

青海在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上如何“走在前头”

中共青海省委党校生态文明研究中心

专家观点

2019年,青海省与国家林业和草原局率先启动以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设。2021年3月,习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话中指出,“要优化国土空间开发保护格局,严格落实主体功能区布局,加快完善生态文明制度体系,正确处理发展生态旅游和保护生态环境的关系,坚决整治生态领域突出问题,在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头,让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲,造福人民、泽被子孙。”2021年6月,习近平总书记在考察青海时进一步强调,“要落实好国家生态战略,总结三江源等国家公园体制试点经验,加快构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系,守护好自然生态,保育好自然资源,维护好生物多样性。”在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上,习近平总书记向世界庄严宣布,中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。青海要深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重大要求和指示批示精神,加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设进程,从管理体制、生态环境、生态价值转化、生态法治保障和生态文明建设等多维度“走在前头”,努力成为中国自然保护地体系改革的引领者、贡献者和示范者。

管理体制“走在前头”。自三江源、祁连山国家公园体制试点以来,青海积极探索具有高原特色的保护、管理和建设之路,在自然保护地管理机构改革、自然保护地整合优化等方面取得积极进展,为建立以国家公园为主体的自然保护地体系积累了宝贵经验。不过在自然保护区和自然公园的体制机制改革方面仍需完善,全面加快落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》《青海省贯彻〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的实施方案》等,建立统一分级与部门协作的管理体制。一是理顺现有各类自然保护地和自然资源管理职能,将以前分散在各部门的自然保护地和自然资源管理权限统一交由自然保护地管理机构和自然

资源管理部门集中行使,整合组建统一的自然保护地管理机构,明确构建行政级别、职责配置、人员编制、技术规范等。二是结合自然资源资产管理体制改革,理顺中央和地方权责关系,合理划分中央和地方事权,将自然保护地按照生态功能重要程度划分为中央直接管理、中央与地方共同管理、地方管理三个层次,实现分级设立、分类管理。三是创新部门横向协调机制,在系统梳理各类自然保护地和自然资源管理部门的自然资源资产管理职责的基础上,科学界定部门职责,根据自然资源属性进行专业化管理,构建主体明确、责任清晰、分工合作的自然保护地部门协同管理机制。四是协调好自然保护地管理机构与所在地政府之间的关系,地方政府行使辖区经济发展、公共服务、社会管理、市场监管等职责,自然保护地管理机构负责自然资源和生态环境保护等工作,形成两者间职责明确、密切配合的分工协作关系。

生态环境保护“走在前头”。改革开放以来,以自然保护区为代表的各类自然保护地建设奠定了良好的生态保护成效,较为完好地保护了典型的生态系统和自然景观,维护和保存了物种多样性和遗传多样性,各类生态系统服务功能逐步修复和提升。但仍存在各类自然保护地保护对象界定不清晰、利用程度划分不科学、自然保护区之间相互交叉重叠等问题,导致自然保护区生态环境并未得到全面科学保护,当前必须要将自然保护区的生态高效保护作为首要任务来推进。一是进一步明确各类自然保护区的“保护对象”。通过界定资源自然属性和资源价值属性,清楚地区分出各类自然保护区的差异,从而制定明确的保护目标。如国家公园要体现多重价值,成为多种自然资源、多样景观和多种价值的综合体;自然保护区应具有代表性和稀有性,体现生态价值和科学价值;自然公园只需要在某一方面体现较高的价值。二是科学划分各类自然保护区的利用强度,参考相关条例和规定,对利用强度进行差异化限制。如,对国家公园利用程度的限制是最严格的,对自然保护区的利用程度应继续坚持保护优先、开发利用为次的原则,对自然公园应根据自然资源和生态环境承载力合理分区,设置相适应的利用程度。三是整合交叉重叠保护区和归并优化相邻保护区,同步开展自然保护区范围边界和分区优化工作。

生态价值转化“走在前头”。青海以国家公园为主体的自然保护地体系建设对生态价值转化进行了有益探索,但仍然存在对生态价值认识不足、生态价值量化表达困难、生态产品市场不活跃等问题需要切实加以解决。推动自然保护地体系改革不仅强调生态价值的保护,同时需要全面谋划、积极探索生态价值转化机制和路径。一要明确生态价值开发利用的功能定位。包括明确各类自然保护地生态产品的价值来源、生态产品使用价值的多层次性、生态产品的价值构成和生态产品价值量的动态性等,充分认识生态资源是经济发展的优质资源。二要健全生态价值评估体系。加强对生态价值评估人员专业技能的培训,并进行相关法律法规的约束;加大技术标准和评估方法的研究,制定和发布与国内外接轨的核算技术指南和评价指标体系,规范生态价值评估方法和评价程序,构建青海生态产品价值评估体系,严格把控生态产品价值评估机构的资质标准。三要构建生态价值转化的市场化运作体系。加快培育市场供给主体,引导传统企业生产生态产品,提高生态产品的收益率和供给能力;构建生态产品市场交易平台,探索基于市场供需关系的生态产品价格形成机制;深度挖掘物质供给类生态产品的市场潜力,将隐性需求主体转化为显性需求主体,构建青海生态产品的消费大市场。四要构建完善的生态保护补偿制度体系。建立健全各类自然保护区的综合生态补偿政策、推动一体化生态管护体制,推进横向跨流域生态补偿、建立稳定的投入机制、健全配套制度体系等。

生态法治保障“走在前头”。目前,我国自然保护区的相关立法仅有《自然保护区条例》和《风景名胜区条例》两部国务院发布的法规,没有国家层面自然保护区的专门立法。《环境保护法》虽然在2015年修订后成为史上最严格的环保法,但是该部环保法依然主要关注的是污染防治,在生态系统保护及自然保护区方面相关内容较少,没有办法在自然保护区建设中发挥引领作用。大部分自然保护区只是通过部门规章进行规范,它们出台时间较早、立法层级低且相对分散,已远远不能适应当前自然保护管理工作的需要。青海在以国家公园为主体的自然保护地体系建设过程中,结合自身发展实际,高度重视依法治园、依法管理,国家公园试点地区相关立法已实施,内容包含生态综合管

理、机构运行、宣传教育、特许经营等,这些探索为国家层面自然保护地法治建设提供了借鉴。青海要在以国家公园为主体的自然保护地体系建设上“走在前头”,就必须在法治保障上先行先试。一要坚持人与自然和谐共生理念,联合多部门积极探索修订或制定出台省级层面相关自然保护地保护管理的法规,明确以国家公园为主体的自然保护地体系建设的法律地位、治理原则、管理与规划制度等,以此突破区域性立法障碍。二要探索建立以特许经营、自然资源管理为核心的配套法律制度,为自然保护地“绿水青山”转化为“金山银山”提供法律支撑。三要通过以国家公园为主体的自然保护地体系建设存在的特殊机遇,倒逼自然保护地法、国家公园法、生态补偿法等法律的制定和出台。

生态文明建设“走在前头”。青海自然保护地生态文化建设呈现增长速度快、地方特色鲜明等特点,生态文化建设取得明显成效。但同时存在起步晚、规模小、品牌弱的状况,发展建设中存在一些问题亟待解决,其中,对生态文化重视程度不足、生态文化内涵和内容挖掘不足和生态文化保护与发展的路径单一等问题较为突出。只有夯实自然保护地生态文化基础,才能有动力推动青海自然保护地生态体系建设。一要提高对生态文化重视程度。将自然保护地生态文化建设作为提升自然保护地软实力的“切入点”来抓,把生态文化作为自然保护地生态文明建设的重要环节。加强生态文化理论研究,形成一批能够发挥指导作用的理论研究成果,提升自然保护地生态文化建设能力和自然保护地整体实力。二要深入挖掘生态文化内涵及内容。自然保护地生态文化建设要充分尊重地域传统生态文化,运用人文社会科学和自然科学研究方法,将地方传统文化特别是地方生态文化与习近平生态文明思想紧密结合,与社会主义核心价值观紧密结合,与区域发展战略紧密结合,形成具有自然保护地特色的生态文化体系。三要丰富生态文化保护与发展的形式。运用多媒体技术手段,建立音、像、文一体的生态文化资源数字平台、文物资源数据库,实现生态文化资源智能化管理。通过开发多种生态文化产品,比如生态旅游产品、文创产品、日用品、特色美食等等,丰富自然保护地生态文化发展的载体。

(执笔:马洪波 才吉卓玛)

加强新时代青少年革命文化教育

刘洋

界正经历百年未有之大变局,发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的重大变化。而青少年思想活动独立性、选择性、多变性、差异性增强,价值多元、理想碎片化程度不断加深。他们中的绝大多数在优越的环境中长大,没有经历过血与火的考验。让他们从内心深处感受并认同马克思主义的真理力量和中国共产党人的大无畏、所面临的挑战是层出不穷的。我们要充分认识加强青少年革命文化教育的重要意义,用鲜活的历史感召他们,用英雄的事迹激励他们,不断厚植其唯物主义历史观,使青少年们更好地理解中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,使他们树立正确的理想信念、价值理念、道德观念,不断筑牢意识形态安全防线,继承和发扬爱国主义精神和为共产主义事业而奋斗的奉献精神。

二、切实做好青少年革命文化教育

一要用好、活用红色基因库。习近平总书记指出:“加强革命文物保护利用,弘扬革命文化,传承红色基因,是全党全社会的共同责任。”并强调:“革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等是党和国家红色基因库。要把红色基因作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材,讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事,加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育,把红色基因传承好,确保红色基因江山永不变色。”我国登记的革命旧址、遗址有3万多处,其中全国重点文物保护单位近500处,与近现代重要革命直接相关事件和人物有关的可移动文物49万件套,青海有60多处红色旅游资源点,有中国工农红军西路军纪念馆、玉树抗震救灾纪念馆、班玛县红军沟革命遗址等7处红色旅游经典景区。这些红色基因库蕴含着强大的精神力量,体现着党波澜壮阔的革命史、艰苦卓越的奋斗史,各地、各部门要充分发挥好各类红色基因库的独特优势,用青少年们喜闻乐见的形式,注重提升吸引力和感染力,不断创新方式方法和平

台载体,根据不同年龄段青少年的特点制定相应措施,增强青少年的学习兴趣,营造学习革命传统的良好氛围;充分发挥好革命文物、革命故事、革命精神在党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育等方面的重要作用,把红色基因利用好、红色文化弘扬好、红色基因传承好,增强青少年的政治认同、思想认同、情感认同,积极引导青少年树立正确世界观、人生观、价值观,不断增强对革命文化的认同,赓续中国共产党人的精神血脉。

二要发挥好思政课堂的主渠道作用。习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上指出:“中华民族几千年来形成了博大精深的优秀传统文化,我们党带领人民在革命、建设、改革过程中锻造的革命文化和社会主义先进文化,为思政课建设提供了深厚力量。”在中华民族一脉相承的三种文化形态中,革命文化是其中关键一环。2019年中共中央、国务院印发《新时代爱国主义教育实施纲要》明确指出:“培养社会主义核心价值观建设者和接班人,首先要培养学生的爱国情怀。要把青少年作为爱国主义教育的中枢,将爱国主义精神贯穿于学校教育全过程,推动爱国主义教育进课堂、进教材、进头脑。”文化的根本功能在于以文化人、培育新人,革命文化作为进行爱国主义教育、革命传统教育的鲜活素材,能让青少年们更好地理解并牢记红色政权是从哪里来,倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义事业。2021年教育部办公厅印发的《关于在思政课中加强以党史教育为重点的“四史”教育的通知》、教育部印发的《革命传统进中小学课程教材指南》《中华优秀传统文化进中小学课程教材指南》、国家教材委员会印发的《“党的历史”相关内容进大中小学课程教材指南》,都为新时代学校加强青少年革命文化教育提供了方向 and 遵循,在各阶段教育中都要将革命文化教育纳入教育改革发展的总体规划,制定与实施相关政策措施,推进革命文化进课堂、进教材、进头脑,在文化自信中激发革

命文化的新活力,不断增强青少年的志气、骨气和底气。

三要筑牢意识形态阵地,增强主流媒体的引导力。习近平总书记强调:“要加快推动媒体融合发展,使主流媒体具有强大传播力、引导力、影响力、公信力,形成网上网下同心圆,使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起,让正能量更强劲、主旋律更高昂。”随着互联网的发展,青少年成为了最为活跃的用户群体,据第48次《中国互联网络发展状况统计报告》统计显示,截至2021年6月,我国网民规模为10.11亿,其中6-19岁网民规模多达1.58亿。伴随着世界多极化、经济全球化的深入推进,当前意识形态领域的斗争也日益严峻,互联网日益成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿。国内外敌对势力对我国进行文化渗透的企图一刻没有停歇,对党史国史的歪曲和攻击一刻没有停歇,对青少年的争夺一刻没有停歇。一些别有用心组织或者个人通过互联网,肆意攻击、歪曲、丑化党史国史,用各种虚假信息、编造、片面的所谓“历史”,抹黑英雄烈士,企图从根本上否定马克思主义的指导地位,否定中国共产党的领导。这对青少年极易产生消极影响。主流媒体作为社会舆论的导向先锋,必须旗帜鲜明反对历史虚无主义,应充分发挥先进典型的示范激励作用,及时发现和宣传继承革命传统的先进典型,使大量的革命事迹、英雄人物占领网络意识形态阵地。及时曝光社会上对革命先烈的不敬和恶搞行为,端正社会风气。社会主流媒体要用真实的历史感召青少年,用英雄的事迹激励青少年,增强其理解辨析能力,透过现象看本质能力,不断厚植其唯物主义历史观,努力营造重视革命传统的良好社会氛围,引导广大青少年“扣好人生第一粒扣子”,努力把党的革命传统和红色基因世代传下去。

(作者为陕西师范大学马克思主义学院博士研究生,西安邮电大学马克思主义学院讲师)

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

坚持开拓创新 高质量打造国家清洁能源产业高地

卢艳香 郝静

创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。进入新时代,面临发展的不平衡不充分、欠发达西部地区只有走出一条开拓创新之路,以区域协调发展增强高质量发展新动能,才能为实现第二个百年奋斗目标贡献力量。习近平总书记强调,各地区要结合实际,因地制宜、扬长避短,走出适合本地区实际的高质量发展之路。“打造国家清洁能源产业高地”是习近平总书记交给青海的重大任务,是党中央赋予青海的时代机遇,是青海高质量发展实践的现实践路径。我们一定要以《青海打造国家清洁能源产业高地行动方案》为抓手,破瓶颈、补短板、强弱项,顺势而为、创新而为,通过打造国家清洁能源产业高地,将新发展理念落到实处,以新理念引领产业转型升级。

一、开拓创新是打造国家清洁能源产业高地的必然之举

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。党的十九届六中全会从十个方面对党百年奋斗的历史经验进行了概括总结,其中一个重要方面就是“坚持开拓创新”。我们党的百年奋斗历史,既是一部不懈奋斗史,也是一部开拓创新史。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。越是伟大的事业,越充满艰难险阻,越需要艰苦奋斗,越需要开拓创新。正是基于勇于创新、开拓进取,坚持变中求新、变中求进、变中突破,攻坚克难、砥砺前行,我们不断夺取了革命、建设、改革一个又一个伟大胜利,创造了中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史上的辉煌成就,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态,正在向全面建成社会主义现代化强国迈进。

新中国成立以来,尽管各地区发展存在差异、不协调、不平衡,但总体上较好地把握了区域协调发展规律,区域经济发展格局不断优化。青海集中了西部地区、民族地区、高原地区和欠发达地区的所有特点和困难,发展不足仍然是主要矛盾。我们要持续深化对省情的认识和把握,客观看待我国社会主要矛盾变化在青海的具体体现,因地制宜、扬长补短,开拓创新、力求突破,走出适合本地区实际的高质量发展之路。

党的十八大以来,习近平总书记两次在全国人代会期间到青海代表团参加审议,看望青海代表并发表重要讲话,两次踏上青海高原考察,每一次审议、每一次考察,都是深切的厚爱和巨大的鼓舞。习近平总书记的重要讲话坚持问题导向、目标导向、结果导向,对青海各族干部群众开拓创新、担当实干寄予厚望,必须扎扎实实抓落实、见成效。习近平总书记强调,立足高原特有资源禀赋,积极培育新兴产业,加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。青海清洁能源资源优势显著,光伏资源理论可开发量35亿千瓦,位居全国第一,且光伏发电成本全国最低;风能技术可开发量7555万千瓦,位居全国前列,尤其是低风速风电开发潜力巨大;可用于清洁能源开发的荒漠化土地资源达10万平方公里以上。打造国家清洁能源产业高地,既能为全国实现碳达峰、碳中和作出“青海贡献”,为构建以新能源为主体的新型电力系统提供青海方案,为推动能源革命走深走实发出青海力量,也充分说明,青海重要而特殊的生态地位决定了青海能源发展必须坚持走清洁、低碳、高质量发展的路子,对我省贯彻落实新发展理念,推动产业转型升级,实现绿色低碳高质量发展意义重大。

二、开拓创新是打造国家清洁能源产业高地的必然之举

打造国家清洁能源产业高地,既是习近平总书记为青海清洁能源高质量发展擘画的新蓝图,也是青海立足高原特有资源禀赋,探索符合青海实际的高质量发展之路的新实践。青海打造国家清洁能源产业高地,正是把“以人民为中心”作为发展旨归而必然选择的一条开拓创新之路。我们要坚守生态理念,强化责任担当,优先发展清洁能源,打造绿色产

业体系;坚持统筹规划,注重顶层设计,充分发挥要素富集、多能互补优势,构建协调联动发展新格局;坚持改革开放,鼓励技术、机制创新,着力构建源网荷储一体化发展模式,推进潜在优势转化为产业优势;坚持以人民为中心,共享清洁能源发展成果,推动清洁能源发展和民生改善良性循环。

当今国家之间的竞争越来越体现在产业链之间的竞争上,推动产业链优化升级是促进我国现代产业体系建设发展的必由之路,也是“十四五”期间经济社会建设的重中之重。我们要把青海的禀赋和支撑挖掘好,打造生态经济核心增长极。把青海的传统和基础提升好,拓展良性循环的产业链。把青海的条件和优势转化好,启动高质量发展的新引擎。把青海的机遇和空间利用好,闯出合作共赢的新路子。通过“四种经济形态”的持续培育,提供更高质量的供给,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

让清洁能源成为青海的金字招牌,就要打造国家清洁能源产业高地,建成国家清洁能源示范省,发展光伏、风电、光热、地热等新能源,建设多能互补清洁能源示范基地,促进更多实现就近消纳转化。新兴产业体系的构建与完善,可以为更多人创造致富机会,提供大量稳定的就业岗位,助力脱贫成果巩固,使人民共享清洁能源发展成果,形成人人参与的事业,越充满艰难险阻,越需要艰苦奋斗,越需要开拓创新。正是基于勇于创新、开拓进取,坚持变中求新、变中求进、变中突破,攻坚克难、砥砺前行,我们不断夺取了革命、建设、改革一个又一个伟大胜利,创造了中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史上的辉煌成就,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态,正在向全面建成社会主义现代化强国迈进。

三、开拓创新是打造国家清洁能源产业高地的必然之举

习近平总书记指出,要着力实施创新驱动发展战略,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。对于青海而言,发挥好创新的战略核心作用,更是时不我待,岁不我与。

打造国家清洁能源产业高地,理念的开拓创新是引领。发展理念决定着发展方向、发展路径和发展速度。发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。国家清洁能源产业高地建设,青海坚持以新发展理念引领发展全局,立足青海、面向西北、放眼全国,发挥青海清洁能源资源优势,坚持发展理念高站位、服务全国高站位、清洁低碳高比例、多能互补高协同、产业技术高标准、市场开放高水平的战略定位,高质量打造国家清洁能源产业高地,为青海绿色发展注入强劲动力。

打造国家清洁能源产业高地,机制的开拓创新是保障。完善的创新机制能为创新发展解除束缚,有利于我省在经济、科技竞争中争取主动权。我们要用科学合理的机制激励创新、引导创新、保护创新,更好激发创新活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。国家清洁能源产业高地建设要不断深化供给侧结构性改革,扎实推进能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系,同时,要深入推进能源领域市场化改革,构建多元市场主体,充分激发市场活力。

打造国家清洁能源产业高地,科技的开拓创新是关键。科学技术是第一生产力,是先进生产力的集中体现和主要标志。国家清洁能源产业高地建设要不断加强清洁能源技术创新,提高自主创新能力和高新技术转化应用能力,形成清洁能源技术创新转化体系,带动新兴产业、新业态、新模式,充分运用信息技术,推动能源大数据、智能化快速发展,提升清洁能源产业链供应链现代化水平,从而形成具有竞争力的产业集群和产业支撑。

(作者单位均为青海大学马克思主义学院)