

# 以赛促干“练内功” 让公平正义可触可感可信

一线传真

本报记者 魏爽

## 建设更高水平 平安青海

本报记者 魏爽

党的二十大报告指出,公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。深刻指明了人民法院工作的主题主线和责任担当。

2月27日,省高级人民法院印发《全省法院“质效双优”竞赛活动实施方案》(以下简称《方案》),决定开展“质效双优”竞赛活动,竞赛为期三年,人员涵盖办案人员、司法辅助人员、司法政务人员,旨在聚焦主责主业,通过部门与部门之间、干警与干警之间开展竞赛活动,激励全省干警统一思想,牢固树立责任意识、担当意识、群众意识、公正意识、服务意识、质量意识、效率意识和争先意识,进一步提升审判和工作质效。

工作作风更扎实了,为民情怀更深厚了,办案质效提高了……自全省法院“质效双优”竞赛活动开展以来,全省55家法院全员参赛,同步推进,一场创先争优、锻炼本领的竞赛正在青海72万平方公里的广袤土地上如火如荼地开展着。

### 围绕中心服务大局 为青海高质量发展提供有力法治保障

围绕中心服务大局是人民法院的重要使命。青海各级法院以此次“质效双优”竞赛活动为牵引,聚焦打造生态文明高地、产业“四地”建设,积极探索优化营商环境审判工作新机制,努力为全省经济社会高质量发展提供有力司法保障。

西宁市王家巷小商品市场是青海省最大、最成熟的商品集散地之一,近年来,该市场经营商户涉商标权侵权诉讼案件逐年增多。为延伸司法服务触角,增强商户对知识产权的保护意识,4月26日,西宁市城东区人民法院在小商品市场挂牌成立知识产权巡回审判站,这是西宁市首个知识产权巡回审判站。同日,巡回审判站敲响“第一槌”,公开开庭审理了原告李某与被告某烧烤店商标权侵权纠纷一案,并邀请商户代表和部分群众参与旁听。

西宁市城东区人民法院知识产权巡回审判站的成立,正是落实“质效双优”竞赛活动要求的创新举措之一。

按照竞赛活动的节点要求,西宁市中级人民法院直面长期存在的“老问题”,聚焦审判执行主责主业,通过召开季度审判执行工作运行态势分析研判会、开展年度重点工作进展情况专项督查、深化“一站式”诉讼服务、召开典型案例新闻发布会、推进平安西宁建设、聚焦优化营商环境等措施,推动全市法院重点工作齐头并进。

2022年,大通回族土族自治县人民法院在审理王某等6人故意毁坏林地及林地周边设施一案时,联合该县检察院、公安局、林草局首次开创新型资源违法行为责任追究和环境修复机制,通过先予执行督促违法责任人及时补植复绿。同时,大通县人民法院充分发挥司法建议在推进生态保护方面的积极作用,针对案件审理过程中发现的环境资源保护工作中存在的共性问题,向相关职能部门发出司法建议书。今年4月25日,大通县人民法院对大通县塔尔镇东庄村东岔林地补植复绿情况进行实地回访,经勘察,毁坏林地补植复绿效果良好。

7月25日,西宁市中级人民法院、大通县人民法院在东庄村举行了刑事附带民事公益诉讼先行执行生态修复复绿基地揭牌仪式,这是我省设立的首个生态修复基地。同时,大通县人民法院与大通县林业和草原局签订了《生态环境协同保护工作协议(试行)》,积极推动生态保护联防联控,实现生态保护共治共建。

### 锻造过硬法院人才队伍 不断提升司法为民能力

“质效双优”竞赛活动开展以来,青海各级法院围绕活动目标,对照审判执行质效指标,对照



玛多县人民法院在牧区开展巡回法庭活动。

省高级人民法院供图



“姊妹湖”调解室诉前快速化解纠纷。



都兰县人民法院结合工作实际创新“傍晚法庭”。

工作做得好的法院、部门、个人,查问题、找短板、比差距、明不足,全面建立问题清单,客观评价各自工作所处的位置,在此基础上明确本单位“质效双优”工作目标,奋起直追超越。

“现在开庭……”9月12日,海南藏族自治州同德县人民法院公开开庭审理了一起诈骗案件,同德县人民法院院长哇加担任审判长,县检察院检察长闫刚出庭支持公诉。

庭审全程规范有序、节奏紧凑、公开透明、重点突出,既彰显了法律权威,又切实保障了被告人的诉讼权利,充分发挥了庭审实质性作用,体现了以审判为中心的刑事诉讼制度改革的各项要求,为规范刑事庭审提供了良好的范本。

本次庭审,邀请同德县党代表、人大代表、政协委员、平安建设成员单位、教育系统、公检法司工作人员代表200余人参加旁听,“零距离”的观摩、“沉浸式”的教育,将庭审现场变成了直击心灵的廉政警示教育课堂。

“质效双优”竞赛活动开展以来,像这样的观摩庭、示范庭不断增多,取得的效果也十分明显。院庭长带头观摩庭、示范庭,是进一步强化精品意识、规范意识的体现,为各法院开庭审理提供有益借鉴,促进全省法院庭审质量进一步提高,有力推动法官庭审驾驭能力、庭审情绪掌控能力和庭审规范化标准化水平的提升。

除了提高庭审质量,案件质量也是此次竞赛活动的重要指标之一。按照“办案办精品铁案”的要求,全省法院坚持落实案件“三评查一审核”工作机制,对问题案件举一反三、引以为戒,不断总结审判经验,统一裁判尺度,确保案件质量不出问题、少出问题。

省高级人民法院充分发挥业务指导作用,主动调研、有效掌握、密切沟通下级法院在审判执行工作中出现的薄弱环节和突出问题,推动基层法院审判能力和法官素质不断增强,降低上诉率、提高服判息诉率和生效案件主动履行率。

“这个钱不管多少我们都需要及时退还给

您,这是我们的规定,请您在3个工作日内提交退费信息,办理程序不麻烦的!”7月12日,海北藏族自治州中级人民法院民一庭法官助理侯晓虹正在打电话给不要诉讼费的胜诉当事人赵某某解释胜诉退费的相关流程。这已经是侯晓虹承办的第7件退费案件了。

近期以来,海北州中级人民法院牵头对两级法院近年来诉讼费应退未退、不规范退费问题,指派专人跟进开展逐案排查、建立台账、逐件销号工作。目前,该法院退费工作已完成85%,推进退费事宜加速办理也是开展“质效双优”落实司法为民的一个重要内容。

### “多元化解+智慧法院”双发力 全面提升审判质效

诉讼流程能否更加简洁?纠纷解决是否顺利?法律服务方不方便?互联网、大数据时代,人民群众对公平正义有了更高需求,亟须各级人民法院交出答卷。

一批促进办案效率提升的新举措在青海各地涌现:黄南州人民法院实行双人包案、交叉执行、团队协作模式,开展集中执行行动,执结率87.44%;西宁市湟中区人民法院首次使用速裁程序,仅用30分钟,集中开庭审理7起轻微危险驾驶刑事案件,实现同案同判,切实让刑事审判质效“提速加档”;果洛藏族自治州玛多县人民法院推动释法答疑向审判执行末端延伸,把判后答疑、案件回访等司法为民服务送进群众心坎……

今年7月,海东市互助土族自治县人民法院率先成立全省首个一站式执行服务中心。该院精心打造2+1+1运行模式,即2个执行实施团队、一站式执行服务中心和执行指挥中心。实现“高效协同,相互制约”的执行工作模式,助力破解执行难工作。实行“事务分类、分级负责”的原则,细化各人员职责分工,加强工作协调配合。从立案服务、案件查询、文书送达、网络查控等环节进行分段集约化办理,实现执行工作各环节有

效衔接、案件办理方便快捷。

盘腿而坐,挂起国徽,整理好案卷……依托“牧民党员户”搭建起了临时法庭,庭审现场成为普法课堂,把公平正义送到群众身边。今年6月,黄南藏族自治州同仁市人民法院巡回法庭走进同仁市扎毛乡吉仓村,公开开庭审理了中国农业银行股份有限公司同仁支行起诉的8起金融借款纠纷系列案件,让牧民群众零距离接触法庭审理,面对面参与到案件审理全过程中,获得了牧民群众纷纷点赞。

走进黄南州尖扎县人民法院坎布拉法庭圆桌式的家事审判调解室,20多平方米的空间被暖黄色的灯光包围,生机盎然的盆栽、墙上的暖心标语……审理法官、调解员、双方当事人分别坐在圆桌边,弱化了对抗关系,强调了家庭的和谐,缓解了紧张气氛,更易于家事案件的平和审理。坎布拉法庭积极探索“法庭+”工作模式,以实际行动传递司法温度,展现为民情怀,不断探索调解方法,推动当事人和解,促成案事了。

今年6月,海西蒙古族藏族自治州中级人民法院行政审判庭远程视频连线审结了四起机动车交通事故责任纠纷系列案件,依法满足了当事人多形式、低成本、高效率的司法需求,以实际行动推进落实全省法院系统开展的“质效双优”竞赛活动。

该案庭审前,办案法官得知有一名当事人正在青海省柴达木监狱服刑,四起案件当事人较多,就地开庭带来很多不便,为方便当事人诉讼,降低诉讼成本,及时审结此案,使四名受害者家属尽快获得赔偿,办案法官主动与柴达木监狱沟通联系,做足庭前准备工作,充分利用海西中院远程视频系统成功在线合并审理四起案件。

“质效双优”竞赛活动把触角延伸到法院的每一个角落,工作的每一个环节,就是要让竞赛成果惠及到每一个青海人、每一个青海家庭,为青海繁荣稳定、各族群众生活安宁贡献法院力量。”省高级人民法院党组副书记、副院长魏文超表示。

## 守正而立的高原「格桑花」

“全国最美家庭”“全国法院先进个人”“办案标兵”“办案能手”“青海好人”……这是黄南藏族自治州同仁市人民法院立案庭庭长,四级高级法官吉毛先身上最明显的几个“标签”,每个标签都代表着她48岁人生里,在不同领域里所获得的成就。

作为一名土生土长的藏族女法官,她了解和掌握基层群众的所思所想,总能在合法、合情、合理的条件下化解矛盾,将法律威严与社情民意完美融合。多年持续学习和不断实践,造就了她深厚的理论功底、超强的业务能力和丰富的审判经验和严谨细致的工作习惯。近年来,她先后主审了青海省首例组织考试作弊案、黄南州首例公益诉讼案件、首例刑事附带民事公益诉讼案件、首例环资案件等疑难案件。

在身边人看来,吉毛先比男法官多了一份刚柔并济的睿智,多了一份润物无声的力量。工作中,她通过庭前电话沟通确定争议点,围绕争议点推进实质化庭审,耐心做好服判息诉答疑;她通过自信的果敢态度和专业的审判技能让当事人切实感受到公平公正司法应有的模样;她充分发挥双语优势,着力加强庭前案情了解和庭后案件回访力度,赢得众多当事人的理解和尊重。

“每一个案件的审理和执行,都是一个鲜活普法好素材。采取什么样的普法形式才能让群众喜闻乐见?如何才能实现办一起案件、普一次法律、教育一方群众?”怀揣着这些问题,吉毛先走出法庭,与群众面对面,用最生动的普法课堂,用群众身边的真实案例,引导群众依法办事、依法维权。

“人民法院是老百姓‘说法’的地方,应该守好这一防线。所以在面对当事人时,我们就是要尽最大的耐心充分释法析理,让人民群众在每一个案件中感受到公平正义和司法的温暖。”吉毛先深有感触地说。

2022年6月16日,一起意外死亡赔偿纠纷案件在同仁市人民法院立案庭紧张调解中。死者家属情绪非常激动,言辞十分激烈,吉毛先率队及时介入,针对该案向当事人各方透彻剖析法理,动之以情晓之以理。经过四天耐心细致的工作,在吉毛先和司法调解人员的共同努力下,原告被告双方就赔偿事宜最终达成一致。

2020年,根据工作需要,她担任同仁市人民法院立案庭庭长一职。工作中,吉毛先既当指挥员又当战斗员,紧紧围绕“公正、廉洁、为民”的宗旨,发挥速裁团队的优势,努力克服疫情带来的不利影响,扎实开展“一站式”建设、案件繁简分流及涉法涉诉信访化解等工作,方便了群众,提高了人民群众的司法满意度与获得感。

2009年初,吉毛先的公公被查出胃癌,在夫妻俩的耐心劝说下做了胃切除手术。随后两年多时间一直进行化疗,如今在他们的精心照顾下,老人已84岁,精神矍铄,身体健康。亲朋好友提起吉毛先夫妻俩,无一不竖起大拇指,夸他们是孝顺贴心的儿子儿媳。

生活中的吉毛先乐于助人,热心公益事业。2018年,吉毛先得知同仁市加吾乡协智村一位当事人家中幼儿被烫伤,在省儿童医院重症医学科住院治疗,孩子父母因无力承担巨额医药费向人求助的消息后,她积极联系亲朋好友捐款7218元送到省儿童医院当事人手中,以解他们的燃眉之急。

“在今后的工作中,我将继续秉持法律信仰与情怀,以公正之心对待每一位当事人,用实际行动践行服务大局、司法为民、公正司法的本色,做让党放心、人民满意的好法官。”谈到未来,吉毛先坚定地表示。

## 时评

# 以赛提质 以赛增效

郑磊

大道之行,天下为公;公平正义,法治为本。新时代十年,全省法院积极践行习近平法治思想,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,做深做实为大局服务、为人民司法,坚持司法体制改革和智慧法院建设双轮驱动,各项工作从司法理念到具体实践、从体制改革到科技应用、从司法作风到履职能力都发生深刻变革,实现长足发展,为推进高质量发展打下坚实基础。省高级人民法院党组聚焦新时代新征程党的中心任务和省委部署要求,紧密结合工作实际,紧盯解决各级法院不平衡不充分的发展问题,着力在

补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫,研究提出全省法院“质效双优”竞赛活动的新思路、新举措。

全省法院“质效双优”竞赛活动以争先创优为导向,以提升审判执行、司法政务质量和效率为重点,以目标考核为动力,通过法院之间、部门之间、干警之间开展竞赛,激励广大干警进一步提高政治站位,牢固树立责任意识、担当意识、群众意识、公正意识、服务意识、质量意识、效率意识和争先意识,以能动履职实现维护公正与保持廉洁相统一、保证质量与提高效率相统一、有序放权与有效监督相统一。

全省法院“质效双优”竞赛活动,在活动内容上,围绕党的建设、审判执行、司法政务等工作,设置“两集体、三标兵、四优秀”等“质效双优”的具体标准;在考评方式上,发挥“十率”指标、绩效评估等考核体系指挥棒作用,通过各项工作综合评比,培养选拔团结奋进的先进集体和德才兼备的优秀干警;在督促推进上,省高级人民法院统一领导、总体谋划、督促推进,各级法院定期对本单位及所辖法院开展活动情况进行检查督导,确保不走过程、务求实效。在结果运用上,把评选情况作为个人年度绩效考核、评先评优、表彰奖励、法官等级晋升、公务员职级

晋升、轮岗交流、选拔任用的重要依据,形成能者上、庸者下、劣者汰的良好局面。

活动开展以来,全省各级法院高度重视,对照审判执行质效指标,对照工作做得好的法院、部门、个人,查问题、找短板、比差距、明不足,形成了比学赶超、争先创优的浓厚氛围。竞赛活动,对于每一个“选手”而言,就是他们成长路上的“磨刀石”,在相互“对垒”的过程中,让自己的技能和水平得到提升,在提质增效中,努力让司法成果更多更公平惠及全体人民,给人民群众带来更加充实、更有保障、更可持续的获得感、幸福感和安全感。