

开创预算绩效管理法治化新格局

——省人大常委会出台全国省级层面首部预算绩效管理地方性法规

通讯员 王新平 周雷

财政政策是政府宏观调控的重要手段，对稳定经济运行和推动经济增长发挥着重要作用。中央经济工作会议强调，积极的财政政策要加力提效，提升效能，更加精准、可持续。财政工作要以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，解决好预算管理中存在的突出绩效问题，推动财政资源聚力增效，提升财政资金使用效益和财政政策实现目标。

发挥人大立法职能 全力推进全面实施预算绩效管理

2022年11月，青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议审议通过了《青海省预算绩效管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》的制定出台，是贯彻落实党中央国务院决策部署、推进全面实施预算绩效管理的重要举措，是贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神、破解当前预算绩效管理难点痛点的迫切需要。《条例》是目前全国首个关于预算绩效管理的省级地方性法规，在全国预算绩效管理立法工作中起到了很好的先行示范作用，对于推进预算绩效管理科学化制度化规范化、提升财政资源配置效率和资金使用效益具有重要意义。

2018年，中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》，提出加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系目标任务。2021年6月，习近平总书记考察青海时提出“统筹抓好财政、税收、审计等工作，严肃财经纪律，把各方面资金管好、用好，



切实防范金融风险，严格执行党中央关于财经工作的方针政策和决策部署，把过紧日子要求落到实处”的重大要求，省人大常委会党组紧跟党中央决策部署，安排在常委会上听取和审议省财政厅关于开展财政预算绩效管理情况的专项报告，同时提出，由财经委协同财政厅加快绩效管理立法进程。两家在共同调研湖南、重庆省市开展预算绩效管理经验和立法意见基础上，商讨了条例草案的体例、框架，围绕绩效管理主要环节，确定章节及内容，在无上位法可供借鉴的情况下，共同推进创新性立法。草案文本起草后，财经委认真研究提出了30多条修改意见均被采纳，同时建议省财政厅征求财政部相关司局的意见建议，共同组织召开专家论证会，在常委会初审、统审的基础上，提请青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议表决通过，为全省全面实施预算绩效管理工作提供了法制保障。

促进立法与改革衔接 以立法破解改革中的难点

目前，绩效理念尚未牢固树立，一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识，绩效管理的广度和深度不足，绩效激励约束作用不强，绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立。

《青海省预算绩效管理条例》以贯彻落实党中央、国务院和省委关于全面实施预算绩效管理有关要求为重点，坚持目标导向、问题导向，将绩效理念、方法、措施、责任融入预算编制、执行、决算及监管全过程，着力提高预算管理水平，提升政策实施效果。《条例》构建了权责明晰的多方参与机制，将预算绩效管理贯穿预算管理全过程，明晰了各级政府、各预算部门、财政部门、第三方机构的权利义务。同时，加强了人大监督、审计监督，形成多方联动、共同推进的预算绩效管理工作格局。《条例》硬化了全过程预算绩效管理约束，将事前绩效评估结果作为申请预算的必备要件，将绩效目标设置作为安排预算的前置条件，将绩效运行监控作为整改纠偏的具体举措，使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和省委决策部署。《条例》健全了激励约束并重的绩效结果应用机制，将部门预算综合绩效考核结果与部门预算安排挂钩，将对下级人民政府财政运行综合绩效考核结果与转移支付分配挂钩，并纳入领导班子年度考核的内容，积极调动下级政府和部门的积极性，进一步强化了绩效管理激励约束，有力推动了预算绩效管理改革与预算管理的有机融合。《条例》建立了规范透明的绩效信息公开及法律保障体系，将重大项目绩效目标和绩效评价结果，分别随同预算

草案和决算草案提交本级人民代表大会和常务委员会，并对违反条例规定的行为，明确了法律责任。通过规范绩效信息公开、加强人大监督、明确违法责任，倒逼各地、各部门提升预算绩效管理工作质量，将绩效管理覆盖所有财政资金，贯穿预算编制、执行、决算、监督全过程，切实做到花钱必问效、无效必问责。

强化执法监督 以法律法规利剑促进条例落地落实

人大作为法律的制定者、法律实施的监督者，在法治建设中发挥着不可替代的主导作用。省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，持续深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，进一步加大财政预算绩效管理情况监督力度，夯实重大项目绩效目标和评价结果随同预算草案提交人大审查制度。将预算绩效管理有效融入预算审查监督全过程、全流程，加快推进人大预算审查监督从注重平衡性审查向结构性审查转变；从数字、数据、报表审查向政策、依据、标准审查转变；从注重审查批准向强化政策对支出预算的指导约束转变；从规范性审查向绩效性防风险审查转变，有效助推积极的财政政策加力提效。适时开展执法检查，对《青海省预算绩效管理条例》的贯彻实施情况进行执法检查，看法规规定落实情况，法定职责履行了没有，全面了解条例执行情况，以执法检查督促条例落地落实，以法律法规利剑助力、护航预算绩效管理工作持续深化。

循化

五张特色“牌” 成为全域旅游新引擎

本报讯(记者 陈俊)4月10日，记者从海东市循化撒拉族自治县人民政府获悉，为积极融入国际生态旅游目的地，打造国家级全域旅游示范区，今年一季度，循化县立足大环境、大旅游、大产业视野，紧扣“最大的优势在旅游、最大的潜力在旅游、最大的希望也在旅游”县情，以规划引领、项目强化、融合发展、文化传承等多项措施，推动文化旅游深度融合。

循化县重点聚焦“旅游+”，将传承弘扬撒拉族婚俗、刺绣、民歌和藏族锅鼓舞、唐卡、藏香等非遗文化，打造集文化探源、民俗体验、婚嫁习俗于一体的“民俗牌”；挖掘撒拉族特色饮食文化，激发消费潜力，打造以“撒拉人家”为主，民族餐、农家饭、藏家乐等特色饮食为重点的“美食牌”；发展红色旅游，挖掘红色文化内涵，丰富展陈内容，打造以西路红军纪念馆、红光村为龙头的“红色牌”；加快撒拉水镇、清水湾、波浪滩等黄河旅游线路建设景区，打造撒拉皮筏漂流、木洼漂流、黄河游船观光等

水上项目的“黄河牌”；推进乡村旅游示范村、美丽乡村、传统村落建设，开发篱笆楼民俗村、刺绣村、木雕村、石匠村、唐卡艺术村等乡村旅游的“乡村牌”。

以打造黄河上游生态环境优美、民族特色浓郁的现代商贸和休闲度假旅游名城功能定位，充分挖掘历史文化、生态文化、红色文化、黄河文化和民俗文化等特色文化资源，编制完成旅游发展、全域旅游、乡村旅游等总体规划，顺应“互联网+旅游”趋势，实施“智慧旅游”项目，加快推进文体中心、黄河文化主题公园、黄河水上运动公园等文化旅游体育重点项目建设，开通黄河水上旅游航线。

据悉，循化县将充分发挥大型文旅活动带动作用，紧紧围绕国际抢渡黄河极限挑战赛、“青海年·醉海东·循化游”和“和美循化春来早”文旅节、各类大型体育赛事，开展多元立体推介，加强与陕甘宁等主要客源市场对接，利用无锡传媒推进区域合作实现资源共享，全力提升全域旅游“循化样本”。

乌兰

“001”号科技特派员工作站 成功研发新型矿物质系列舔砖

本报海西讯(记者 张洪旭)记者近日从海西蒙古族藏族自治州乌兰县教育和科技局获悉，由该县首家科技特派员工作站研发的新型矿物质系列舔砖，目前已在青海省和西藏自治区两地部分牦牛藏羊养殖场应用示范。

据了解，乌兰县首家科技特派员工作站于2022年由省科技厅选派多名科技特派员组建而成，为青海柴达木农垦莫河骆驼场有限公司提供技术服务。青海省科技厅、青海大学畜牧兽医科学院、海西州及乌兰县等相关单位对该工作站给予舔砖研发项目的资助。目前，工作站已建成年产1万吨矿物质舔砖生产线，并成功研发6种新型矿物质舔砖。

2022年，该工作站试生产新型矿物质舔砖210吨，产值达136.5万元。产品在乌兰县牦牛藏羊养殖专业合作社

社进行试验性示范，出栏藏羊1554只，增重11.6%，增收20.35万元；出栏牦牛196头，增重8.1%，增收10.79万元。工作站站长牛建章介绍：“舔砖饲养后，牦牛、藏羊营养更加均衡、增重效果明显且更加健康，尤其牛羊肉品质得到了明显改善，经济效益显著提升。”另据舔砖项目总负责人郝力壮和西藏农牧科学院副研究员鲍宇红介绍，该系列舔砖在青海和西藏牦牛藏羊养殖户中应用效果较好，受到农牧民欢迎。

目前，工作站工作人员与青海、西藏两地的多家大型养殖场达成应用示范推广协议，为产品进一步推广奠定了基础。新型矿物质舔砖的突破为青海省绿色有机农产品输出地建设和盐湖资源高值化利用提供了技术支持。

西宁市中小学

“书香溢满校园 好书伴我成长” 读书行动正式启动

本报西宁讯(记者 张慧慧)4月18日，西宁市中小学“书香溢满校园 好书伴我成长”读书行动正式启动。行动旨在引导广大师生多读书、读好书，养成良好阅读习惯，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，进一步助力西宁教育内涵式高质量发展。

据了解，此次读书行动分四个阶段进行。期间，全市教育系统将把“读书行动”作为落实立德树人根本任务的重要途径，打造“1+N”读书品牌，即“青

唐悦读”市级读书行动品牌+县区/学校子品牌，形成“校校组织、班班活动、人人参与”的行动机制。根据青少年学生认知规律和身心发展特点，通过主题班会、读书会、读书风采展示等多种形式，引导学生加强历史文化、科普知识、法律常识、卫生健康等方面的阅读。同时，西宁市引导广大教师积极融入全民阅读，将阅读与教育教学有机结合，进一步提升育人成效，更好服务教育改革发展、学习型社会建设。

共和

全面开展青海湖南岸地带 封湖育鱼常态化管控

本报讯(记者 建军)自4月初青海湖迎来“开湖季”，海南藏族自治州共和县紧紧围绕青海湖国家公园创建工作，认真落实我省对青海湖封湖育鱼“十年育鱼”的决策部署，开展了新一轮青海湖南岸的巡护检查工作，切实维护好青海湖复合生态功能的保护恢复工作。

今年青海湖春季“开湖”比往年提前到来，为此，共和县在青海湖南岸地带全面开展封湖育鱼常态化管控，持之以恒确保“零”捕捞，组织成立了“共和县综合行政执法大队”，以环湖综合执法队工作为重点，组织环湖乡、公安、综合行政执法、餐饮行业协会等单位在青海湖南岸的旅游景区周边开展青海湖

封湖育鱼巡护宣传，并结合《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》《关于实施第六次青海湖封湖育鱼的通告》等法律法规，深入重点村社、旅游景点、餐饮门店390余家，发放封湖育鱼资料2万余份，大力营造“湖中不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的良好氛围。

4月份以来，共和县综合行政执法大队和青海湖南岸的牧民巡护队们一道，经常性开展青海湖南岸及周边河流的封湖育鱼巡护检查工作，期间，共出动执法人员380人次，清理违法网具1200余套，水面抽网100余套，解救青海湖裸鲤2.3万余尾，查获非法捕捞的青海湖裸鲤75.3公斤。

绿化国土 美化家园

平安

110万株绿植 汇聚起全新“绿色碳库”

本报讯(记者 牛玉娇 陈俊)4月7日，海东市平安区2023年春季全民义务植树活动在平安区小峡街道尖山片区启动，这对进一步拓展海东绿色碳库、扩大国土绿化空间版图、筑牢我省东部生态安全屏障、夯实“生态海东”绿色本底等意义重大。

当日上午，平安区各单位干部职工、教师学生、党员群众等参加全民义务植树活动。据悉，今年春秋两季，平安区共出动12万人(次)按计划植树110万株。4月7日至17日期间，6万人(次)计划完成植树55万株，栽植青海云杉、油松、山杏、丁香等新栽面积266.7公顷，补植补栽646.7公顷，为平安区“植绿护绿、增绿爱绿”营造浓厚氛围。



4月19日，海南藏族自治州贵德县组织干部、群众开展“我为家乡添新绿”全民义务植树活动，以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念。

种下一片“春光” 期待一份希望

本报记者 倪晓颖
通讯员 徐志涛

草吐绿，树发芽，春已至。4月12日，走进西宁市城西西川南路馨宁小区，映入眼帘的是红入桃花嫩，青归柳叶新。不远处，有位母亲带着儿子在草地边上用小铲挖出一窝小坑，两两合作将树苗轻轻捧起，栽到刚挖好的小坑里，再用湿润的泥土将树苗紧紧包围，用小桶装来水为树苗浇灌……母子俩感受着种植的快乐和劳动的乐趣。

手“植”春光，共添新绿。连日来，西宁市城西西川南路馨宁小区大力开展种花种草活动，提高社区景观化水平，拓展城市绿化空间，让绿色之美佳节生长。4月14日一大早，社区工作人员就来到夏都馨苑小区，在人行道两侧的绿化带里忙碌起来。清除落叶、挥锹培土、刨沟撒籽、扶树正苗、填土浇水……大家相互配合，干劲十足，每一个环节都认真细致、有条不紊。一些

居民看到社区工作者在忙碌，也主动参与进来。经过两个多小时共同奋战，棵棵树木，在春风吹拂下，摇曳出蓬勃生机。

“这样的活动很有意义。”夏都馨苑小区居民安建英说，“我们都是小区的居民，有责任也有义务为小区的绿化出一份力。还有不少居民自费购买了浇水水管、水桶、铁铲等，利用周末时间主动对绿植进行养护。”

“春季需要修剪掉生长细弱以及长势较差的幼芽，做摘芽处理。”修剪完成后，要施加腐熟的有机肥，为根茎补充生长所需的养分。“……社区网格员何青珍说起这些来如数家珍。在社区工作者的眼中，春天才是最具魔法能力，能用精湛的技术，刻出勃勃生机。一番忙碌后，何青珍以手机为幕用手机给自己来了个自拍。“仲春时节，春雷惊醒蛰虫，我们亲手栽下一棵树，春意盎然，生机勃勃。”何青珍的脸上露出充满希望的微笑。

“近期主要在各小区内开展绿化工作，希望通过春季绿化和人居环境整治，提高群众添绿护绿爱护环境的意识。”新西社区居委会副主任耿磊拍了拍手上的泥土笑着说，“我们用双手建设美好家园，共同守护青山绿水，装点一个别样的社区。”

十年之计，莫如树木。在西山公墓林场植树现场，处处呈现一派忙碌有序的劳动景象。殷家庄社区工作人员热情高涨、干劲十足，大家二三人一组，自发组成“植树小分队”，准备“大干一场”。

各小组分别领取工具和树苗，扶树正苗、挥锹填土、夯实土层……大家严格按照“三埋二踩一提苗”的栽植要求，分工协作、相互配合，各个环节衔接有序，样样工序认真到位，尽心尽力让所植树木都能“落户安家”。

经过辛勤的劳动，一排排新绿新植迎风而立，如“生态卫士”一般在和煦的微风中萌发盎然生机，为林场新添一抹亮丽的风景线。当天，栽下杏

树、海棠、柳树50余株。大家纷纷表示，栽种下的一棵棵树木，不仅播种下对美好未来的希望和憧憬，更是以实际行动为建设和谐美丽的绿色家园做出了贡献。

一场春雨过后，微风习习，阵阵清凉，海晏路湟水河段两岸初显葱茏。漫步绿道其间，石砌步道干净整洁，两岸鸟语花香。流淌的河水、盛放的鲜花，还有随风摆动的树枝和绿草，仿佛诉说着春来之喜。

看，枝头的粉与白；闻，鲜花的芬与芳；听，人们的笑与语。“绿意盎然的绿植，绚烂多姿的花卉，都是春天亲近大自然的绝佳选择。一步一景，都能遇见春色满园。”一位来自山东青岛的游客李贞惊喜地说道。

春天是播种的季节，也是追梦的季节，西宁人争做生态文明的传播者，绿色环保的践行者，携起手来，种下一棵树，栽下一丛花，植一抹春色，溢一片春光，为共建共享蓝天、地绿、水清的美好家园贡献着自己的力量。