青海省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定

(2001年11月21日青海省第九届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 2007年11月28日青海省第十届人民代表大会常务委员会 第三十三次会议第一次修订 2022年11月29日青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议第二次修订)

为更好地履行法定职责,贯彻落实 党中央和省委决策部署,进一步加强经 济工作监督, 切实增强监督实效, 推动 高质量发展,根据宪法、法律和《全国 人民代表大会常务委员会关于加强经济 工作监督的决定》,结合本省实际,作 如下决定:

一、省人民代表大会常务委员会依 法对省人民政府经济工作行使监督职 权。省人民代表大会财政经济委员会和 有关专门委员会在省人民代表大会及其 常务委员会领导下, 承担有关具体工 作。省人民政府及其有关部门应当做好 协助和配合。

二、省人民代表大会常务委员会开 展经济工作监督,应当坚持中国共产党 的领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东 思想、邓小平理论、"三个代表"重要 思想、科学发展观,全面贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想,坚持以人 民为中心, 立足新发展阶段, 贯彻新发 展理念,构建新发展格局,推动高质量 发展。

三、省人民代表大会常务委员会对 省人民政府经济工作开展监督主要包 括: 党中央经济工作方针政策和省委决 策部署的贯彻落实情况; 省人民代表大 会及其常务委员会相关决议、决定和审 议意见的执行情况; 国民经济和社会发 展年度计划、五年规划纲要和中长期规 划纲要的编制、执行和调整情况; 重大 决策的出台、重大工程项目的安排和实 施情况; 地方金融工作及其他重要经济 工作情况。

四、省人民代表大会财政经济委员 会应当在省人民代表大会会议举行的一 个月前,通过视察、调研、听取汇报和 集中审查等方式,对国民经济和社会发 展年度计划进行初步审查,形成初步审 查意见,送省人民政府发展改革部门处 理。省人民政府发展改革部门应当将处 理情况及时反馈财政经济委员会。

省人民代表大会财政经济委员会可 以邀请有关专门委员会和省人民代表大 会代表、计划预算审查咨询专家库成 员、有关专家学者等参加国民经济和社 会发展年度计划初步审查。

省人民代表大会财政经济委员会开 展初步审查阶段,有关专门委员会可以 开展专项审查,提出专项审查意见,送 财政经济委员会研究处理。

根据初步审查工作需要, 省人民政 府有关部门负责人应当及时就有关事项 作出说明和解释,回答有关询问。

五、国民经济和社会发展年度计划 初步审查的重点是:上一年度国民经济 和社会发展计划完成情况,特别是主要 目标和任务的完成情况; 本年度国民经 济和社会发展计划编制情况, 指导思想 应当符合党中央、省委决策部署和中央 经济工作会议精神,符合国民经济和社 会发展五年规划纲要和中长期规划纲 要;主要目标、重点任务和重大工程项 目应当符合本省发展战略和实际支撑能 力,符合人民群众期盼;主要政策措施 安排应当具有针对性和可行性。

六、对国民经济和社会发展年度计 划初步审查时,省人民政府有关主管部 门应当提交以下材料:

(一)关于上一年度国民经济和社 会发展计划执行情况与本年度国民经济 和社会发展计划草案的报告,报告内容 应当包括上一年度国民经济和社会发展 计划主要目标和任务完成情况、预算内 基本建设投资计划执行情况和省人民代 表大会及其常务委员会决议、决定及审 议意见贯彻落实情况,对本年度国民经 济和社会发展计划草案主要目标、工作 任务及相应的主要政策、措施的编制依 计、工信等部门应当定期向省人民代表

据和考虑作出说明和解释;

(二) 本年度国民经济和社会发展 计划草案的初步方案;

(三)关于上一年度预算内投资计 划执行情况的说明和本年度预算内投资 计划的安排;

(四)初步审查所需要的其他材

七、省人民代表大会会议期间,省 人民代表大会财政经济委员会根据初步 审查情况和省人民代表大会代表团审查 意见,向省人民代表大会主席团提出关 于上一年度国民经济和社会发展计划执 行情况与本年度国民经济和社会发展计 划草案的审查结果报告,经大会主席团 会议审议通过后印发大会代表。审查结 果报告应当及时向社会公布。

审查结果报告应当包括下列内容:

(一) 关于上一年度国民经济和社 会发展计划执行情况的总体评价,需要 关注的主要问题;

(二)对本年度国民经济和社会发 展计划报告和计划草案的可行性作出评 价,对省人民代表大会会议批准国民经 济和社会发展年度计划报告和计划草案

(三) 对本年度国民经济和社会发 展计划执行工作提出意见和建议。

八、省人民代表大会常务委员会应 当加强对省人民代表大会批准的国民经 济和社会发展年度计划执行的监督。

对国民经济和社会发展年度计划执 行监督的重点是: 国民经济和社会发展 年度计划执行应当贯彻党中央、省委决 策部署和中央经济工作会议精神,落实 省人民代表大会决议要求,符合政府工 作报告中提出的各项目标和任务要求; 主要目标特别是约束性指标完成情况、 重点任务和重大工程项目进展情况应当 符合国民经济和社会发展年度计划进度 安排;国民经济和社会发展计划执行情 况的报告应当深入分析存在的主要困难 和问题及其原因,对未达到预期进度的 指标和任务应当作出说明和解释,提出 具有针对性且切实可行的政策措施,推 动国民经济和社会发展年度计划顺利完

九、省人民代表大会常务委员会 应当在每年7月听取和审议省人民政 府关于上半年国民经济和社会发展计 划执行情况的报告。常务委员会组成 人员的审议意见交由省人民政府研究 处理,省人民政府应当在两个月内将 研究处理情况向常务委员会提出书面 报告。国民经济和社会发展计划执行 情况的报告、常务委员会组成人员的 审议意见和省人民政府对审议意见的 研究处理情况应当向省人民代表大会 代表通报并向社会公布。

十、省人民代表大会财政经济委员 会应当在省人民代表大会常务委员会听 取和审议上半年国民经济和社会发展计 划执行情况的报告前,组织开展国民经 济和社会发展计划执行情况的视察、调 研, 听取省人民政府有关部门和部分市 (州)、县(市、区)人民政府有关情况 的汇报,了解掌握国民经济和社会发展 计划执行情况, 为常务委员会听取和审 议报告做好准备工作。

十一、省人民代表大会财政经济委 员会适时召开经济形势分析会议, 听取 省人民政府有关部门关于国民经济运行 情况的汇报,进行分析研究,形成分析 报告经省人民代表大会常务委员会主任 会议同意后,发送省人民政府办公厅及 有关部门和市(州)人民代表大会常务

省人民政府发展改革、财政、统

青海省人民代表大会 常务委员会公告

(第七十号)

《青海省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》已由青 海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于2022年11月29日修 订,现予公布,自公布之日起施行。

> 青海省人民代表大会常务委员会 2022年11月29日

大会财政经济委员会提供季度、年度经 济运行等数据材料,配合支持经济运行 监督和预算联网监督工作。

十二、省人民代表大会常务委员会 应当在国民经济和社会发展五年规划纲 要和中长期规划纲要草案提请省人民代 表大会审查批准的前一年, 围绕五年规 划纲要和中长期规划纲要编制工作开展 专题调研, 听取省人民政府有关部门和 部分市(州)、县(市、区)人民政府 有关情况的汇报,形成专题调研报告送 有关方面研究参考, 为省人民代表大会 审查批准做好准备工作。

省人民代表大会常务委员会办公厅 和省人民代表大会财政经济委员会承担 专题调研具体组织工作, 拟定调研工作 方案,协调有关专门委员会和常务委员 会有关工作机构开展专题调研, 汇总集 成调研成果。

十三、国民经济和社会发展五年规 划纲要和中长期规划纲要的初步审查和 省人民代表大会审查,参照本决定第四 条、第七条的规定执行。

十四、国民经济和社会发展五年规 划纲要和中长期规划纲要初步审查的重 点是:上一个五年规划纲要实施情况; 本五年规划纲要编制情况, 指导思想应 当符合党中央和省委关于五年规划的建 议精神,能够发挥未来五年发展蓝图和 行动纲领的作用; 主要目标、重点任务 和重大工程项目应当符合本省实际和发 展阶段,符合经济社会发展的客观规 律,符合国家和本省中长期发展战略目 标,兼顾必要性与可行性;主要政策取 向应当符合党的基本理论、基本路线、 基本方略,针对性强且切实可行。

十五、对国民经济和社会发展五年 规划纲要和中长期规划纲要初步审查 时,省人民政府有关部门应当提交以下

(一) 五年规划纲要和中长期规划 纲岁早案:

(二) 关于五年规划纲要和中长期 规划纲要草案及其编制情况的说明,其 中应当对上一个五年规划纲要主要目标 和任务完成情况、省人民代表大会决议 贯彻落实情况、本五年规划纲要主要目 标和重点任务的编制依据和考虑等作出 说明和解释;

(三) 关于重大工程项目的安排; (四)上一个五年规划纲要总结评 估报告;

(五)初步审查所需要的其他材 料。

十六、省人民政府应当加强对国民 经济和社会发展五年规划纲要实施情况 的动态监测、中期评估和总结评估。省 人民政府发展改革部门应当将五年规划 纲要实施情况的动态监测材料送省人民 代表大会财政经济委员会。

省人民代表大会常务委员会应当加 强对五年规划纲要实施的监督。省人民 代表大会财政经济委员会和有关专门委 员会在省人民代表大会及其常务委员会

领导下,有针对性地做好五年规划纲要 实施的监督工作,推动五年规划纲要顺 利实施。

十七、国民经济和社会发展五年规 划纲要实施的中期阶段, 省人民政府应 当将五年规划纲要实施情况的中期评估 报告提请省人民代表大会常务委员会审 议。常务委员会组成人员的审议意见参 照本决定第九条的规定执行。

十八、省人民代表大会财政经济委 员会应当在省人民代表大会常务委员会 听取和审议省人民政府关于国民经济和 社会发展五年规划纲要实施情况的中期 评估报告之前,组织开展五年规划纲要 实施情况的专题调研, 听取省人民政府 有关部门和部分市(州)、县(市、 区)人民政府有关情况的汇报,了解规 划实施情况,提出专题调研报告,经省 人民代表大会常务委员会主任会议同意 后印发常务委员会组成人员。

十九、因经济形势发生重大变化导 致本省调控政策取向和主要目标、重点 任务等必须作出重大调整,或者发生特 别重大自然灾害、全局性的重大公共安 全事件、进入紧急状态等特殊情况导致 国民经济和社会发展年度计划、五年规 划纲要无法正常执行或者完成的, 省人 民政府可以提请省人民代表大会常务委 员会对国民经济和社会发展年度计划、 五年规划纲要作部分调整。

国民经济和社会发展年度计划调整 方案的提出一般不迟于当年第三季度 末;国民经济和社会发展五年规划纲要 调整方案的提出一般不迟于其实施的第 四年第二季度末。除特殊情况外,省人 民政府发展改革部门应当提前与省人民 代表大会财政经济委员会沟通协调调整 方案有关工作,在省人民代表大会常务 委员会会议举行的三十日前,将省人民 政府的调整方案送财政经济委员会,由 财政经济委员会进行初步审查,并向常 务委员会提出审查结果报告。

经省人民代表大会常务委员会批准 的国民经济和社会发展年度计划、五年 规划纲要调整方案,应当向省人民代表 大会下次会议报告。

二十、省人民政府应当对上一个国 民经济和社会发展五年规划纲要实施情 况进行总结评估,形成总结评估报告, 与提请省人民代表大会审查批准的五年 规划纲要草案一并印发省人民代表大会

总结评估报告的内容应当包括主要 指标、重点任务、重大工程项目完成情 况,存在的主要困难、问题和意见建议

二十一、省人民代表大会常务委员 会应当加强对党中央和国家宏观经济政 策及省委重大决策部署落实情况的监 督,重点关注高质量发展、生态环境保 护、推动科技创新、深化改革开放、优 化营商环境、保障和改善民生等方面政 策落实情况,必要时可以听取和审议专 项工作报告、开展专题调研、进行专题 询问或者作出决议。

省人民代表大会财政经济委员会和 有关专门委员会、常务委员会工作机构 在省人民代表大会及其常务委员会的领 导下,可以组织开展调研、视察等相关 工作,督促省人民政府有关部门推进相 关政策措施落实见效。

二十二、省人民代表大会常务委员 会应当加强对重大工程项目实施情况的 监督,根据需要听取省人民政府的专项 工作报告,进行审议,必要时可以作出 决议。省人民代表大会财政经济委员会 和有关专门委员会可以就项目实施情况 开展专题调研, 跟踪了解, 推进项目实 施。

省人民政府发展改革部门应当每季 度向省人民代表大会财政经济委员会提 供重大项目实施情况及中央和省级预算 内投资计划实施情况的有关材料。每年 年底前,省人民政府发展改革等部门应 当向财政经济委员会报告本年度项目投 资计划执行情况。

二十三、省人民代表大会常务委员 会应当加强对金融工作的监督,适时听 取和审议省人民政府关于金融工作情况 的报告。报告的内容应当包括金融支持 实体经济发展 全融业运行和监督管 理、防范化解金融风险和货币政策执行

省人民代表大会财政经济委员会可 以通过调研、听取汇报等方式做好省人 民代表大会常务委员会审议前期工作。 省人民政府地方金融监管部门、中央驻 青金融监管机构应当向财政经济委员会 提供季度、年度金融运行数据和相关材 料。中央驻青金融监管机构应当根据工 作职责配合支持开展金融监督相关工

二十四、省人民政府对事关国民经 济和社会发展全局、涉及人民群众切身 利益的重大决策,依法在出台前向省人 民代表大会常务委员会报告。

出现下列情况之一的, 省人民政府 或者省人民政府有关部门应当向省人民 代表大会常务委员会或者省人民代表大 会财政经济委员会和有关专门委员会报 告,作出说明:

(一) 因经济形势或者经济运行发 生重大变化需要对全省经济调控政策措 施作出重大调整的;

(二)涉及国计民生、经济安全、 人民群众切身利益的有关重大改革或者 政策方案出台前;

(三) 重大自然灾害或者给国家财 产、集体财产、人民群众生命财产造成 严重损失的重大事件发生后;

省人民代表大会常务委员会认为必 要时,可以依法作出决议、决定,也可 以将讨论中的意见建议转送省人民政府 及其有关部门研究处理。

二十五、对涉及面广、影响深远、 投资巨大的省级特别重大建设项目,省 人民政府可以向省人民代表大会或者省 人民代表大会常务委员会提出议案,由 省人民代表大会或者省人民代表大会常 务委员会审议并作出决定。

根据省人民代表大会或者省人民代 表大会常务委员会的安排, 省人民代表 大会财政经济委员会会同有关专门委员 会对前款所述议案进行初步审查,并向 省人民代表大会或者省人民代表大会常 务委员会提出审查报告。

二十六、省人民代表大会常务委员 会通过听取和审议专项工作报告、执法 检查、询问和质询、特定问题调查、专 题调研等方式,加强对省人民政府及其 有关部门经济工作的监督。根据常务委

员会安排,省人民代表大会财政经济委 员会和有关专门委员会可以通过听取省 人民政府有关部门汇报、实地调研等方 式开展监督工作。

省人民代表大会常务委员会和省人 民代表大会财政经济委员会、有关专门 委员会可以运用审计监督、财会监督和 统计监督成果,建立经济工作监督联络 员制度,联合有关部门、聘请有关研究 机构和学者,委托第三方评估,利用大 数据技术等,提高经济工作监督效能。

二十七、省人民代表大会常务委员 会开展经济工作监督,应当充分发挥省 人民代表大会代表的作用, 认真听取代 表意见建议, 主动回应代表关切, 支持 代表依法履职。

省人民代表大会财政经济委员会和 有关专门委员会应当建立健全经济工作 监督联系代表工作机制。确定监督项 目、开展监督工作,应当认真听取省人 民代表大会代表的意见建议。财政经济 委员会和有关专门委员会围绕代表议案 建议提出的、代表普遍关注的经济社会 发展工作中的突出问题,组织开展专题 调研。

开展经济工作监督的有关情况应当 通过代表工作机构及时向省人民代表大 会代表通报,有关材料应当及时发送省 人民代表大会代表。

二十八、省人民代表大会及其常 务委员会在经济工作监督中作出的决 议、决定和审议意见等, 省人民代表 大会常务委员会应当加强跟踪监督, 督促省人民政府及其有关部门贯彻执 行决议、决定,认真研究处理意见和 建议并及时反馈。常务委员会认为必 要时,可以就有关情况听取和审议省 人民政府的专项工作报告。省人民政 府应当在规定期限内,将决议、决定 的执行情况或者审议意见的研究处理 情况向常务委员会报告。省人民代表 大会财政经济委员会和有关专门委员 会承担跟踪监督的具体工作。

对不执行决议、决定或者执行决 议、决定不力造成严重后果的, 省人民 代表大会及其常务委员会可以通过专题 询问、质询、特定问题调查等方式加强

二十九、开展经济工作监督中,省 人民代表大会财政经济委员会、有关专 门委员会提出的意见和建议及人民群众 反映强烈的突出困难和问题, 可以形成 工作专报或者建议书等,按照规定程序 转送有关部门研究处理。有关部门应当 在两个月内将研究处理情况向财政经济 委员会和有关专门委员会进行书面报

三十、省人民代表大会常务委员会 听取和审议、讨论本决定所列事项时, 省人民政府及其有关部门应当根据要 求,及时提供相关的信息资料和情况说 明,并派省人民政府负责人或者有关部 门负责人到会汇报情况, 听取意见, 回 答询问。

省人民代表大会财政经济委员会 和有关专门委员会听取和审议、讨论 本决定所列事项时, 省人民政府有关 部门应当根据要求,及时提供相关的 信息资料和情况说明,并派本部门有 关负责人到会汇报情况, 听取意见, 回答询问。

省人民政府有关部门应当根据省人 民代表大会财政经济委员会和有关专门 委员会的要求,及时提供国民经济和社 会发展数据和相关材料。

三十一、省人民代表大会常务委员 会开展经济工作监督的情况,除法律、 法规另有规定外, 向社会公开。

本决定自公布之日起施行。

向打造绿色有机农畜产品输出地目标挺进

(上接第一版)

转型升级,推进绿色有机 农畜产品产业链建设

2022年,我省以转变畜牧业传统养 殖方式为着力点,深化畜牧业供给侧结 构性改革,不断提升畜牧业综合生产能

年初,果洛藏族自治州玛多县成功 建成牦牛藏羊原产地可追溯体系,为消 费者打通了一条深入了解食品生产信息 可信通路,此后打造生态畜牧业循环产 业链工作在我省稳步推进,青海牦牛藏 羊追溯体系建设覆盖到30个县(市),认 证有机牦牛藏羊445万头只。

我省不断推进标准化规模化发展,

在30个生态畜牧业合作社开展股份制 改造,建成千头牦牛千只藏羊标准化生 产基地100家和50个畜禽标准化规模养 殖示范场。2022年10月,在绿色有机农 畜产品输出地先行示范县——果洛藏族 自治州久治县门堂乡果囊村,万头牦牛 集中出栏,牦牛产业保持持续快速发展 的良好势头,这是我省畜牧业发展的生 动注脚。

我省首次遴选15个奶农合作社、奶 牛养殖场进行提升改造,确保了肉奶稳 定供应。稳定生猪生产,制定《青海省生 猪及其产品"点对点"调运制度》,积极落 实生猪产能调控政策和能繁母猪补贴措 施,确保稳产保供,生猪存栏维持在70

万头左右,产能处于合理区间。 2022年,全省建成特色农产品生产 基地25.53万公顷,累计认定创建标准化 规模养殖场近1500家,打造4个万头 (只)牦牛藏羊基地,规模养殖比重达到 52%。种植燕麦、苜蓿等饲草4.95万公 顷,建成28个千亩以上标准化饲草基 地;建成百亩示范田、千亩攻关田、万亩 创建田共486个。创建国家特色农产品 优势区5个、国家级现代农业产业园4 个、国家级现代农业产业集群3个,成为 全国最大的有机畜牧业生产基地,"绿 色""有机"成为青海农畜产品的金字招

同时,"青"农品牌打造成效明显,青 海牦牛、青稞等16个农畜产品区域公用 品牌在央视及北上广城市发布了品牌广 告;雪域丰润、三江黄金牧、杞皇等6个 品牌人选中国农垦品牌名录;鲑鳟鱼养

殖获得农业农村部绿色食品认证和出口 欧洲许可,成为国内唯一获准出口的省

科技创新,推进绿色生产 向现代化迈进

以科技为动力,向科技要效益,这是 我省2022年绿色生产向现代化稳步迈

2022年,重大引领技术示范得到推 进,马铃薯产业平台选育的新品种"青 薯9号"以及相应的栽培种植技术,在 青海、甘肃、宁夏、陕西、云南、四川等十 多个省区应用,累计推广168.27万公 顷,新增产值94.74亿元。这得益于依 托科技推广创新产业平台,也为打造绿

色有机农畜产品输出地建设提供了科 技支撑。

草原畜牧业转型发展不断推进, 216个生态畜牧业合作社完成股份制改 制,形成"龙头企业+生态畜牧业合作 社+基地+农牧民"生产模式。海南藏 族自治州共和县、黄南藏族自治州泽库 县被列为国家级草原畜牧业转型升级 试点县。

科技推广服务创新提升,种业振兴 取得突破,国家农作物种质资源复份库 建成,这也是世界上唯一一座以复份形 式低温保存种质的长期库。互助土族自 治县、海南藏族自治州共和县、海东市平 安区被列入全国制种大县、良种繁育基 地,建成良种繁育、示范、展示基地1.61 万公顷,我省被农业农村部认定为全国

唯一的北繁制种基地;

杂交油菜良种推广占全国春油菜区 杂交油菜总面积的85%以上,脱毒马铃 薯、青稞、蚕豆品种选育和青海湖裸鲤人 工孵化繁育达到了国内先进水平;

甘蓝型杂交油菜种植突破海拔 3000米,推广牦牛、藏羊种畜7750头 (貝),细管冻精20万剂,大通牦牛、阿什 旦牦牛、玉树牦牛等优良品种辐射到四 川、西藏、甘肃、云南等地;

首次开展生态装配式圈舍成套设备 农机购置补贴试点,农作物耕种收综合 机械化率达到67.5%以上……

将生态大省的资源优势转变为产业 优势,2023年,青海将继续锚定"输出 地",让更多的"青字号"农产品走向全 国、享誉世界!