

喜迎全省两会

2023年1月10日 星期二 组版编辑 韩雪皎 美术编辑 帕姆卓玛 李玉成

打造特色市域社会治理体系 绘织百姓“幸福版图”

本报记者 于瑞荣

深冬时节，在广袤的青海大地，从三江源头到河湟谷地，从大漠戈壁到环湖流域，从城市社区到农区人家再到草原牧乡，到处皆是一副百姓安居乐业、社会安定祥和的美好画卷。

基础实，百姓安。一域治，天下安。党的二十大报告明确提出“加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力”。

推进市域社会治理现代化是事关国家治理现代化的重大战略举措，大力推进市域社会治理现代化，成为青海打造共建共治共享社会治理格局的关键一环。

回望过去五年，青海地方治理之路脉络清晰、足音铿锵，推进市域社会治理现代化试点成为其中浓墨重彩的一笔。

2019年12月，全国市域社会治理现代化试点工作正式展开，以全新的理念、思路、方法，为推进市域社会治理现代化探索新路。

立足地域特点，青海坚持将推进市域社会治理现代化作为建设更高水平的平安青海重要切入点，扎实开展市域社会治理现代化试点工作，在全省形成了治理体制机制不断完善、风险化解能力不断提升、“五治”融合作用不断发挥的市域社会治理工作新格局，以市域治理助推“大平安”，绘就平安幸福新画卷。

今日
视点

采访感言

让高原充满平安祥和

本报记者 于瑞荣

社会治理是国家治理的重要方面，良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。

党的二十大报告指出，“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。

推动社会各类主体共同参与，是实现共建共治共享的核心要义。坚持共建共治共享，青海不断完善社会治理体系，形成了党委领导和政府主导下的多元社会主体共同参与、良性互动，共建共治共享的社会治理新格局加快形成。

基层治理效能直接关系到民生福祉。青海以提升群众安全感、幸福感和满意度为目标，加强和创新城乡社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”青海实践，形成适应新时代要求的村规民约等基层治理新机制。

城市治理更精细、农村治理更精美、牧区治理更精进，社会文明整体实现新进步……五年来，青海坚持共建共治共享，社会治理达到新水平。今天的青海，社会和谐稳定，百姓生活安宁，各族群众的幸福感和安全感持续提升。

省第十四次党代会强调，要坚定不移建设更高水平的平安青海，以共建共治共享为导向，构建社会治理新格局，着力强化国家安全战略要地功能，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁。

社会治理是篇大文章，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。我们要牢牢把握坚持共建共治共享的社会治理总要求，坚持以法治思维和法治方式防范化解治理难题，积极构建市域社会治理新模式，在推进治理体系和治理能力现代化上展现更大作为。

社会治理，创新先行。我们要创新社会治理理念，把握好活力和秩序的关系，使社会充满勃勃生机而又井然有序。创新社会治理体制，充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础作用，不断完善社会治理体系。创新社会治理方式，促进专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，推行综治中心、网格化、信息化融合一体的社会治理模式，通过不断创新、激发活力、提升能力，共同创造更加美好的生活，让高原的每一寸土地都充满平安祥和。



西宁市城北区二十里铺镇石头磊村民情“格子铺”里正在听取社情民意。

西宁市委政法委供图

一线故事

“数治郭镇”

——基层社会治理现代化的尝试

本报记者 于瑞荣

“这是2022年村上的财务支出情况，请大家监督。”“村里路灯坏了，请给解决一下。”……这是记者在格尔木市郭勒木德镇和谐社区手机工作平台“昆仑魂”上看到的几条信息。

平台上，村里的党建、财务、项目推进等工作情况一目了然，村民知道村干部一天在干什么、忙什么，也可以在平台上留言、发表评论，为村子发展建言献策。

在和谐社区党支部书记任永国看来，“昆仑魂”不仅是村里的“朋友圈”，更是村干部工作的展示平台。记者了解到，“昆仑魂”这一平台正是郭勒木德镇打造“三联一巡一站一中心”综治平台工作模式的一部分。

基层强则国家强，基层安则天下安。郭勒木德镇是一个以农业为主、牧业为辅的城郊乡镇，辖区面积2.6万平方公里，常住人口67000余人，居住着汉族、藏族、蒙古族、回族等8个民族，是个典型的多民族聚集地区。

“辖区面积大、流动人口多、社会矛盾易发。”说起郭勒木德镇治理难点，镇党委书记李军这样介绍。

如何解决这一社会治理难题？郭勒木德镇从抓社会治安作为突破口。2018年郭勒木德镇建成全省首个乡镇综治中心，并在辖区各行政村、社区及案件多发地段、主干道安装视频监控设施，打造形成“三联一巡一站一中心”的“3111”模式。

“3111”工作模式全面提升了基层社会治理能力和公共服务管理水平。李军介绍，“三联”即建立完善村级社会治安联防网络、重点人员联络体系、矛盾纠纷联调机制；“一巡”即强化村级治安巡逻、村警巡查巡防工作；“一站”即在各村建立村级便民调解服务站；“一中心”即由镇综治办、司法所、派出所、河西法庭组成的综治中心。

走进郭勒木德镇综治中心，透过监控大屏幕能够清晰地看到这个乡镇所辖各行政村的实时动态，包括村庄道路交通状况、重点部位治安情况、主要地区环境卫生状态，甚至连村委会坐班情况，也都呈现在监控画面中。

乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。如何推动基层社会治理现代化？郭勒木德镇交出了这样一份答卷：聚焦群众需求，全面实施以党建引领、政府负责、社会协同、公众参与、社会保障、科技支撑的社会治理体系，创新基层社会治理制度，把党建和互联网+政府服务、平安建设、乡村振兴等紧密连接，通过“基层社会治理+数字智慧”模式助推乡村振兴。

郭勒木德镇在持续推广“三联一巡一站一中心”“3111”工作模式，并创新打造“一巷八户长制”社会治理新举措的基础上，探索搭建“数治郭镇”智慧平台，织牢一张以物联网、5G、大数据等新技术为支撑的立体网格化管理服务体系。并不断完善“一站式”多元化解和诉源治理机制，强化网格员、昆仑义警等志愿服务队伍建设，最大限度地吧矛盾纠纷解决在基层，化解在萌芽状态。

“通过不断探索实践，郭勒木德镇走出了一条符合当地实际的基层社会治理创新之路，形成了人人参与、人人尽责、人人享有的共建共治共享的基层社会治理‘郭镇’样本。”李军说。

高位推动，搭好社会治理“四梁八柱”

80多平方米的电子大屏幕前，24个市直部门和各县区工作人员，随时关注着城市交通、危化品数据等状况；“12345”话务大厅内，电话铃声此起彼伏，话务员们一边与市民沟通，一边记录市民反映的问题……走进西宁市城市运行管理指挥中心，感受到的是这个城市“最强大脑”，全天候服务社会治理的便捷高效。

让城市更聪明，让经济更智慧，让“城市大脑”有更强的思考力，更好地治理我们的城市……自2020年初被确定为全国首批市域社会治理现代化试点城市后，西宁创新打造社会治理“八个一”工程，多领域深层次打造具有西宁特色、时代特征的市域社会治理新模式。

眼下，在青海，像“八个一”工程这样的社会治理创新项目不在少数，通过推进市域社会治理试点，形成了一批具有青海地域特色的创新经验。

推进市域社会治理现代化是贯彻中央重大决策部署的重要举措，是破解社会治理难题的迫切需要，青海始终坚持高位推动市域社会治理现代化。

青海省委高度重视市域社会治理工作，坚持将其作为贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署的重大政治任务和政治要求，在推进上突出高站位，在组织上“双组长负责”，在谋划上“分两步实施”。

自2019年全国市域社会治理现代化试点工作开展以来，青海将全省8个市州全部纳入建设

试点地区，其中，西宁市、海东市参加第一期全国试点，其余6个自治州参加第二期全国试点。

与此同时，结合省情实际，研究制定我省区域特色工作指引，明确服务生态文明建设、推进民族团结进步、维护涉藏地区社会稳定等3个板块8项重点任务，形成了14个板块71项重点任务的试点整体工作指引。

为充分发挥考核“指挥棒”作用，青海将市域社会治理现代化试点工作纳入平安建设考核指标，列入党政领导班子目标责任考核体系，纳入《青海省“十四五”社会治理现代化规划》，加大力度分类推进国家和省级试点工作，形成了一批契合省情实际、满足市域社会治理需求的典型经验。

“一核三治”社会治理模式荣获全省改革创新奖，果洛藏族自治州达日县探索牧长制社会治理新模式，玉树藏族自治州持续探索深化“村寺并联”治理模式……一项项创新举措，让市域社会治理全新的活力和动力进一步迸发。

青海甘交界地区平安与振兴工程成效显著，扫黑除恶专项斗争取得重大成果……五年来，青海结合省情实际，不断加强和创新城乡社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成适应新时代要求的村规民约等基层治理新机制。

行事业岗位管理试点工作，扎实推进“全科型”网格建设，形成“3+N+15”城市运行管理体系等民生服务和社会治理品牌。

海东市深入实施“五大机制”“十大工程”建设，打造市域社会治理现代化一网统管平台项目，推广“民情沟通日”“群众说事点”等协商议事模式。

海西蒙古族藏族自治州坚持区域协作打造治理新格局，海南藏族自治州贵南县被纳入乡村治理体系建设全国试点，海北藏族自治州创新人民调解工作筑牢第一道防线，黄南藏族自治州

五治融合，社会治理合力不断壮大

建共治共享社会治理中，针对本地区社会特点特色，创新开展地方社会治理的生动实践。

各地各部门在推进市域社会治理现代化试点过程中，注重与时俱进，针对新问题采取新方法、探索新规律，确保基层社会治理在不同阶段、不同时期都能迸发出生机和活力，工作的创新性和有效性稳步增强。

从西宁“红色物业”模式到海东“网格呼叫、党员报到”，从黄南“一核三治”到海南乡村治理“贵南样板”、果洛达日“以牧治牧”……这些都是全省以治理方式强化公共服务弱项的有益尝试。

坚持共建共治共享，青海聚焦有效防范化解政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全和网络安全“五类风险”，强化政治、法治、德治、自治和智治“五治”融合，加快推进市域社会治理现代化，以市域平安筑牢社会治理基石。

国泰民安，民之所盼。青海将持续创新社会治理体制，充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础作用，不断完善社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“感谢社区工作人员积极协调相关部门，为我们解决暖气不热的问题，可以让我们过一个温暖的春节……”这是前几日发生在西宁市大众街街道德令哈路社区的一幕。

一声哨响，部门报到齐发力。针对有小区出现供暖不足的问题，大众街街道德令哈路社区召集法院、信访、建设、开发商、物业以及居民代表集体协商，解决问题，最终解决了困扰居民的“难心事”。

只要一吹哨，相关部门来报到，集中“把脉会诊”，解决基层治理难题。这正是青海在打造共

