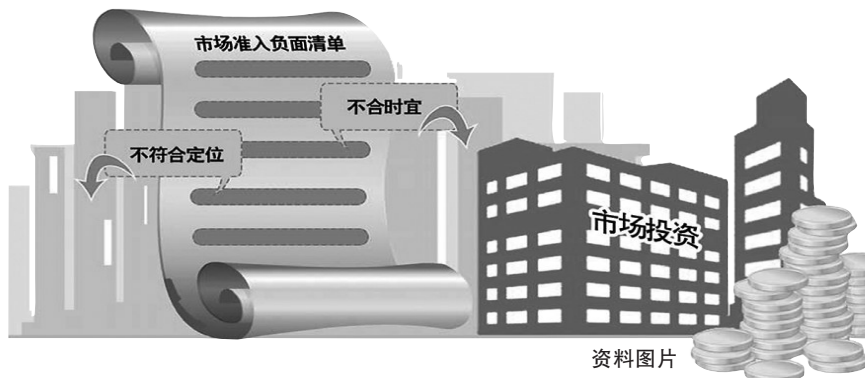


2019年首次修订减少事项20项进一步优化营商环境

# 市场准入负面清单再做减法

近日,国家发展和改革委员会向社会公布《市场准入负面清单(2019年版)》(以下简称2019版负面清单),共计列入事项131项,比去年减少事项20项,缩减比例为13%。同时,取消各地区自行编制发布的市场准入类负面清单23个,“全国一张清单”体系更加完善。



撑他们战略性投资的选择依据。”  
 中央民族大学法学院教授高秦伟认为,取消各地区自行编制负面清单、实现全国市场准入全覆盖措施,都有效杜绝了“单外有单”、单外仍有禁止和限制市场准入的现象。

## 清单事项统一编码 助力营商环境优化

据郭丽岩介绍,2019版负面清单另一大特色就是明文列出主管部门,完成清单事项统一编码,“一网通办、一目了然”。

国务院在2014年7月9日发布《关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》,明确要建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系,加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管格局,要求改革市场准入制度,制定市场准入负面清单。

郭丽岩介绍,2019版负面清单完善了统一代码制度,与各地政务信息平台所使用代码、统一信用管理征信平台代码实现统一,为未来更好地开展“一单尽列、一网尽管”创造了条件。

中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明认为,将主管部门列出,一方面有利于市场主体清晰地获知市场准入的政府服务部门,另一方面也有利于从整体上,宏观上把控我国市场准入的管理情况。

郭丽岩建议,未来,应该有针对性的列出隐性壁垒清单,逐项去排查、去解决。

据《法制日报》

## 负面清单持续缩短 有效激发市场活力

“能短则短,持续推动缩短负面清单长度,这是2019版负面清单的一大特色。”国家发改委市场与价格研究所研究员郭丽岩说。

2019版负面清单的修订依据定位准确、合法有效、统一规范、能短则短的原则,根据实际情况增减。从修订结果来看,目前2019版负面清单有事项131项、管理措施568条,比原先缩减事项20项、管理措施13条。

哪些许可事项会被缩减或从负面清单中移除呢?首先是不合时宜的,其次是不符合定位的。

“不合时宜的”最典型的例子就是典当行业的许可制度。因其与当前经济社会发展出现了一些不相符合的地方,经协调相关部门,2019版负面清单已将这项许可移除。

与此同时,此次修订将大量社会规制、国家安全规制等其他目标的规制移出清单,精准了清单的适用范围,也确保了清单的稳定性和连续性。比如将“船舶安全检验证书核发”“打捞或者拆除沿海水域内沉船沉物审批”等不符合清单定位的措施移出。

记者注意到,今年清单又放开一批有含金量的审批,包括“消防技术服务机构资质审批”“职业技能考核鉴定机构设立审批”“养老机构设立许可”等。

在放开市场准入门槛的行业中,养老机构设立许可的市场开放则最为引人注目。随着我国老龄化加剧,养老行业的市场发展前景可期,放开此类行业的市场准入门槛将极大促进我国养老业的健康发展。

## 落实全国一张清单 积极实现全覆盖

据郭丽岩介绍,市场准入负面清单制度

确立后,投资者需要做的就是看负面清单上是不是有该事项。如果已经列出,那么就不可以从事。如果没有列出,那就可以在清单未列出的领域和行业投资和进入,从事相关的生产经营活动。

此次修订坚持全覆盖,具体来说,禁止准入类事项共5项,许可准入类事项共126项,涉及18个国民经济行业事项105项,《政府核准的投资项目目录》事项10项,《互联网市场准入禁止许可目录》事项7项,信用监管等其他事项4项。

针对“负面清单过多过乱”问题,取消各地区自行编制发布的市场准入负面清单23个,有效杜绝“负面清单满天飞”情况,提升清单的严肃性、权威性、统一性。

郭丽岩介绍说:“随着负面清单动态修正机制逐步完善,可能会有更多的投资者和企业关注这张负面清单每年度的动态修正。哪些内容在清单中被移除,哪些内容在清单中被增列,未来可能有更多的投资者会作为支

# 关于办理小城建、棚改项目资金等有关付款的通告

根据省人民政府办公厅《青海省人民政府关于进一步盘活财政存量资金加强预算管理暂行办法的通知》青政字[2017]153号文件精神,西宁市城西区城乡建设局自接到通知后以电话、短信等多种方式积极联系相关企业前来办理付款事宜,但截至目前仍有部分企业因联系方式变更、法人变更及企业自身等原因尚未办理结算手续。为确保其他利益,现将有关事项通知如下:

- 一、付款范围:2012年至2017年小城建及棚改项目资金。
- 二、付款程序:需办理付款人按要求提供相关项目资料,经核查无误后

到西宁市城西区城乡建设局财务室办理付款手续。(0971-6145405)

三、付款期限:自2019年11月28日起7日内,逾期尚未办理将视为主动放弃,未结算的资金我局将全额上缴国库。

特此通告!

附:具体付款项目一览表

西宁市城西区城乡建设局  
 2019年12月2日

## 小城建改造项目

| 序号 | 年度       | 项目名称                    | 承包方               |
|----|----------|-------------------------|-------------------|
| 1  | 2009年    | 湟岸巷道路改造工程               | 青海省集协建筑工程有限公司     |
| 2  | 2012年    | 大掌湾治理项目                 | 重庆皇华建设集团有限公司      |
| 3  |          | 五四大街标线                  | 徐州众安交通设施有限公司青海项目部 |
| 4  |          | 虎台二巷标线                  | 徐州众安交通设施有限公司青海项目部 |
| 5  |          | 五四大街设计费                 | 匠人规划建筑设计股份有限公司    |
| 6  |          | 虎台街景整治                  | 匠人规划建筑设计股份有限公司    |
| 7  |          | 虎台街景整治监理费               | 西宁正皓人防监理中心        |
| 8  |          | 五四大街街景整治4标              | 甘肃省第九建筑工程公司       |
| 9  |          | 2013年西宁市城西区小城建项目6标段     | 青海第二建筑安装工程有限公司    |
| 10 | 市一建家属院排水 | 青海省西宁市城西区第二建筑工程有限公司     |                   |
| 11 | 2013年    | 安兴小区综合改造趣园路人行道改造工程施工A标段 | 四川省广安金达建筑有限公司     |
| 12 |          | 趣园路                     | 北京龙安华城建筑设计有限公司    |
| 13 |          | 五四大街商业门面                | 北京龙安华城建筑设计有限公司    |
| 14 |          | 安兴小区综合改造趣园路人行道改造工程监理A标段 | 甘肃衡宇工程建设监理有限公司    |
| 15 |          | 2013年西宁市城西区小城建项目5标段     | 青海开元建筑安装工程有限责任公司  |
| 16 |          | 路灯维修                    | 江苏文达照明电器有限公司      |