

关于加快推进新时代民政事业创新发展的指导意见

为贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要指示和第十四次全国民政会议精神，奋力打造新时代民政工作的青海样板，更好地服务全省改革发展稳定大局，现就加快推进新时代民政事业创新发展提出如下意见。

一、顺应新时代新要求，创新民政发展理念

(一)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及省第十三次党代会、省委十三届历次全会、第十九次全省民政会议精神，全面落实“三聚三基”重大要求，坚持聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，不断深化改革创新，持续加强自身建设，统筹做好基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等各项工作，着力在保基本兜底线、补短板强弱项、重基层打基础上下功夫、求突破，倾力打造新时代民政工作的青海样板。

(二)基本原则

围绕中心、服务大局。围绕服务改革发展稳定大局，统筹推进民政各项事业创新发展，充分发挥民政在社会建设中的兜底性、基础性作用，为促进全省经济社会高质量发展提供有力保障。

群众至上、民生优先。牢固树立以人民为中心的发展思想，积极践行“民政为民、民政爱民”工作理念，重点围绕优先解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，持续强化民政兜底保障和社会服务职能，不断提升人民群众的民生福祉。

政府主导、社会协同。继续强化政府职能意识和主体责任，坚持政府投入为主，鼓励和引导社会力量积极参与，深化基层社会治理机制创新，着力构建政府治理与社会调节、居民自治良性互动的基层治理格局。

改革创新、协调发展。积极顺应新时代、把握新形势，围绕破解民政事业发展难题，持续深化民政领域综合改革，加快推进政策创新和机制创新，深入推进民政法治化、标准化、信息化建设，统筹推进城乡和区域民政工作协调发展。

(三)总体目标

全面构建起与发展水平和群众需求相适应的基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务三大体系，努力实现“四个更加”奋斗目标，即：基本民生保障体系更加完善，以常年救助困难群众、相对贫困边缘群体、孤老残幼特殊群体为重点的基本民生保障制度防线筑得更牢，社会救助兜底保障作用充分发挥；基层社会治理体系更加健全，城乡社区、社会组织、社会工作“三社联动”治理机制和共建共治共享治理格局基本形成，基层社会和谐稳定根基更加牢固；基本社会服务体系更加优化，以养老服务、殡葬管理服务、婚姻登记服务为重点的基本社会服务供给更加高效便捷，人民群众多层次、多样化服务需求得到有效满足；民政兜底基础作用更加巩固，以推动新时代民政事业创新发展为主线的1+N制度体系框架基本建立，民政在社会建设中兜底性、基础性作用充分发挥，人民群众获得感、幸福感、安全感显著

著提升。

二、强化基本民生保障，坚决守住民生底线

(一)切实发挥民政兜底脱贫作用。围绕助力打赢脱贫攻坚战，深入推进农村低保与扶贫开发有效衔接，着力加强农村特定贫困群体的精准帮扶，综合运用最低生活保障、特困人员供养、临时救助、慈善帮扶等各类救助政策，统筹解决好各类农村贫困群体的困难问题，支持社会组织与深度贫困地区扶贫对接，引导社会力量参与脱贫攻坚。继续强化民政兜底脱贫职能，不断健全科学合理的社会救助兜底脱贫政策，完善和落实农村低保动态管理机制，逐步建立相对贫困人口脱贫解困的长效机制，全力兜住基本民生保障底线，切实巩固脱贫攻坚成果。

(二)健全社会救助兜底保障体系。完善和落实城乡低保制度和特困供养政策，稳妥推进低保动态调标和城乡统筹，逐步建立城乡统一的社会救助制度。健全跨部门、多层次社会救助信息平台 and 居民家庭经济核对机制，完善低保对象认定办法和退出机制，优化城乡低保审批流程。建立健全相对贫困边缘群体救助保障制度，完善和落实低收入家庭和支出型贫困家庭认定办法，推动社会救助政策向低收入贫困群体、支出型贫困家庭、临时性贫困人口延伸。加强和改进临时救助工作，健全分级审批和异地救助制度，完善批救同步和资金垫付机制，简化审批程序、优化运行机制，充分发挥“救急难”作用。

(三)保障特殊群体基本生活权益。建立健全特殊群体救助保障制度，统筹做好孤老残幼等特殊群体的基本民生保障和权益维护工作。健全老年人优待政策，完善和落实残疾人基本福利和帮扶制度，加强社会福利政策的有效衔接，落实孤儿基本生活保障、残疾人生活和护理补贴等生活保障政策，将符合条件的孤老残幼等特殊群体分别纳入特困供养、医疗救助、临时救助等保障范围。落实生活无着流浪乞讨人员救助政策，规范救助管理、落实监管责任，强化寻亲服务、加强源头治理，切实维护流浪乞讨人员合法权益。

(四)加快发展公益慈善事业。健全慈善事业健康发展的体制机制，创新慈善捐赠载体和方式，加快发展慈善组织和慈善信托，动员更多社会力量参与公益慈善事业。加强对组织化慈善的引导、支持和监督，推进慈善组织信用体系建设，强化慈善组织公开募捐监管，规范慈善募捐活动，推动形成公开透明、专业化运作、群众广泛参与的慈善事业发展格局。加强福利彩票发行管理，推进福利彩票公益性、健康性和文化性融合发展，打造福利彩票公益、文化和产品品牌，推动福利彩票事业安全健康发展，更好发挥公益慈善助力民生保障的作用。

三、发展基本社会服务，着力满足群众需求

(一)扎实推进养老服务工作。继续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合、城乡统筹发展的养老服务体系。健全完善布局合

理、保障有力、满足各类群体多样需求的养老服务制度，逐步实现人人享有基本养老服务。建立高龄失能老年人长期照护体系，健全政府购买养老服务制度。开展老年人综合能力评估，深化养老院服务质量建设专项行动，推进空巢、留守老年人定期探访工作，完善农村留守老年人关爱服务体系。推动信息技术与养老服务深度融合，构建“互联网+养老”服务模式。建立养老服务褒扬机制，完善养老服务从业人员激励政策，加快构建信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的养老服务管理体系。大力发展居家和社区养老，积极引入社会力量和市场机制，丰富和优化养老服务供给。构建以省级老年大学为主导，以老年活动中心为辅助，辐射全省的精神文化为老服务网络，提升服务水平。

(二)持续加强儿童关爱保护。深化农村留守儿童、困境儿童的关爱保护和服务保障，构建家庭尽责、政府主导、社会参与、标本兼治的关爱保护体系。建立健全未成年人强制报告制度和保护服务机制，切实履行儿童监护兜底职责。拓展儿童福利机构社会服务功能，强化儿童福利机构专业功能对社区孤残、困境儿童的支撑保护，推动未成年人救助保护机构转型升级。探索政府购买儿童关爱服务机制，加强基层儿童工作队伍建设，选优配强“儿童督导员”和“儿童主任”，定期开展儿童救助保护和关爱服务业务培训。

(三)稳步推进殡葬服务改革。健全完善基本殡葬服务制度，稳步推进殡葬公共服务设施和信息化建设，逐步增加基本殡葬服务供给，全面提升殡葬服务水平。建立健全多部门联合执法机制，规范殡葬行业市场准入，加大殡葬用品市场和社会殡仪服务机构的监管力度，坚决打击各类违法行为。完善和落实节地生态安葬奖补办法，稳妥推进殡葬服务综合改革和“散埋乱葬”专项治理，大力弘扬文明节俭、生态环保的殡葬新理念，引导干部群众自觉摒弃丧葬陋习，积极践行殡葬新风尚。

(四)规范婚姻登记管理服务。深化服务型婚姻登记机关建设，推进婚姻登记历史数据补录和档案电子化工作，完善婚姻登记信息库功能，拓展婚姻登记服务内容，提高婚姻登记服务质量。加强婚姻登记信用体系和标准化、信息化建设，健全婚姻登记信息共享机制，逐步实现婚姻登记数据数字化、精细化、智能化。规范和加强涉外婚姻管理，持续推进婚姻颁证服务工作创新和婚俗礼仪改革，不断拓展婚姻家庭辅导服务，积极培育文明向上的婚俗文化。

四、加强基层治理，筑牢和谐稳定根基

(一)深化基层群众自治。健全党组织领导的基层群众自治机制，深化民主选举、民主决策、民主管理、民主监督自治实践。规范城乡社区协商工作，创新协商形式和载体，引导居民群众依法有序参与基层公共事务。依法依规稳步推进村党组织书记和村委会主任“一肩挑”和村“两委”班子成员交叉任职，健全村(居)民委员会下属及网格组织，夯实基层社会治理组织基础。加强和规范村(居)务监督委员会建设，制

定出台青海省村(居)务公开制度，全面实施村级事务阳光工程，不断深化村(居)务公开和民主管理。完善自治法治德治相结合的城乡基层治理机制，健全务实管用的村规民约和居民公约，促进乡风文明建设和民族团结进步，更好服务全省乡村振兴战略大局。

(二)加强和完善城乡社区治理。强化基层党组织在城乡社区治理领导作用，完善以党组织为统领的城乡社区共建共治共享机制，推进社区治理体系和治理能力现代化建设。制定实施城乡社区服务体系专项规划，推动工作力量和资源向社区下沉，推进城乡社区服务设施提档升级，实现新建城市社区综合服务设施全覆盖。健全社区管理和服

务机制，深入推进网格化管理和服

务，深化平安和谐社区创建活动，完善政府购买社区服务机制，持续推进社区减负增效。完善和落实“两委”班子成员考核评价等机制，实施社区“一站式”服务平台和智慧社区建设。深入推进乡镇政府服务能力建设和街道服务管理创新，着力构建简约高效的基层社会治理体制。

(三)推动社会组织健康有序发展。加强社会组织党的建设，推动党的组织和党的工作有效覆盖。建立政社分开、权责分明、依法自治的社会组织制度体系，完善培育扶持政策

和综合监管措施，强化登记管理服务，深化管理制度改革。全面推进行业协会商会与行政

机关脱钩改革，稳步推进政府购买社会组织服务，建立健全政府资助参与社会服务的优惠政策，支持和鼓励社会组织承接部分公共服务事项。坚持社会组织双重管理体制，强化业务主管单位监管责任。建立社会组织执法队伍，加强事中事后监管，依法查处非法社会组织和社会组织非法活动。

(四)大力发展社会工作和志愿服务。健全社会工作专业人才培养使用、评价激励、薪酬保障等制度，充分发挥社工人才专业服务作用。培育发展社会工作服务机构，拓展社会工作岗位设置领域，支持社会工作力量参与脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略部署。健全完善志愿者注册登记、志愿服务记录和考评等措施，积极发展城乡社区志愿服务组织。制定志愿服务标准，推进志愿服务标准化建设，不断提升志愿服务水平。

(五)依法规范专项行政管理。围绕服务“两核一轴一高地”区域协调发展总体布局，着眼构建“一群两区多点”城镇化空间发展新格局，积极推动行政区划管理体制创新，稳妥推进省内撤县设市、撤县设区和符合条件地区撤乡建镇及撤镇设街道行政区划调整工作，不断优化行政区划设置和城镇体系结构。完善和落实行政区划界线管理制度，积极推进行政区划界线界线桩数字化管理，依法开展管界护界和边界联检，深化平安和谐边界创建，稳妥处置界线争议和边界纠纷。规范和加强地名管理和公共服务，积极推进地名普查成果转化、地名文化建设和宣传保护工作，切实服务全省经济社会发展。

五、健全完善保障机制，不断推动创新发展

(一)完善民政工作领导机制。各地区要

西宁市城西区精准施策 为政治生态“把脉开方”

今年以来，西宁市城西区纪委监委牵头抓总政治生态评价工作，精准把脉“树木”与“森林”，按照时间节点，明确工作路径，实施三项举措，有效搭建全区政治生态评价的“四梁八柱”，助推各项工作落实落细。

找准评价定位，明确工作航标

城西区纪委监委坚持把加强政治生态评价作为政治监督具体化常态化的重要抓手，聚焦党组织领导班子及班子成员这个“关键少数”，制定《区委常委联系政治生态评价工作方案》《城西区政治生态评价暂行办法》《城西区政治生态评价指标体系》，明确党内政治生活、政治纪律和政治规矩、落实管党治党责任、纪律和作风建设、廉政案件查处、廉政文化6项重要内容，细化评价内容，量化计分方式，强化结果运用，不断提升管党治党的科学化、制度化、

规范化水平。同时，健全工作机制，采取清单式管理工作模式，做实做细前期评价工作。

聚焦评价重点，压实责任分工

组织相关单位、责任部门相继召开城西区政治生态评价工作部署会和推进会，明确调查摸底、实地评价、分析评价、反馈整改、结果运用五个方面具体内容。坚持把开展政治生态评价工作作为检验政治能力、锻炼综合能力的良好契机，聚焦落实习近平总书记重要指示批示精神、巡察反馈意见、作风巡察结果、信访举报问题处置、违纪违法案件查办及廉政文化、党风廉政建设社会评价等六方面开展调查摸底，区纪委监委班子成员切实发挥表率作用，自上而下的中轴作用，全程督促指导各责任部门开展政治生态研判工作，及时梳理研判工作中存在问题和瓶颈，

切实把握评价单位的情况摸清楚、把握准、分析透。

强化问题导向，夯实评价基础

始终把摸底排查与了解情况、发现问题、初步分析贯通起来，及时印发《关于做好政治生态评价摸底排查工作及及时收集相关资料的通知》《城西区政治生态评价工作任务分工》，各责任部门分别建立调查摸底、实地研判阶段清单台账管理工作机制，积极与区委巡察办、作风巡查办、区委组织部、区委宣传部、区信访局及委机关内部科室加强协同联动，按照工作要求，主动下沉被评价单位开展政治生态督导工作，充分运用巡察结果、督查结果，共梳理排查各类问题50余条，实现成果共享、共同推进。

(城西区纪委)

乔世雄:精准测山河 精彩绘人生

翻开乔世雄的履历，十分亮眼：1994年从武汉测绘科技大学工程测量专业毕业后到中国水电四局工作以来，从测绘一线干起，先后经历了青海省李家峡水电站、湖北三峡水利枢纽等多个工程项目施工历练，他从一个普通的作业员成长为技术员、技术助理、项目负责人，后又因工作成绩优异选拔到管理岗位上，任中国水电四局设计院院长、党委副书记。

在多年的工程测量工作中，乔世雄应用过不同的商业化数字成图软件，在水电工程施工测量中此类软件有它的优点，但也有不足之处，如三角网测边不合理造成的地形图成图错误、土石方开挖回填工程计算繁琐等。2004年，他经过反复摸索研究，结合水利水电工程实际情况，开发出《数字化自动成图系统(Dads)》，与其他同类产品相比，该系统成图更直观，工程计算更简便准确，不仅为企业节省了一笔不菲的采购费，还在后续的水利水电工程中得到很好的应用。

当发现国内当前水电工程中拱坝设计越来越多，但拱坝坝形设计复杂，施工测量和计算难度也相应增大的状况后，乔世雄开始思考设计一套更方便、更准确、更快捷的施工测量软件，并方案来解决这一实际问题。他根据自己在李家峡、龙首、江口等工程拱坝测量软件开发的经验，开发了《黄河拉西瓦水电站拱坝施工测量计算软件》，实现了从测量业内到业外的全部自动化，大大提高了工作效率和工作质量。该技术软件开发和硬件调试完成后立即投入到具体项目使用，



乔世雄

获得国家电力科技进步三等奖。2006年初，他潜心完成了《掌上电脑(PDA)在施工测量中的应用研究》科研项目，在外业放样、曲线测设、断面测量、坐标转换、数据采集、数据计算、图形绘制等方面有重大突破和创新，在土石方开挖、砼浇筑、地形测量等领域提高了测绘质量和工作效率，取得了较好的经济效益。该项研究获得中国水利水电第四工程局科技成果合理化建议三等奖。

2010年，乔世雄组建了设计院无人机专业技术团队，研发的《无人机低空航测系统应用研究》使无人机具有机动灵活、高效快速、精细准确、作业成本低、适用范围广等特点，能快速获取地形图数据资料，提供高现势性的地形图，形成高分辨率、高清晰度的影像信息和实景三维模型。该成果在多个工程中得到应用，既减少了众多测量人员的劳动强度，又提高了安全性和生产效率，该项目获中国电建科学技术三等奖。在他的积极推动下，中国水电四局也成为电建集团各子公司中第一家拥有和使用无人机航测的单位。如今，这支无人机专业技术团队已发展成为中国水电四局设计院智能数字中心，并成为国内行业内一支重

要的专业技术力量，为国内外多项重大工程提供了测绘技术支持。2011年，在白天温度高达60℃的世界最高薄拱坝——伊朗巴哈提亚瑞水电站，乔世雄采用最先进的激光扫描和近景摄影测量技术，带领队员在极短时间内成功完成了原始地形测绘任务，得到了伊朗官方的赞扬。

近几年，乔世雄先后主持完成《特高拱坝测量控制系统的开发与应用》《水电工程高分卫星影像数字摄影测量技术研究与应用》《高速铁路工程测量技术研究与应用》等10余项科研项目，编写完成《高拱坝施工测量方法》《水工隧洞施工测量方法》等多项方法，取得《混凝土拱坝模板定位标尺对中杆》《一种适用于GB-SAR滑坡监测的可移动观测台》两项实用新型专利，参与完成《水电水利工程测量规范》(DL/T5173-2012)和《水利水电工程施工测量规范》(SL52-2015)两部行业规范的修编工作，并先后取得10项省部级科研成果奖和3项国家优秀测绘工程奖。

28年来，乔世雄心系测绘，乐于奉献，不断创新，先后获得“全国优秀科技工作者”“青海省‘十一五’建功立业标兵”“青海省‘十二五’中期建功立业先进个人”“2014-2017年度中国测绘地理信息学会先进个人”“2021年青海省最美科技工作者”等荣誉称号。

(青海省科协技术协会 宣)

茫崖市“十项提能”为干部成长“加满油”

今年以来，海西蒙古族藏族自治州茫崖市紧盯日常工作中出现的问题短板和薄弱环节，以“干什么、学什么、缺什么、补什么”为原则，以培促学、以学促干、以考促优，深入开展干部能力提升活动。

通过实地走访、线上问卷等形式，调研本市干部能力提升的各类需求，制定印发《茫崖市“干部能力提升年”活动实施方案》，重点实施“十项提能”计划。各单位通过“微党课”“以会代训”“模拟演练+理论分析”“面对面小讲堂”“每日荐读”等方式以培促学，为

干部理想信念补“钙”。先后选派23名干部到市“两办”、市委组织部等重要部门跟班学习，10名干部到市直单位学习，4名干部前往木里煤矿挂职锻炼，帮助“万金油”干部向一专多能的“金刚钻”干部转变，始终坚持主动“走出去”、大胆“敲门”的方式以学促干，为干部成长成才“助力”。注重“新

人”专业能力提升，制定“以师带徒”方案，签订培养协议69份。实行月度总结、月调度制度，市委组织部联合市纪委监委对8家单位干部提升活动进行督导检查，找准差距、补齐短板，积极

营造“比学赶超”的良好氛围，以考促优，为干部队伍建设“立标”。

(茫组)

挂失声明

我因不慎，将车辆识别号为LH-GRY1851N2016876、发动机号为5111953、股票代码为163002120360的机动车销售统一发票遗失，发票号码为00015818，声明作废。

挂失人：马海泉
2022年6月8日

