



## 人大工作之窗

践行全过程人民民主  
书写基层立法联系点建设的青海答卷

——省人大常委会推进基层立法联系点规范化建设纪实

本报记者 乔欣 通讯员 牛希梅

基层立法联系点为人民群众有序参与国家立法提供了现实有效的途径,既是人民群众直接参与立法的“直通车”,也是基层群众对法律法规建言献策的重要平台和载体、对发展全过程人民民主具有重要意义。

青海省人大常委会积极践行全过程人民民主,加强学习调研,理清工作思路,完善工作机制,建好、管好、用好基层立法联系点,充分发挥基层立法联系点民意直通车作用,让立法更接地气、更顺民意。

## 同频共振

## 高原民主之船扬帆起航

2014年,党的十八届四中全会决定提出,建立基层立法联系点制度。2015年,上海市虹桥街道办事处等4个全国人大常委会法工委首批基层立法联系点正式成立,一种全新的、立足基层人民群众直接参与国家立法的民主立法形式应运而生。2016年,青海省人大常委会将湟门镇人民政府等12家单位设为首批基层立法联系点,2021年将基层立法联系点补充调整为15个,辐射带动全省各级人大设立基层立法联系点106个。今年,省人大常委会又调整补充基层立法联系点达34个。

“在选择基层立法联系点时,我们综合考虑各个联系点的特点,十分注重兼顾不同区域不同群众的诉求”,省人大常委会法工委主任赵宏强介绍,“要保证联系点既能听到市民的声音,又能听到农民的意见,还能听到牧民的意见。”

近年来,全省各级人大设立的基层立法联系点数量不断增长,工作方式不断创新,架起了连接百姓与立法机关的“连心桥”,推动民主立法、开门立法不断走向深入。

## 深入人心

## 国家立法“直通车”开进格尔木

将时钟拨转至2022年8月,格尔木市人大被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点,建成青海首个“国字号”基层立法联系点,也是全省唯一(全国、省、州)三级基层立法联系点,这意味着全过程人民民主的种子已经扎根进高原大地。为呵护它生根发芽,全国人大常委会法工委负责人为格尔木市人大基层立法联系点授牌时表示,希望联系点发挥高原特色优势,形成特色品牌,走在全国前列,为国家立法提供格尔木经验和方案。

为积极助推这个“国字号”基层立法联系点稳步有序建好建好,在省人大的指导帮助下,格尔木市人大制定出台了基层立法联系点工作制度、联络站管理办法、立法信息采集管理办法等多项制度,逐步构建出格尔木市人大常委会基层立法联系点、乡镇、街道立法联络站、村、社区立法信息采集点为主的三级组织架构,成立基层联络站15个,组建人才智库和立法信息采集员队伍,绘就了人民群众与立法机关之间的“同心圆”,从而推动实

现基层立法联系点建设规范化、工作制度化,为州、省、全国人大常委会立法工作提供最大支持。

正如格尔木市人大常委会副主任辛向东所说,成为青海首个“国字号”基层立法联系点,是自豪,更是责任。“我们将积极协助各级人大开展立法工作,为国家立法贡献‘格尔木智慧’和‘青海智慧’。”

## 完善机制

## 为基层立法联系点保驾护航

党的二十大报告提出“健全吸纳民意、汇集民意工作机制,建设好基层立法联系点”。

省人大常委会高度重视基层立法联系点建设工作,相关专委会和常委会各级领导深入基层、深入一线,从省内到省外,从机关到农村、再到牧区,指导基层点“硬件”提档升级,“软件”提质增效,有力推动基层立法联系点建设部署要求落地落实,致力于真正打通基层群众参与立法的“最后一公里”。

调研发现,基层立法联系点普遍存在涉及“人、财、物”方面的困难和问题,如:有的缺乏专业人才,有的无专门工作场所、缺乏经费保障,有的机制不健全等等,为了尽快解决调研中发现的问题,今年5月,省人大常委会印发了《关于进一步加强省人大常委会基层立法联系点建设和工作的通知》,明确要求各相关部门完善工作机制,督促各基层立法联系点建立“六有”制度,即有阵地、有标识、有制度、有人员、有活动、有台账,从人和物两方面推动基层立法联系点工作步入常态化、规范化、程序化的运行轨道。

人和物的问题解决了,“财”从哪来?部分基层立法联系点反映,缺乏经费保障和硬件配备,严重制约着基层立法联系点深层次、长期性开展立法意见征询工作。省人大常委会征求省财政厅、省审计厅等意见,今年又修改了《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》,完善拨付经费工作机制,明确经费拨付方式,并对联系点工作完成情况提出了具体要求,以制度的形式推动“财”的保障。

## 融合发展

## 民主治理“助推器”强劲有力

全省各级人大坚持问题导向,结合代表、监督等工作多样化践行民主立法。

省人大常委会法工委结合立法法规和数据库建设工作,对全省8个州市和30个县进行调研督导,形成调研报告和基层立法联系点调整补充方案,为省人大常委会提供决策依据;省人大财经委结合《青海省治理货物运输车辆超限超载条例(草案)》立法调研,在门源回族自治县湟门镇实地走访、召开征求意见座谈会,听取各方面意见建议;省人大教科文卫委结合《青海省包虫病防治条例》立法工作,先后赴玉树藏族自治州、果洛藏族自治州、海南藏族自治州等地和基层立法联系点,座谈交流、深入一线查看、面对面

交流探讨等,全面了解包虫病防治工作开展情况及成效,研究存在的问题、短板和对策建议;西宁市市人大常委会多次赴兴海路街道工委指导调研工作,深入兴海路街道开展《西宁市物业管理条例(草案)》《西宁市节约用水条例(修订草案)》等立法活动,征求居民的立法意见建议,并组织培训班人员观摩指导街道基层立法工作,推动兴海路街道办事处不断迈出新步伐。

## 高效运行

## 服务群众“连心桥”坚实稳固

基层立法联系点一头连着国家立法机关,一头系着基层人民群众,最根本的宗旨就是为人民服务。省人大常委会积极支持指导各基层立法联系点及时、全面、准确了解立法信息,鼓励基层立法联系点以街头巷尾拉家常等形式面对面征集群众意见,并兼顾书面、线上等征求意见方式开展工作。实践中,各基层立法联系点探索出不少好经验好做法。

在格尔木市人大,通过采取“请进来讲”“走出去学”相结合的方式,邀请专家学者传经送宝、授业解惑,组织业务骨干外出培训观摩、考察学习,不断加强队伍建设、提升法律素养,全力为基层立法联系点开花结果夯实基础。

在循环经济促进条例等相关法规的征求意见过程中,青海盐湖公司坚持以学带研、以研促学,法治素养和参与立法能力明显增强,提出很多紧贴实践、切实可行的意见建议,提高了法规的针对性和操作性。

兴海路街道办事处不甘落后、奋勇争先,探索推出“一架两渠三作用四结合”立法工作机制,通过线上+线下方式征求人民群众的立法诉求,走进家庭、社区、寺院,宣传反家暴法、妇女权益保障法、宗教事务管理条例等,引导人民群众知法、懂法、用法,更好地参与到立法中。“基层立法联系点架起群众与立法机关之间的‘连心桥’,省人大常委会尊重并采纳大家的意见,是践行全过程人民民主最好的证明。”全国人大代表、兴海路街道党工委书记、办事处主任刘小蓉说。

为最广泛地倾听群众声音,青海平兴建设集团建立由主要领导牵头,各子公司和部门工作人员广泛参与的工作机制,在消防条例征求意见活动中,经集体研究讨论,反馈4条意见建议,其中3条被立法部门吸收采纳。在修改治理货物运输车辆超限超载条例时,湟门镇政府提出意见建议6条,被采纳1条。

……

今年以来,各基层立法联系点充分发挥自身接地气、察民情、聚民智优势,在工作中深入基层,深入一线,收集人民群众的立法建议,将“原汁原味”的立法声音反馈到立法机关,为10余部法律法规反馈意见200余条,当好了人大立法工作的联络员、信息员、宣传员,为地方立法贡献了基层的智慧和力量,也在基层立法联系点建设“青海答卷”上落下了精彩的一笔。

## 海晏县:聚焦实干实用让干部教育培训有“味”有效

近年来,海北藏族自治州海晏县紧扣干部教育培训新要求,聚焦干部教育实干实用,积极调整培训内容,大胆创新培训模式,推动新时期干部教育培训工作走深走实。

聚焦中心大局,提升教育培训“新鲜味”。坚持需求导向,坚持政治素质提升贯穿到干部教育全过程,谋划县级主题教育班次9期,不断提高干部培训的针对性、时效性。截至目前,已开展县级主题教育班次7期,累计培训干部420余人次。同

时,针对全县干部教育培训现状开展专题调研,发放并收回问卷700份,发现问题5条,提出针对性建议4条。

聚焦铸魂赋能,突出教育培训“实干味”。建立“全面系统学、突出重点学、及时跟进学、创新方式学、典型引领学、研讨深入学”的“六学”模式。今年以来,全县各级党组织共开展集中学习3700余次、专题学习研讨200余次,组织观看党性教育专题片10场次,累计参训人数达12800余人次。同时,持续

开展“晏坛学堂”、年轻干部“主旨论坛”“夜读班”等提能举措,不断强化干部政治理论武装。

聚焦提质增效,挖掘教育培训“乡土味”。深挖县域红色教育资源,构建“一区两地三馆四化多点”红色研学体系,形成10大类体验式培训场景课程、5大精选主题线路课程。组织年轻干部开展领题调研活动,察实情、谋实招、求实效,将调研结果转化为促进本地区高质量发展的实际行动。(晏组轩)

## 刚察县:“党建+X”夯实社会治理“基础网”

海北藏族自治州刚察县通过“党建+X”网格服务模式有机衔接、双向赋能,夯实县域社会治理“基础网”,全面提升村(社区)微单元治理水平和能力。

党建+完善流程,共建齐抓共管新格局。深入推进“网中有格、格依定岗、人在格内、事在网中”的服务模式,全力推进县、乡镇、村(社区)网格整合、网格员配备和编码工作,划定片区42个,划分网格144个,配备网格员246名,通过编码赋能,采用“码上报、码上查、码上

办、码上服务”网格化管理模式,定员、定流程、定规则,做到工作有人抓、有人管、不落空。

党建+规范制度,打通责任落实新链条。按照“定格、定人、定责、定流程、定考核”的要求,制定网格服务规章制度16项,依据网格管理服务对象类别,构建“四步流程”、制定“五项图谱”、健全“五类台账”,设置工作例会、首问责任、信息反馈和督导检查等配套机制,为村(社区)网格服务管理有效推进提供了制度保障。

党建+创新机制,探索社会治理新路径。创新收录社情信息、政策法规宣传、排查化解矛盾纠纷、为民综合服务机制,开展流动宣讲活动45场次,走访动态排查化解各类矛盾纠纷117起,化解率100%,以“一问题一表”“一事一销号”及时解决群众生产生活中存在的热点难点问题。据不完全统计,今年以来,村(社区)网格为群众办结民生领域各类服务事项2400余件,群众满意度达99.5%。(刚组)

## 祁连县:“三式”培训为村干部充电提能

海北藏族自治州祁连县聚焦村干部基本政策不熟悉、能力素质不适应、遇事畏难不担当、学用结合不紧密等问题,靶向定制履职尽责、基层治理、发展产业、为民服务4方面培训内容,推行“一堂课”、以会代训、专项提能“三式”培训模式,切实提升村干部干事创业和履职能力。

深化落实“第一议题”制度,围绕宣传党的方针政策、强化农牧区基层党建

组织建设、发展壮大村级集体经济、提升基层治理水平、优化为民服务措施等8方面重点工作和中心任务,为全县45名村党组织书记、23名第一书记、46名驻村工作队队员上好解难题、谋发展的“一堂课”,以全覆盖实训提升村干部的本领能力。

扎实开展“日提醒”日事毕、“周例会”互学互鉴、“月总结”纠错改进、“季述职”争先创优等活动,推动村党组织书记、驻村干部比思路、比干劲、比成效,补

齐短板,以学促干、为民服务。目前,开展以会代训57次,解决农牧民突出问题30余件,承诺践诺办实事235件。

充分依托乡镇党校、农牧民夜校、远程教育等线上线下平台举办专项培训,通过专家辅导、实操演练、取经交流、结业实测等,全链条闭环为村干部充电提能。截至目前,已开展村干部专题培训班5期,培训人数达450余人次。(祁组)

## 格尔木市:三举措精准强化季度考核管理

今年以来,海西蒙古族藏族自治州格尔木市全面探索实施季度考核管理机制,推行科学精准、集中统一、以考促改模式,划阶段、分步骤推动全年目标任务落实到位。

精准统筹制定考核内容。紧盯重点任务、重大项目、重点工作目标,结合年度目标责任考核指标及省市领导批示及关注的重要事项,将省州重点单项、重要指标,市级实施的重大项目及生态

环保、乡村振兴、文明城市创建等工作任务贯通起来,列为季度考核内容,构建形成可量化、涵盖广、聚核心的季度考核清单,增强考核的针对性和有效性。

集中精简优化考核方式。以减轻基层负担、提高考核效率为目标,联合市委办、政府办、市纪委监委等部门,组建季度考核调研组,以季度为周期,采取查阅资料、实地查看、座谈交流方式,按照季度量化指标比例,对全市56个

部门(单位)指标内容推进落实情况开展督导检查,为年度考核综合评价提供重要参考依据。

以考促改用好考核结果。健全精准落实反馈机制,细致梳理季度考核结果,全面分析存在问题,对照问题清单,及时向各指标相关单位下发工作提醒函,督促责任部门单位深入分析指标滞后原因,制定整改方案,采取有效措施,补齐问题短板,精准推进落实。(格组)

## 循化县:靶向整顿软弱涣散基层党组织

今年以来,海东市循化撒拉族自治县坚持把整顿提升软弱涣散基层党组织作为加强组织建设的重中之重来抓,找准短板弱项,细化工作措施,强化跟踪问效,扎实推进软弱涣散村党组织集中整顿,提升农村基层党建工作水平。

循化县各乡镇对照整顿“软弱涣散”四类12种情形,采取分析研判、走访调研、座谈了解等多种方式,对全县154个

村党组织集中开展“拉网式”摸底调查,从严从实确定11个软弱涣散村党组织,并召开会议进行深度研究,提出整改意见,压实整改责任,明确整改时限。

对症下药,狠抓整改。各乡镇通过入户走访、召开座谈会和广泛征求党员、群众意见等形式,对软弱涣散村党支部存在的主要问题进行了归纳梳理,累计梳理汇总政治意识淡薄、战斗力不

强、乡村振兴滞后、治理能力不足等20余项问题。截至目前,征求各类意见建议245条,排查问题隐患144件,已落实90余条,正在落实50余件。同时,结合省委巡回反馈问题整改工作,循化县全面梳理了2019年以来全县确定的35个软弱涣散村党支部整顿转化工作,坚持治标与治本相结合,强化领导,分类施策,目前已全面整顿到位。(循组)

## 都兰县:持续强化组织部门自身建设

海西蒙古族藏族自治州都兰县委组织部牢牢把握“讲政治、重公道、业务精、作风好”的要求,以高度的政治自觉和政治担当,扎实学深悟透、注重总结提升、积极干事创业,持续强化组织部门自身建设。

丰富理论学习的形式,筑牢思想根基。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,依托读书会等形式,扎实开展理论学习,着力提升组工干部政

治素养、能力水平。在“都兰党建”微信公众号开设“组工学堂”专栏,动态更新业务知识,为组工干部及时提供最新学习资料,畅通“线上”学习渠道。

注重总结提升方式,补齐短板弱项。扎实做好总结反思,建立组工干部每周业务汇报和信息通报制度,通过科室负责人根据任务清单盘点等及时总结工作亮点特色,全面查摆问题整改弱项。

树立干事创业范式,提升工作效

能。聚焦群众“急难愁盼”、基层党组织建设、干部队伍建设等具体问题,由领导干部领题,结合“六个一”工作要求和“十大民生工程”开展一线调研,确保问题在一线查找、责任在一线落实、问题在一线解决。聚焦干部作风建设,开展在岗情况监督检查,精准识别“担当式”干部,防范整治“躺平式”干部,让严要求、硬作风贯穿组织工作始终。

(都组)

## 门源县:多点发力激励干部干事创业担当作为

海北藏族自治州门源回族自治县聚焦激励干部担当作为堵点痛点问题,始终把激发干部敢为活力作为转变工作作风重要抓手,以“管、晋、奖”三点靶向发力,不断激发干部干事创业的积极性、主动性、创新性。

以“管”促干转作风。加强对干部全方位管理和经常性监督,持续推进干部监督工作联席会议制度,按规定召开联席会议并进行日常信息汇总;创新开展公务员平时考核,推动形成了东川镇

“五星争章”评比办法、县市场监督管理局“六项负面清单”、县委政法委干部“积分制”等一系列经验做法,全面考核考实干部实绩。

以“晋”促干激活力。着力在关键岗位、基层一线、急难险重任务中发现优秀领导干部,始终做到以关键事考准关键人,2023年度晋升表现突出的公务员165名,晋升管理岗位职员等级26名。严格落实容错纠错机制,积极探索受处分干部再出发新模式,近3年来,4

名处分期满、工作表现突出的干部被提拔任用,帮助受处分干部卸下思想包袱,重整旗鼓再出发。

以“奖”促干保成效。持续推动“优秀奖、庸者下”的正确导向,加强公务员奖励工作,全面落实干部待遇激励保障等政策,对134名荣记三等功或予以嘉奖的公务员进行表彰,按时足额发放各类津贴。严格落实公务员体检、年休假等制度,持续开展干部关怀慰问活动,着力纾困解难。(门组)

## 西宁市城东区“四个聚焦”推动干部教育培训提质增效

近年来,西宁市城东区努力提升干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力和运用科学理论解决实际问题的能力,推动干部教育培训提质增效,着力建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

聚焦重点任务,推动理论武装往心里走。坚持将理论学习与中心工作、重

点任务深度融合、相互促进,做到学思结合、学用贯通。

聚焦实践锻炼,推动理论学习往深里走。广泛运用信息化学习新模式、新场景、新媒体、新手段,实现理论学习的线上线下同频共振,建立年轻干部导师帮带制度,实施年轻干部“墩苗工程”。

聚焦中心工作,推动课程设计往细里走。围绕重点难点问题,合理设计招

商引资、生态环境建设、应急处突能力、安全操作示范等课程内容作为培训课程的重要内容,开展定向培训。

聚焦落实部署,推动成果转化往实里走。创新成果转化机制,通过对受训学员所负责的重点工作进行实时考核评估,倒逼受训学员将培训成果与具体工作深度融合。(城东组)

## 西海公安分局开展寄递行业禁毒培训

近期,海北藏族自治州公安局西海公安分局组织辖区8家寄递物流网点工作人员开展禁毒培训。

民警向各网点负责人详细介绍了近年来禁毒工作取得的成果,结合全国各地寄递行业实际,分析了物流及寄递渠道贩毒活动高发的成因和目前常见

的几种夹带毒品方式及其识别方法,并用实际案例阐述了寄递渠道防毒、禁毒工作的严峻性和重要性。要求各寄递行业从业人员在做好寄递服务的同时杜绝通过寄递渠道邮寄毒品的违法犯罪活动,严格落实寄递件实名收寄、收寄验视、过机安检三个100%制

度,切实把好查验关,防止毒品通过物流、寄递渠道流入辖区,对社会造成危害。

通过此次培训,增强了辖区寄递行业从业人员的禁毒意识,提高了防毒、辨毒的能力。(张贤臣 陈先年)

## 大通县

## 党建引领物业服务管理提档升级

西宁市大通回族自治县把党的建设贯穿于物业服务管理全过程,健全完善党组织领导下的乡镇、社区、业主委员会、物业服务企业“四方联动”运行机制,着力解决物业服务管理中存在的突出问题,促进物业服务质量和水平全面提升。

大通县引入专业化物业服务

管理老旧小区,组建业主委员会和物业管理委员会强化老旧小区管理,按法定程序提高业主委员会成立比例,加强行业监管力量,保障行业监管职责有效落实;合理解决收费低、服务差、基础设施无法维护的问题,持续改进物业服务行业作风,有力提升大通县物业服务水平。

按照“一岗双责”的要求,以全面提

高物业服务水平和业主满意度为根本出发点,及时通报信息,加强部门协作,坚持齐抓共管,通过政策解读、典型引领、热点难点问题解析等形式强化物业管理,完善基础配套设施,降低物业服务成本,共同推动物业服务提档升级。

(通组 大通县住建局)