

高原大地奏响共建共治共享和谐乐章

法治青海

本报记者 于瑞荣

治国安邦，重在基层。地方治理是国家治理体系和治理能力在地方层面的实践和体现，加强和创新基层治理，关乎党长期执政、国家长治久安和广大人民群众的根本利益。

党的十八大以来，习近平总书记两次到青海考察，为青海发展擘画蓝图、指明方向。2016年8月，习近平总书记在青海考察时提出“四个扎扎实实”重大要求。

青海深处内陆，接壤连疆，通达西南，区位优势，作为西部重要支点，在国家治理全局中具有“一个尤其、两个事关”的战略地位。

社会治理，青海重点治理什么？怎么治理？又如何能走出一条符合青海实际、体现时代特征、顺应群众需求的社会治理新路子？

牢记总书记殷殷嘱托，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实“四个扎扎实实”重大要求，不断优化提升地方治理效能，探索实践社会治理新经验，建立起“三种类型、四个层级”的青海特色社会治理模式，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感稳步攀升。

探索实践社会治理新经验，走出青海特色社会治理新模式

山河锦绣，国泰民安……金秋时节，行走在高原大地，看到的是一副百姓安居乐业、社会安定祥和的美好画卷。

立治有体，施治有序。在全省上下砥砺奋进的伟大征程中，青海地方治理之路脉络清晰、足音铿锵。

从“加强和创新社会管理”到“创新社会治理体制”，从“打造共建共治共享的社会治理格局”到“市域社会治理现代化试点”，从“管理”到“治理”，从“共建共享”到“共建共治共享”……

这是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，随着这场治理思路的创新与深度变革在高原大地徐徐推开，一条符合青海实际、体现时代特征、顺应群众需求的地方治理之路，不断在高原大地上探索、延伸。

回望来路，2017年5月，省第十三次党代会提出“构建全民共建共享的社会治理格局，加强和创新社会治理”的目标要求。

2018年7月，省委十三届四次全会提出建设法治青海、平安青海、公正青海、诚信青海、和谐青海的宏伟目标。

2020年7月，省委十三届八次全会审议通过《中共青海省委关于贯彻党的十九届四中全会推进地方治理制度创新和治理能力建设意见》，擘画了高水平推进地方治理蓝图。

……

追溯近五年的治理足迹，我们清晰地看到，一个个制度文件的出台，一项项务实举措的落地，无一不是紧紧围绕创新社会治理体制，以更宽广的视野推进社会治理的现代化转型。

在这场伟大变革中，青海精准聚焦国家治



法官宣誓。



路政执法。



普法宣传。



公开宣判。



省高级人民法院供法庭

入额法官面试。

理现代化新要求，创新做好政治稳定、经济发展、文化繁荣、生态良好、民族团结、人民幸福、社会安定各项工作，形成了党委领导和政府主导下的多元社会主体共同参与、良性互动，社会治理体系不断完善，共建共治共享的社会治理新格局加快形成。

加强和创新城乡社会治理，市域社会治理走出新路子

“城市治理更精细、农村治理更精美、牧区治理更精进，社会文明整体实现新进步。”这是青海高位推动市域社会治理现代化试点的成果展现。

市域具有较完备的社会治理体系，在国家治理体系中具有承上启下的枢纽作用，推进市域社会治理现代化，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

青海是农区、牧区、城区三合一的省份，多民族聚居、多宗教共存、多元文化共融，是稳固固藏的战略要地，做好市域社会治理，必须分类治理、精准施策、聚焦发力。

根据全国市域社会治理现代化试点统一部署，按照省委十三届八次全会提出的“城市治理重在精细、农村治理重在精美、牧区治理重在精进”的总体要求，青海分类分层扎实推进基层社会治理，明确“同步起步、分层推进、分步实施、均抵终点”的试点工作思路，将8个市州分为全国试点和省级试点，以六年时间力求全域达到全国试点合格标准。其中，西宁市、海东市为第一批全国市域社会治理现代化试点地区。

坚持高位推动市域社会治理现代化，将市域社会治理现代化试点纳入《青海省“十四五”社会治理现代化规划》，加大力度、分类推进全国和省级试点工作，全面遵循88项全国共性指引，量化细化了109项基本要求和考评标准，创新拓展3项重点任务制定、8项分解指标和21项基本要求，严格落实定期调度、动态更新、跟

进督导等要求，确保试点工作推进有序，带动形成了一批契合省情实际、满足市域社会治理需求的典型经验——

西宁市率先在全省启动社区党组织书记实行事业岗位管理工作，扎实推进“全科型”网格建设，形成“3+N+15”城市运行管理体系等民生服务和治理品牌。

海东市深入实施“五大机制”“十大工程”建设，打造市域社会治理现代化一网统管平台项目，推广“民情沟通日”“群众说事点”等协商议事模式。

海西蒙古族藏族自治州坚持区域协作打造治理新格局，海南藏族自治州贵南县被纳入乡村治理体系建设全国试点，海北藏族自治州创新人民调解工作筑牢第一道防线，海南藏族自治州“一核三治”社会治理模式荣获全省改革创新奖，果洛藏族自治州达日县探索牧长制社会治理新模式，玉树藏族自治州持续探索深化“村寺并联”治理模式……一项项创新举措，让市域社会治理全新的活力和动力进一步迸发。

凝聚群众力量，让新时代“枫桥经验”熠熠生辉

“小李来了啊！小李帮个忙……”在格尔木市郭勒木德镇红柳村，村民都爱找网格员李顺善帮忙。帮独居老人领取社保费，帮村民修理管道、开展治安巡逻、矛盾调处、环境整治……村里的大事小情都少不了他的身影。

“一个人，一张网，穿梭村社间；一支笔，一个本，记录社情民意；一张嘴，一颗心，真情服务群众。”在青海，像李顺善这样的网格员就有58771名。

“人在‘网’中走，事在‘格’中办。”作为社会治理的重要创新，网格化管理将原本被动、分散的社会管理流程，变得更加主动、系统。

人民安居乐业、国家长治久安，离不开共建共治共享的社会治理。以创新基层社会治理为基础，青海不断加强和创新城乡社会治

理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成适应新时代要求的村规民约等基层治理新机制。

基层治理网格化——全面推行网格化管理，在全省划分覆盖城乡、条块结合的网格22438个，形成市抓统筹协调、县抓抓集中、乡抓抓力量整合、村社抓精细服务的社会治理工作格局。

矛盾纠纷多元化——健全完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制，着力推动矛盾纠纷排查化解的重心下沉、关口前移，全省矛盾纠纷化解成功率持续保持在95%以上，群体性事件下降38.8%，信访总量下降50%，非正常上访下降32.4%，基本实现了“小事不出网格、大事不出村（社区）、矛盾不上交”的目标。

治安防控立体化——大力加强“五张网”建设，着力打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。全省共建立治保会6584个、专兼职治安联防组织6042支，县主要街道、路口视频监控实现全覆盖，城市社区技防建设覆盖率达到97%，农村牧区技防建设覆盖率达到91%。

打击整治常态化——深入开展扫黑除恶、缉枪治爆、禁毒扫黄、打击电信网络诈骗、涉危涉爆企业、寄递物流领域隐患排查清理整治、成品油专项整治等专项行动，全省“八类案件”下降42.7%，命案发案率下降32%，全省铁路护路联防连续13年无重大涉路案件。

在推进社会治理进程中，青海努力探索治理精准、服务高效的社会治理新途径，初步建立起城区、农村、牧区三种类型，市州、县市区、乡镇、村社区基层社会治理四个层级的青海特色治理模式，形成了层级分明、条块结合、上下联动、多方参与的社会治理格局。

奋进新征程，建功新时代。青海将以坚定的信念、奋进的姿态，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治”作用的现代化治理的价值底色，切实增强人民群众的获得感幸福感安全感，让社会治理成果更多更好更公平惠及到千家万户。

一线传真

小小调解室 为民大情怀

本报记者 于瑞荣

“大家看一下，这是最后的调解协议，还有什么问题吗？”

“没有了，谢谢赵法官！”

历经三个多小时的调解，一起羊群归属及赔偿纠纷已妥善解决，各方当事人的要求都得到了最大化满足，一边对法官说着感谢的话，一边拿着调解协议书满意地离开。

这是发生在格尔木市人民法院河西人民法庭“赵琰调解工作室”的一幕。参与这起案件调解的是格尔木市法院河西法庭庭长赵琰，她也是“赵琰调解工作室”唯一的法官。

乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境，在乡村振兴战略背景下如何充分发挥基层法庭在乡村治理中的职能作用，积极参与基层社会治理，更好地服务群众？近年来，地处海西蒙古族藏族自治州的格尔木市法院进行了有益探索。

“依托人民法庭设立以法官名字命名的调解工作室，打通服务群众‘最后一公里’。”格尔木市人民法院院长王军介绍，2020年，格尔木市法院河西法庭打造了弘扬马锡五审判方式的“赵琰调解工作室”，配备法官、法官助理和书记员各1名，为辖区包括格尔木市郭勒木德镇以及乌图美仁乡共计29个农业村、牧业村等提供司法服务。

在“司法为民”服务理念、“新时代枫桥经验”的指导下，“赵琰调解工作室”以群众需求为导向，充分发挥巡回审判职能作用，选择走出法庭、就地办案的工作模式，力争小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，尽力将矛盾化解在家门口。同时，邀请辖区有基层工作经历和农村工作经验丰富的村委会干部以及德高望重的辖区群众作为特邀调解员进行联动，在诉讼中引入其力量，助推多元化解纠纷。

记者采访时，正赶上赵琰和特邀调解员对文章开头所讲述的那起羊群归属及赔偿纠纷进行调解。这起案件中，双方都是俄日腾村牧民，化某承包了永某和乌某的羊群。一次放羊时，化某将羊群赶到了国道上，羊群被行驶的货车冲撞，导致42只种羊和26只羊羔死亡。但在之前三人签订的承包合同中，并没有就类似的意外损失和羊群分配作出明确规定。三人就保险公司赔偿款的分配和其余羊的归属产生纠纷。调解中，赵琰将村委会、乡政府特邀调解员以及三名当事人召集在工作室，从保障三人利益最大化的角度出发，最终讨论出了三人都接受的方案。

“这件案子完全没有进入诉讼程序，是俄日腾村创建‘无讼村’试点以来较为典型的一个案例。”赵琰告诉记者，2021年，调解工作室成立不久，便以提升人民群众幸福指数、营造和谐稳定社会环境为目标，在乌图美仁乡俄日腾村建立“无讼村”试点。

记者了解到，“无讼村”之所以可以实现把矛盾化解在萌芽状态，要得益于“赵琰调解工作室”与俄日腾村共同签署建立的联络机制——法官联络站。村民有任何法律方面的问题和求助都可以到村里的法官联络站，向联络员反映情况，联络员负责与河西法庭联系，赵琰了解情况后邀请群众到工作室或直接上门服务。

一个小小的联络站成为了群众与法院之间的纽带，拉近了法官与群众的距离。“法官可以第一时间了解群众诉求，及时想办法，力争在源头解决矛盾。”赵琰说。

今年5月，赵琰调解室建立了第一批法官联络站，后续将推进建立第二批、第三批……直至实现法官联络站覆盖到河西法庭辖区内的每一个村。

除了推进“法官联络站”，调解室还积极在一些村社建立“巡回审判庭”“家事审判庭”“双语流动服务岗”，方便服务群众各种法律需求，力争第一时间将矛盾化解在基层，加强矛盾纠纷源头预防和前端化解，完善诉源治理，为基层社会治理提供司法服务保障，通过基层司法服务推进乡村振兴。

“赵琰调解工作室自设立以来，以调解撤诉方式结案487件，调解了一批涉民生、涉众型，具有较大影响力的民事案件，调撤率达87%以上。”王军说，通过一系列的为民服务工作，建立起辖区群众就地解决矛盾纠纷长效机制，通过调解结案的纠纷数量明显增多，下一步，将继续精准对接基层司法需求，助推一核多元化解矛盾纠纷机制，依法妥善处理乡村振兴战略实施过程中的各类纠纷，为乡村振兴提供更好的司法服务。

时评

让社会治理成果更多更好更公平惠及人民群众

于瑞荣

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。社会治理是国家治理的重要方面，良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，青海省委省政府突出顶层设计，带领全省各地干部群众积极探索符合青海实际、体现时代特征、顺应群众需求的社会治理新路子，建立起城区、农村、牧区三种类型，市州、县市区、乡镇、村社区社会治理四个层级的青海特色社会治理模式，一张新型社会治理发展蓝图日渐清晰。

党的十九大提出，“打造共建共治共享的社会治理格局”，目的在于让更多的主体

参与社会治理、更加多元的方式推动社会治理、更加公平地享受社会治理成果。

五年来，我们坚持共建共治共享，社会治理达到新水平。加强和创新城乡社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成适应新时代要求的村规民约等基层治理新机制，城市治理更精细、农村治理更精美、牧区治理更精进，社会文明整体实现新进步。

省统计局调查结果显示，2021年全省群众安全感满意度达到92.87分，较2020年提高1.89分，连续9年实现稳步提升。

社会治理的主体是人民，目的是增进人民福祉。群众安全感满意度的日益提升，正是城乡社会治理的不断深化。青海以提升

群众安全感、幸福感和满意度为目标，不断推动治理体系和治理能力现代化，使治理体制机制不断完善，风险化解能力不断提升，“五治”融合作用不断发挥。今天的青海，社会和谐稳定，百姓生活安宁，各族群众的幸福感安全感持续提升。

省第十四次党代会强调，要坚定不移建设更高水平的平安青海，以共建共治共享为导向，构建社会治理新格局，着力强化国家安全战略要地功能，确保政治安全、社会更安定、人民更安宁。

建设现代化新青海，需要良好的社会环境。我们要牢牢把握坚持共建共治共享的社会治理总要求，坚持以法治思维和法治方

式防范化解治理难题，积极构建市域社会治理新模式，在推进治理体系和治理能力现代化上展现更大作为。

加强社会治理，最根本目的是为了更好服务群众。我们要创新社会治理理念，把握好活力和秩序的关系，使社会充满勃勃生机而又井然有序。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立党政领导干部下访接访制度，把矛盾解决在萌芽、化解在基层，绘就“以人民为中心”的现代化治理的价值底色，切实增强人民群众的获得感幸福感安全感，让社会治理成果更多更好更公平惠及到千家万户。