缮生产生活设施,严格落实草畜平衡制度。一般控制区社区在不造成生态损害和破坏的前提下,保障世居群众的基本生产生活;在人口聚居社区打造村级综合服务点,为周边世居群众提供医疗、教育、文化等基本公共服务。

二、优化完善生态管护员机制

总结试点成效,优化设置生态管护员,进一步健全管理机制。对生态管护员进行野生动植物、湿地保护、草原保护和政策法规以及巡护等专业知识培训。

专栏13 优化生态管护员机制

基于三江源国家公园范围分区,综合考虑生态区位重要性、生态管护巡护需求、世居群众生产生活情况等,结合劳动力数量、资金等情况设置生态管护员。完善《三江源国家公园生态管护员管理办法》,探索建立收入与绩效挂钩的管理机制。

三、带动关联社区发展

探索国家公园与关联社区共建共享发展模式,在关联社区合理布局建设管护巡护、科学研究、教育体验等基础设施,为国家公园建设管理提供支撑;打造生态产业体系,与国家公园社区相互补充联动;提高基础设施和公共服务水平,接纳国家公园自愿转移的牧民。

四、科学应对人兽冲突

加强事前预防,在人兽冲突高发区域设置提示预警装置,开展电子围栏、铁丝网围栏、刺绳围栏、防熊屋等防护设施建设。提高社区防范能力,编制发放《三江源国家公园野生动物防范手册》,配备高分贝报警器、便携式干粉灭火器等专业设备。落实两省(区)野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度,继续推进野生动物和家畜争食草场损失补偿试点。

第二节 推动绿色发展

立足三江源国家公园资源禀赋、生态环境承载能力和产业发展基础,以生态有机畜牧业为基础,以生态体验为重点,延伸生态产品产业链,打造三江源国家公园生态产业体系。实行国家公园内自然资源资产有偿使用,通过试点继续探索完善特许经营机制,推动建立三江源国家公园生态产品价值实现机制。充分考虑世居群众的利益,完善利益联结机制,实现共建共享。

专栏14 生态产品价值实现

发展生态有机畜牧业。打造国家公园生态有机畜牧产业示范基地。完善天然草地保护利用机制,进一步健全草畜平衡动态管理机制。对区域产草量进行动态监测,合理确定载畜量。基于合作社发展生态畜牧业,探索标准化生产模式。科学实施补饲。推进藏羊、牦牛内奶等产品精深加工,利用毛、皮等衍生资源加工工艺品。

开展自然教育和生态体验。以特许经营的形式开展国家公园自然教育和生态体验。提升服务标准,建立与国际标准相衔接的服务体系。打造国家公园文化创意示范产业。

探索特许经营机制。明确管理机构、地方政府、社区和经营主体等的权责关系,避免相关资源垄断经营。

建立利益联结机制。引导世居群众成立或加入合作社。通过多种形式,让世居群众从劳动、产品加工、销售环节受益。引导新型经营主体、龙头企业与牧户、家庭牧场、牧业合作社签订订单合同,形成稳定购销关系,保障牧民收入。

解决历史遗留问题。对国家公园内的探矿采矿、小水电开发等进行排查评估,制定分类处置方案,妥善解决遗留问题。落实黄河源水电站“一站一策”方案要求。对受损迹地开展生态修复和环境整治。

第三节 推进基础设施和公共服务均等化

充分利用现有设施,按照绿色建筑理念,进一步完善交通、电力、通信、防灾减灾等国家公园社区基础设施。推广装配式环保节能建筑、移动组装式棚圈。落实属地政府主体责任,稳步提升社区教育、医疗、卫生、社保等公共服务水平。加强环境综合整治,持续改善国家公园社区的人居环境。

专栏15 社区基础设施和公共服务

完善基础设施。加强通村道路管理。延伸农村电网,实现乡(镇)驻地电网全覆盖。推动国家公园社区合理布局和使用清洁能源,解决偏远牧区供电,推进清洁供暖,实施“洁净三江源”行动。推动乡(镇)驻地、生态保护站等实现移动通信网络全覆盖。在乡(镇)驻地等人口聚集地设立应急避难场所。

改善公共服务。在人口集中的乡(镇)驻地等设立综合服务点;加强教育培训,完善职业教育体系;加强地区常见病、多发病监测,完善医疗卫生体系;加强社区文体建设,完善社会保障系统。

加强环境整治。强化河湖长制,严格防控农村农业面源、点源污染。推进农村厕所革命。进一步健全生活垃圾收运处置体系,探索分类处理模式,开展高寒地区农村生活垃圾、污水处理试点。加强农村饮用水安全保护,升级现有水源地保护基础设施。构建农村环境监测体系,将乡村环境整治纳入国家公园生态环境目标考核体系。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

坚持党中央集中统一领导,落实党中央、国务院决策部署,把深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,作为规划实施的方向引领和政治保障。牢记“国之大者”,青海省人民政府、西藏自治区人民政府切实承担起三江源国家公园建设的主体责任,确保规划落地实施。国家公园管理机构作为规划实施的责任主体,应加强与相关部门沟通,落实规划各项任务,自觉接受国家林业和草原局等有关部门的指导监督,编制生态保护修复、教育体验和社区发展等专项规划,并组织实施。

第二节 健全法治保障

健全法律制度体系。衔接相关法律法规,推进“一园一法”。建立健全三江源国家公园自然资源资产管理、文化和自然遗产保护、特许经营、访客管理等制度办法,制定三江源国家公园负面清单。按照《三江源国家公园技术标准体系建设导则》,构建三江源国家公园标准体系,不断提高国家公园管理工作的制度化和规范化水平。

第三节 强化政策保障

按照国家公园中央和地方财政事权划分原则,中央和地方分别承担相应支出责任,建立以财政投入为主的多元化资金保障机制。中央预算内投资对国家公园内符

合条件的公益性和公共基础设施建设予以支持。建立健全生态保护补偿制度,落实野生动物伤害保险制度和野生动物肇事补偿制度。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下,探索多渠道、多元化的投融资模式,鼓励金融和社会资本按市场化原则对国家公园建设管理提供融资支持。

第四节 加强宣传引导

充分发挥国家公园宣传主阵地优势。加强宣传建设,大力学习宣传习近平生态文明思想,讲好国家公园故事,推动全社会牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。将国家公园作为普及生态保护知识的重要阵地,通过自然教育中心、访客服务中心等科普宣教场所,借助传统媒体、新媒体、自媒体以及制作宣传手册、宣传片等多种形式广泛开展宣传,营造浓厚氛围。推广中国国家公园标识,凝聚国家公园共识。构建全方位、多维度、宽领域对外传播途径,向世界展现多彩立体的国家公园形象,提升三江源国家公园影响力和知名度。

第五节 鼓励社会参与

在国家公园建设、运行、管理、监督各环节,以及生态保护、自然教育、科研监测等各领域,引导世居群众、专家学者、企业、社会组织等积极参与国家公园生态保护建设。通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务,吸收世居群众参与相关工作。建立公开透明的社会监督机制,提升国家公园社会化管理水平。与公益组织、国外国家公园管理机构等建立合作机制,提升国家公园保护管理效能。提高公众生态保护意识,培育国家公园文化,形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极参与国家公园建设的良好局面。

附表1

三江源国家公园自然资源统计表

园 区	管控分区	单位:km ²		
		草地资源	湿地资源	森林资源
总计	核心保护区	68106.81	18847.90	200.47
	一般控制区	64421.31	12867.23	295.48
	合计	132528.12	31715.13	495.95
长江源园区	核心保护区	58491.02	15294.02	17.06
	一般控制区	48225.24	9325.68	13.84
	小计	106716.26	24619.70	30.90
黄河源园区	核心保护区	5484.04	3031.81	16.39
	一般控制区	6954.26	2229.19	55.20
	小计	12438.30	5261.00	71.59
澜沧江源园区	核心保护区	4131.75	522.07	167.02
	一般控制区	9241.81	1312.36	226.44
	小计	13373.56	1834.43	393.46

注:1. 数据来源为全国国土第三次调查及更新。
2. 湿地资源包括国土三调中的沼泽草地、内陆滩涂、沼泽地、河流水面、湖泊水面、水库水面、坑塘水面(不包含养殖坑塘水面)等二级地类。

附表2

三江源国家公园土地利用类型表

土地利用类型	单位:km ² 、%	
	面积	占比
湿地	22538.83	11.8
林地	495.95	0.3
草地	132528.12	69.5
商业服务业用地	0.0085*	0.0
工矿用地	0.36	0.0002*
住宅用地	3.09	0.0016*
公共管理与公共服务用地	0.27	0.0001*
特殊用地	0.49	0.0003*
交通运输用地	105.47	0.1
水域及水利设施用地	11515.22	6.0
其他土地	23475.40	12.3
合计	190663.21	100.0

注:1. 数据来源为全国国土第三次调查及更新;
2. 由于总面积过大,*数据保留四位小数。

附表3

三江源国家公园重点保护野生植物名录

序号	中文名	拉丁名	保护级别
1	梭砂贝母*	<i>Fritillaria delavayi</i>	二级
2	甘肃贝母*	<i>Fritillaria przewalskii</i>	二级
3	青海固沙草*	<i>Orinus kokonorica</i>	二级
4	三蕊草	<i>Sinochasea trigyna</i>	二级
5	大花红景天	<i>Rhodiola crenulata</i>	二级
6	喜马红景天	<i>Rhodiola himalensis</i>	二级
7	四裂红景天	<i>Rhodiola quadrifida</i>	二级
8	唐古红景天	<i>Rhodiola algida</i>	二级
9	羽叶点地梅*	<i>Pomatosace filicula</i>	二级
10	辐花	<i>Lomatogoniopsis alpina</i>	二级
11	水母雪兔子	<i>Saussurea medusa</i>	二级

注:标*者归农业农村主管部门分工管理,其余归林业和草原主管部门分工管理。

附表4

三江源国家公园重点保护野生动物名录

序号	中文名	拉丁名	保护级别
1	猕猴	<i>Macaca mulatta</i>	二级
2	狼	<i>Canis lupus</i>	二级
3	豺	<i>Cuon alpinus</i>	一级
4	沙狐	<i>Vulpes corsac</i>	二级
5	藏狐	<i>Vulpes firilata</i>	二级
6	赤狐	<i>Vulpes vulpes</i>	二级
7	棕熊	<i>Ursus arctos</i>	二级
8	石貂	<i>Martes foina</i>	二级
9	水獭*	<i>Lutra lutra</i>	二级
10	荒漠猫	<i>Felis bieti</i>	一级
11	兔狲	<i>Felis manul</i>	二级
12	猞猁	<i>Lynx lynx</i>	二级
13	豹猫	<i>Prionailurus bengalensis</i>	二级
14	金钱豹	<i>panthera pardus</i>	一级

15	雪豹	<i>Panthera uncia</i>	一级
16	藏野驴	<i>Equus kiang</i>	一级
17	林麝	<i>Moschus berezovskii</i>	一级
18	马麝	<i>Moschus chrysogaster</i>	一级
19	马来水鹿	<i>Cervus equinus</i>	二级
20	马鹿	<i>Cervus elaphus</i>	二级
21	白唇鹿	<i>Przewalskium albirostris</i>	一级
22	野牦牛	<i>Bos mutus</i>	一级
23	藏原羚	<i>Procapra picticaudata</i>	二级
24	藏羚	<i>Pantholops hodgsonii</i>	一级
25	岩羊	<i>Pseudois nayaur</i>	二级
26	阿尔泰盘羊	<i>Ovis ammon</i>	二级
27	中华鬣羚	<i>Capricornis milneedwardsii</i>	二级
28	斑尾榛鸡	<i>Tetrastes sewerzowi</i>	一级
29	红喉雉鹑	<i>Tetraophasis obscurus</i>	一级
30	藏雪鸡	<i>Tetraogallus tibetanus</i>	二级
31	血雉	<i>Ithaginis cruentus</i>	二级
32	白马鸡	<i>Crossoptilon crossoptilon</i>	二级
33	蓝马鸡	<i>Crossoptilon auritum</i>	二级
34	大天鹅	<i>Cygnus cygnus</i>	二级
35	黑颈鹤	<i>Podiceps nigricollis</i>	二级
36	蓑羽鹤	<i>Grus virgo</i>	二级
37	灰鹤	<i>Grus grus</i>	二级
38	黑颈鹤	<i>Grus nigricollis</i>	一级
39	鸨嘴鹑	<i>Ibidorhyncha struthersii</i>	二级
40	小杓鹑	<i>Numenius minutus</i>	二级
41	白腰杓鹑	<i>Numenius arquata</i>	二级
42	黑鹳	<i>Ciconia nigra</i>	一级
43	鸮	<i>Pandion haliaetus</i>	二级
44	胡兀鹫	<i>Gypaetus barbatus</i>	一级
45	凤头蜂鹰	<i>Pernis ptilorhynchus</i>	二级
46	高山兀鹫	<i>Gyps himalayensis</i>	二级
47	秃鹫	<i>Aegypius monachus</i>	一级
48	乌雕	<i>Clanga clanga</i>	一级
49	草原雕	<i>Aquila nipalensis</i>	一级
50	白肩雕	<i>Aquila heliaca</i>	一级
51	金雕	<i>Aquila chrysaetos</i>	一级
52	雀鹰	<i>Accipiter nisus</i>	二级
53	黑鸢	<i>Milvus migrans</i>	二级
54	栗鸢	<i>Haliastur indus</i>	二级
55	玉带海雕	<i>Haliaeetus leucoryphus</i>	一级
56	大鵟	<i>Buteo hemilasius</i>	二级
57	普通鵟	<i>Buteo buteo</i>	二级
58	雕鸮	<i>Bubo bubo</i>	二级
59	纵纹腹小鸮	<i>Athene noctua</i>	二级
60	三趾啄木鸟	<i>Picoides tridactylus</i>	二级
61	黑啄木鸟	<i>Dryocopus martius</i>	二级
62	红隼	<i>Falco tinnunculus</i>	二级
63	灰背隼	<i>Falco columbarius</i>	二级
64	燕隼	<i>Falco subbuteo</i>	二级
65	猎隼	<i>Falco cherrug</i>	一级
66	矛隼	<i>Falco rusticolus</i>	一级
67	游隼	<i>Falco peregrinus</i>	二级
68	黑尾地鸦	<i>Podoces hendersoni</i>	二级
69	白眉山雀	<i>Poecile superciliosus</i>	二级
70	蒙古百灵	<i>Melanocorypha mongolica</i>	二级
71	棕草鹑	<i>Babax koslowi</i>	二级
72	大噪鹛	<i>Garrulax maximus</i>	二级
73	橙翅噪鹛	<i>Trochalopteron elliotii</i>	二级
74	白喉石鹑	<i>Saxicola insignis</i>	二级
75	朱鹀	<i>Urocynchramus pylzowi</i>	二级
76	藏雀	<i>Carpodacus roborowskii</i>	二级
77	藏鹀	<i>Emberiza koslowi</i>	二级
78	西藏山溪鲵*	<i>Batrachuperus tibetanus</i>	二级
79	大鲵*	<i>Andrias davidianus</i>	二级
80	骨唇黄河鱼*	<i>Chuanchia labiosa</i>	二级
81	极边扁咽齿鱼*	<i>Platypharodon extremus</i>	二级
82	重口裂腹鱼*	<i>Schizothorax davidi</i>	二级
83	厚唇裸重唇鱼*	<i>Gymnodiptychus pachycheilus</i>	二级
84	川陕哲罗鲑*	<i>Hucho bleekeri</i>	一级

注:*代表水生野生动物。

附表5

原有自然保护地划入国家公园情况表

序号	保护地名称	类型	级别	单位:km ² 、%		
				面积	划入面积	比例
1	三江源国家级自然保护区	自然保护区	国家级	151645.82	104079.52	68.6
2	可可西里国家级自然保护区	自然保护区	国家级	49262.00	48911.75	99.3
3	楚玛尔河特有鱼类国家级水产种质资源保护区	水产种质资源保护区	国家级	213.21	209.12	98.1
4	沱沱河特有鱼类国家级水产种质资源保护区	水产种质资源保护区	国家级	192.14	133.01	69.2
5	玉树州烟瘴挂峡特有鱼类国家级水产种质资源保护区	水产种质资源保护区	国家级	218.33	183.84	84.2
6	扎陵湖鄂陵湖花斑裸鲤极边扁咽齿鱼国家级水产种质资源保护区	水产种质资源保护区	国家级	1185.64	1185.23	99.9