

# 谱写新时代宪法实践新篇章

## ——写在第十个国家宪法日到来之际

新华社记者

今年12月4日是第十个国家宪法日。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动宪法完善发展、全面贯彻实施宪法，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕。实践证明，我国宪法是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法。

### 夯实新时代新征程宪法之基

国徽高悬，宪法庄严。2023年3月10日上午，北京，人民大会堂大礼堂。

全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓——

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

身体力行、率先垂范，党的十八大以来，习近平总书记宣誓的场景，印刻在亿万人民心头，体现了党和国家最高领导人对宪法的尊崇与践行。

宪法在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性，与国家前途、人民命运息息相关。

“把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，把实施宪法提高到新的水平。”习近平总书记话语坚定。

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

确保我国宪法发展正确政治方向，必须强化宪法的全面领导——

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策，设立中央全面依法治国委员会，积极推进党的领导制度化、法治化……党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。

法与时转则治，治与世宜则有功。

夯实国家长治久安制度根基，必须推动宪法紧跟时代步伐，与时俱进——

2018年3月11日下午，十三届全国人大一次会议高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。

确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，确立国家监察制度……适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，宪法修改

改完善有力推动和保障了党和国家事业发展，夯实了国家长治久安的制度根基。

行之力则知愈进，知之深则行愈达。

在新时代中国特色社会主义伟大实践中，对宪法制度建设的规律性认识进一步深化——

必须坚持中国共产党领导；必须坚持人民当家作主；必须坚持依宪治国、依宪执政；必须坚持宪法的国家根本法地位；必须坚持宪法实施与监督制度化规范化；必须坚持维护宪法权威和尊严；必须坚持与时俱进完善和发展宪法。

2022年12月19日，习近平总书记发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》，提出了“七个必须坚持”，为全面贯彻实施宪法提供了根本遵循。

保障人民民主权利，维护人民根本利益，推动国家发展进步，党的二十大强调，要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

新时代新征程，必须以更坚定的信心、更强的决心、更大的力度坚持依宪治国、依宪执政，推进宪法理论和宪法实践创新，夯实中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宪法之基。

### 完善制度体系，加强宪法实施和监督

“通过！”

2020年5月28日，人民大会堂热烈的掌声中，《中华人民共和国民法典》诞生。

翻开这部新中国第一部以“法典”命名的法律，第一条中“根据宪法，制定本法”清晰醒目。

作为新时代社会主义法治建设的重大成果，民法典既以宪法为立法依据，又将宪法有关所有权、财产权、继承权、人格尊严等规定通过立法予以实施，成为“新时代人民权利宣言书”。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。党的十八大以来，一系列强有力的措施，科学有效、系统完备的制度体系，为加强宪法实施和监督提供制度保障。

通过宪法修正案，编纂民法典，制定外商投资法、国家安全法、英雄烈士保护法、爱国主义教育法等法律，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善，宪法实施更加有效。

修改或制定选举法、全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则、立法法、监察法、人民法院组织法、人民检察院组织法……推动与宪法实施密切相关的法律制度实现与时俱进，保证宪法全面实施的体制机制不断健全。

制定国歌法，修改国旗法、国徽法，维护宪法确立的国家重要象征和标志的尊严；制定实施香港特别行政区维护国家安全法，完善香港选举制度，确保“一国两制”事业行稳致远；实行宪法宣誓制度，授予国家勋章和国家荣誉称号，实施宪法规定的特赦制度……推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，宪法发挥的重要作用日益凸显。

宪法实施离不开宪法监督。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

“停车人应当按照规定缴纳道路停车费用，逾期未缴纳的进行催缴同时并处200元以上1000元以下罚款。”对于这样的地方性法规规定，此前有公民提出了审查建议。

对此，全国人大常委会法工委请规定制定机关说明情况，请执法部门公布实施情况，并通过多种方式了解、走访居民……最终，制定机关对有关规定作出修改。

这是全国人大常委会备案审查工作的一个生动缩影。加强合宪性审查工作、提高备案审查工作质量，维护公民合法权益和国家法治统一。

对报送备案的各类法规、司法解释，特别行政区域本地法律开展主动审查；畅通群众监督渠道，认真研究处理公民、组织提出的审查建议，实现“有件必备、有备必审、有错必纠”。

建立健全合宪性审查工作机制，在立法修法的事前、事中、事后开展全过程、常态化的合宪性审查；及时回应、妥善处理统一城乡人身损害赔偿标准等社会关切，确保法律法规和政策举措符合宪法规定、宪法原则、宪法精神。

以法为纲，循法而治。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。

### 普及宪法知识，弘扬宪法精神

杭州西子湖畔，“五四宪法”历史资料陈列馆里参观者络绎不绝；北京国家图书馆，我国宪法制度和宪法实践的讲座吸引着人们认真聆听；“宪法进农村”、社会主义法治文化专题展览等普法活动丰富多彩……国家宪法日到来之际，形式多样的宪法宣传教育活动在全国蓬勃开展。

构筑全方位、多层次、广覆盖的宪法宣传教育体系，正是在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法良好氛围的关键所在。

2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定，将12月4日设立为国家宪法日。

国家宪法日设立的十年，是普及宪法知识、弘扬宪法精神、培育宪法信仰的十年。坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，以“宪法宣传周”系列活动、重要纪念馆设施等为载体，推动宪法宣传教育走进机关、走进课堂、走进社会。

——抓好“关键少数”，通过落实宪法宣誓制度、抓实普法教育、组织培训测试等，让领导干部对宪法和法律加强学习、保持敬畏，严格依法履职用权。辽宁大连专门安排讲授宪法法律课程，面向领导干部开展测试，强化学习效果；福建在宪法宣传教育馆中设置了宪法宣誓厅，为开展宪法宣誓提供支持。

——抓好青少年、网民等群体，创新宪法宣传教育形式和载体。最高人民法院、最高人民检察院等部门策划制作了“云”上看法院，法治在身边”“AI检察官在‘宪’解答”全媒体直播等产品，寓教于乐强化宪法意识；教育系统连续十年举办“宪法晨读”活动，累计参与学校约120万所，参与师生约2.6亿人次，全国学生“学宪法 讲宪法”系列活动、《宪法伴我们成长》歌曲传唱等吸引广大师生参与其中。

——抓好宪法纪念馆等重要载体，在群众身边筑牢常态化宪法宣传阵地。浙江结合地区特色，建成400个宪法主题公园、场馆；北京在全市地铁主要线路投放宪法公益宣传片；江苏南京、广东深圳等地建好、用好宪法公园等公共设施，增强群众主动了解宪法、学习宪法积极性。

扎实的探索实践，让宪法精神在广大干部群众心中深深扎根。一系列重要安排部署，也为提升宪法理论和实践的说服力、影响力明确了目标和任务。

中办、国办印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，明确“通过不懈努力，宪法法律权威进一步树立，尊法学法守法用法氛围日益浓厚……”的总体目标；中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》就突出宣传宪法提出一系列具体要求；将于2024年元旦起施行的爱国主义教育法，将宪法和法律列入爱国主义教育的主要内容。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

奋进新时代，一系列扎实举措绵绵用力、久久为功，推动宪法走进群众、深入人心，让宪法实施成为全体人民的自觉行动。

踏上新征程，我们大力弘扬宪法精神、推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

（记者 熊希 刘琪 齐琪 白阳）  
（新华社北京12月3日电）

# 海拔最高的明长城在青海



这是11月30日拍摄的明长城（门源段）一角。

新华社记者 耿辉 摄

## 央媒看青海

新华社记者 白玛央措 耿辉 摄

青海省明长城蜿蜒于世界屋脊东北缘的崇山峻岭之中，是全国海拔最高的长城。2008年，青海省开始明长城资源调查，世界屋脊上的明长城自此揭开神秘的面纱。调查结果显示，青海省明长城全长约363千米，东与甘肃省明长城相接，全线穿山越岭蜿蜒分布在青海省12个县（区）。

顺着起伏的山脉望去，一条古老的“边墙”蜿蜒横亘在山脊之上。专家介绍，明长城（大通段）海拔最高点接近4200米，是青海省明长城中海拔最高、保存最为完整的一段。

明长城（大通段）位于青海省西宁市大通回族土族自治县，于明隆庆六年（1566年）起开始修筑。根据《青海省明长城资源调查报告》，大通县境内明长城自东向西贯穿全境，墙体脉络清晰，雄伟壮观。2020年11月26日，全国重点文物保护单位——青海明长城大通县段被国家文物局列入第一批国家级长城重要点段名单。

大通县博物馆馆长张增录介绍，明长城（大通段）以墙体为主要构成部分，建筑方式因地制宜，灵活多样，采用了土墙、石墙、山险墙等不同类型的墙体与壕堑相连，共同构成长城本体防御体系。

作为海拔最高的明代长城遗存，明长城（大通段）见证了当地历史的盛衰变迁，夯土结构的城墙被风雨剥蚀乃至坍塌，土墙筑巢、野草生长、冲沟发育……一系列自然灾害和人为损毁也危害着明

长城的保存。

记者从大通县文化旅游局了解到，2012年至2016年，当地政府实施大通明长城（一期）约4.7公里的抢险加固工程。2016年至2022年，大通县每年举办长城保护专题培训班，累计210余人参加培训学习。

培训课上，长城保护员王正林第一次了解到“边墙”的重要意义和价值。“种了大半辈子庄稼，现在多了一个身份，也多了一份责任。”王正林一步一个脚印，沿着“边墙”旁的小路边走边拍照记录，观察长城本体有无坍塌、损坏。这条崎岖的山路，他每两天巡查一次，步行3个多小时。

2022年4月，《长城国家文化公园（青海段）建设保护规划》印发。根据规划，各地将对长城本体进行抢险和保护性修缮加固，积极打造各具特色的文旅融合示范区，活化利用长城文旅资源，丰富长城文化传承和传播方式。

“明月出天山，苍茫云海间。”青海省海北藏族自治州门源回族自治县位于祁连山和达坂山之间，青海明长城四大关之一——老虎沟关堡雄踞于门源县境内北山乡老虎沟半山腰的山坡上。

古城墙下，游人络绎不绝。沿着围绕门源古城1800米的木质栈道游览，游客们可以近距离观看古时的宏伟建筑。

“2022年，县文化旅游广电局实施长城国家文化公园（门源段）保护展示中心项目，不仅对古城墙进行保护，还修建了文化墙。”门源县文化馆馆长张玉全说，“我们计划将古城历史传说和长城故事展现在文化墙上，让更多游客了解青海明长城和当地传统文化。”  
（新华社西宁12月3日电）

## 茫崖市：搭建村级后备干部培养绿色通道

近年来，海西蒙古族藏族自治州茫崖市深入实施“头雁”储备工程，通过“选才、育才、管才”链式培育机制，逐步搭建起村级后备干部培养绿色通道。

茫崖市始终将政治思想素质好、群众工作能力强作为“选才”首要标准，结合群众推荐和组织考察的方式，充分整合3个牧业村人才资源，重点从致富能手、复退军人、青年党员中选拔储备村级后备干部21人，分类分级建立村级后备力量“人才库”，确保村干部队伍梯次储备、有序更替。

健全完善由乡镇领导、机关干部、村“两委”干部、离任村干部结对帮带后备干部的“4+1”联系培养机制，组建帮带对

子11个，切实构建起“师徒带、徒成师”成长平台。深入实施“一线岗位”墩苗工程，组织4名村级后备干部参加学历教育提升，安排到党务村务、纠纷调处等一线岗位进行锻炼，以交任务、压担子的方式，不断提高村级后备干部引领发展、服务群众的能力水平。

建立后备干部动态管理机制，按照“能进能出、动态调整”原则，对培养成熟、成绩突出的后备干部委以重任，对思想松懈、工作不力的进行提醒纠正。换届以来，补选1名政治素质过硬、工作能力突出、群众基础扎实的村级后备干部进入村“两委”班子，切实提高村级干部队伍整体质量。  
（茫组）

## 央隆乡托勒村集体经济“牧光互补”羊棚提升改造项目成功并网发电

11月29日，随着分界开关合闸成功，海北藏族自治州祁连县央隆乡托勒村集体经济“牧光互补”羊棚提升改造项目正式并网发电。该项目的顺利投运标志着托勒村即将开启以创新光能科技为载体的“金屋顶”致富新模式。

近年来在地方政府和相关单位的大力支持下，央隆乡立足当地光热资源优势，把实施分布式光伏扶贫项目作为破解村集体经济“空壳”的最佳路径，通过不断探索实践，利用地理优势，在托勒村打造了清洁、低碳的“牧光互补”羊棚提升改造工程。

“牧光互补”项目采用“自发自用，余电上网”模式，将光伏电站所产生的电量优先供养殖基地采暖设备、饲料粉碎机、饲料投喂设备及生活用电等，多余的电通过配电变压器送入大电网，供电公司每月

按光伏电站发电量向托勒村进行结算，挣到的钱再投入到养殖基地建设上，不仅实现了生态养殖、循环农业技术模式集成与创新，而且还实现了节能减排、创收增益、改善生态，一举多得。

据了解，该项目于2022年开工建设，共计改造羊舍6栋、新建库房2间，饲料加工车间、饲料库房、堆粪棚各1间，并配套建设其他基础设施。羊棚顶和羊圈活动场架设光伏板及光伏相关配套设施总装机容量431.65千瓦。项目竣工后，在祁连县政府和国网青海供电公司通力合作下，顺利完成了运营手续办理、并网前期准备、工程验收等相关工作。该项目并网运行后，预计年发电量可达73.3万千瓦时，年发电收益预计23.8万元，将有力促进村集体经济的发展。  
（旺组多杰 赵艺繁）

# 弘扬宪法精神，建设法治文化

## ——写在第十个国家宪法日到来之际

新华社评论员

今年12月4日是第十个国家宪法日。在强国建设、民族复兴的新征程上，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，推进全面依法治国，推进法治中国建设，才能为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

“守一而制万物者，法也。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，新时代我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕，开创了法治中国建设新局面。实践证明，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，就能更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的

的保障作用，推动党和国家事业行稳致远。

治国统圭臬，安邦靠准绳。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。要以习近平总书记法治思想为指导，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施。要加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义

义法律体系，一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。要健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平，确保宪法得到完整准确全面贯彻。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。弘扬宪法精神，推进全面依法治国，建设社会主义法治文化是基础性工程。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，维护宪法权威。要抓住领导干部这个“关键少数”，增强领导干部宪法意识，促进领导干部带头以宪法为根本活动准则，带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。要加强宪法理论研究

和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力，用群众喜闻乐见的方式，讲好中国法治故事，抓住青少年、网民等重点群体，抓实宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。要加大全民普法力度，注重公民法治习惯的实践养成，促进人民群众广泛参与法治，用科学立法、严格执法、公正司法的实践教育人民，教育引导群众依法维护自身权益，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断增强全社会对宪法和法律的尊崇和信仰。让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，大力建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义法治文化，必将为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。  
（新华社北京12月3日电）

和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力，用群众喜闻乐见的方式，讲好中国法治故事，抓住青少年、网民等重点群体，抓实宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。要加大全民普法力度，注重公民法治习惯的实践养成，促进人民群众广泛参与法治，用科学立法、严格执法、公正司法的实践教育人民，教育引导群众依法维护自身权益，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断增强全社会对宪法和法律的尊崇和信仰。让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，大力建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义法治文化，必将为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础。  
（新华社北京12月3日电）