青海省行政许可监督管理条例

(2017年11月30日青海省第十二届人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过 根据2022年1月13日 青海省第十三届人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改和废止部分地方性法规的决定》修正)

目

第一章 总则

第二章 行政许可管理

第三章 行政许可服务

第四章 监督检查

第五章 责任追究 第六章 附则

第一章 总则

第一条 为了规范和监督行政许可行为,保 护公民、法人和其他组织的合法权益,根据《中华 人民共和国行政许可法》等有关法律、行政法规, 结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省行政许可以及与行政许可相关 的政务服务事项的监督管理活动,适用本条例。 法律、法规另有规定的,从其规定。

第三条 县级以上人民政府应当加强对行政 许可监督管理工作的领导,建立健全监督管理制

第四条 县级以上人民政府负责行政许可事 项的统筹管理,加强对行政许可事项清单建立和 实施情况的监督管理。

上级行政机关应当加强对下级行政机关实 施行政许可的监督管理,及时纠正行政许可实施 中的违纪违法行为。

行政许可服务平台管理机构应当协助有关 部门开展行政许可监督管理,做好行政许可以及 与行政许可相关的政务服务事项的日常服务和

第五条 行政许可实施机关和行政许可服务 平台管理机构应当根据国家行政许可标准化的 要求,结合本行政区域实际,建立健全人员配置、 环境设施、服务规范、服务质量评价与改进、投诉 处置等行政许可标准化制度。

第六条 公民、法人和其他组织有权向行政 许可实施机关及其上级主管部门、监察机关、行 政许可服务平台管理机构举报、投诉行政许可违 纪违法行为,接到举报、投诉的单位,应当及时核 实处理。

第二章 行政许可管理

第七条 行政许可实施机关应当编制行政许 可事项清单,报同级人民政府确认后,通过政府 公报和政府门户网站、部门网站以及主要新闻媒 体向社会公布。

第八条 行政许可事项清单应当包括编码、 事项名称、实施机关、设定依据和许可条件、程 序、期限等主要内容。

纳入清单的同一行政许可事项,在事项名 称、设定依据、实施条件等方面应当统一规范。

第九条 纳入行政许可事项清单管理的事 项,应当有法律、行政法规、国务院决定、地方性 法规或者省人民政府规章的设定依据。

法律、行政法规、国务院决定、地方性法规或 者省人民政府规章未设定行政许可事项的,行政 许可实施机关不得以备案、登记、年检、监制、认 定、认证、审定等形式变相实施行政许可。

第十条 行政许可事项清单实行动态管理, 清单内容发生变化的,应当按照编制程序及时调 整公布。

行政许可实施机关应当根据行政许可事项 清单调整情况,及时清理相关的配套行政规范性 文件,或者向制定机关提出清理建议。

第十一条 县级以上人民政府及其部门可以 依法将其实施的行政许可委托下级人民政府及 其部门实施,但法律、法规规定不得委托的除外。

社会公布。 第十二条 行政许可实施机关可以对已设定 的行政许可的实施情况以及存在的必要性进行

委托实施行政许可应当采取书面形式,并向

评价。 县级以上人民政府应当组织有关方面对行 政许可进行专项评价。

经过评价,认为需要调整行政许可事项的,

应当提出调整意见,按照法定程序予以调整。 第十三条 对行政许可进行评价,应当采取 调研、听证、论证、网络征询等方式,广泛听取公

民、法人和其他组织的意见建议。

进行行政许可评价,可以根据需要委托高等 院校、科研机构、社会团体等第三方机构进行。

第三章 行政许可服务

第十四条 县级以上人民政府应当建立完善 行政许可服务平台,将行政许可事项以及与行政 许可相关的政务服务事项纳入行政许可服务平 台,推进综合受理、信息共享、网上许可。

行政许可服务平台管理机构应当做好相应 管理、协调和服务工作。

第十五条 行政许可实施机关应当编制行政 许可事项服务指南,明确实施行政许可的依据、 条件、期限、流程、收费依据及标准、申请的材料、 格式文本、监督投诉渠道、注意事项等内容。

服务指南应当在行政许可事项受理场所和 政府门户网站、部门网站向社会公布。

行政许可事项发生变化的,行政许可实施机 关应当及时更新服务指南。

第十六条 行政许可实施机关应当按照行政 许可事项清单和行政许可事项服务指南,依法办 理行政许可受理、审查、决定、送达等事项。

行政许可实施机关应当结合实际减少许可 环节、优化许可流程、缩短许可期限,在承诺期限 内作出行政许可决定。

第十七条 行政许可实施机关不得擅自变更 法定行政许可条件或者将同一行政许可事项、环 节、步骤拆分实施,不得要求申请人提交服务指 南公布的申请材料之外的其他材料,不得要求申 请人重复提供申请材料。

第十八条 行政许可实施机关和行政许可服 务平台管理机构应当建立健全信息公开、首问负 责、一次性告知、并联办理、限时办结、文明服务、 责任追究等制度,积极推行一站式办理、预约办 理等服务。

行政许可实施机关和行政许可服务平台管 理机构应当通过现场、网络、电话、邮件等方式提 供服务,及时解答申请人疑问。

第十九条 实施行政许可和对行政许可事项 进行监督检查,不得收取任何费用。但是,法律、 行政法规另有规定的,依照其规定。

第二十条 实施行政许可,行政许可实施机 关不得要求申请人购买指定商品或者接受指定 人员、组织提供的有偿服务,不得索取或者收受 申请人的财物,不得谋取其他利益。

实施行政许可,依法需要委托中介服务机构 开展技术审查、论证、评估、评价、检验、检测、鉴 证、鉴定、证明、咨询、实验等中介服务的,行政许 可实施机关不得指定或者变相指定人员、机构。

第四章 监督检查

第二十一条 上级行政机关和行政许可服务 平台管理机构,应当依法履行对实施行政许可的 监督检查职责,督促行政许可实施机关依法实施 行政许可。

行政许可实施机关应当建立健全行政许可 内部监管制度,规范行政许可工作程序,明确内 部许可职责权限,加强对行政许可实施行为的内 部监督。

第二十二条 对实施行政许可的监督检查主 要包括下列事项:

(一)行政许可事项设定依据、实施主体、实 施程序、收费是否合法;

(二)行政许可事项清单和服务指南的建立、 更新情况:

(三)行政许可标准化制度建立、落实情况; (四)行政许可事项服务指南在行政许可事项

受理场所和政府门户网站、部门网站公布情况; (五)是否存在变相实施行政许可的情况;

(六)是否存在擅自变更法定行政许可条件 或者将同一行政许可事项、环节、步骤拆分实施 的情况:

(七)是否存在要求申请人提交服务指南公 布的申请材料之外的其他材料或者要求申请人 重复提供申请材料的情况;

(八)行政许可服务平台运行情况;

(九)是否存在要求申请人购买指定商品或

者指定中介机构服务等情况;

(十)相关档案材料的完整性、规范性等情 况;

(十一)实施行政许可工作情况报告制度的 建立、落实情况;

(十二)行政许可内部监管制度建立、落实情 况;

(十三)法律、法规、规章规定的其他事项。

第二十三条 对实施行政许可的监督检查, 可以采取下列方式,有关单位和个人应当予以协

(一)组织开展行政许可实施情况的全面检 查、重点抽查或者专项检查;

(二)调阅有关案卷、文书、档案等资料;

(三)向行政许可实施机关及其工作人员调 查、核实有关情况;

(四)对行政许可实施活动进行现场监督检 查、电子监察;

(五)向有关单位和行政许可申请人、利害关 系人和其他相关人员调查情况,调阅有关材料; (六)法律、法规、规章规定的其他监督检查

方式。 第二十四条 监督检查机关应当根据监督检 查情况形成书面监督检查意见,并向被监督检查 单位反馈。被监督检查单位应当按照监督检查 意见,规范行政许可行为,改进服务水平,并将整 改情况及时告知监督检查机关。

监督检查结果可以通过政府门户网站、部门 网站以及主要新闻媒体向社会公布。

第二十五条 监督检查发现行政许可事项清 单依法调整后,其配套的行政规范性文件未及时 进行清理的,应当向该行政规范性文件的制定机 关提出清理意见,制定机关应当按照法定程序及 时予以清理。

第二十六条 行政许可实施机关应当对其实 施的行政许可事项加强日常监管,对公民、法人 或者其他组织从事行政许可事项的活动实施监 督检查。

行政许可事项取消后需要继续实施监管的, 原行政许可实施机关或者其他具有监管职责的 主管部门应当加强事中事后监管,但不得变相实 施行政许可。

第二十七条 行政许可实施机关应当建立实 施行政许可工作情况报告制度,对行政许可实施 情况进行年度自查,并向上一级行政机关报告上 年度行政许可实施情况。

第五章 责任追究

第二十八条 违反本条例规定的行为,法律、 行政法规已规定法律责任的,从其规定。

第二十九条 行政许可实施机关和行政许可 服务平台管理机构及其工作人员违反本条例规

定,有下列情形之一的,由其上级行政机关或者 监察机关责令限期改正;逾期不改正或者造成严 重后果的,予以通报批评,并对直接负责的主管 人员和其他直接责任人员依法给予处分:

(一)未按规定编制、更新行政许可事项清 单、行政许可事项服务指南的;

(二)行政许可事项服务指南未在行政许可 事项受理场所和政府门户网站、部门网站公布

(三)未根据行政许可事项清单调整情况,及 时清理相关的配套行政规范性文件或者提出清 理建议的;

(四)未建立健全和执行行政许可标准化制 度的;

(五)未依法履行行政许可内部监管职责的; (六)未建立健全实施行政许可工作情况报 告制度的;

(七)未依法受理投诉举报或者对受理的投 诉举报未及时核实处理的。

第三十条 行政许可实施机关和行政许可服 务平台管理机构及其工作人员违反本条例规定, 有下列情形之一的,由其上级行政机关或者监察 机关责令限期改正,予以通报批评,并对直接负 责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处

(一)实施法律、行政法规、国务院决定、地方 性法规或者省人民政府规章未设定的行政许可

(二)以备案、登记、年检、监制、认定、认证、 审定等形式变相实施法律、行政法规、国务院决 定、地方性法规或者省人民政府规章未设定的行 政许可事项的;

(三)实施或者变相实施已经取消的行政许 可事项的;

(四)擅自变更法定行政许可条件或者将同 一行政许可事项、环节、步骤拆分实施的;

(五)要求申请人提交行政许可事项服务指 南公布的申请材料之外的其他材料或者要求申 请人重复提供申请材料的;

(六)要求申请人购买指定商品或者接受指 定人员、组织提供有偿服务的:

(七)指定或者变相指定人员、机构开展中介 服务的。

第三十一条 负有行政许可监督管理职责的 机关,未依法履行监督职责或者监督不力,造成 严重后果的,由其上级行政机关或者监察机关责 令改正,对直接负责的主管人员和其他直接责任

第六章 附则

第三十二条 本条例自2018年1月1日起施

人员依法给予处分。

(上接第一版) "党政军民学,东西南北中,党是领导一切的" 2017年金秋,中国共产党第十九次全国代表

大会上,"中国共产党的领导是中国特色社会主 义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最 大优势"这一重大论断被载入党章。"中国共产党 领导是中国特色社会主义最本质的特征"于次年 写入宪法。

在这次继往开来的大会上,习近平总书记明 确提出"坚持和加强党的全面领导"。

不仅"坚持",还要"加强";不仅是党的"领 导",更是党的"全面领导"。

9年多来,一系列基础性、创制性、战略性举 措相继出台,确保党始终引领复兴巨轮沿着正确 航向破浪前行。

党的领导制度体系不断完善---

在国家制度和国家治理体系中,党是决定整 个系统运行的关键。

2019年10月31日下午,人民大会堂,党的十 九届四中全会胜利闭幕。

全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能 力现代化若干重大问题的决定》,把党的领导制 度明确为我国根本领导制度,并作出一系列重大

部署,牢牢抓住了国家治理的关键和根本。 全面深化改革、全面依法治国、财经、外事工 作、国家安全、网络安全和信息化……习近平总 书记亲自担任中央一系列顶层机构负责人,全面 加强党对重大工作的领导。

《深化党和国家机构改革方案》着眼于把党 作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制 度化,调整重组优化数十个部门,党和国家组织 结构和管理体制实现系统性、整体性重构。

全面完成央企集团"党建入章",不断健全各 高校党委领导下的校长负责制,逐步实现公立中 小学、医院、科研院所党组织领导下的校(院、所) 长负责制……党的领导贯彻和融入到各领域各 方面工作之中,推动党的领导制度纵到底、横到 边,落实落地。

党的领导方式更加科学——

2020年8月,内蒙古达拉特旗蒲圪卜村干部 李电波以"云帆"网名留下"互助性养老"建议。 这一建议之后被写入"十四五"规划建议,并化为 规划纲要的具体举措。 开门问计、充分审议、科学决策……在五年

规划编制史上第一次开展"网络问策","十四五" 规划建议编制工作诠释的正是民主集中的真谛。 把党的领导与发扬社会主义民主统一起来, 把中国共产党执政与广大人民群众有序政治参

政,党的领导方式日臻健全,推动党的领导不断 加强和改善。

横空大气排山去,砥柱人间是此峰。

拥有9500多万名党员、480多万个基层党组 织的中国共产党,在党中央的坚强领导下,团结 成"一块坚硬的钢铁",步调一致向前进。

如身使臂,如臂使指。放眼新时代中华大 地,党中央坐镇中军帐、车马炮各展其长的生动 画卷徐徐铺展。

"坚持和完善党的领导,是党 和国家的根本所在、命脉所在, 是全国各族人民的利益所在、 幸福所在"

"群芳吐艳普天同庆春光好 百姓脱贫遍地 常怀党泽深"——火红的春联映衬着瑞雪,山西 临汾汾西县僧念镇段村村民蔡文明,2022年春节 前夕迎来了前来考察的习近平总书记。

餐桌上是香喷喷的红烧肉、酥肉、丸子,锅里 正炖着热气腾腾的羊肉,储藏室里粮食蔬菜储备 充足……向习近平总书记说起脱贫后的变化,蔡 文明感叹:"我们赶上了好时代,都是托共产党的 福、托总书记的福。"

"共产党就是给人民办事的,就是要让人民的生 活一天天好起来,一年比一年过得好。"总书记说。

登高一呼群山应,从此神州不陆沉。在历史 洪流的激荡中,中国共产党始终立于时代潮头、 挺起民族脊梁,成为领航亿万人民奋勇前进的坚 强领导核心。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央立足新的历史方位,把握发展大势、引领时 代潮流,团结带领全党全国各族人民在中华大地 上全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗 目标,又乘势而上开启全面建设社会主义现代化 国家新征程。9年多来的原创性思想、变革性实 践、突破性进展、标志性成果,为实现中华民族伟 大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的 物质基础、更为主动的精神力量。

办好中国的事情,关键在党。中国特色社会 主义制度具有多方面显著优势,其中中国共产党 领导是最大优势,是其他方面优势得以存在和发 挥作用的根本保证。

山雄有脊,房固赖梁。党的坚强领导,让我

与结合起来,坚持科学执政、民主执政、依法执 们有了艰难险阻前最坚固的顶梁柱—

当第一缕和煦的阳光洒向大地,黑龙江上升 村第一书记王路来到被台风洗劫后的玉米田,带 领村民一穗一穗掰着躺在地上的玉米;贵州坡头 村第一书记刘恭利,正挨家挨户推广易地扶贫搬

迁政策…… 说起这些拍摄中目睹的真实案例,电影《我 们是第一书记》导演任杰红了眼眶:脱贫攻坚战 中,先后有300多万第一书记和驻村干部奋战在 一线,有的甚至将生命永远定格在为之奋斗的土 地上,"这就是中国的力量"!

一声令下,尽锐出战。直面脱贫这个世纪难 题,中国共产党遍布全国各地的基层党组织和第 一书记、驻村干部以及广大乡村干部,充分发挥 战斗堡垒作用和先锋模范作用,带领群众攻克了 一个又一个贫中之贫、坚中之坚。

只有在中国特色社会主义制度下,脱贫攻坚 才能取得全面胜利;只有在中国共产党领导下, 我们才能创造出世界上任何政治力量都不可能 创造的人间奇迹!

淬火成钢,党旗高扬。党的坚强领导,让我 们有了风雨来袭时最可靠的主心骨—

己亥之末,庚子之初,新冠肺炎疫情突然袭来。 面对这场百年来全球最严重的传染病大流 行,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,秉持人民 至上、生命至上理念,总揽全局、运筹帷幄,领导 全国人民迅速打响了疫情防控的人民战争、总体 战、阻击战。

从果断拍板关闭离汉通道,到一声令下三军 齐发,全党行动、全国动员……在这场气壮山河 的斗争中,以习近平同志为核心的党中央坚强领 导的"定海神针"作用充分体现,习近平新时代中 国特色社会主义思想的真理伟力充分彰显。

应对尖锐复杂的"四大考验""四种危险",以前 所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败 斗争,管党治党宽松软状况得到根本扭转;面对香 港局势一度出现的严峻局面,审时度势果断决策, 推动实现由乱到治的重大转折;统筹中华民族伟大 复兴战略全局和世界百年未有之大变局,有理有利 有节应对外部势力挑战,坚决维护自身利益…… 回望大战、回顾大考,人们更加深切感到,中

国共产党所具有的无比坚强的领导力,是风雨来 袭时中国人民最可靠的主心骨。 稳舵定向,乘风破浪。党的坚强领导,让我

们有了奋进航程中最稳健的压舱石——

2022年2月4日晚,采自古奥林匹亚的火种

映照北京夜空,北京成为全球首个"双奥之城", 奋进的中国与古老的奥林匹克冉度携于前行

这是新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办 的全球综合性体育盛会,这是对"更快、更高、更 强——更团结"奥林匹克格言的成功实践。 "世界期待中国,中国做好了准备。"

冬奥之约,中国之诺。

中国能,因为中国共产党能! 在百年变局和 世纪疫情交织背景下点燃冰雪运动火炬,彰显出 中国共产党非凡的治理效能和制度优势。

充分发挥中国共产党领导这一中国特色社

"党中央必须有定于一尊、 一锤定音的权威"

会主义最大优势,神州大地大潮奔涌,气象万千。

"党确立习近平同志党中央的核心、全党的 核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义 思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民 共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进

中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。" 党的十九届六中全会以历史决议形式作出这 个重大政治论断,向全党全国发出号召:更加紧密 地团结在以习近平同志为核心的党中央周围!

万山磅礴,必有主峰。

确立和维护领导核心,始终是马克思主义建 党学说的基本观点。在马克思、恩格斯看来,工 人阶级政党如果不与中央委员会加强联系,就会 丧失"自己唯一巩固的支柱";在列宁心中,"党的 中央机关成为拥有广泛的权力、得到党员普遍信 任的权威性机构",党才能履行自己的职责。

当红色火种在华夏大地点燃,人们从贵州遵 义小楼明亮的油灯中、从改革开放的春风里愈发 清晰地认识到,拥有了核心,就拥有了从胜利走 向胜利的法宝;捍卫了核心,就捍卫了马克思主 义政党的优势所在。

党的十八大以来,习近平总书记以"我将无 我,不负人民"的赤胆忠心,引领中国号巨轮涉险 滩、战恶浪,推动党和国家事业取得历史性成就、 发生历史性变革,成为众望所归、当之无愧的党 的核心、人民领袖、军队统帅。

当前,中华民族伟大复兴进入关键时期。越 是接近目标,越是任务艰巨,越要把"两个维护" 作为党的最高政治原则和根本政治规矩。

——拥护核心、捍卫核心,就要不断加强党 的政治建设。

"不善于从政治上观察和处理问题""学习和 贯彻落实间的'温差'仍然存在"……岁末年初, 一场场党史学习教育专题民主生活会动真碰硬、

辣味十足,让不少党员干部红了脸、出了汗

政治上的主动是最有利的主动,政治上的被 动是最危险的被动。党的政治建设的首要任务, 就是保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中 统一领导,绝不能有丝毫含糊和动摇。

党上下更加深刻认识到:维护习近平总书记核心 地位,就是维护党中央权威和集中统一领导;维 护党中央权威和集中统一领导,首先要维护习近 平总书记核心地位。 ——拥护核心、捍卫核心,就要自觉做习近

置身新时代中国特色社会主义伟大实践,全

平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、 忠实实践者。 聆听讲话、研读文件、探讨交流……冬日清 晨,中央党校(国家行政学院)校园内处处可感学

习、思考、求索的热潮。 2022年1月11日至14日,省部级主要领导 干部相聚党的最高学府,认真学习习近平总书记 重要讲话和党的十九届六中全会精神,进一步统

一思想、明确方向。 从"关键少数"入手,从理论武装抓起。全党 上下深入学习党的创新理论的过程,就是向党中 央看齐的过程,就是不断夯实"两个维护"思想根

基的过程。 ——拥护核心、捍卫核心,就要在各项工作 中坚决贯彻落实习近平总书记重要指示要求和 党中央决策部署。

2022年1月24日,习近平总书记主持中共中 央政治局集体学习,主题是一场事关我国未来发 展的重大变革——"努力实现碳达峰碳中和目

有关部委积极构建碳达峰、碳中和"1+N" 政策体系;各地把绿色低碳、数字化转型作为推 动高质量发展"关键词";广大民众积极践行低碳 生活……华夏大地奏响绿色发展的时代乐章。

把拥护核心落实在担当实干的具体工作中, 把捍卫核心体现在履职尽责的实际成效上。各 地区各部门牢记总书记嘱托,胸怀"国之大者", 不断与党中央要求对标对表,推动各项事业日新 月异,呈现崭新局面。

在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵 下,毫不动摇坚持和加强党的全面领导,中华民 族一定能团结一致、劈波斩浪,胜利到达民族复

兴的光辉彼岸。

星汉灿烂,北斗指航;沧海横流,砥柱巍然。 (新华社北京2月13日电)