

三江源国家公园总体规划

(2023—2030年)

前言

三江源地处青藏高原腹地,是长江、黄河、澜沧江的发源地,被誉为“中华水塔”,是高寒生态系统的典型代表和高寒生物种质资源库。特殊的地理位置、丰富的自然资源、突出的生态功能使其成为我国重要生态安全屏障,在生态文明建设中具有特殊重要地位,关系到全国的生态安全和中华民族的长远发展。

党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、部署、推动国家公园建设,多次就三江源生态保护作出重要指示批示。习近平总书记在青海考察时强调,“要把三江源保护作为青海生态文明建设的重中之重,承担好维护生态安全、保护三江源、保护‘中华水塔’的重大使命。”“要继续推进国家公园建设,理顺管理体制,创新运行机制,加强监督管理,强化政策支持,探索更多可复制可推广经验。”习近平总书记考察西藏时指出,“要牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,保持战略定力,提高生态环境治理水平,推动青藏高原生物多样性保护,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,努力建设人与自然和谐共生的现代化,切实保护好地球第三极生态。”

2016年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《三江源国家公园体制试点方案》,标志着我国首个国家公园体制试点全面启动。2021年10月12日,习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话时,向全世界宣布中国正式设立三江源等第一批国家公园,开启了以国家公园为主体的自然保护地体系建设新篇章。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,高质量建设国家公园,按照《国务院关于同意设立三江源国家公园的批复》和《国家公园空间布局方案》的要求,青海、西藏两省(区)人民政府编制了《三江源国家公园总体规划(2023—2030年)》,作为宏观层面指导国家公园保护、建设和管理的战略性规划。

第一章 基本情况

三江源国家公园地处青海省西南部,地理范围为北纬32°26′4″—36°16′49″,东经89°24′6″—99°6′46″,总面积19.07万平方公里。

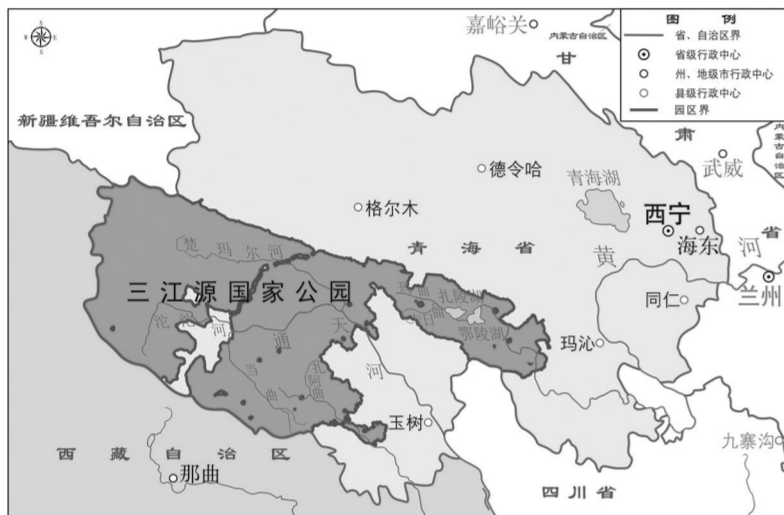


图1 三江源国家公园地理位置示意图

审图号:青S(2024)007号

第一节 基本概况

一、自然条件

地质地貌。三江源国家公园地处世界上海拔最高、最年轻的青藏高原,平均海拔4700米以上,主要山脉有昆仑山脉及其支脉可可西里山、巴颜喀拉山、唐古拉山等。中西部和北部为河谷山地,多宽阔而平坦的滩地,分布有大面积以冻胀丘为基底的高寒草甸和沼泽湿地。东南部唐古拉山北麓以高原低山缓丘、高原河湖盆地、冰缘冻土等地貌类型为主。

气候。属青藏高原气候大区,特点是冷暖两季、雨热同季,全年无绝对无霜期,冷季长达7个月,多年平均气温为-5.6~7.8℃,气温年较差为20~24℃。多年平均降水量为262.2~772.8毫米,多年平均蒸发量为730~1700毫米,年日照时数为2300~2900小时。大风天气多,空气含氧量低,仅相当于海平面的60%~70%左右。

水文。三江源地区水系发达,是长江、黄河、澜沧江的发源地。长江源头为沱沱河、当曲和楚玛尔河,源区湖泊众多,较大的支流还有扎木曲、莫曲、北麓河、科欠曲、聂治曲、色吾曲等,其中,沱沱河发源于唐古拉山中段的格拉丹冬雪山西南侧姜根迪如冰川,全长350公里;当曲发源于唐古拉山脉东段北支霞舍日阿巴山,全长352公里;楚玛尔河发源于昆仑山脉南支可可西里山东麓,全长541公里。黄河源头为卡日曲和约古宗列,源区湖泊密布,其中卡日曲发源于巴颜喀拉山北麓的姜各雅山,约古宗列发源于巴颜喀拉山卡日孔扎东北麓,卡日曲和约古宗列在巴颜喀拉山汇合后,向东汇入扎陵湖、鄂陵湖。澜沧江尚未正式定源,主要河流有扎阿曲、子曲、吉曲等,源区水系发育,湖泊星罗棋布。

土壤。三江源土壤发育时间短,基本未受到人类干扰,土层薄,质地粗,沙砾性强,其组成以细沙、粗砂、岩屑、碎石和砾石为主。土壤类型可分为15个土类,29个亚类,以高山草甸土为主,冻土面积较大。

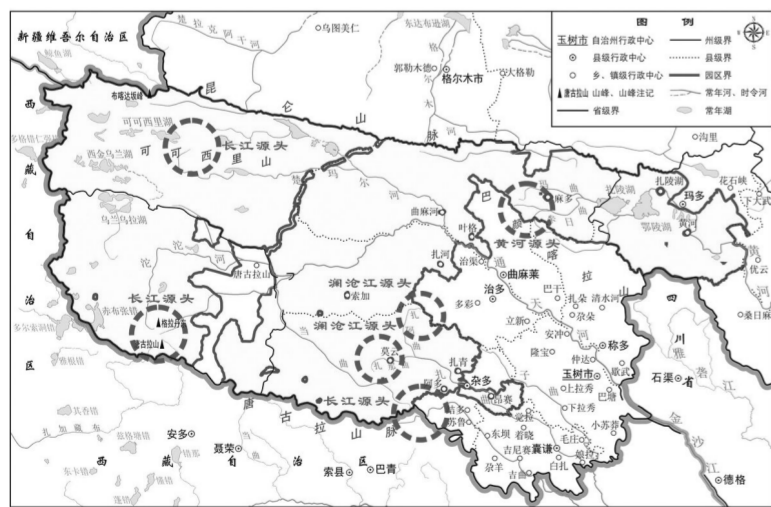


图2 三江源源头发分布示意图

审图号:青S(2024)007号

二、生态系统

三江源国家公园高寒生态系统典型独特、脆弱敏感、类型多样,主要有高寒草甸和高寒草原、高寒湿地、森林灌丛和高寒荒漠等。高寒草甸和高寒草原是国家公园内最重要的生态系统,面积大,分布广,物种组成和层次较简单,在维护三江源水源涵养和生物多样性等主导服务功能中具有基础性地位。高寒湿地生态系统具有重要的水源涵养功能,也是多种野生动植物的重要栖息地。高寒荒漠生态系统主要分布于唐古拉山北麓及可可西里,植被稀疏,结构简单,十分脆弱,对气候变化响应敏感。森林灌丛生态系统面积较小且结构简单,主要分布于澜沧江源头。三江源国家公园内有森林、灌丛、草甸、草原、荒漠、高山冻原与稀疏植被、沼泽和水生植被(湿地)7个植被型组,33个群系。

三、自然资源

草地资源。三江源国家公园草地面积广大,总面积13.25万平方公里,高寒草甸、高寒草原是最主要的类型。高寒草甸以高山嵩草、西藏嵩草、矮生嵩草等耐旱的多年生植物为主;高寒草原以西藏嵩草和紫花针茅为主,覆盖度小,层次简单,植被低矮,生长期短,生物量较低。由于气候变化和人类活动,三江源草地均存在不同程度退化现象。

水资源。三江源国家公园水资源丰富,长江源、黄河源、澜沧江源多年平均径流

量分别为218.58亿立方米、215.14亿立方米、136.23亿立方米。冰川雪山主要分布在唐古拉山北坡、昆仑山以及巴颜喀拉山等,是地表径流的主要来源之一。

湿地资源。三江源国家公园内湿地众多、类型多样,总面积3.17万平方公里,具有重要的水源涵养功能,代表性湿地有星星海沼泽区、果宗木查沼泽区、当曲流域沼泽区等。

森林资源。三江源国家公园内林地495.95平方公里,面积相对较小。森林主要为大果圆柏林,集中分布在澜沧江源的高山峡谷区。灌丛分布相对较广,以高寒落叶阔叶灌丛为主,生活型多样,具有各种适应表现。

野生动植物。三江源国家公园记录有野生种子植物50科231属832种,多年生草本种类最多,一、二年生草本次之,灌木和乔木种类较少。有唐古红景天、喜马红景天、羽叶点地梅、水母雪兔子等11种国家二级重点保护野生植物。

表1 野生植物情况统计表

类群	科	属	种	国家重点保护物种	
				一级	二级
野生植物	裸子植物	2	2	3	—
	被子植物	48	229	829	—
合计	50	231	832	—	11

三江源国家公园记录有野生脊椎动物32目75科183属310种。其中有雪豹、藏羚、黑颈鹤等24种国家一级重点保护野生动物,有兔孙、大鸮、大鲵、重口裂腹鱼等60种国家二级重点保护野生动物。

表2 野生动物情况统计表

类群	目	科	属	种	国家重点保护物种		
					一级	二级	
野生动物	鱼类	3	3	14	40	1	4
	两栖类	2	5	5	7	—	2
	爬行类	1	3	3	5	—	—
	鸟类	18	45	117	196	13	37
	哺乳类	8	19	44	62	10	17
合计	32	75	183	310	24	60	

四、社会经济

土地权属及利用类型。三江源国家公园总面积19.07万平方公里,全部为国有土地。根据全国国土第三次调查及更新,草地面积13.25万平方公里,占总面积的69.5%;湿地面积2.25万平方公里,占总面积的11.8%;其他土地面积2.35万平方公里,占总面积的12.3%。

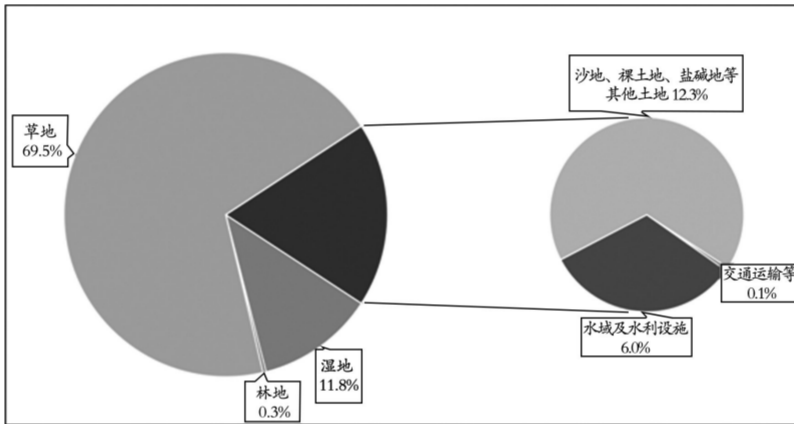


图3 土地利用类型比例图

人口和民族。三江源国家公园内居民以藏族为主,占总人口的97%以上,有少量汉、回、撒拉、蒙古等民族居民,初步统计涉及户籍人口27956户115597人。其中,青海省涉及21452户81339人;青海省行政区域内,唐古拉山以北西藏自治区实际使用管理的相关区域涉及6504户34258人。

经济发展。三江源国家公园内经济发展处于较低水平,产业结构单一,传统畜牧业仍为主体产业,旅游业近年来有所增长,在国民经济中的地位不断上升。牧民收入来源单一,主要为畜牧业收入和草原生态保护补助奖励等,部分区域虫草等藏药也是重要来源。

交通条件。经过多年建设,三江源国家公园内建成青藏铁路、G0613共玉高速、G0615花久高速、G109京藏公路、G345启那公路、S224二治公路、S312玛色公路、S220玛岗公路等省道干线,县乡道路基本通达,为国家公园提供了基本交通条件,也为管护巡护工作提供了支撑。

公共服务。各乡(镇)基础教育体系基本建立,医疗条件和服务能力逐步改善,社区文体设施逐渐完善,但基本公共服务短板仍然突出,特别是唐古拉山以北西藏自治区实际使用管理区以及西恰山以北、当曲源头一带两省(区)牧民混居混牧区,与其他地区存在较大差距。

第二节 核心价值

一、“中华水塔”

三江源是长江、黄河、澜沧江的发源地,被誉为“中华水塔”,是亚洲乃至世界孕育大江大河最集中的地区之一,具有极其重要的水源涵养功能,是我国重要的淡水供给地,每年为18个省(自治区、直辖市)和5个周边国家提供近600亿立方米的优质淡水,是数亿人的生命之源,也是我国经济社会可持续发展的重要保障。

二、高寒生态系统典型代表

三江源发育和保持着原始、大面积的高寒生态系统,世界上海拔最高、面积最大的高原湿地生态系统,我国面积最大、全球海拔最高的世界自然遗产,广泛分布冰川雪山、高海拔湿地、荒漠戈壁、高寒草原草甸,生态类型丰富,结构功能完整。

三、高寒生物种质资源库

三江源记录有野生维管束植物2200余种,种子植物50科832种,分布有唐古红景天、羽叶点地梅、水母雪兔子等国家重点保护野生植物11种,雪豹、藏羚、白唇鹿、野牦牛、藏野驴、黑颈鹤等国家重点保护野生动物84种,陆生脊椎动物72科270种,鱼类40种,是我国生物多样性保护优先区域之一。

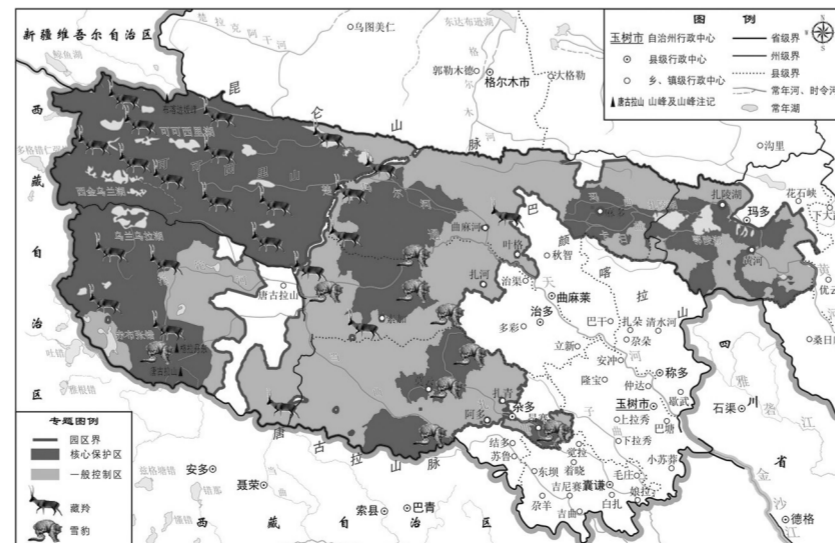


图4 雪豹、藏羚分布示意图

审图号:青S(2024)007号

第三节 面临形势

一、发展机遇

习近平生态文明思想为三江源国家公园建设指明了发展方向。建立国家公园体制,是以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度作出的重大决策。高质量建设三江源国家公园,是习近平生态文明思想的生动实践,是推进生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措。习近平总书记多次就三江源生态保护和建设作出重要指示,强调“‘中华水塔’是国家的生命之源,保护好三江源,对中华民族发展至关重要”,为三江源国家公园建设指明了方向。

建设人与自然和谐共生的现代化对三江源国家公园提出了明确要求。党的二十大将人与自然和谐共生作为中国式现代化的重要特征,强调人与自然生命共同体,要求坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。三江源地区自然环境恶劣、生产生活条件艰苦,发展不平衡不充分矛盾凸显。通过国家公园建设,在生态保护优先的前提下,探索生态产品价值实现机制,推动高质量发展和高品质生活,不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性,增强三江源国家公园生态群众的获得感、幸福感、安全感。

国家重大战略为三江源国家公园建设提供了历史机遇。三江源国家公园是长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的覆盖区,也是《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》中青藏高原生态屏障区的重要建设区。国家重大战略和重要规划在三江源国家公园交汇,凸显其生态屏障重大作用,对国家生态安全具有重要意义,必须抢抓机遇,全面加强国家公园建设和生态系统保护。

国家公园体制试点为三江源国家公园建设筑牢了发展基础。三江源是我国第一个国家公园体制试点区,在自然资源资产管理、自然生态系统整体保护、科研监测体系建设和社区协同发展等方面进行深入探索,积累了丰富经验。通过试点,三江源国家公园生态系统完整性、原真性得到有效保护,旗舰物种数量持续增长,管理体制机制更加完善,生态管护员“一户一岗”等惠民政策成效显著,这些好经验好做法进一步夯实了高质量建设三江源国家公园的基础。

二、存在问题

三江源生态本底整体好转,局部退化的基本格局没有扭转,生态退化区域绝对面积大,恢复治理任务繁重;受青藏高原气候暖湿化影响,局部湿地退化、草原荒漠化等生态环境风险加大;自然资源本底不清,生态保护与科研监测基础薄弱,专业人才缺乏;《三江源国家公园设立方案》提出的“统一规划、统一政策、分别管理、分别负责”工作机制尚未建立;发展不平衡不充分的主要矛盾仍然较为突出,在确保生态保护第一的前提下,实现生态产品价值转化、推动人与自然和谐共生的现代化建设任重道远。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 全国生态环境保护大会精神,认真践行习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性,以高质量建设三江源国家公园为主题,以保护三江源生态系统原真性、完整性为核心,以创新体制机制为动力,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,维护好“中华水塔”,筑牢国家重要生态安全屏障。

第二节 基本原则

保护第一,绿色发展。始终坚持生态保护第一,保持自然生态系统的原真性、完整性。坚持人民至上,统筹生态、社会、经济效益,积极探索生态产品价值实现机制,促进生态保护、绿色发展和民生改善相统一。

系统谋划,协同治理。坚持系统思维,综合考虑国家公园保护、建设和管理实际,着力构建统一、规范、高效的管理体系,不断完善央地、园地和青藏协同共建机制,健全法治体系,推动制度优势更好转化为治理效能。

科学布局,精准管控。根据保护管理需要,合理布局建设内容,科学规范管理,着力打造监测、科研、宣教平台。加强对人类生产生活活动的精细化管控,对核心区、一般控制区,采取针对性、差异化、分类动态管控措施。

传承文化,共建共享。挖掘传承弘扬优秀传统文化,大力传播国家公园理念,发展具有中国特色的国家公园文化,引导全社会参与国家公园建设,实现国家公园建设成果全民共享。

第三节 规划目标

本规划基准年2021年,规划期2023—2030年。

一、总体目标

坚持突出整体保护、系统修复,将三江源国家公园建成青藏高原大尺度生态保护修复示范区。坚持生态保护与民生改善相协调,将三江源国家公园打造成青藏高原共建共享、人与自然和谐共生的先行区。向全世界展示三江源国家公园的自然之美、人文之美,将三江源国家公园打造成青藏高原自然保护展示和生态文化传承区。

二、阶段目标

到2025年,基本建成“统一规划、统一政策、分别管理、分别负责”的工作机制;山水林田湖草沙冰生态系统治理取得显著成效,高寒草原草甸综合植被盖度稳步提高,生态系统稳定性不断增强,主要生态功能持续提升;江河径流量保持稳定,长江、黄河、澜沧江水质更加优良;雪豹、藏羚等珍稀濒危野生动物种群稳定健康,野生种质资源得到进一步保护;初步搭建天空地一体化监测体系框架;社区协调发展制度逐步建立,共建共享机制逐步健全。

到2030年,管理体制机制更加健全,国家公园共建共享机制更加成熟;山水林田湖草沙冰生态系统实现良性循环,生物多样性丰富;江河径流量和水质持续改善;建成独具特色的国家公园监测、科研和宣教平台,生态文化发扬光大;生态产品价值实现机制基本建立,全面形成绿色高质量发展模式。

表3 三江源国家公园规划目标主要指标表

序号	指标名称	单位	2021年	2025年	2030年	
1	草地综合植被盖度	%	67	68	69	
2	湿地面积	万km ²	3.17	多年平均保有量不降低	多年平均保有量不降低	
3	重点保护野生动物	藏羚种群	只	—	>7万	种群稳定
		雪豹种群	只	—	>1200	种群稳定
4	地表水环境质量	长江	—	I类	I类	
		黄河	—	II类	I-II类	
		澜沧江	—	I类	I类	
5	监测预警体系覆盖率	—	—	重点区域全覆盖	全覆盖	
6	草原载畜量	—	—	草畜基本平衡	草畜平衡	