

# 青海省人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年1月23日在青海省第十三届人民代表大会第七次会议上

省人大常委会副主任 张光荣

各位代表：

我受省人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”开局之年。在省委的坚强领导和全国人大常委会的精心指导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真践行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会、中央人大工作会议和省委十三届历次全会、省委人大工作会议精神，围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法履行职责，务实担当作为，圆满完成了省十三届人大六次会议确定的目标任务，各项工作取得新进展新成效。

## 一、坚持党的全面领导，坚定人大工作正确政治方向

常委会坚持把党的领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。**强化政治统领。**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，举行庆祝建党百年系列活动，扎实推进党史学习教育，党组成员带头学、各级人大压茬学、代表委员履职学、人大干部跟进学，切实推动学习入脑入心、走深走实。年内召开党组会20次，理论研讨9次。**落实党的决策部署。**把贯彻落实中央人大工作会议精神作为高质量推进新时代人大工作和建设的重大机遇，及时学习传达，开展专题调研，对标对表加强和改进各项工作，推动学习贯彻收到实效。深入贯彻落实省委人大工作会议精神，省委关于进一步加强对改进新时代人大工作的意见，按照“五个坚定不移”目标要求，全面加强人大党的建设、干部队伍和业务能力建设，建机制、补短板、扬优势、增特色、提质效，确保中央和省委决策部署不折不扣得到落实。严格执行重大事项请示报告制度，向省委请示报告68件次，把党的领导贯穿到人大工作全过程各方面。**服务中心大局。**紧紧围绕“一优两高”战略实施，生态文明高地、产业“四地”建设、促进民族团结进步等工作，找准定位、担当尽责，切实做到全省工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。主任会议成员围绕推动高质量发展、生态保护、民生改善、社会治理、法治建设、县乡人大换届选举、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、重点项目推进等，多次带队深入基层调研督导，形成了一批调研成果。关于青海省维护国家生态安全情况的报告得到栗战书委员长的批示肯定。高标准完成省人大改革和依法治省工作任务，荣获全省改革创新奖和“七五”普法全国先进单位。

## 二、坚持特色精细务实管用，以良法促进发展保障善治

常委会坚持党领导立法、人大主导立法、人民群众参与立法，紧扣全省经济社会发展主题主线，紧贴人民群众关心关切，紧跟全国人大立法进程，抓住提高立法质量这个关键，扎实推进科学民主依法立法，既制定“大块头”，也出台“小快灵”，努力通过“小切口”解决“大问题”，为改革发展稳定提供坚强法治保障。一年来，审议通过省级地方性法规15件，审查批准各州市、自治县法规条例19件，备案审查规范性文件54件。我省促进民族团结进步和生态保护立法工作得到全国人大肯定，在全国人大地方立法工作会上作了交流发言。**发挥立法的引领推动作用。**围绕推动经济高质量发展，制定循环经济促进条例，推动构建绿色低碳循环经济体系，助力实现碳达峰碳中和目标。制定预算审查监督条例，强化预算约束，规范政府收支行为。制定优化营商环境条例，切实维护市场主体合法权益，激发市场活力和社会创造力。制定公共信用信息条例，保障信息主体合法权益。制定鼠疫防控条例，强化公共卫生安全法治保障。制定禁毒条例，保护公民身心健康，维护社会秩序。修订人口与计划生育条例，促进人口长期均衡发展。修订消防条例，依法保障人民生命和财产安全。围绕生态文明高

地建设，制定实施河长制湖长制条例，修订沙区植物保护条例和绿化管理条例，进一步压实生态保护责任，做好“中华水塔”守护人。围绕促进民族地区发展，制定宗教事务、非物质文化遗产条例，加快推进民族自治地方自治条例修订工作，自治条例修订实现全覆盖。**完善特色精细立法制度机制。**深刻把握新时代立法规律特点，不断探索特色精细立法的青海实践。对生态环境保护条例、宗教事务条例实行“三审制”，充分彰显了条例的青海特点，切实解决实际问题。持续推进立法评估工作，制定出台立法评估工作规范，对优化营商环境条例进行表决前评估，对法制宣传教育条例进行立法后评估，推动“做体检”与“回头看”相结合，增强了立法的针对性、适用性和可操作性。立足发展立法领域全过程人民民主，对循环经济促进条例、非物质文化遗产条例等开展深度立法协商，广泛听取人大代表、政协委员、民主党派等方面的意见建议。调整补充基层立法联系点，优化拓展立法专家智库，健全制度规范，有效发挥作用，使立法更接地气，更聚民意。完善立法新闻发布制度，深入做好法律宣传和释法工作，努力营造良好氛围。**果洛州**首次召开了州级法规条例颁布实施新闻发布会。**加强立法指导和审查。**按照“不抵触、有特色、可操作”原则，以合法性审查为重点，以提升报批法规条例质量为目标，坚持提前介入，审查批准了一批体现新时代特征、具有鲜明地方特色的法规条例，有效发挥了地方立法的实施性、补充性和试验性功能。注重“废旧立新”有机衔接，推进法规清理制度化、规范化、常态化，先后3次对现行法规条例进行全面清理，切实维护国家法治统一。**海东市**制定河湟文化保护条例，成为全国首部区域性黄河文化保护的地方性法规。

## 三、坚持正确有效依法监督，全力助推高质量发展

常委会坚持聚焦全省经济社会发展的重要领域和人民群众关心关注的重点问题开展监督，坚持于法有据、问题导向、广听意见、推动整改，增强监督刚性，体现理解支持，注重成果转化，确保中央和省委决策部署贯彻落实，确保法律法规有效实施，确保依法行政、监察权、审判权、检察权依法正确行使。一年来，听取审议专项工作报告15个，开展执法检查5项、专题询问1次、专题调研4项，受理群众来信来访323人次。我省畜牧法、动物防疫法、消防法执法检查、助推绿色有机农畜产品输出地建设、支持法院解决执行难问题等工作得到全国人大肯定。**精准选题，增强监督针对性。**聚焦生态文明建设，听取审议关于2020年全省生态环境状况和环境保护目标完成情况与依法打好污染防治攻坚战情况的报告、关于木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治推进情况的报告，开展固体废物污染环境防治法、三江源国家公园条例等执法检查，召开推动长江保护法实施座谈会，依法维护国家生态安全。聚焦实现稳中求进，听取审议计划、财政预决算、审计工作及审计查出问题整改情况报告，审查批准了计划、预算、决算草案及预算调整方案，规范资金管理，强化预算约束。助力“六稳”“六保”，督促相关政策落实。聚焦增进民生福祉，听取审议全省职业教育发展、农村牧区公共卫生服务体系建设和情况等报告，开展消防法、慈善法等执法检查，专题调研全民健身、家政服务技能培训、地下综合管廊建设、黄河流域高质量发展等情况，推动解决群众“急难愁盼”问题，努力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。**玉树州**开展“全域无垃圾和禁塑减废”工作督查。**创新方式，拓展监督广度深度。**积极创新监督方式，推动监督工作在点上深化、面上拓展。以开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理为主题，首次听取省监委专项工作报告，助力监察机关依法行权、履职尽责。首次出台关于进一步加强人大财经监督的意见，严肃财经纪律，管好人民的“钱袋子”。结合审议促进非公经济发展情况报告开展专题询问，首次对专题询问进行了网络直播。连续三年审议国有资产管理情况综合报告，首次审议国有自然资源资产管理情况专项报告，推动规范和加强国有资产管理。首次审议法治政府建设专项报告，推进法治青海建设。组织开展动物防疫法执法检查审议意见办理情况“回头看”，督促解决村级防疫员工资报酬等民生难题。加强普法司法领域监督，听取审议关于“七五”普法决议贯彻落实情况的报告，专题调

研全省公安机关执法规范化建设情况，推动提升普法工作水平和执法公信力。**优化机制，增强监督刚性实效。**以提高监督质效为目标，规范流程、健全机制，努力使监督工作各环节有章可循、有效衔接、形成长效。落实“谁牵头谁报告”的责任要求，明确报告中问题和原因部分不少于三分之一，解决问题的举措部分不少于三分之一，体现问题导向。坚持关口前移与跟踪督办相结合，召开落实常委会审议意见交办会，持续跟踪监督，推动整改落实。深入开展大气、水、土壤污染和固体废物污染环境防治法执法检查，持续推进湟水流域污染治理专项监督，持之以恒用法律武器治理环境污染、用法治力量守护绿水青山。积极探索建立国家机关工作人员任后监督制度，推动人大任免权与监督权有机统一。

## 四、坚持“两个统一”，依法行使决定权和任免权

常委会坚持党委决策与人大依法作出决定相统一，作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，推动中央和省委关于法治宣传教育的决策部署落到实处。落实中央关于深化与行政区划适当分离的司法管辖制度，作出设立三江源地区人民检察院的决定，为开展跨区域检察改革积累了“青海经验”。作出关于批准契税法具体适用税率及优惠政策实施方案的决定，维护房地产市场平稳健康发展。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，把做好选举任免工作作为讲政治的直接检验，贯彻落实任免国家机关工作人员办法，全年共任免国家机关工作人员70人次，顺利实现党的意图。严格执行国家机关工作人员宪法宣誓制度，组织26名新任命人员进行宪法宣誓。

## 五、坚持代表主体地位，着力提升代表履职效能

常委会坚持保证人民当家作主、发展全过程人民民主的使命要求，尊重代表主体地位，强化服务代表意识，创新代表工作方式，健全代表工作机制，支持和保障代表依法履职，代表工作水平不断提高。我省推进“两室一平台”规范化建设得到栗战书委员长批示肯定。**强化理念引领，抓好制度落实。**紧扣新时代人大代表“六性”定位，树牢“代表是荣誉和信任，更是职务和责任”的理念，严格落实“两个办法”，做一名新时代合格人大代表的指导意见、加强和改进代表工作的意见等文件，用制度推动新时代人大代表工作规范化、科学化、制度化。**密切联系代表和群众，拓宽履职渠道。**深化“三联系”制度，充实代表专业小组，调整联系对象、拓展联系范围，进一步健全专工委联系代表机制，邀请近千人次各级人大代表列席常委会会议和参加立法调研、执法检查、专题询问等活动，代表对常委会及专委会工作的参与不断扩大。广泛开展“五级代表进两室”活动，充分运用代表工作平台和网络平台，丰富代表接待选民、联系群众的形式和内容，代表、委员报告履职情况实现全覆盖。创新开展“人大代表进乡村”“人大代表促职教”等主题活动，代表工作内涵不断深化。**西宁市**发挥代表作用，助力打赢疫情防控阻击战。**黄南州**实现“五级代表进室”和人大代表述职全覆盖。**创新工作举措，提升服务保障能力。**采取线下与线上相结合的方式，努力提升代表培训质效。举办省人大代表培训班，强化对代表闭会期间活动的交流引导和服务保障，为代表知情明政、依法履职提供服务。深化“大督办”机制，压茬推进党政领导督办办代表建议工作机制，一体推进听取审议办理和督办情况报告、满意度测评、办理情况评估等工作，代表建议办理工作更有力度、更富实效。省十三届人大六次会议上代表提出的265件建议、确定的18件重点督办建议全部办结，推动解决了一批社会关切、群众关心、国家关注的问题。我省代表建议工作被全国人大肯定推介。**海南州**深化民生实事项目人大代表票决制。**海北州**投资3300余万元实现全州行政村（社区）代表活动室建设全覆盖。**加强联系指导，扎实做好县乡两级人大换届选举工作。**修改选举法实施细则，报请省委转发关于做好县乡两级人大换届选举工作的意见，及时作出决定，召开联席会议，举办培训班，主任会议成员联点督导，共选举县乡人大代表2.6万名，实现了选举过程风清气正，选举结果人民满意。

## 六、坚持依法科学规范从严，全面加强自身建设

常委会坚持深入推进“四个机关”建设，认真落实新时代党的建设总要求，抓班子、带队伍，强基层、提素质，以自身建设新成效推动人大工作新发展。我省关于加强和改进新时代人大机关建设的做法被全国人大宣传推介。**扎实开展党史学习教育。**把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务，健全常委会党组、机关党组、机关党委、党支部“四级”联动机制，聚焦总要求和目标任务，及时动员部署，完成规定动作，创新自选动作，深入开展学习研讨和“我为群众办实事”实践活动，引导广大党员干部和人大代表学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，增强学党史、悟思想、办实事、开新局的政治思想行动自觉。“送法进社区”“12345”等支部建设创新做法被选人省直机关优秀案例。**深化作风能力建设。**落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，支持省纪委监委驻省人大机关纪检监察组工作，积极配合省委巡视，扎实做好巡视整改“后半篇文章”。坚持正确选人用人导向，加大干部选用管育力度，从严管理、正向激励，锻造忠诚干净担当的干部队伍。大力弘扬求真务实的工作作风，严格执行中央八项规定及其实施细则和省省委省政府若干措施，深入基层了解情况、解决问题，力戒形式主义、官僚主义。认真做好新闻宣传和理论研究工作，全国人大和省委推发了多篇人大工作好信息，13篇调研报告被评为全省优秀调研报告。省人大常委会办公厅相继荣获“全省党政系统办公厅（室）先进集体”“全省民族团结创建示范单位”“全省信访系统先进集体”“全省老干部工作先进集体”等荣誉。**海西州**扎实开展全州大系统能力提升活动，切实增强人大代表和人大干部履职效能。**提升人大工作整体合力。**树牢“一盘棋”思想，主动加强与全国人大汇报沟通，配合做好全国人大在青开展执法检查、立法调研、代表视察等工作。召开全省“乡镇人大建设年”提升行动暨“两室一平台”规范化建设推进会，建成“两室”2202个，基本实现乡镇（街道）和村（社区）全覆盖，巩固基层基础建设成果。扎实推进“智慧人大”建设，以数字赋能人大履职。建立健全上下联系联动机制，通过定期走访、听取意见、联动执法检查、代表联合视察等形式，推进各级人大学习交流和工作协同，全省人大工作合力和整体实效明显增强。

各位代表！过去一年，常委会工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委坚强领导、全国人大常委会精心指导的结果，是省“一府一委两院”和省政协大力支持的结果，是各地区各部门各单位密切配合的结果，是全体人大代表担当尽责和各级人大及其常委会共同努力的结果，是全省各族人民积极参与和充分信任的结果。在此，我代表省人大常委会表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到工作中还存在一些问题和不足，主要是：立法工作支撑改革发展的力度还不够，质量和效率有待进一步提高；监督工作方式方法还不够丰富有效；监督刚性需要进一步增强；代表工作依法履职的措施办法还需加强，履职能力有待进一步提升；人大及其常委会一些议事制度和工作制度还有创新完善空间，需要进一步健全。对此，我们将高度重视，扎实推动解决。

各位代表，2022年我们党要召开第二十次全国代表大会，我省将召开第十四次党代会，做好今年工作责任重大、使命光荣。总的要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神以及省委十三届历次全会、省委人大工作会议精神，弘扬伟大建党精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。**坚持稳字当头、稳中求进，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，**围绕实施“一优两高”战略、打造生态文明高地、建设产业“四地”，按照省委“五个坚定不移”的目标要求，发展全过程人民民主，进一步加强和改进新时代人大工作，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，为谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章作出新的贡献。**

一是以政治建设为统领，始终坚持党对人大

工作的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力，筑牢“两个确立”基石，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深入贯彻落实中央人大工作会议精神 and 中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，确保中央决策部署落地落实。发挥好常委会党组作用，严格执行向省委请示报告制度，确保人大各项工作始终在党的领导下开展，保证人大工作正确政治方向。切实把准新时代人大工作定位和使命，在深入调研的基础上，配合开好省委人大工作会议，进一步完善省委关于加强和改进新时代人大工作的意见，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。

二是以发展全过程人民民主为己任，持续提升人大工作质量和水平。自觉担当发展全过程人民民主的历史责任，把全过程人民民主更加具体、更加现实地体现好、落实好、发展好。**坚持立法体现人民立场、反映人民心声。**进一步完善立法体制机制，扩大人民群众对立法工作的有序参与。重点围绕生态环境保护、中医药、农民专业合作社、全民健身、警务辅助人员管理、电梯安全等方面开展立法，修改中小企业促进法实施办法等，审查批准各州市和自治县法规条例。**坚持监督维护人民权益、增进人民福祉。**进一步完善监督工作机制，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，回应人民群众期盼。重点开展促进科技成果转化法、环境保护法、老年人权益保障法、长江保护法等执法检查。听取审议关于全省环境状况和环境目标完成情况、环境资源审判工作、公益诉讼检察、国土空间规划编制、教育“双减”工作、绿色有机农畜产品输出地建设、国际生态旅游目的地建设、国有资产管理等情况报告，就推进绿色有机农畜产品输出地建设开展专题询问。围绕建设世界级盐湖产业基地、军事设施保护、退役军人保障、家庭教育、推动新时代全省民族立法工作高质量发展等开展专题调研。进一步加强备案审查制度和能力建设。**坚持决定和任免彰显人民意志、体现人民意愿。**制定讨论决定重大事项办法，提高工作实效。探索建立省人大常委会任命国家工作人员任后监督制度，增强被任命人员的人民意识、责任意识和监督意识。

三是以民有所呼我有所应为使命，更好支持和保障代表依法履职。认真落实省委和常委会党组出台的做好新时代人大工作的一系列文件，总结推广代表工作好经验好做法，压茬推动代表工作各项制度覆盖落实。进一步丰富联系代表和群众的内容、渠道、方式，推进“两室一平台”建设提档升级，深化“五级代表进两室、联系群众办实事”主题活动，不断拓展人大代表参与常委会工作的深度和广度，使代表工作更好察民情、聚民智、惠民生。持续做好代表议案建议办理工作，严格制度执行，强化督查督办，提高办理质量。加强人大代表学习培训和交流，不断提高代表履职能力。

四是以“四个机关”建设为抓手，切实加强自身建设。牢固树立并压茬推进依法科学规范从严理念，把人大政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，深入扎实推进“四个机关”建设，切实履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，巩固深化党史学习教育成果，推动党建工作与人大工作深度融合、相互促进。坚持以人为本，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。围绕发展全过程人民民主等课题，进一步深化理论研究和宣传阐释，不断丰富根本政治制度的实践特色、时代特色。加强与全国人大及各方面联系沟通，强化对基层人大工作指导，巩固提升“人大工作落实年”“乡镇人大建设年”活动和“两室一平台”建设成果。健全信息化工作规程和运行机制，推进“智慧人大”建设向市州县延伸，为人大工作、代表履职提供高效服务。

各位代表，新时代展现新气象、新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，锐意进取、奋发有为，依法履职、担当尽责，奋力开创新时代人大工作新局面，为谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会胜利召开！

# 社区网格里的“派单”服务

思)，谢谢你们。”

辖区居民通过电话诉求、微信群等渠道向社区工作人员“下单”，社区工作人员“接单”后建立“诉求库”，协调网格员“送单”，这是最近新源镇城东社区党支部在“我为群众办实事”实践活动中，创新方式方法，在社区根据群众诉求，通过提供采购物品、上门修理等暖心服务，帮助出行不便的群众解决实际困难。

叶西措介绍说：“我们把基层党建和社会治理、为民服务结合到一起，把辖区的7个小区划

分为6个网格，并配备6名网格长和30名网格员。吸纳辖区32家单位建立‘线上、线下’的服务平台，做到群众有需求，党员干部有呼应、有作为。”

“叶主任，我爸今年满60岁了，去社区申办高龄补贴需要什么证件呀？”“叶主任，今年的暖气不太热呀，你能不能给供暖公司反映一下，看能不能帮我们解决一下？”这些只是叶西措日常工作的一小部分，叶西措则是一条一条解答，一件一件落实，时不时地跟各网格员商量解决对

策……

家住湖源小区的尕昂嘉是天峻县农牧水利和乡村振兴局的一名职工，当听说城东社区要设立社区服务网格长的时候，他主动请缨担任湖源小区网格的网格长，肩负起了小区的服务、管理工作。

“我就是这里长大的，对这里的人和物都有着很深的感情，有时候他们找我帮忙，也没有想太多，反正都是一些小事，举手之劳而已，这么多年习惯了。”尕昂嘉乐呵呵地说道。

因为城东社区的“网络体系”，叶西措和尕昂嘉在工作上成为了好搭档，平时湖源小区的业主们有困难就在业主群里反映，尕昂嘉及时向社区“下单”，叶西措“派单”，网格员上门服务上门，一系列动作一气呵成，整个过程不超过半个小时，真正做到了“情为民所系，利为民所谋。”

“现在生活方便了，有一部手机就可以办成好多事情，城东社区党支部在深入开展党史学习教育的同时，借助辖区内各网络微信群开通了‘线上’服务功能，第一时间解决群众的问题，今后我们要充分发挥党建引领作用，建立一个集为民服务、矛盾调解、民族团结等工作为一体的社区治理体系。”说到下一步工作，叶西措充满信心。

本报记者 苏 烽 通讯员 天组宣

“谢谢叶主任，多亏你们送来的米面油生活物资，这几天不用愁了。”岁末寒冬，在海西蒙古族藏族自治州天峻县的湖源小区，家住5号楼3单元的索南才让的订单没到半个小时，就达成了，这让索南才让十分欣喜。

接到订单的是天峻县新源镇城东社区党支部书记叶西措，这是她这个月在社区接到的第三个电话订单。当接到索南才让的电话，叶西措立即协调湖源小区网格长尕昂嘉到菜市场采购了肉和新鲜蔬菜，不一会就送到牧民索南才让的家里，索南才让竖起大拇指说道：“从打完电话到现在才20分钟，达沙格（藏语真好的意