

中国式现代化青海路径探索

以生态报国为导向建设大美青海

查晖芳

青海是“三江之源”“中华水塔”，是中国重要的生态安全屏障，在维护国家生态安全中具有不可替代的战略地位。党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视青海工作，心系各族人民、情注高原大地，反复强调青海生态地位重要而特殊，保护好青海生态环境，是“国之大事”，为青海生态文明建设提供了根本遵循。全省坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大和全国生态环境保护大会精神，召开全省生态环境保护大会，全面部署生态文明建设，奋力开启生态文明建设新征程，明确打造生态文明高地是青海生态报国的重要目标。

以生态报国为导向，保持生态文明高地建设的战略清醒

人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求，生态文明的核心是人与自然和谐共生。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

青海地处青藏高原东北部，是黄河、长江、澜沧江的发源地，每年向中下游输送600到900多亿立方米源头活水，是我国重要生态安全屏障和主要生态产品输出供给地。青海在全国生态文明建设中的生态价值极其重要。习近平总书记明确了青海“三个最大”的省情定位和在全国大局中“三个更加重要”的战略地位，为青海生态文明建设的战略安排指明了方向。全国生态环境保护大会上精辟概括的“四个重大转变”，充分证明了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力，习近平生态文明思想为我们保持生态文明建设的战略清醒提供了理论依据。

以生态报国为导向，青海省委省政府着眼于青海生态文明建设的战略全局和青海实际，制定并深入实施“一优两高”战略，着力打造生态文明高地，建设产业“四地”，率先出台生态文明制度建设总体方案、生态文明建设实施意见、生态文明体制改革实施方案，颁布施行生态文明建设促进条例、生态环境保护条例、大气污染防治条例、循环经济促进条例、湿地保护条例等地方性法规，搭建起符合国家要求、具有青海特色的生态文明制度体系，以制度为利器为生态文明保驾护航。省委印发的《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》，明确了全面贯彻习近平生态文明思想，率先打造全国乃至国际生态文明新高地的目标。青海为实现生态报国，建设生态友好的现代化新青海，始终保持着生态文明高地建设的战略清醒。

以生态报国为导向，坚定生态文明高地建设的战略自信

在习近平生态文明思想的指引下，历届青海省委省政府高度重视生态文明建设，深入推进生态文明建设的一系列重大战略，并取得很大成效。近年来，通过全方位、全过程、全地域系统治理、保护生态环境，国家公园建设走在前列，青海湖周边生态环境改善，祁连山青海境内生态治理效果显著，循环经济试验区运行良好，清洁能源发展迅速，生态惠民工程成效显著，生态制度建设不断完善，区域生态功能不断优化，“中华水塔”更加坚固丰沛，生态安全屏障持续筑牢，生态环境质量不断改善，绿色低碳转型步伐加快。十年来，三江源区水源涵养量年均增幅6%以上；青海草原综合植被盖度达到57.9%，荒漠化和沙化土地实现“双缩减”；野生动植物种群数量持续增长；重要江河湖泊水功能区水质达标率100%；全省环境空气质量优良天数比例达到96%以上，地表水国考断面优良水质比例连续两年达到100%，土壤环境保持清洁稳定。如今，“三江之源”“生态屏障”“国家公园”和“资源能源”成为青海四张最亮丽的名片，也由此奠定了青海生态文明高地建设战略自信的坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，进一步增强了全党全国人民建设人与自然和谐共生的现代化的历史自信和历史主动。青海的青山绿水为世人展现了一种绿色的力量，也呈现了中国发展最鲜明的底色，立足于国家发展的战略全局，青海在生态文明建设的生动实践中取得的成绩，充分彰显了中国共产党人在生态文明建设中的战略自信。我们要深刻认识青海在我国生态文明建设中的重要地位，坚定青海生态文明高地建设的战略自信，积极对外宣传习近平生态文明思想，讲好生态文明的中国故事，推广生态文明建设中国理念、中国方案，携手共建地球生命共同体。

以生态报国为导向，强化生态文明高地建设的战略定力

不能在风险挑战面前保持坚定的战略定力，既是检验一个政党、一个政权政治品格的试金石，也是实现改革发展稳定的压舱石。生态是青海最重要、最可持续的品牌，也是青海在全国最能打得响的品牌。今天，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，青海的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要，这就更加需要我们强化生态文明高地建设的战略定力。

当前生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，青海还有一些生态环境保护方面的问题亟待解决，我们要在保持战略定力中同步推进高质量发展和高水平保护，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，加快推进人与自然和谐共生的现代化。一是坚持以习近平生态文明思想为指导。习近平生态文明思想内涵丰富，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南，为谱写新时代生态文明建设新篇章提供了强大思想武器。青海生态文明建设必须完整准确全面把握习近平生态文明思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在深学细悟笃行中履行生态文明建设的青海责任，以打造习近平生态文明思想实践新高地为统领，打造生态安全屏障新高地、绿色发展新高地、国家公园示范省新高地等“七个新高地”。二是坚持系统观念。建立起多层次、立体化的保护体系，继续扎实推进生态系统保护和修复重大工程，加快建设国家公园等等，都需要我们立足省情汇聚各方面力量，统筹各领域资源，打好政策、法治、市场、科技“组合拳”，强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。三是胸怀全球视野。我们要认识到青海生态文明建设对于推动国家生态文明建设、维护国家生态安全、促进全球生态环境保护的意义，要牢牢扛起对国家、对民族、对子孙后代负责的历史使命，以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作。

党的二十大对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生产生重大战略部署，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设的坚定意志和坚强决心。打造生态文明高地是青海生态文明建设的奋斗目标，更是一项长期工程，生态系统保护和修复、生态环境改善、绿色低碳转型不是一蹴而就的，需要付出长期艰苦的努力，需要在全社会号召更多的人做生态文明建设的实践者、推动者，谱写青海新时代生态文明建设新篇章，为全面推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化贡献青海力量。

(作者单位：青海师范大学。本文系2021年青海省哲学社会科学项目，项目编号21042阶段性成果。)

深入学习贯彻习近平文化思想
更好担负起新时代新的文化使命

完明玲智

全过程，更好转化为扎实推进社会主义文化强国和中华民族现代文明建设的生动实践。

一、学习思想始终把握“完整、准确、全面”三个关键词

习近平新时代中国特色社会主义思想是一个系统完整、逻辑严密的科学理论体系，其中最新提出的习近平文化思想，本身也具有完整性。我们身处信息碎片化时代，如果在学习时不原本本研读原著、不逐字逐句领悟精神，就可能造成理解片面、把握不准、执行不到位。我们要在全面、系统、深入学习上下功夫，完整、准确、全面领会习近平文化思想的核心要义、丰富内涵、科学体系和实践要求，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然，切实把思想和行动统一到习近平文化思想上来，统一到党中央的科学判断和决策部署上来，避免选择性理解、选择性传播、选择性执行，不一知半解、断章取义，不片言只语、零打碎敲，避免对马克思主义的片段化、庸俗化，完整地把握理论相互的内在联系，引导全社会更好学习把握习近平新时代中国特色社会主义思想的理论体系，引导全社会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，确保党中央和省委各项决策部署在宣传思想文化领域完整地、准确地、全面地落地见效。

二、智库研究力争体现“全局性、前瞻性、主动性”三个特性

把习近平文化思想学习好、研究好、宣传好、贯彻好，是哲学社会科学工作者的历史使命、时代责任，必须主动跟进、率先垂范，发挥专家的智慧，体现专家的担当，展现专家的才干。要自觉把智库研究、科学研究置于党和国家工作大局、全省工作全局思考、谋划、推动，以习近平总书记对青海重要讲话和重要指示批示精神为遵循，深化对打造生态文明高地、建设产业“四地”的宏观研究、战略考量、学术探究，不断深化理论研究和阐释，为青海经济社会高质量发展提供智力支持。在青海不谋民族工作，不足以谋全局。青海民族区域自治地方面积大、少数民族人口占比高、宗教影响程度深，很多工作必须紧扣这个特殊省情来开展，比如全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育；比如坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应；比如科学的生态文明理念引领朴素生态观念的转化发展等，都涉及思想理念方面的引导工作，需要在教育引导、引领教化中增进共识、凝聚共识、凝聚起共同团

以更健全的基本公共服务体系
增进青海民生福祉

李明臻

在，区域不平衡问题依然突出，基本公共服务标准化建设仍然有待加强，建设支出压力日趋增大。现有基本公共服务供给模式单一，行业组织、社会力量参与基本公共服务的渠道还不够通畅，参与度有待提高，政府购买基本公共服务机制有待完善。基本公共服务资源数据统一归集利用欠缺，部门信息壁垒尚未完全打破。在基本公共服务标准制定、实施、应用、宣传以及城乡均衡、动态调整、监测评估方面探索创新不足。

二、青海基本公共服务体系建设的对策建议

我们要坚持以人民为中心的发展思想，以城乡区域一体化为方向，通过聚焦托育、保教、教育、就业、养老、卫生、住房等公共服务领域，建立面向全人群、覆盖全生命周期的生命关爱、教育友好、老年友好、人才友好型基本公共服务体系，不断提升青海基本公共服务均等化水平，构建与经济社会高质量发展相适应的基本公共服务体系，让人民生活得到全方位的改善。

(一)坚持以人民为中心的发展思想，加强基本公共服务效能建设

树立全生命周期服务理念，打造服务平台和链条。整合优化现有各类公共服务资源，基于个体生命周期不同发展阶段的特点和服务需求，推动妇幼保健、学前教育、义务教育、就业服务、养老服务等不同发展阶段的特点和服务需求，为家庭发展提供从婚前检查、优生优育服务、婴幼儿照护，到健康教育、住房保障等服务，打造服务平台。

加强重点问题研究，拓宽基本公共服务多元参与渠道。加强对各类公共服务的中长期支出压力研究，包括养老保险、医疗保险等社会保障体系的收支平衡问题、社会保险缴费年限和标准的动态调整机制等研究；加强部门协作，聚焦核心目标，共同发力；积极引导社会力量参与，明晰对象准入，引入第三方评估，提高服务供给的针对性和有效性。

规范基本公共服务标准，提高基本公共服务均等化水平。加强基本公共服务标准制定并实施效果反馈，定期开展基本公共服务需求分析和社会满意度调查，全面规范基本公共服务实施及服务程序；缩小基本公共服务区域差距、城乡差距，增强偏远农村流动服务能力，打造1.5小时偏远农村基本公共服务圈。

(二)坚持以民生领域为重点，健全基本公共服务体系

结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量。这些方面，需要从理论与实践的结合上提交答案，以铸牢中华民族共同体意识为目标，推动民族团结进步和经济发展、宗教管理、社会稳定相辅相成、相得益彰，巩固拓展青海宗教和顺、民族和睦、社会和谐的良好局面。主动作为，是欠发达地区、相对封闭落后地区挺起脊梁必不可少的作风。专家学者要主动作为，发挥善于思考、勤于调研、乐于表达的主动性，主动研究新情况、主动解决新问题、主动探索新规律，不断深化对文化发展规律的科学认识，引领全社会广泛学习传播贯彻习近平文化思想，广泛学习传播弘扬社会主义核心价值观，广泛凝心聚力服务以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

三、理论实践始终做到“接地气、聚民智、得民心”三个要点

党的理论创新来自人民、为了人民、造福人民。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在不断解决当时历史条件下社会主要矛盾的同时也不断推动马克思主义中国化时代化，始终把解放人、发展人、服务人当作自己的核心追求。人民性是蕴含于马克思主义这个“魂脉”与中华优秀传统文化这个“根脉”的深厚禀赋。我们站在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新时代，党的理论创新要坚守魂脉和根脉，海纳百川、兼容并蓄、博采众长，坚定历史自信、文化自信，汇聚新的理论优势，攀登新的思想高峰。青海多民族聚居交融，多宗教并存和睦，多文化兼容并蓄，人民是实践最前沿的奋斗者，我们自己本身就是人民的一员，对实践变化感知最敏感、感受最深刻，人民的需要与观念往往最能反映社会发展的内在要求，人民基于实践的创造往往最能反映社会发展的客观趋势。我们自身的科学研究也要跟人民合拍，让思想研究接地气，让智库建设聚民智，用理论传播自己的理论。走出象牙塔，走进人民群众的智慧中去，很多问题就能豁然开朗，找到答案。当前，我们学习宣传贯彻习近平文化思想，要同深入开展主题教育有机结合起来，同提高专家学者履职尽责能力水平有机结合起来，准确把握“七个着力”的重大要求，全面贯彻利民体用、体用贯通的理论品质及其实践要求，站稳人民立场，走好党的理论创新群众路线，做好新时代新征程宣传思想文化工作，担负起新的文化使命，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，也为提升国家文化软实力和中华文化影响力作出青海社科贡献。

(作者单位：青海省社会科学院)

调研观澜

长期以来，中国共产党始终把人民放在心中最高位置，坚持在发展中保障和改善民生。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调：“要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。”为我省着力改善民生增进民生福祉提供了根本遵循和行动指南。我省要围绕群众广泛关注的重大问题，深刻认识基本公共服务体系存在的机遇和挑战，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，把青海建设成为“宜居、宜业、宜学、宜游”的幸福家园。

一、青海基本公共服务体系建设面临的机遇与挑战

(一)基本公共服务体系建设存在的机遇

一是顶层设计的机遇。国家发展改革委等部门联合印发《国家基本公共服务标准(2023年版)》，为我省提升基本公共服务体系建设工作带来政策机遇。

二是区域一体化发展的机遇。都市圈、城市群发展将进一步发挥集聚效应，支撑新一轮经济增长。借力兰西城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带发展、对口援青和东西部协作、支持涉藏地区发展等重大战略实施产生的叠加效应，进行全深化公共服务领域合作，在推进民生互通先行先试方面可以有所作为。

三是新技术应用的机遇。“十四五”时期，新一轮科技革命和产业变革加速演化，通过加大公共服务与云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术的融合，可以拓展智慧青海场景应用，构建公共服务资源科学配置的平台，可实现更高层次的公共服务提升。

四是人民需求增长的机遇。“十四五”时期，构建新发展格局，坚持扩大内需，会形成强大国内市场，优质化、特色化、个性化、权益化的高质量公共服务需求及消费潜力有望得到释放，为优质、普惠、便捷的公共服务体系建设提供需求和市场机遇。

(二)基本公共服务体系建设面临的挑战

青海目前基本公共服务供需结构性矛盾仍然存

构建生命关爱型公共服务体系。着力构建普惠安全的幼儿照护体系，遵循婴幼儿成长特点和规律，坚持政府引导、家庭为主、多方参与、安全健康、普惠可及，打通生命全周期服务管理“最初一公里”，推动“医、养、教”融合，形成“养育为主、医疗护航、教育支持”的托育照护服务链。增加3岁以下婴幼儿托位，使每千人口托位数达到4.5个，加快社区托育服务能力，通过整体规划加快构建15分钟社区托育点位布局，鼓励幼儿园向下延伸，推动学前教育资源整合利用，完善家庭政策和科学育儿指导服务，增强家庭照护能力，制定出台家庭托育点管理办法，探索推进家庭托育服务发展，完善育儿服务体系，一体考虑婚嫁、生育、教育问题，加强全周期全人群健康服务，构建与城市人口发展相适应的公共卫生服务体系。

构建教育友好型公共服务体系。通过优化和均衡义务教育资源配置，加大义务教育投入，解决教师编制、教学用地及教学设施等基础教育资源紧缺问题。推广家长教育，构建“家校共建”。提供优质均衡的基本公共教育服务，增强教育改革的系统性、整体性、协同性，强化各族群众对教育的“满意度”和“获得感”。

构建老年友好型公共服务体系。抓住当前老年人口年龄结构重要“窗口期”，提前布局养老公共服务资源，通过构建预防治疗并重的老年健康服务体系，“政府、社会、市场”支撑的老年生活服务体系，贯彻落实积极应对人口老龄化的国家战略。把健康预期寿命纳入发展指标，补齐城乡短板，整合农村医养服务资源和能力，做好兜底保障，提高大病保障及救助制度的灵活性和适用性，推动服务供给优质均衡，重视多元化、多层次养老服务体系的高质量建设。

构建人才友好型公共服务体系。建立以家庭为中心的人口服务体系，完善流动人口管理与服务体系，利用现代技术转变管理效率，提高流动人口登记主动性，提高就业率和家庭福利水平，增强家庭发展能力，营造劳动者幸福港湾。通过对普通和困难人群就业环境的优化和优质人才社区的建设，营造人口/人才聚集的社会生态。不断完善人才引进政策，不断优化就业人口结构，改善劳动力市场中介服务，创造有利于新型就业的良好社会环境。开展本地劳动力技能提升计划，处理好劳动力数量下降和劳动素质提升之间的关系。

(作者单位：青海开放大学。本文节选自2022年度全省优秀调研报告智库成果之一。)