

青海省人民政府关于全面加强基础科学研究的实施意见

青政〔2019〕27号

各市、自治州人民政府，省政府各委、办、厅、局：

为贯彻落实《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》（国发〔2018〕4号）精神，进一步加强我省基础科学研究，结合实际，现提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和省第十三次党代会、省委十三届四次、五次全会精神，牢固树立新发展理念，围绕“五四战略”“一优两高”战略需求，深入实施科教兴青、创新驱动发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力、创新作为引领发展第一动力、人才作为创新第一资源的作用，瞄准科技前沿，强化基础研究，深化科技体制改革，促进基础研究与应用研究融通创新发展，着力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，全面提升创新能力，为建设富裕文明和谐美丽青海提供有力的科技支撑。到2020年，初步形成布局合理、定位清晰、管理科学、开放共享、多元投入、动态调整的科技创新平台基地建设发展体系，在高原生态环境、特色农牧业、生物医药、盐湖化工、新能源、新材料、高原医学、地方病、藏医药、民族语言信息等特色优势领域，产生一批应用基础研究成果，解决一批面向国家和全省战略需求的前瞻性科学问题。到2035年，原始创新支撑经济社会发展能力进一步增强，形成较为完善、高效的创新体制机制，建成一批高端引领的科技创新平台基地、科研机构、研究型大学和创新创业企业，产出一批对经济社会发展有重要影响的原创性科学成果，全面进入创新型省份行列。到2050年，建成完善的科技创新体系，涌现出一批重大原创性科学成果和科技领军人才，科技创新综合实力显著增强。

二、重点任务

（一）加强顶层设计和规划引领。进一步聚焦国家和我省重大战略需求，积极对接国家科技创新规划，瞄准若干前沿战略性领域，发挥特色优势，制定基础研究发展规划。在支持自由探索性基础研究的同时，开展具有一定前瞻性的基础研究和面向产业发展的关键科学问题的应用基础研究，稳步扩展基础研究规模，加大创新人才培养支持力度，增强原始创新能力。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅、中央驻青有关单位等按职责分工负责）

（二）加强基础研究系统部署。加强基础前沿科学研究，强化对高原生态、盐湖化工材料、高原医学、藏医药、特色生物学等重大科学问题的超前部署，加强资源环境、人口健康、新型城镇化、公共安全等领域基础科学研究。加强应用基础研究，围绕新能源、新材料、先进制造、现代生物、现代农牧业、生态环保、高原医疗卫生、新一代信息技术八大绿色产业技术体系，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加快关键领域技术创新突破。鼓励设立各类研发机构强化应用基础研究，促进产学研发展。支持高校和科研机构充分发挥学科、人才、科研优势，建设一批支撑和引领我省产业发展一流特色学科和专业。加强学科建设，鼓励开展跨学科研究。引导企业成为原创技术创新主体，推动基础研究的应用创新成果落地实施。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省农业农村厅、省卫生健康委、中央驻青有关单位等按职责分工负责）

（三）完善基础研究支持体系。发挥省自然科学基金支持源头创新的重要作用，更加聚焦基础科学和前沿探索，大力支持人才和研发团队建设。加强前瞻性应用基础研究，结

合目标需求和科学家兴趣，鼓励应用目标导向的自由探索。实施重大基础研究，聚焦事关我省重大战略需求，发挥集中力量办大事的体制优势，进行协同攻关。完善基础研究项目指南形成机制，引导地方、企业和社会力量加大对基础研究的支持。加大创新平台建设支持力度，围绕重点产业和重点领域，加强各类创新服务平台建设，完善运行管理机制，加快基础研究创新基地建设和能力提升，促进科技资源开放共享。与国家自然科学基金委设立联合基金，吸引、培养和集聚一批优秀科技人才，着力解决制约柴达木盐湖资源开发、盐湖环境演化、高寒生态环境保护及高寒草地生产系统可持续发展中存在的重大和关键科学问题。鼓励各单位对获得国家基础研究类支持的项目给予适当配套。（省教育厅、省科技厅、省财政厅等按职责分工负责）

（四）优化基础研究区域布局。突出西宁在全省基础研究中的核心地位，开展相关基础研究，增强重点产业原始创新能力，支撑西宁市加快创新型城市建设。海东市注重基础研究成果在培育高原现代农牧业创新区和全省科学发展新增长极方面的应用。海西州重点提升新能源、新材料、特色生物等战略性新兴产业方面的应用基础研究。海南州、海北州推动高原特色智慧生态农牧业基础研究及成果转化。黄南州、玉树州、果洛州强化生态保护、后续产业发展、智慧生态畜牧业、精准扶贫和防灾减灾等方面基础研究及成果应用。充分发挥市（州）会商机制作用，鼓励各市（州）与国内外高校、科研院所和企业建立科技合作机制，通过组建分中心、联合实验室等科技创新平台，协同构建各具特色的区域基础研究发展格局。（省教育厅、省科技厅等，各市州人民政府按职责分工负责）

（五）推动基础研究与技术创新融合发展。结合我省产业优势与特点，创新体制机制，推动基础研究、应用研究与产业化对接融通，促进科研院所、高校、企业、创客等各类创新主体协作融通，着力把省级科技计划项目等打造成为融通创新的重要载体。充分发挥企业在产学研深度融合中的作用，推动基础研究和应用研究工程化，积极吸引省内外资金、技术，提升产业竞争力。促进科技与金融相结合，加快科技成果转化。加强知识产权保护，加大基础科学研究项目的知识产权跟踪和服务力度。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省市场监管局、省地方金融监管局等按职责分工负责）

（六）加强基础研究创新基地建设。充分发挥我省国家重点实验室、工程技术研究中心等各类科技创新平台的作用，开展战略性、前瞻性、基础性、融合性、综合性科技创新，推动一批基础研究成果应用转化。围绕新能源、新材料、民族语言信息处理、生态环境监测与评估、高原医疗卫生等优势特色领域，积极争取纳入国家科技创新平台。加强省基础研究创新基地建设，依托高校、科研院所和骨干企业等部署一批省级重点实验室、工程技术研究中心、临床医学研究中心等创新平台。支持有条件的市（州）设立扶持资金，组建省级重点实验室、工程技术研究中心预备队。加强野外科学观测研究站建设，积极参与第二次青藏高原综合科学考察研究工作。鼓励社会力量投资建设科技基础设施，推进中国火星类比区（选址区）与火星环境综合信息数据平台等科技基础条件平台建设，加大对科研院所、高校大型科研仪器设备支持力度，积极争取国家重点科技基础设施和大学科学装置落户青海。加强基础性、公益

性的自然本底数据、种质、标本等科技基础条件资源收集。建立健全省科研设施与仪器开放共享管理机制和博士后补助机制，推动更多科技基础设施、科学数据和仪器设备向各类创新主体开放。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省卫生健康委、中央驻青有关单位等按职责分工负责）

（七）壮大基础研究人才队伍。全面实施“昆仑英才”行动计划，培养能在科技前沿领域取得重大成果、坚持全职潜心研究、有潜力成为“两院”院士的杰出人才；培养引领相关产业和领域科技创新发展方向、主持重大科技任务的科技创新领军人才，培养具有科研能力及创新潜力、获得国际国内较高学术成就的青年拔尖人才。加强中青年和后备科技人才引进培养，推进高校博士点建设和博士后工作站、流动站建设。建立健全符合实验技术人才及其岗位特点的评价激励机制。建立健全人才流动机制，鼓励人才在高校、科研院所和企业之间合理流动。支持省外高层次人才到我省高校、科研院所、医疗机构等单位任职交流。鼓励科技人员自主选择科研方向、组建科研团队，进行独立、自由科研探索。支持青海大学人才高地建设。对接我省重点产业发展需求，培养和引进有望突破核心技术、提升产业水平、引领产业发展、能够产生显著经济社会效益的国内外高水平创新创业团队。发挥国家、省级重点实验室等研究基地的集聚作用，在优势学科领域支持一批优秀创新团队持续从事基础科学研究。聚焦科学前沿，支持高校和科研院所选择优势基础学科组建跨学科、综合交叉的科研团队，加强协同合作。（省人才办、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省卫生健康委等按职责分工负责）

（八）加强基础研究开放合作。坚持招商引资与提升科技创新能力、引进项目与引进高新技术及高端人才相结合，大力推进全方位、高层次、多领域的科技创新开放合作。全面加强部省会商、省市（州）对口支援和科技援青工作，广泛开展创新协作，共同建设国家临床医学分中心、重点实验室分室、工程技术研究中心分中心、联合攻关一批产业关键核心科学问题。借鉴清华大学等高水平大学对口支援青海大学的经验，支持高校、科研院所、企业与国内外知名高校、科研院所、企业建立创新协作机制，在人才培养、学科建设、协同创新等方面取得突破。深度融入“一带一路”建设，加大与沿线国家及地区开展全方位合作，支持特色优势产业向境外拓展。鼓励中央和在青科研院所、企业与省属高校、科研院所、企业开展合作和人才兼职兼薪，围绕优势学科、交叉前沿领域、重大基础瓶颈问题等组织开展联合攻关，支持国内外知名科研院所、高等学校、企业在青建设各类科技创新平台。（省人才办、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅等按职责分工负责）

三、完善保障机制

（九）强化基础研究统筹协调。建立加强基础科学研究工作机制，统筹各类创新要素向基础与应用基础研究领域集聚。加强与国家有关部门、中央驻青科研院所对接合作，抢抓一流大学和一流学科建设机遇，推进基础研究军、产、学、研、用融合。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省农业农村厅、省卫生健康委等，各市州人民政府按职责分工负责）

（十）建立多元化投入机制。完善对高校、科研院所的长

期稳定支持机制，对符合条件的科研院所给予基本科研业务费，支持高校自主布局基础研究，支持科研人员根据兴趣自主选题。采取政府引导、税收杠杆等方式，落实研发费用加计扣除等政策，探索共建新型研发机构、联合资助、慈善捐赠等措施，引导鼓励地方、企业和社会力量增加基础研究投入。（省教育厅、省科技厅、省财政厅、国家税务总局青海省税务局等按职责分工负责）

（十一）深化基础研究管理改革。建立以结果为导向的符合基础科学研究规律的项目遴选、过程管理、验收结题、绩效评价和财务验收机制，完善科技报告制度。完善项目形成和立项评审机制，突出源头创新和导向，坚持稳定性支持、竞争性支持和定向委托支持相结合，探索建立对重大原创性、颠覆性、交叉学科创新项目等非常规评审机制。减少各类检查、评估，对自由探索类基础研究项目一般不开展过程检查。赋予项目负责人对科研路线及团队成员等事项调整自主权。简化科研项目预算编制要求，基础研究计划项目实行概算管理。基础研究项目验收时由承担单位提交决算表备案，不再组织专家进行财务验收。（省教育厅、省科技厅、省财政厅等按职责分工负责）

（十二）突出原始创新导向的评价与激励。建立健全以质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，推行代表作评价制度，注重个人评价和团队评价相结合。对自由探索类基础科学研究主要评价研究的原创性和学术贡献，探索试行长周期和同行评价。对目标导向类基础科学研究主要评价解决重大科学问题的成效。完善交叉学科项目评价，建立颠覆性、变革性、非共识项目立项制度，包容和尊重学术异见，建立创新失败项目尽职免责机制。深化省科技奖励制度改革，突出重大原创性导向，提高获奖比例与质量，鼓励社会力量针对基础与应用基础研究设立奖项，建立以前瞻性基础研究成果产出和产业关键核心技术突破为重要导向的激励机制。大力提倡学术民主，保障不同学术观点能够公开发表和争论。建立鼓励创新、宽容失败的容错机制，鼓励科研人员大胆探索、挑战未知。（省教育厅、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省审计厅等按职责分工负责）

（十三）强化科研诚信建设。推进科研活动全流程诚信管理，在科技计划项目、科研经费使用等工作中推行科研诚信承诺制度。建设完备的失信行为记录信息系统，对严重失信行为责任主体实行“一票否决”，一定期限、一定范围内禁止其获得政府奖励和申报政府科技项目。推进科研信用与社会领域诚信体系挂钩，严肃查处严重违背科研诚信要求的行为，将科研失信责任主体纳入“黑名单”，实施联合惩戒。抓紧制定对科研不端行为零容忍、树立正确科研评价导向的规定，加大对科研造假行为的打击力度。（省发展改革委、省教育厅、省科技厅等按职责分工负责）

（十四）加强科普普及。加大科普投入力度，鼓励科学家面向社会公众普及科学知识，加强科研科普基地建设及管理，推动重点实验室、工程技术研究中心等创新基地面向社会开展多种形式的科普活动。加强青少年创新意识培养，引导高校、科研院所和科技型企业开放科研资源，吸引广大青少年积极参加科学研究和实践。（省教育厅、省科技厅、省财政厅、省科协等，各市州人民政府按职责分工负责）

本实施意见自2019年5月19日起施行。

青海省人民政府

2019年4月20日

供电服务保障 产业发展“一条龙”

立秋后，海南藏族自治州共和县龙羊峡镇旅游热度不减。8月5日，龙羊峡镇龙才村艳阳高照。一大早，在龙才村土林地质公园上班的豆拉便忙碌起来，为游客卖票、提供线路指引……虽然忙得不可开交，心里却美滋滋的。

“在土林地质公园上班，比以前放牧轻松，挣得还多。现在，我在县上买了房子，日子越来越好了。”豆拉笑着说，他现在月薪扣除“五险一金”后有5000多元。

龙才村离国家4A级景区龙羊峡景区仅6公里。过去，村内基础设施和服务配套设施不够完善，旅游服务不规范，乡村旅游资源未能得到有效开发利用。

2015年5月，龙才村借助政府扶持资金开发龙才村土林景观旅游示范点，建设龙才村土林景观公园。与此同时，紧邻龙才村的德胜村采取一户带4至5户的联户经营方式，在村内选择庭院较大、文化素质较高、经营意识较强的农户建设农家乐，作为龙才村土林景观旅游示范项目的支撑配套产业，形成乡村旅游“一条龙”产业链，增加村民收入。

旅游示范项目投运后，9名在家待业村民在土林地质公园找到了合适的工作岗位，豆拉便是其中之一。“除了每月的固定工资外，村民在年底按照项目运营利润情况可以拿到每户不少于1000元的项目分红。”豆拉说。

随着乡村旅游产业的不断发展，对供电提出的新要求。国网共和县供电公司积极对龙才村和德胜村电网进行改造升级，满足乡村旅游用电需求。按照属地原则，定期组织党员服

务队进村开展安全用电走访、用电需求沟通等服务，就快、就近解决村内用电问题。针对两村藏族村民居多的情况，该公司在服务队中吸收藏族员工，方便与藏族村民沟通。

“农家乐的运营，缺不了电。有供电公司的优质服务把关，我们用电很放心。”15时许，国家电网青海电力三江源（海南共和）共产党员服务队队员来到德胜村细致地检查着空调、电灶等用电设备。

如今，龙羊峡镇乡村旅游产业发展势头好，每年夏季旅游高峰时平均接待省内外游客上万人次。

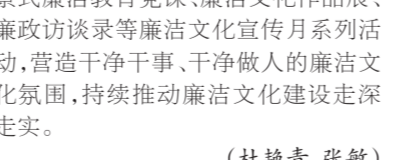
（付艳云、晓常）



落实中共中央办公厅《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》和省公司纪委关于廉洁文化建设任务要求，深化构建“1234”廉洁文化机制建设，不断丰富教育载体，通过年轻领导干部情景式廉洁教育党课、廉洁文化作品展、廉政访谈录等廉洁文化宣传月系列活动，营造干净干事、干净做人的廉洁文化氛围，持续推动廉洁文化建设走深走实。

（杜艳青、张敏）

下一步，该公司纪委将持续认真



度重视后装保障人才队伍建设，始终坚持“仗怎么打，兵就怎么练，后装就怎么保障”的要求。根据今年遂行多样化任务中保障工作重点规律，有针对性地开展后装专业兵训练。保障处科学部署，积极协调、合理制定训练计划，按照“科学组训、严密施训、

格尔木：建强“两新”组织党建指导员队伍

今年以来，格尔木市采取“1+1”和“1+X”选派模式，从相关行业主管部门、乡镇、街道党委领导干部中，先后为448家非公企业和85家社会组织选派党建工作指导员共177人，全面引导“两新”党组织发挥战斗堡垒作用，积极履行社会责任，促进“两新”组织健康稳步发展。

按照“一企一策、一社一策”思路，把党建指导员日常工作开展情况

纳入年度目标考核范畴，完善联系点制度，定期实地走访调研，研究解决工作中的困难和问题，协作“两新”组织开展各项工作。其中，培育出的“书山有我”红色物业党建，被评为全市“十佳党建示范点”；培育出的“河东商圈党建联盟”，开辟了商圈与城市党建“融合式”发展新路径；培育出的“1146”物流党建，促进企业党建与企业经营、企业文化有机结合，推进

党建与企业同频共振，有效激活自身发展的内生动力。

此外，格尔木市“两新”组织还全面推行主题党日活，推出“车间党课”“情暖童心谢党恩”“八米公交车上党课”“圆梦心愿”等学习载体，推动党建工作规范化、组织生活常态化，不断提升基层组织党建工作水平。

（格组）

茫崖：“3+3+3”模式推动党员教育提质增效

今年以来，海西蒙古族藏族自治州茫崖市建好“三项机制”，以“3+3+3”模式让党员教育工作韵味更浓、科学化水平更高、服务大局更加有力，全面推动党员队伍综合素质整体提升。

通过建立制度落实、经费保障、责任考核三项机制，抓实市级重点、镇级兜底、支部日常三级培训，活用党校教师、红色教育、线上线下三种资源，改变“台上讲、台下听”的传统教学模式，推行现场教学、案例分析、体验式教

学、情景交互式教学，有针对性地举办乡村振兴、产业发展、基层治理、疫情防控等培训班，提高党员教育的质量和效果。截至目前，共举办省内外“线上+线下”专题培训17期，教育培训4000余人（次）。

全市78个党支部依托“三会一课”、“点单式”主题党日活动等对党员开展经常性教育。举办迎“七一”系列活动、支部工作法评选、“微党课大赛”、“支部书记讲党课”等活动，在完

成规定动作的基础上，创新自选动作，使党员教育内容更加全面、效果更加明显、“鲜味”更加持久。同时，将党员教育培训纳入基层党建工作目标考核范围，作为党建工作述职、评议、考核的重要内容，明确问责内容，强化跟踪问效。将学习培训情况作为民主评议党员的基本内容和评先评优的重要依据，使党员教育培训由“软指标”变成“硬杠杠”。

（茫组）

武警青海总队机动某支队扎实抓好后装专业兵在岗训练

为进一步提升后装能力水平，全面提升后装保障能力，武警青海总队机动某支队坚持从实战出发，精心谋划，科学统筹，大力开展后装专业兵在岗训练，持续掀起后装岗位人员训练热潮。

据悉，今年以来，该支队党委高

度重视后装保障人才队伍建设，始终坚持“仗怎么打，兵就怎么练，后装就怎么保障”的要求。根据今年遂行多样化任务中保障工作重点规律，有针对性地开展后装专业兵训练。保障处科学部署，积极协调、合理制定训练计划，按照“科学组训、严密施训、

注重安全、保证质量、确保效果”的要求，把在岗在位后的后装专业兵积极性调动起来，引导官兵充分认识后装保障工作的重要意义，着力培养“一专多能、多专多能”的技术能手。

（谢东春、赵晓海）

青海德坤电力集团有限公司开展“一线传廉音”活动

“这么多鲜活的案例和惨痛的教训摆在面前，震撼之余深受警醒，对我们基层党组织来说既及时又‘解渴’，希望公司今后多办这种‘接地气’的廉政课堂活动。”一名基层党支部书记在参加完“一线传廉音”活动后忍不住点赞，满满的“干货”让她对干好今后的党风廉政建设工作信心十足。

据悉，青海德坤电力集团有限公司“一线传廉音”活动于8月3日正式开讲，此次活动探索创新宣教形式，建立纪委书记带头讲、纪委委员跟进讲、80●90宣讲团专题讲的三级宣讲机制，坚持只要基层有廉洁教育需要，公

分领域的“流动课堂”，让廉洁教育受众更广、覆盖更全。

该公司廉政党课聚焦全面从严治党 and 反腐倡廉新形势，从“是什么、为什么、怎么做”三个层面为党员领导干部、重点岗位人员输送党风廉政专题知识，运用身边的典型案例解读职工最需要了解掌握的法律法规和规章制度。既有世界观、又有方法论的廉政党课在增强廉洁教育吸引力的同时，进一步引导干部员工学有所思、思有所悟，廉洁从业。截至目前，共开展“一线传廉音”宣讲4场次，受众71人次。

下一步，该公司纪委将持续认真