

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健
解读2023年中央一号文件

新华社记者 于文静 严赋憬 韩佳诺

新华社2月13日受权发布《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴重点工作意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第20个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

锚定建设农业强国目标

强国必先强农，农强方能国强。中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

“我们要深刻领悟农业强国的历史方位、战略定位、统领地位，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。”唐仁健说。

他表示，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

“立足国情农情”“体现中国特色”……如何理解中央一号文件中的相关部署？

唐仁健说，世界上公认的农业强国有其共同特征。我们既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

唐仁健说，当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要抓紧研究制定加快建设农业强国规划，细化提出未来5年、2035年、本世纪中叶的目标任务，明确路线图、施工图。

抓好稳产保供头等大事

保障粮食和重要农产品稳定安全供给，是建设农业强国的头等大事。

我国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，特别是去年克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，实现丰收增产，为稳

经济大盘提供了有力支撑。当前和今后一个时期，稳产保供形势复杂严峻，压力也越来越大。

唐仁健表示，中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署，主要包括三个方面：

——全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标，千方百计稳面积、主攻单产、力争多增产。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程，努力提高粮食单产。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作。统筹做好粮食和重要农产品调控，稳定生猪等“菜篮子”产品供应。

——提升农业综合生产能力。抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定实施方案，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。实施设施农业现代化提升行动。

——全方位夯实粮食安全根基。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，以耕地为重点加强农业基础设施建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，强化科技装备支撑，深入实施种业振兴行动，推动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破。

健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

守牢防止规模性返贫底线

中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。

唐仁健表示，必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越好。重点从守底线、促发展两个方面加强部署和落实：

——坚决守住不发生规模性返贫底线。强化防止返贫动态监测，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保

障。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，继续聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，集中力量给予倾斜支持。统筹开展乡村振兴战略实绩考核，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估。

——增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。因地制宜培育特色优势主导产业，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，补上技术、设施、营销等短板，健全利益联结机制。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶。

建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，寄托着亿万农民对美好家园、美好生活的期盼。中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。

“必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村硬件建设和软件建设，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。”唐仁健表示。

他介绍说，要稳扎稳打推进乡村建设。加强村庄规划建设，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设。提升基本公共服务能力，重点加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

推动乡村产业高质量发展。按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。完善联农带农利益联结机制，把增值收益更多留给农民。

“我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠风和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念贯穿始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安心。”唐仁健说。

下一步，要健全党组织领导的乡村治理体系，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能；创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

(新华社北京2月13日电)

一讲两稳三促·万名干部下乡

风雪中走来 农牧民群众的“解难人”



驻村工作队在牧民草场了解绵羊养殖情况。

本报记者 苏烽

2月13日清晨，一场春雪悄然而至，海西蒙古族藏族自治州德令哈市尕斯库勒镇陶哈村，被层层落雪所包裹。

咯吱、咯吱……一大早，雪地里传来急促的脚步声，驻村第一书记李万寿和驻村工作队队员紧急集合在一起，驱车赶往尕斯库勒镇陶哈村。“冻不得！冻不得呀！村民们今年都指望它了！”即便大雪纷飞，气候寒冷，也挡不住心系农牧民群众生产生活的这一行人。

公路上的积雪渐行渐厚，车身不停地打滑，最后只好改道乡村山路继续行驶。“眼下正是夏季草场保障供水的关键时期，要是遇上水管冻住，人畜饮水就成了大问题，那就麻烦啦！”车辆不断驶近尕斯库勒镇陶哈村，几个人的心始终忐忑不安，悬在半空。

远山白雪皑皑，近处的草地白茫茫一片，车辆终于抵达陶哈村一队的管道出水口。迅速打开车门，顾不上风雪直灌，队员们赶紧顺着出水管方向探查过去，只见管道口水出得薄薄，沥沥清水不断流向远方牧场人家。

陶哈村是德令哈市尕斯库勒镇辖区的牧业村，村里123户339名村民靠着畜牧养殖为生。眼前这条长达17.5公里的引水管，可谓彻底改变了陶哈村村民们曾几何时“靠天放牧”的人畜饮水难题，盘活了村里将近6700公顷的可利用草场。

这片位于尕斯库勒镇南部的草场，是陶哈村夏季牧场所在地。过去，牧户

们眼巴巴望着广袤的草场，却只能因为缺水而“听天由命”——雨水多了就多放牧几天，雨水少了就少放牧几天。

2022年6月，在李万寿和驻村工作队队员的努力争取下，解决陶哈村夏季牧场人畜饮水困难的巴音山饮水项目开工建设。10月份，伴随着清澈的水流引入陶哈村的夏季草场，村民们欢欣鼓舞，信心倍增。

“现在不愁牲畜用水，我们可以放心大胆养羊致富了！”村民东风打开着水池的水阀，水流喷涌而出。他告诉记者，自从驻村工作队给他们解决了人畜饮水的难题，草场的草变得更好了，羊儿也越来越肥了。而今，东风家放养的绵羊从最初的300多只增加到了600只，单是2022年出栏的100只羊就给他带来了十多万元的收入。

遍布牧场的清澈水源，为村民带来了崭新的希望。这份希望是驻村干部真心真意为村民办实事、解难题的真切回应，更是提振大家伙产业致富信心和决心的“强心剂”。

乡村振兴，就是要推动共同富裕，而共同富裕的根本在于产业振兴。

“我们在走村入户的时候发现，陶哈村虽然有畜牧业发展优势，但是村民们还是以传统放牧为主，很难形成规模和效益。”瞄准村里畜牧产业发展缓慢的症结问题，李万寿和驻村工作队开始引导大家向产业振兴方向发力。

村民布音达拉是一名退役军人，退伍后，他回到家乡和哥哥做起了养牛产业。起初，布音达拉的养殖发展

还算平稳顺利，靠在自家草场放牧，抛去饲料成本也能赚不少。“大概养了10来头，每年下来也有几万的收入。”但是后来，受疫情和市场影响，产业发展规模受限，始终无法发展起来。

去年，驻村工作队帮助整合50万元的村集体经济扩大资金购置400只绵羊，鼓励村民们拓宽养殖渠道，分摊市场风险，增加养殖收益。“当时我认了100只小羊，现在已经上500多只啦！”布音达拉是自愿认领的第一批牧户。

冬季草场交通不便，极大地影响着村民转场放牧，对此，驻村工作队积极想办法帮助协调解决，修建了10公里的砂石路改善道路条件，缩短来回路程近1小时，畅通村民生产生活“生命线”；为进一步延伸畜牧业产业链，帮助村民流转533公顷土地承包给青海奔盛草业有限公司用于合作发展饲草料养殖……

“农业生产就是陶哈村村民的命根子，就像农民不能失去土地一样。”驻村以来，和其他万名干部下乡的党员干部一样，身为驻村第一书记的李万寿和驻村工作队成员旭仁花、赛青走村串户摸清群众所想，了解群众所盼，在解决群众急难愁盼问题中不断缩短和群众的距离。

风雪中，检查完出水管是否畅通后，李万寿又带领着驻村工作队队员开始了挨家挨户的宣讲。他们的身影，总是出现在陶哈村村民最需要的地方、最需要的时候……

本报记者 苏烽 摄

守好“三农”基本盘

新华社记者 王立彬

新华时评

2023年中央一号文件13日发布。文件开宗明义指出，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。

落实中央一号文件，守好“三农”基本盘，首先要抓好“头等大事”。习近平总书记强调，“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”。文件部署的第一项任务，就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是不能打任何折扣的硬指标。而完成这一产量指标，不仅要稳住面积、主攻单产、力争多增产，还必须努力保障农民种粮挣钱得利。要不断强化政策保障和体制机制创新，完善农资保供稳价应对机制，健全

主产区利益补偿机制等，使农业现代化建设成为不断拓宽农民增收致富渠道，不断缩小收入差距、发展差距的历史进程。

“开门七件事，柴米油盐酱醋茶”。从“米袋子”“菜篮子”到“油瓶子”，都是稳产保供的头等大事，抓紧抓好就要落实责任，要结合省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核、“菜篮子”市长负责制考核，以及乡村振兴战略实绩考核等，任务逐级分解，可考核、能问责。

落实中央一号文件，守好“三农”基本盘，必须坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，要坚持五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好“一线总指挥”。要加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。要坚持本土培养和外部引进相结合，派强用好驻村第一书记和工作队。要按部署开展乡村振兴领域

腐败和作风问题整治。要突出大抓基层的鲜明导向，党员干部特别是领导干部要牢固树立群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，到亿万农民中间去，解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，激发农民主体作用，调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发，对“三农”工作做出一系列重大部署。落实中央一号文件，守好“三农”基本盘，要按党中央部署，统筹做好2023年和今后一个时期“三农”工作，真抓实干做好年度重点工作，不折不扣完成好既定目标任务，既要只争朝夕，又要循序渐进、稳扎稳打，多做打基础、利长远的事情，不搞脱离实际的面子工程，推进乡村振兴不断取得新进展、农业强国建设开好局起好步。

(新华社北京2月13日电)

不误农时 不负春光

秦睿

立春一年端，种地早盘算。当前全省各地各部门认真贯彻落实省委农村牧区工作会议关于守住粮食安全底线，全力保障粮食和重要农产品稳定安全供给的要求，抓早抓实开展春耕备耕工作，“万名干部下乡”活动也让广大党员干部投入到基层春耕备耕主战场，江源大地阡陌间铺展一幅人勤春来早、孕育新希望的图画。

粮食安全是“国之大者”。春耕备耕工作直接影响着全年粮食生产和重要农产品稳产保供。农时不等人，需要我们全力以赴抢抓春耕时机，早准备、早部署、早落实，深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，制定有针对性的政策措施，为春耕备耕提供更多保障，千方百计为今年农业增产增收打下坚实基础，让农业根基更稳，让饭碗端得更牢，发挥好“三农”的压舱石作用。

春播面积早落实。耕地是粮食生

产的命根子，要落实春播粮食面积，夯实粮食安全根基，必须层层压实“米袋子”党政同责，实行最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，以“长牙齿”的硬措施监管和整治土地抛荒和乱占耕地，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”，严防死守守好“饭碗田”。严控严控的同时也可以因地制宜“盘活存量”，在逐步把永久基本农田全部建成高标准农田上下功夫，优化用地布局，推广土地综合整治，提高土地节约集约利用水平，让土地使用效率进一步提升。

春耕农时早供应。眼下正是各类农资调运储备的时节，要多措并举全力保障种子、肥料、农机等农资供应和储备，确保货源充足、价格稳定、供应畅通。广大党员干部要在“万名干部下乡”活动中把关乎种粮农民收益保障的惠农政策带到田间地头，调动农

民的种粮积极性，帮助农民解决春耕备耕生产中的实际困难和问题，为实现全年农业生产目标开好头、起好步。

科技绿色早实现。农业的根本出路在于现代化，提升农业科技化绿色化发展水平，加快转变农业发展方式，是增加农民收入、加强生态保护的关健所在。科技人才要在“万名干部下乡”活动中打通技术服务“最后一公里”，推广农牧业适用技术，强化农牧民技能培训，让农业知识到田间、科技培训到农户。

一年之计在于春。抓好春耕春管，是确保全年粮食的关键。各地区各部门不误农时、不负春光，有力有序推进春耕备耕，就能保持今年粮食稳产增产好势头。

青海日报 西海论坛
E-mail: qhrbxwplb@163.com

