

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”



这是在青海省海南藏族自治州共和县塔拉滩绿色产业发展园区拍摄的光伏电站(2020年8月17日摄,无人机照片)。

新华社记者 张龙 摄

新华全媒头条 两会特别观察

新华社记者

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,直面我国发展面临的问题挑战,对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措,释放出坚持“稳字当头、稳中求进”,努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头 全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情,我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调,稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说,各项任务安排聚焦“稳”,抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实承担起稳增长的责任,进一步为市场主体减负、为实

体经济‘输血’。”上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说:“报告不讳言经济发展面临的困难,一一列出解决的思路和办法,特别是很多政策‘一竿子插到底’,让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓立代表说,去年政府减免税费让企业节省近千万元,扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓立安心下来谋划校企结合,为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力,保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容,广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难,帮我们解决实际问题。”

稳大盘,既要紧扣主线,也要守牢底线。

确保粮食安全,防范化解重大风险……许多代表委员表示,报告的一系列部署,折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进 加快构建新发展格局

“下船即上车,下车即上船”——广西北部湾港,各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出入海。

“顶住下行压力,不能再走粗放型发展的老路,要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说,“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列,并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局,关键是在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到,

报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在各项工作任务中,更加注重新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业,一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说,要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局,重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉建代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点,武陵山区的美景将更多呈现给游客,高山蔬菜等特色农产品也会走出大山,乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定实施扩大内需战略,打通生产、分配、流通、消费各环节,释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通国民经济循环,提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐钰慧代表看来,疫情影响下,国际供应链体系面临巨大挑战,当务之急是持续提升枢纽港韧性,确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设,以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动 锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一,全社会研发投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元,中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进,高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说:“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好,发力改革、开放、创新,化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区,改革发展春意正浓:上海自贸区临港新片区,22个集成电路项目集中落户;对接RCEP协议,全球最大国产重型矿车签订出口租赁合同……

同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改,着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出,全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进,为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说,要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台,加强“系统集成”,让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重,越要保持战略定力和耐心,稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示:“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法,正确处理当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系,先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时,加快推动煤炭清洁化利用,推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多,越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千钧万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多,必须坚持系统思维,答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,要牢记“国之大者”,立足国情和实际,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。(记者 安筱 何欣荣 张辛欣 刘夏村 周闻 辑 戴小河)

(新华社北京3月6日电)

两会新华时评

稳得住 进得好 行得远

新华社记者 徐博 陈灏

政府工作报告明确提出,今年工作要坚持稳字当头、稳中求进,要把稳增长放在更加突出的位置。

“稳”的要求明确,覆盖宏观政策、市场主体、物价水平、就业培训、供应链安全、粮食播种等诸多方面,稳住这些国计民生的“四梁八柱”,就能百尺竿头更进一步,中国经济就能行稳致远。

2021年,我国GDP达到114万亿元;今年1月地方发行新增专项债4844亿元,政策适当靠前发力;2月份,中国制造业采购经理指数(PMI)为50.2%,保持在扩张区间……这些硬核表现和措施为“稳得住”创造了有利条件。

“进”的目标务实,“国内生产总值增长5.5%左右”“城镇新增就业1100万人以上”“居民收入增长与经济增长基本同步”……

必须指出的是,这些今年发展预期目标是高基数上的中高速增长,同样需要付出艰苦努力才能实现。

报告提出,“中央对地方转移

支付增加约1.5万亿元”“设立金融稳定保障基金”“退税资金全部直达企业”等,这些“精准滴灌”的政策措施是“进得好”的重要支撑,各方要抓紧落实,稳扎稳打,确保“稳中求进”顺利实现。

稳为进创造条件,进为稳夯实基础,两者共同发力,为的是让“中国号”巨轮“行得远”。中国经济有持续快速发展积累的坚实基础,经济体量大、回旋余地广,又有超大规模市场,长期向好的基本面不会改变,这是我们“行得远”的底气所在。

尽管新冠肺炎疫情反复不定、世界局势波谲云诡,但只要我们保持“风雨不动安如山”的战略定力,积极作为、压实责任,就一定能够稳得住、进得好、行得远。

中国经济的发展从来都是在应对挑战中前进的,我们有“稳”的基础,有“进”的力量,还有“行”的决心,必将为迎接党的二十大胜利召开交出一份令人满意的答卷!

(新华社北京3月6日电)

政府工作报告中的 “加减法”

新华社记者 宇强 陈灏

减税降费力度只增不减;新增财力要下沉基层……翻开今年政府工作报告,攸关市场主体发展的“加减法”措施很实。减的是企业税费负担,增的是政策支持和资金投入。减增之间,彰显了政府助企纾困、稳就业保民生的坚定决心和积极作为。

1.5亿市场主体构成中国经济重要的力量载体。当前,广大市场主体经营发展存在不少困难,一些中小微企业面临的挑战尤甚。用好“加减法”,让市场主体减轻负担、积蓄力量、稳健发展,方能稳定就业、保障民生、促进消费、扩大内需,让中国经济动力澎湃。

因此,政府工作报告瞄准各类市场主体的切需求和痛点难点,提出了一系列回应和部署。比如,预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业。中

央财政将加大对地方财力支持,补助资金直达市县。“直达”二字,强调政策实施必须“一竿子插到底”,各省市要当好“过路财神”,不搞截留、不打折扣,确保每一笔中央财政直达资金落到基层、惠及企业。

为了把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上,政府工作报告明确要求各级政府坚持过紧日子,更好节用裕民。今年中央部门支出继续负增长,为地方政府做出了表率,彰显了以人民为中心的发展思想。

减增之间,效能涌现。政府工作报告里的“加减法”科学组合,显示出娴熟的调控手段和丰富的政策储备工具,我们完全有能力应对各种风险挑战。各地要认真落实好相关工作部署,充分释放“加减法”的政策效应,给企业加油,为百姓解忧。

(新华社北京3月6日电)

政府工作报告中的 “乘除题”

新华社记者 张漫子 王亚宏

今年的政府工作报告中,“创新”一词高频出现。从科技创新到文化创新,从治理创新到改革创新,创新之举为新的发展之间破题。

“依靠创新提高发展质量”“开展各具特色的区域创新”“加快建设世界重要人才中心和创新高地”……贯穿实体经济、对外开放、社会治理、民生保障等多个领域的数十条创新之策勾勒出创新驱动发展的路线图。

创新引领发展是一道乘法题。乘出活力,乘出效能,乘出从大国向强国迈进的加速度;乘出获得感,乘出高品质,乘出美好生活、小康梦圆的诗意画卷。只有持续放大创新这个第一动力,才能持续推动国家高质量发展。

创新不只是科技进步的源泉,更是一种发展模式,一种发展思路。高铁奔驰、一码通办、智慧家居、灵活就业、智能问诊、云端

会议……在人民关注和反映强烈的就业、教育、医疗、文化消费等领域,改革创新的诸多举措让人民的获得感成色更足,幸福感更可持续,安全感更有保障。

推动高质量发展还要做好除法。善用改革创新办法,除去羁绊,除去弊端,给市场主体松绑,需要继续压减涉企审批手续和办理时限,更多政务服务事项实现一网通办。也要除去壁垒,除去藩篱,进一步压减各类证明,扩大“跨省通办”范围,基本实现电子证照互通互认。用好数字技术赋能,能简则简,能放就放,让企业家专注创新创业、安心经营发展。

让市场主体活起来,提升科技创新能力,就要改进重大科技项目管理方式,加大对青年科研人员支持力度,让各类人才潜心钻研、尽展其能,使这道乘法题获得更优解,创新价值能得到更大体现。

(新华社北京3月6日电)

减负 稳链 促创新…… 这些措施助小企业做成“大事业”

两会报告解读

新华社记者 张辛欣 叶昊鸣 段续

中小企业是中国制造的重要支撑、强链补链的关键所在。5日提请审议的政府工作报告,在提出一系列减负纾困政策的同时,从加大企业创新激励力度、着力培育“专精特新”企业等多个方面,部署了助企做大做强的具体措施。

报告提出实施新的组合式税费支持政策。对小规模纳税人阶段性免征增值

税,今年对留抵税额实行大规模退税……报告还提出,加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具……一系列举措聚焦降成本、减负担,助企纾困焕发生机。

“在减税降费、金融信贷、要素保障等方面出台大批高含金量政策‘干货’,直击实体经济痛点、难点、堵点,对缓解企业特别是中小微企业生产经营困难,无疑是一场‘及时雨’。”全国人大代表、山东省发展和改革委员会党组书记于海田说。

报告围绕加强中小企业权益保护作出相关部署,提出坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款

清理力度。代表委员认为,这将有效降低中小企业运行成本,促进中小企业健康发展。

着眼于切实提升企业竞争力,一系列稳定产业链供应链、激励创新举措推出。

报告明确,实施龙头企业保链稳链工程,维护产业链供应链安全稳定。“新能源汽车产业进入快速发展新阶段,我们要积极发挥‘链主’优势,吸引更多上下游企业聚集,助力打造具有综合竞争力的优势产业链和地标性产业集群。”全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说。

着力培育“专精特新”企业,在资金、

人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持;推进5G规模化应用,促进产业数字化转型。值得一提的是,报告明确,对企业投入基础研究实行税收优惠,完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

“这意味着国家对企业创新给予更有力的资金支持。”全国人大代表、含氟功能膜材料国家重点实验室主任张永明建议,进一步发挥好国家重点实验室作用,加快建设一批国家级创新中心,为产业创新提供更多公共服务平台,培育壮大新动能。

(新华社北京3月6日电)