青海日报

为省第十四次党代会胜利召开打牢思想和理论基础

立足新起点 展现新作为 推动黄河青海流域高质量发展

吴海昆

近年来，全省上下深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终牢记“国之大者”，树牢“源头意识”，坚守“江源初心”，担起“千流责任”，坚持强化顶等，构建落实体制机制，精心绘制发展蓝图，突出生态保护建设，加快推进绿色发展，持续提升城镇承载力，积极完善治理体系，已经建起黄河流域生态保护和高质量发展的“四梁八柱”，各项重点工作都取得阶段性成果。但生态本底差、水资源供需矛盾突出、基础设施欠账较多、产业转能传重传农等历史问题尚未得到根本性解决，对标中央要求和基层期盼还存在一些差距。

立足新起点，展现新作为，必须牢记重托，注重因势利导，注重增强后劲，注重破解难题，注重推动高质量发展。坚持集中力量，抓好河湟流域的高质量发展。充分认识该区域首位度高、极化作用明显，且连年加速的态势，全面贯彻新发展理念，实出培育形成经济增长新动能，加强战略研究、任务统筹和政策协同，力争尽快见到新气象、开创新局面。坚持以水为要，改善高质量发展的基本条件。深刻把握重在保护、要在治理战略要求，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，向天“要水”；实施好重点水利及配套工程，以工程建设“增水”；细化“四水四定”具体措施，盘活存量“用好水”；解决供、排、洽各自为政、多头管理、重价难计等问题，用改革办法“管好水”。坚持以业为本，增强高质量发展的动力。以各类产业园区为依托，围绕特色培育产业链、创新链，推动主导产业向技术密集、经营高效、相互融合、支撑“四地”等方向转型。坚持以城镇为依托，增强高质量发展的保障能力。抓好三西城市群核心动力源建设，加强沿黄县城的规划和建设。打通沿黄对外交通大通道，构建“一小时通勤圈”和旅游文化圈，提高黄河“能源流域”互联互通水平。坚持项目为王，打造推动高质量发展的“主引擎”。认真落实国家和我省“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展“两个规划”和专项规划，强化项目前期，打通制约建设的关键堵点。

发展全过程人民民主的 青海实践与思考

张黄元

习近平总书记强调：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。省十三届人大常委会履职四年来，将人民民主贯穿于讲政治、强履职、谋发展、筑基础的各环节，推动全过程人民民主在高原大地成功实践。一是在谋划人大工作中彰显全过程人民民主。坚持党的全面领导，每年确立思路目标和工作要点前，都认真深入研究中央部署、省委要求，有情需要、人民所盼，做到了充分体现人民诉求、人民意愿和人民利益，保障了人大工作始终与党委同向、与政府同频、与发展同步、与人民同心。二是在推进人大工作中践行全过程人民民主。坚持法治履职行权，特别注重在每次立法、监督、选举的谋划、实施、同效等全过程中体现中国式人民民主。立法中不断健全完善制度规范，把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到立项、起草、论证、审议等全链条。监督中把群众关注关切作为着力点，积极扩大人大代表和群众广泛参与，实现了请人民参与、让人民监督、由人民评价。决定任免中充分发扬民主、集体行使职权，实现了党的主张与人民意志相统一。三是在发挥代表作用中贯穿全过程人民民主。深刻理解倾会人民民主人民参与的内在要求，充分发挥代表作用，以建章立制、搭建平台、督办建议、换届选举等具体工作为抓手，支持和保障代表依法履职，努力将代表工作打造为践行全过程人民民主的全字招牌。四是在“四个机关”建设中融入全过程人民民主。坚持政治机关讲政治、从严治党带队伍、上下联动聚合力、服务大局重法律、依法办事显民主，通过建设“四个机关”彰显人民当家作主和中国民主与时俱进、朝气蓬勃的新时代品格。

下一步，建议“三主五辅”总体路径：即在践行全过程人民民主重大要求时，坚持好党的领导“主心骨”、用好人民代表大会制度“主渠道”、把好全过程人民民主实现的“主形式”。同时，在进一步发挥代表作用、规范完善网络同政机制、加强研究宣传阐释、探索扩充民主协商新途径、建立吸纳民意机制等五个方面探索开展具体工作。

统筹推进 协同联动 加快构建新时代城乡区域协调发展新格局

匡 湧

当前和今后一段时期内，我省城乡区域协调发展的总体要求是：按照“两核一轴一高地”区域协调发展总体布局和“一群两区多点”城镇化空间体系，明确区域功能定位，培育和发挥区域比较优势，构建城市群为主体的空间动力系统，牵引东中西协同共进，着力破解区域间发展关联度低、城市群和中心城市带动功能不强、区域发展机制不完善等问题，有效促进人口经济和资源环境实现动态平衡，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

实施分类分区差异化发展。全省各板块各自发展方向和重点不尽相同，构建各板块具体路径无力关键。建议：对于以西宁为中心的东部重点开发区域和以格尔木市、德令哈市为重心的柴达木重点开发区域，优化国土空间布局，构建合理的产业体系，保护生态环境并控制开发强度。对于省域内重点生态功能区域，着力保障国家生态安全，建成全国重要的生态安全屏障。对于省级农产品主产区，着力保障全省农畜产品供给安全。

发挥兰西城市群的区域协调作用。随着城市群发展，软环境与服务能力将成为城市竞争力的主导因素。建议：以加强优势互补促进兰西合作、区域发展，积极构建西宁与海东在空间布局、交通发展、产业推进、基础设施建设、生态环境治理等方面的区域一体化，深度融入兰西城市群建设。

补齐城乡公共服务设施短板。解决城乡公共服务供给、民生资源保障不足问题。建议：着力推进农村公路提档升级，加强通道城乡主要经济节点的联系，着力健全农民工返乡创业服务体系，着力推进义务教育均衡发展和城乡一体化，全面建立覆盖城乡的基本医药卫生制度，统一规范城乡居民养老保险制度，健全城乡社会救助制度。

促进城乡融合发展。当前青海城乡生产生活方式正在深刻变化、经济社会结构也全面转型升级。建议：持续推动“美丽城镇”建设，以城镇带动周边乡村发展。实施乡村建设行动，持续改善村容村貌和人居环境，健全有利于城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展的体制机制。

以现代物流体系为突破 更加积极融入和构建新发展格局

杨逢春

近年来，我省大力推进现代物流体系硬件和软件建设，培育引进一批物流企业，机制基本建立、政策逐渐加力、通道基本形成、园区基本成型、节点基本组网、市场快速成长、环境逐步改善，全省物流业取得积极进展。为充分发挥青海承东启西、稳藏固疆的重要作用，健全我省现代物流体系，需进一步强化顶层设计，聚合各方力量，同向发力，协同作战，重点做好六个方面工作。

一是加快物流体系通道建设，做到“外联内畅”。坚持“大市场、大物流，大流通”发展思路，畅通陆路物流通道，打造联通全国、面向中亚、西亚、南亚的空陆丝路网。加快建设西宁——海东都市圈现代物流组织中枢、格尔木陆港物流枢纽中心。二是加快物流体系载体建设，做到“辐射带动”。以“通道+枢纽”为牵引，以“青藏铁路、格库铁路”为轴线，开辟向东、向中南、向西藏、向新疆方向通道。做大做优西宁——海东枢纽经济，集聚放大多种交通方式叠加优势。三是加快物流体系产品建设，做到“货畅其流”。建设大宗商品和特色农畜产品供应链物流，设立省外仓，推进“青贵出青”，推动传统批发市场向现代物流市场转型。四是加快物流体系主体建设，做到“为我所用”。培育骨干龙头企业，实施品牌企业综合示范、中小企业经营能力提升工程，做强一批本土物流企业。优化整合各类奖补资金，培育青海电商“大品牌”，加快藏格、牛羊肉等品牌建设。五是加快物流体系环境建设，做到“精准施策”。统一规划、统一调度、统一建设、统一管理，打造宽松便捷、公平有序的市场环境。设立省物流业发展专项资金，鼓励金融机构为物流企业提供优惠贷款。落实用地优惠政策。强化人才支撑。六是加快县域物流体系建设，做到“城乡繁荣”。推动形成以县域商业综合体为牵引、仓储分拨配送中心为枢纽、乡镇和村物流服务站为末端的物流体系，打造县域物流“统仓共配”模式，推动县域快递物流集约化、标准化建设，实现县域物流提质增效降本。

全力做好重大项目要素保障 服务全省生态环境保护和经济高质量发展

刘 涛

近年来，全省自然资源、生态环境、林草系统深入贯彻习近平生态文明思想，依法依规开展用地审批工作，规范开展林草地征占用，严谨高效完成环境影响评价，要素保障实现了质和效的双提升，为全省重大项目落地建设提供了支撑。工作中，创新思路、深挖政策潜力，主动服务、前移审批关口，深化改革、提升审批效率，疏堵结合、依法严格管理，探索了一系列好经验好做法，为全省生态环境保护和经济高质量发展作出了积极贡献。

当前，还存在项目前期工作不扎实造成审批困难，审查程序遵守不严格影响报批进度，节约集约利用不到位严生供需矛盾等方面的问题，需要准确把握主动服务和严格审批的关系、按程序办理手续和依法依规提供保障的关系、项目单位提高组件水平和审批部门提高效率的关系、否决报件和数于履职的关系、部门协同和地区合作的关系，进一步深入思考，主动融入，展现作为。

一是坚定不移贯彻习近平生态文明思想，坚决落实最严格的土地管理制度尤其是耕地保护制度，不断完善环评制度，规范林草地征占用和自然保护地管理，坚持管源开发和节约并举，守牢生态红线。二是用法治思维贯穿要素保障全过程，深入研究新法规、新政策，坚决执行法定程序，提升依法行政的质量和依法管理水平。三是协同推进要素审核办理工作，坚持主动进位服务，强化沟通协调，及时掌握情况、研究问题，提出解决的措施办法，避免形成违法用地。四是扎实做好项目前期工作，确保报件质量，充分衔接各级国土空间规划，认真开展项目前期论证，确保项目符合“三条控制线”的管控要求。五是多举措解决耕地占补平衡问题，合理开发宜耕后备资源，及时补充耕地指标，引导项目建设单位不占或少占耕地。六是优化重点建设项目环评管理，推进“三线一单”生态环境分区管控，建立与重点行业主管部门协同推进规划环评的工作模式，助力规划项目更好落地实施。

坚持人民至上 努力办好新时代人民满意的青海教育

杨志文

省第十三次党代会以来，在省委、省政府的坚强领导下，青海教育事业全面贯彻党的教育方针，统筹推进改革发展，各级各类教育取得显著成就，教育面貌发生了格局性变化，各族群众对教育的获得感和满意度持续提升。全省学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到92.32%、97.05%、92.71%。职业教育、高等教育办学条件明显改善，教学科研质量稳步提高。

站在新的历史起点，我们奋斗深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，坚持人民至上，坚守为党育人为国育才使命，深化教育改革创新，提升教育教学质量，努力培养更多德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

坚持党对教育工作的全面领导。忠实践行“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党管办学方向、管干部、管人才、管意识形态，领导改革发展，把党的领导落实到办学治校全过程各方面，坚决维护教育领域安全和谐稳定，确保党的教育方针和党中央关于教育的重大决策部署在青海落地见效。

坚持办好公平普惠而有质量的基础教育。深入实施学前教育普及普惠工程，优化学前教育布局和办园结构，加强义务教育学校标准化建设，稳步推进县域义务教育优质均衡发展，稳妥推动教育领域重点改革，落实落细“双减”等重大政策，不断提升办学能力和水平。

坚持构建现代职业教育体系。聚焦生态文明高地和产业“四地”建设，按照“扩容、提升、贯通、融合”的工作思路，深入实施中职学校“双优计划”、高职院校“双高计划”，加快组建1所本科层次的职业学校，深化产教融合、校企合作，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠。

坚持推进高等教育内涵式发展。巩固拓展“组团式”帮扶成果，支持省内高校开展新一轮“双一流”建设，加快关键核心技术攻关平台、教学科研体系建设，统筹推进西宁大学校园建设、人才引进、学科孵化等重点工作，持续优化完善办学治校能力，有效提升高等教育服务高质量发展的整体能力。

更好发挥财政职能作用 服务保障青海高质量发展

刘 超

财政是国家治理的基础和重要支柱。要更好发挥财政职能作用，服务保障青海高质量发展。

第一，做大财力总量，加强财政资源保障。主动适应发现经济形势新变化，在开源挖潜增收上持续用力。积极对上争取，确保中央各类补助稳定增长。培育拓展新税源，深化税收征管改革，严控税留流漏，加强地方一般预算收入组织。健全专项债务项目储备、申报、审核机制，管好用好地方政府债务资金。盘活各类存量资源资产，完善经营资金收回使用机制，加强行政事业性国有资产收入管理，强化财政资源统筹。

第二，优化支出结构，提高财政资源配置效率。有效组合各种政策工具，推动经济结构调整和生产力布局优化。统筹转移支付、生态补偿等财政资源，支持生态文明高地建设。设立并用好省级政府投资基金，引导和撬动社会资本参与产业“四地”建设。集中资金支持战略性、关键性、支柱性项目，提高政府投资效益。完善政府投入刚性增长机制和社会多渠道投入激励机制，引导撬动金融和社会资本进入科技创新领域。

第三，强化财政管理，增强财政可持续性。夯实管理基础，提高管理水平，坚决守住不发生系统性区域性风险底线。稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，严格法定债务风险管理，切实防范化解政府性债务风险。加大省对下财力性转移支付力度，兜住兜牢基层“三保”底线，确保基层财政平稳运行。完善财政承受能力评估制度，严控一般性支出，严禁违规建设楼堂馆所、发放津贴补贴等行为，确保过紧日子要求不折不扣落到实处。

第四，深化财税改革，提升财政治理效能。积极构建有利于高质量发展的财税体制和工作机制，更好地调动各方面推动发展的积极性。深化预算管理制度改革，大力推进财政支出标准化建设。推进省以下财政事权和支出责任划分改革，指导各地科学确定地方各级政府收入划分。深化预算绩效管理改革，加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化绩效评价结果与编制预算、资金安排等有效挂钩，促进资金配置和使用良性互动。

坚持问题导向 巩固脱贫攻坚成果和推进乡村振兴

才让太

习近平总书记强调：乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续标紧标好，让脱贫群众生活更上一层楼。我们要深刻学习领会习近平总书记重要指示，始终把巩固脱贫成果摆在更加重要位置谋划和推进。

我省是欠发达多民族省份，许多深层次发展问题尚未根本解决，滥垦滥伐的环境和土壤依然存在。比如：教育是摆脱贫穷的必由之路，义务教育普及和城乡教育均衡发展，为打赢脱贫攻坚战提供了有力保障，但控辍保学基础尚不稳固，教育教学质量有待提高；健康是发展的重要基础，农牧区医疗卫生和健康状况得到根本改善，但是地方病、传染病持续防治任务依然艰巨，医疗资源配置仍然不足；巩固脱水安全成果是一项长期的任务，一些水利工程老化，偏远农牧区供水保障率低；就业是巩固脱贫成果最有效的抓手，大中专毕业生、易地搬迁户、脱贫户等的就业压力日趋加大；农牧民居住条件大幅改善，但新的住房用难户仍在产生；自然灾害多发频发，因灾返贫风险不容低估；宗教消极影响在一些地区依然存在；对黑恶社会道德底线的问题需要排查防范。统筹解决这些困难问题非一日之功，要始终保持清醒认识、准确判断、采取更加有针对性的措施、多做更加有利于打基础利长远的事情。

坚持问题导向是党的十八大以来的鲜明特征。我们在解决这些问题组织、巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的实践中，要善于抓住要害牙盾和矛盾的主要方面，突整准确全面贯彻新发展理念，以乡村振兴统揽“三农”全局，凝聚合力推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，坚决守住不发生规模性返贫底线。全面推进乡村振兴，推动广大农牧民迈向共同富裕。

坚持强基导向 打牢基层基础 建设更高水平的平安青海

李宏亚

近年来，省委省政府认真贯彻习近平总书记关于平安中国建设的重要指示精神和党中央决策部署，坚持标基层、打基础，平安青海建设取得显著成效。面对新形势、新任务、新要求，必须持续转变观念，坚持强基导向，打牢基层基础，不断建设更高水平的平安青海。

一要把握好安全和发展的关系，着力解决思想认识问题。充分发挥党委统揽全局、协调各方的核心领导作用，提高政治站位、深化思想认识，以建章立制、搭建平台、督办建议、换届选举等具体工作为抓手，支持和保障代表依法履职，努力将代表工作打造为践行全过程人民民主的全字招牌。四是在“四个机关”建设中融入全过程人民民主。坚持政治机关讲政治、从严治党带队伍、上下联动聚合力、服务大局重法律、依法办事显民主，通过建设“四个机关”彰显人民当家作主和中国民主与时俱进、朝气蓬勃的新时代品格。

下一步，建议“三主五辅”总体路径：即在践行全过程人民民主重大要求时，坚持好党的领导“主心骨”、用好人民代表大会制度“主渠道”、把好全过程人民民主实现的“主形式”。同时，在进一步发挥代表作用、规范完善网络同政机制、加强研究宣传阐释、探索扩充民主协商新途径、建立吸纳民意机制等五个方面探索开展具体工作。

三要把握好重点和一般的关系，着力解决目标方向问题。以维护政治安全、社会安定、人民安宁、网络安清为核心，抓重点事一般，持续提升预警预测预防能力，完善基层矛盾纠纷排查化解机制，常态化推进扫黑除恶斗争，严打各类突出违法犯罪，让人民群众的安全感更可持续。

四要把握好守正与创新的关系，着力解决方法路径问题。坚持守正创新、开同思维、拓宽路径，以政治为引领，以法治固根本，以德治养正气，以自治激活力，以智治活动能，不断探索平安青海建设的新路径，着力破解更多平安建设领域的难点难题。

五要把握好决策与执行的关系，着力解决工作落实问题。认真贯彻党中央和省委省政府决策部署，持续压实平安建设主体责任，谋良策、转作风、强执行，做而不舍、久久为功。充分发挥平安建设领导小组的统筹协调作用，严格督促落实，强化督导检查，落实奖惩措施，以更高水平平安建设推动实现青海长治久安。

推进黄河青海流域生态保护和 高质量发展的几点建议

杜 捷

近年来，全省上下认真贯彻习近平生态文明思想，探索走出了一条富有青海特色的黄河保护治理新路子，取得了显著成绩，但也存在一些因难和短板亟待突破，提出以下建议。

一、坚持高位推动，完善融入国家和区域黄河战略政策措施。积极推动建立黄河流域生态补偿转移支付机制，探索黄河流域实现生态补偿的渠道和方式。设立黄河青海流域生态保护和高质量发展省级预算内专项资金，减轻地方项目配套资金压力。健全人才引培留用机制，培养本土人才、引进外部人才。加强与科研机构、高校、企业的协作，促进科技成果转化。成立“黄河流域生态保护和高质量发展研究院”，联合省内各高校和科研院所，为黄河保护治理提供科技支撑。全面贯彻“四水四定”原则，推进水资源节约集约利用。加快法治建设，提升生态保护法治水平。

二、统筹保护和治理，推进高质量发展。积极向国家争取适度放宽黄河流域重大生态工程立项、减少或取消中央预算内投资地方配套。加快西成铁路等的工作进展，推进以5G基站等为重点的“新基建”带动的城市群。集中支持提升西宁综合实力和城市能级，打造城市群龙头。拓展西宁城市发展新空间，让西宁有在更大空间内优化调整生产力布局的主导权和支配权，进一步占显西宁引领全省发展主引擎的战略地位；四是增强长三角地区，打造交通提升战略价值的城市群。强化国际国内大走廊意识，加强大走廊与城市群关系研究，依托大走廊提升城市群竞争力和在全国城市群中的战略地位；五是提高承接转移能力，打造产业“四地”支撑的城市群。突出核心城市在区域产业体系中的引领性作用，形成核心城市引领、都市圈配套、错位互补的主导产业体系。培育产业“四地”龙头项目，构建一个高地一个龙头园区主导”的发展协作体系，打造产业“四地”建设的增长极、支撑点；六是上下联动形成合力打造高质量城市群。争取国家层面建立强有力高规格三西城市群建设协调机构（制），省级层面设立城市群建设工作机构，加强对城市群发展的理论和重大战略系统性研究。

坚定政治方向 恪守为民情怀 强化社会治理

张 黎

近年来，我省以习近平总书记关于社会治理的重要论述为统领，坚持党的领导是治理之魂、以人民为中心是治理之本、依法治省是治理之策、创新手段是治理之举、夯实基层基础是治理之重点，积极探索具有青海特色、区域特点的社会治理体系，治理效能显著提升。

加强社会治理对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义，我们要坚决贯彻落实党中央、省委关于加快推进社会治理现代化的战略部署，为各具特色的黄河文化主题公园，支持各市州选一个县申报“两山”理论实践基地。向全国宣传好“天下黄河青海清”，打出“万山之祖”“河出昆仑”的源头文化旗帜。

四、积极探索“两山论”的实现途径，把生态优势转化为经济优势。开展自然资源资产本底调查和确权登记工作。探索推进碳排放权等抵押贷款业务，推动在我省建立全国性的碳权交易中心。加大对我省国家级湟中三江源生态综合试验区建设，实现生态保护和农牧民增收双赢。

综合考虑产业、就业等因素，积极探索城乡一体化发展新路径，适度实施有效搬迁，推进农村牧区集约化经营，提升全省城镇化水平。完善基础设施建设，提高公共服务水平，努力打造干事创业、生态宜居、人文和美的良好环境。三要积极争取国家支持，推动光伏产业村级全覆盖。以省部共建青海国家清洁能源示范省为纽带，紧抓“全国整县推进分布式光伏”机遇，争取国家层面政策支持，整合发改、农口、东西协作和对口支援资金，将光伏产业覆盖延伸到剩余2358个非贫困村，实现集体经济光伏全覆盖。四要毒力挖掘土地潜能，科学布局扩大农牧业面积。围绕改盐增田兴农、改盐增草兴牧发展新思路，积极探索海西荣古族藏族自治州盐碱地改良的市场化运作新模式，突出政府主导、科研成果和社会参与，加强种质资源、耕地保护和利用等研究，科学布局推进基本农田建设、扩大种草养畜规模、加快设施农业发展，最大限度为青海发展优质高效生态牧业发展、最大限度为青海发展优质高效生态牧业发展、最大限度为青海发展优质高效生态牧业发展、