



# 两会特刊·青报观察

2023年1月20日 星期五  
组版编辑 谭晶晶 美术编辑 帕姆卓玛 李玉成

## 奋力绘就更高水平的平安青海建设新画卷

本报记者 于瑞荣

国泰民安，民之所盼。党的二十大报告强调，“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”“建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。”

青海承东启西、连疆络藏，自古就是国家安全的战略要地。习近平总书记两次考察青海、两次参加全国人大青海代表团审议时提出，“要加强和创新社会治理，完善公共安全应急响应体系，及时排除各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。”“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，青海的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要。”

谆谆嘱托，为我们牢固树立青海安、国家安的大局意识，更好地统筹发展和安全指明了前进方向。回望过去五年，青海坚决贯彻总体国家安全观，聚力统筹发展和安全，始终坚持把平安建设作为治青理政的重中之重，以现代化的治理理念、方式、手段，创新做好地方政治稳定、经济发展、文化繁荣、生态良好、民族团结、人民幸福、社会安定各项工作，在高原大地描绘了一幅百姓期盼、社会满意、世人瞩目的平安画卷。如今的青海，政通人和、民族团结、社会和谐，人民安居乐业。



班玛县人民法院开展巡回审判。

省高级人民法院供图

### · 更高水平，平安蕴藏新内涵

遍布城乡各个角落的视频监控，全天候守护着百姓平安；大街小巷随处可见的巡逻特警、社区网格员“红袖章”给人一种安全感；夜幕中闪烁的警灯照亮人们回家的路，农村牧区调解员将矛盾纠纷化解于无形……当这样的场景成为常态，带给群众的就是更多幸福感和安全感。

平安，民生所盼，发展之基。进入新时代，“平安”的内涵与外延不断丰富发展，已经不只是代表着安宁的居所、安全的环境、安定的社会，更意味着内心满满的获得感、幸福感、安全感。

治政之要，在于安民。如何让群众有更多获得感幸福感安全感，青海始终把平安建设作为系统工程，从治安环境这个群众安全感的源泉入手，突出打、防、管、控四个重点环节，努力提升专业化水平，推进更高水平的平安青海建设。

前不久，面对成功追回的数十万元钱，家住西宁市城中区的张先生逢人就夸警察好：“多亏反诈预警，我辛苦了大半辈子攒的血汗钱失而复得。”

循法而行，依法而治。群众最痛恨什么，就打击什么。从扫黑除恶专项斗争到常态化开展再到政法队伍教育整顿，从青甘川交界地区平安与振兴工程到雪亮工程，从打击电信网络诈骗到打击整治养老诈骗专项行动，从缉枪治爆到禁毒扫黄……青海始终坚持对人民群众反映强烈的违法犯罪保持高压态势、形成强大震慑，并着力提升破民生“小案”的能力，依法坚决打击“盗抢骗”“食药环”“黄赌毒”等民生领域违法犯罪，平安青海建设步伐稳健有力，让群众真正享受到“平安红利”。

随着时代发展，人民群众对平安的需求更加多元，标准更新更高，平安有了更多内涵。为此，省政协委员、青海诺格律师事务所律师主任莫玉琴表示，伴随着平安建设的深入推进，建设更高水平的平安青海也面临新形势、新挑战，我们要主动适应社会发展，积极参与到建设更高水平的平安青海中来。律师作为法律工作者和法律职业共同体的重要组成部分，更应充分发挥重要职能作用，为平安青海建设，维护社会稳定贡献力量。

### · 分类施策，平安根基更稳固

城市治理更精细、农村治理更精美、牧区治理更精进……这样的平安建设成果呈现在我们眼前，让我们看到和感受到的是：今天的青海，社会和谐稳定，百姓生活安宁，各族群众的幸福感安全感持续提升，而青海追求平安的脚步一刻也不曾停下。

作为农区、牧区、城区三合一省份，青海多民族聚居、多宗教共存、多元文化共融，立足省情实际，在推进平安青海建设进程中，坚持分类分层扎实推进基层治理，提升平安青海整体成色，走出了一条城区、农村、牧区三种类型，市州、县市区、乡镇、村社区社会治理四个层级的青海特色治理模式。

“全县各牧业村统一确定结婚彩礼不超过5000元，各农业村大力削减结婚服饰品，彩礼从原来的15万元下降至5万元以下……”2021年，当这样一项政策在贵南县宣布，四里八乡的群众奔走相告：“有了这个规定，我们再也不用为娶不起媳妇发愁了。”

这正是贵南县在乡村治理中坚持共建共治共享，打造“一核三治体系”建设，走好乡村善治之路的生动写照，也是青海努力探索治理精准、服务高效的社会治理新途径的生动缩影。

自2019年被确定为全省唯一的首批全国乡村治理体系建设试点示范县以来，贵南县坚持把治理体系和治理能力现代化建设作为主攻方向，以党建引领为核心，以“自治、法治、德治”融合为主线，全方位探索实践乡村治理特色模式，构筑起共建共治共享的社会治理新格局。

省人大代表，贵南县委副书记、县长乔玛才仁说，政府工作报告提出健全共建共治共享的社会治理制度，我们将紧紧围绕“一核三治+贵南特色”乡村治理架构体系，持续修订完善“三约三制度一档一平台”，充分调动群众自我教育、自我管理、自我监督的积极性、主动性、创造性，破除陈规陋习，弘扬新风正气，培强树牢规则意识、契约精神和集体荣誉感，建立人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

良好的社会治理是社会和谐稳定的前提和保障，安居乐业是各族群众的共同心愿。省政协委员、青海师范大学法学与社会学院副教授何吉芳表示，建设更高水平的平安青海，需要激活各方力量形成合力，打造共建共治共享的社会治理格局。要铸牢中华民族共同体意识建设，挖掘各民族间交往交流交融的、自下而上的民间智慧、民间力量，促进青海的民族大团结、青海的平安建设。

### · 法治保障，平安成色更亮丽

“法治政府建设和依法行政工作持续加强，提请省人大常委会审议地方性法规27部，制定政府规章8部，各类建议和提案全部办复……”政府工作报告中的这段话，生动诠释了法治助力社会治理全面提高、平安青海建设取得丰硕成果。

“法者，治之端也。”执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。

青海注重发挥法治在推进社会治理、建设平安青海中的引领和保障作用，把法治方式贯穿平安青海建设全过程。近年来，重点围绕高质量发展、打造生态文明高地、民生改善、疫情防控、社会治理等领域强化制度供给，审查批准了涉及经济发展、生态环境保护、全域旅游、义务教育、美丽乡村建设等一批体现时代特征、地域特点、民族特色的法律条例，有效提升社会治理法治化水平。

“在全国率先制定《青海省高原美丽城镇建设促进条例》，出台全国首部移风易俗地方性法规——《海东市移风易俗促进条例》……”一个个法规条例的制定出台，形成了以法治方式推进基层社会治理的生动实践。

法治是平安建设的重要保障。省政协委员、省人民检察院副检察长满志方表示，政府工作报告提出聚力推进更高水平的平安青海建设，检察机关作为平安建设的重要力量，将聚焦打造生态文明高地和建设产业“四地”，找准检察机关依法能动履职的切入点和着力点，认真贯彻总体国家安全观，常态化推进扫黑除恶专项斗争，维护国家安全和社会稳定，深化拓展“枫桥经验”青海检察版，促进社会治理体系和治理能力现代化。平等保护各类市场主体合法权益，努力营造法治化营商环境，“实质性化解”人民群众合理合法诉求，用心用情办好事关群众切身利益的小案“小事”，全面深化检察改革，以检察工作现代化服务保障更高水平的平安青海、法治青海建设。

“以法治力量助力平安青海建设。”省人大代表，西宁市城东区八一路街道学院社区党委书记、居委会主任沙莉娜说，社区作为社会的一个基础细胞，在平安建设、社会治理中发挥着关键性的作用。她认为，聚力推进更高水平的平安青海建设，应进一步加大法治保障，以“法治”提升社区治理能力。通过大力推广新时代“枫桥经验”，不断加强法治宣传，根据不同人群不同需求，开展个性化法治宣传教育，努力让法治精神、法治理念走进社区每个单位、每个家庭、每个居民。

聚力推进更高水平的平安青海建设，勾勒出更高水平的平安青海建设“图谱”，必将助力全面建设社会主义现代化国家的社会环境更加安全、稳定……新起点、新征程，青海各族干部群众正向着更高水平的平安青海建设踔厉奋发、勇毅前行。



河湖清水映照下的西宁市中心广场。黎晓刚 摄